

Možnosti podpory v kontextu současné krize a pravidla pro veřejnou podporu

Veřejná podpora obecně

Při poskytování veřejných prostředků musí poskytovatel vyhodnotit, zda takové poskytnutí zakládá veřejnou podporu, a měla by tedy být aplikována výjimka ze zákazu veřejné podpory.

Definice veřejné podpory je obsažena v čl. 107 odst. 1 SFEU a její znaky jsou následující:

- 1) podpora je poskytnuta z veřejných prostředků (včetně prostředků veřejnoprávních subjektů),
- 2) podpora zvýhodňuje určité podniky nebo určitá odvětví podnikání a je selektivní (tj. nejedná se o obecné opatření),
- 3) je narušena nebo hrozí narušení soutěže a
- 4) je ovlivněn obchod mezi členskými státy.

Pojem „podnik“ se pro účely veřejné podpory vykládá tak, že jde o subjekt, který vyvíjí ekonomickou činnost, a to bez ohledu na jeho právní formu. Ekonomickou činností se přitom rozumí nabízení zboží a/nebo služeb na trhu. Obecný zákaz veřejné podpory, který vyplývá z čl. 107 odst. 1 SFEU, platí, pokud určité opatření zakládající veřejnou podporu není pokryto některou z obecných nebo individuálních výjimek. Naopak o veřejnou podporu se nebude jednat za situace, kdy dojde k vyloučení nejméně jednoho pojmového znaku.

1. Opatření s lokálním účinkem

Znak ovlivnění obchodu mezi členskými státy lze vyloučit pouze v případě, pokud je opatření možné kvalifikovat jako „lokální“ (tzv. opatření lokální povahy). Vyhodnocení, zda se v daném konkrétním případě jedná o opatření s lokálním účinkem, provádí poskytovatel.

Lokálnost opatření se z pohledu judikatury orgánů EU zkoumá ve dvou rovinách – z pohledu zákazníka (poptávky) a z pohledu investora (nabídky).

Pohled zákazníka (poptávky)

- 1) *příjemce dodává zboží/službu na omezeném území¹ v rámci České republiky*
- 2) *není pravděpodobné, že by podpořené zboží/služby přilákaly zákazníky z ostatních členských států, resp. poskytovatel musí posoudit*
 - jaký je předpokládaný počet zákazníků z ostatních členských států?
 - je předpoklad, že podpořené zařízení/služba bude na zahraniční návštěvníky cílit?

¹ regionální charakter nabízeného zboží/služby

- jaká je vzdálenost zařízení/služby od hranic²?
- je zařízení/služba cílem (důvodem návštěvy) zákazníků z jiných států EU?

Pohled investora (nabídky)

- 3) opatření má nanejvýš nepatrný předvídatelný vliv na přeshraniční investice v dané oblasti nebo na možnost usazování podniků v rámci jednotného trhu EU (tj. skutečnost, že je podpora poskytnuta, nemá vliv na rozhodování soutěžitelů z jiných členských států, zda uskuteční investici v České republice).

Za tímto účelem musí poskytovatel zjistit:

- bližší údaje o tržním podílu příjemce podpory (měl by být z hlediska jakéhokoliv použitého vymezení relevantního trhu minimální) – poskytuje nebo plánuje příjemce podpory začít nabízet obdobné zboží/služby i v jiném státě EU?
- zda má příjemce podpory pobočky na celostátní úrovni v České republice a/nebo v dalších státech EU, resp. je příjemce podpory součástí skupiny podniků s pobočkami působícími na celostátní úrovni v České republice a/nebo v dalších státech EU?
- zda existuje konkurent na úrovni ČR i EU – jsou mezi poskytovateli služeb/výrobci zboží na daném trhu i subjekty z jiných států EU?

Příklady z rozhodovací praxe orgánů EU jsou k dispozici v příloze č. 2 tohoto dokumentu.

2. Podpora de minimis - výjimka ze zákazu veřejné podpory

Poskytnutí podpory v režimu de minimis musí splňovat podmínky stanovené v nařízení Komise (EU) č. 1407/2013, o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu de minimis.

Celková výše podpory de minimis udělená „jednomu podniku“³ podle výše uvedeného nařízení nesmí za tři libovolná po sobě jdoucí účetní období překročit strop stanovený tímto nařízením, tj. 200 000 EUR.

Poskytovatel musí též splnit povinnosti stanovené v § 3a zákona č. 215/2004 Sb., o úpravě některých vztahů v oblasti veřejné podpory a o změně zákona o podpoře výzkumu a vývoje, ve znění pozdějších předpisů. Poskytovatel je povinen před poskytnutím podpory v centrálním registru podpor malého rozsahu (dále jen „centrální registr“) ověřit, zda poskytnutím podpory nedojde k překročení limitu podpory de minimis stanoveného v nařízení; v právním aktu poskytnutí podpory uvést název přímo použitelného předpisu EU, podle kterého je podpora malého rozsahu poskytována, a do 5 pracovních dnů od poskytnutí podpory malého rozsahu

² lokálnost byla potvrzena v rozhodnutích, kde se podpořené projekty nacházely ve vzdálenosti 50-90 km od hranic s jiným členským státem – rozhodnutí EK N258/2000 „Dorsten“ uvádí 50 km, rozhodnutí EK NN 54/2004 „Vysoká škola logistiky Přerov“ 70 km, rozhodnutí EK SA.39403 „Přístav Lauwersoog“ 90 km.

³ „Jeden podnik“ může zahrnovat skupinu propojených podniků, k problematice viz Metodická příručka k aplikaci pojmu „jeden podnik“ dle pravidel de minimis, dostupné na: <http://www.uohs.cz/cs/verejna-podpora/manualy-metodiky-a-dalsi-dokumenty.html>.

zaznamenat údaje o této podpoře a o jejím příjemci do centrálního registru. Další informace k podpoře de minimis [zde](#)

3. Dočasný krizový rámec pro opatření státní podpory na podporu hospodářství po vojenské agresi Ruska proti Ukrajině – výjimka ze zákazu veřejné podpory

Na základě dočasného krizového rámce (DKR) lze vypsát programy podpory, které **musí poskytovatel notifikovat Evropské komisi**, prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, podobně jako tomu bylo v případě podpůrných programů na řešení následků pandemie COVID-19. Podporu je možno poskytnout až po vydání pozitivního rozhodnutí Evropské komise. Notifikace se provádí na oznamovacích formulářích. Formuláře vyplňuje poskytovatel podpory ve spolupráci s Oddělením veřejné podpory Úřadu. DKR je zamýšlen primárně k využití na úrovni centrální vlády, ale lze si představit jeho využití i pro případy územních samosprávných celků jako tomu bylo v případě pandemie COVID 19.

Podrobnější informace k aplikaci DKR a kategoriím podpory jsou k dispozici v příloze č. 1 tohoto dokumentu.

Konsolidované znění DKR je k dispozici [zde](#)

4. Přímá podpora občanům (nekomerčním spotřebitelům) dle bodu 22. dočasného krizového rámce

Dle bodu 22. DKR opatření ve prospěch nekomerčních spotřebitelů energie nepředstavují státní podporu, pokud přímo nezvýhodňují konkrétní odvětví nebo podnik. Členské státy (poskytovatelé veřejné podpory) mohou například poskytnout zvláštní sociální platby, jimiž by nejohroženějším osobám po krátkou dobu mohly pomoci platit účty za energii, nebo mohou poskytnout podporu na zlepšování energetické účinnosti, pokud přitom současně zajistí účinné fungování trhu. V tomto případě není potřeba nechávat schválit program Evropskou komisí, na rozdíl od výše uvedeného bodu 3.

5. Obecné nařízení o blokových výjimkách – výjimka ze zákazu veřejné podpory

Využít lze také některé z vhodných kategorií podpor dle GBER (např. podpora kultury, podpora na sportovní a multifunkční rekreační infrastrukturu), nutno vyplnit oznamovací [formulář](#) - bližší informace naleznete [zde](#)

6. Služby obecného hospodářského zájmu – výjimka ze zákazu veřejné podpory

Jedná se o služby, které jsou obvykle zajišťovány státem, kraji či obcemi ve veřejném zájmu (tzn. v zájmu veřejnosti) a specifickým znakem těchto služeb je fakt, že pokud by nebyly finančně podporovány veřejnými subjekty, nebyly by poskytovány na trhu vůbec nebo by byly poskytovány v nižší kvalitě či rozsahu. Opodstatněnost finanční podpory služeb obecného zájmu ze strany veřejných subjektů vychází z tržního selhání v oblasti nabídky těchto služeb. Více informací [zde](#)

Příloha č. 1:

Dočasný krizový rámec (DKR) pro opatření státní podpory na podporu hospodářství po vojenské agresi Ruska proti Ukrajině

Dočasný krizový rámec – shrnutí podmínek a kategorie podpor

Základní přehled:

- DKR přijat 23. 3. 2022; novelizace 20. 7. 2022
- vojenská agrese Ruska a přijatá ekonomická opatření způsobily vážnou poruchu hospodářství ve všech členských státech EU;
- podporu poskytovanou dle Dočasného krizového rámce (DKR) **nutno notifikovat EK⁴** » slučitelnost dle čl. 107 odst. 3 písm. b) SFEU
- příjemci jsou podniky postižené vojenskou agresí a přijatými ekonomickými sankcemi
- podpora nesmí v žádném případě narušit zamýšlené účinky sankcí uložených EU, ČS nebo mezinárodními partnery; zejména musí být zabráněno, aby z těchto opatření podpory měly prospěch FO nebo společnosti, které jsou na sankčním seznamu a/nebo podnikům vlastněným nebo ovládaným fyzickými či právními osobami vůči nimž směřuje restriktivní opatření přijatých EU a/nebo podnikům působícím v odvětvích, na která se vztahují sankce přijaté EU, pokud by podpora podkopala cíle příslušných sankcí
- kumulace: podpora dle tohoto DKR může být kumulována; kumulace je možná i s podporou de minimis, dle GBER, i dle DR Covid⁵ (u zvýhodněných půjček a záruk speciální pravidlo)
- kategorie podpor:
 - bod 2.1 Omezené částky podpory (nemusí mít souvislost se zvýšením ceny energie)
 - bod 2.2. Záruky
 - bod 2.3 Dotované půjčky
 - bod 2.4 Podpora na vyrovnání vysokých cen energie
 - bod 2.5 Podpora na urychlení zavádění obnovitelné energie, skladování a obnovitelného tepla relevantní pro REPowerEU
 - bod 2.6 Podpora na dekarbonizaci průmyslových výrobních procesů prostřednictvím elektrifikace a/nebo používání obnovitelného vodíku a na opatření v oblasti energetické účinnosti
- DKR bude EK aplikovat na období 1. 2. 2022 – 31. 12. 2022
- revize DKR se předpokládá před uplynutím 31. 12. 2022

⁴ Členské státy, tj. poskytovatel, musí prokázat, že opatření státní podpory jsou nezbytná, vhodná a přiměřená k nápravě vážné poruchy v hospodářství dotčeného členského státu a že jsou plně dodržovány všechny podmínky tohoto sdělení.

⁵ https://ec.europa.eu/competition-policy/system/files/2021-11/TF_consolidated_version_amended_18_nov_2021_en_2.pdf

Kategorie podpor v Dočasném krizovém rámci

bod 2.1. Omezené částky podpory

- pro podniky postižené současnou ruskou agresí proti Ukrajině a/nebo uloženými sankcemi nebo odvetnými protiopatřeními přijatými v reakci na nutné a cílené řešení v době současné krize
- celková podpora nepřesahuje **500 000 EUR/podnik**
- podporu lze poskytnout ve formě přímých grantů, daňových a platebních výhod nebo jiných forem, jako jsou vratné zálohy, záruky, půjčky a vlastní kapitál za předpokladu, že celková jmenovitá hodnota těchto opatření nepřesahuje celkový strop 500 000 EUR na podnik;
- podpora se poskytuje na základě režimu s odhadovaným rozpočtem
- podpora je poskytnuta nejpozději do 31. prosince 2022
- pro podniky činné v oblasti zemědělské prvovýroby je prahová hodnota **62 000 EUR/podnik** a v oblasti rybolovu a akvakultury **75 000 EUR/podnik**

bod 2.2. Podpora likvidity ve formě záruk

- pro podniky, které mají nedostatek likvidity v důsledku současné krize
- ve formě záruky za půjčky na omezenou dobu a výši půjčky
- není možná kumulace záruk u stejné jistiny úvěru s podporou dle bodu 2.3. tohoto opatření a bodu 3.2. a 3.3. DR Covid
- záruky na nové individuální půjčky; záruky mohou být poskytnuty do 31.12.2022
- celková výše záruky na jednoho příjemce nesmí přesáhnout:
 - 15 % průměrného celkového ročního obrátu za poslední 3 účetní období nebo
 - 50 % nákladů na energii za posledních 12 měsíců předcházejících měsíci podání žádosti o podporu; anebo
 - v případě řádného odůvodnění může být částka po schválení Komise zvýšena, aby pokryla likviditu, a to na 12 měsíců u MSP a 6 měsíců u velkých podniků
- doba trvání záruky max. 6 let (pokud není dle odst. 47 písmeno c) upraveno jinak
- záruky mohou být na investiční a/nebo provozní kapitálové půjčky
- pokud jsou potřeby likvidity již pokryty DR Covid, tento DKR se nepoužije
- záruky mohou být poskytovány přímo úvěrovým nebo jiným finančním institucím, v takovém případě musí úvěrové či jiné finanční instituce přenést výhodu co nejdříve na konečného příjemce.

bod 2.3. Podpora likvidity formou dotovaných půjček

- pro podniky zasažené současnou krizí vyjma úvěrových a finančních institucí
- ve formě dotace úrokové sazby na omezenou dobu a výši úvěru
- není možné kumulovat s podporou dle bodu 2.2. tohoto opatření, při stejné jistině úvěru
- smlouvy o půjčkách musí být uzavřeny do 31.12.2022
- délka trvání max. 6 let (pokud nejsou podmínky upraveny dle odstavce 50 písm. c)
- celková výše půjček na jednoho příjemce nesmí přesáhnout:
 - 15 % průměrného celkového ročního obrátu příjemce za poslední 3 účetní období
 - nebo 50 % nákladů na energie za posledních 12 měsíců anebo
 - může být část půjčky zvýšena, aby pokryla likviditu (nutné odůvodnění pro Komisi, zpravidla se bude týkat určitého typu podniků) 12 měsíců pro MSP a 6 měsíců pro velké podniky
- pokud jsou potřeby likvidity již pokryty DR Covid, tento DKR se nepoužije
- půjčky mohou být investiční a/nebo na potřeby provozního kapitálu

- půjčky mohou být poskytovány přímo nebo prostřednictvím úvěrových nebo jiných finančních institucí, v takovém případě musí úvěrové či jiné finanční instituce přenést výhodu co nejdříve na konečného příjemce.

bod 2.4. Kompenzace dodatečných nákladů na energie vzniklých v důsledku mimořádně vysokých cen plynu a elektrické energie (odst. 52 a 53 DKR)

(odst. 52 DKR)

- podpora musí být poskytnuta nejpozději do 31. prosince 2022
- ve formě přímých grantů, daňových a platebních výhod nebo jiných forem, jako jsou vratné zálohy, záruky, půjčky a vlastní kapitál, za předpokladu, že celková nominální hodnota těchto opatření zůstane pod platnými stropy podpory
- podpora se poskytuje na základě režimu s odhadovaným rozpočtem⁶
- způsobilé náklady:
 - jsou vypočítány na základě nárůstu nákladů na zemní plyn a elektřinu v souvislosti s ruskou agresí proti Ukrajině
 - jsou součinem počtu jednotek zemního plynu a elektřiny, které podnik pořídí od externích dodavatelů jako konečný spotřebitel v období od 1. února 2022 do 31. prosince 2022 a určitého zvýšení ceny, kterou podnik platí za spotřebovanou jednotku (měřeno např. v EUR/MWh). Toto zvýšení ceny se vypočítá jako rozdíl mezi jednotkovou cenou zaplacenou podnikem v daném měsíci ve způsobilém období a dvojnásobkem (200 %) jednotkové ceny zaplacené podnikem v průměru za referenční období od 1. ledna 2021 do 31. prosince 2021
- max výše podpory: celková podpora na podnik nepřesahuje **30 % způsobilých nákladů až do maximální výše 2 miliony EUR**
- poskytovatel může vyplatit zálohu příjemci podpory, pokud je podpora poskytnuta před tím, než vznikly způsobilé náklady; výše podpory je stanovena na základě odhadu částek v rámci stropů uvedených v odrážkách výše (s následnou/ex post kontrolou a zavedením claw back mechanismu)
- podporu poskytnutou podle tohoto odstavce (52) lze kumulovat s podporou poskytnutou podle bodu 2.1 za předpokladu, že celková částka nepřekročí 2 miliony EUR.
- podpora může pokrýt pouze 70 % spotřeby plynu a elektřiny příjemce ve stejném období předchozího roku

(odst. 53 DKR)

- v určitých situacích může být podpora poskytnuta i nad stropy stanovené v odst. 52), k zajištění pokračování hospodářské činnosti. Příjemcem podpory je „**energeticky náročný podnik**“ ve smyslu čl. 17 odst. a) pododstavce 1 směrnice o zdanění energie (viz příloha I. DKR)⁷, kde nákupy energetických produktů a elektřiny činí alespoň 3,0 % hodnoty produkce, kterému vzniknou provozní ztráty v důsledku zvýšení ceny plynu a energie (v kontextu vojenské agrese Ruska); celková podpora nepřesahuje **50 % způsobilých nákladů a dosahuje maximálně 80 % provozních ztrát podniku; celková podpora nepřesahuje 25 milionů EUR na podnik.**

⁶ Omezení programů na jednotlivá odvětví hospodářství musí být založeno na objektivních a nediskriminačních kritériích.

⁷ Směrnice Rady 2003/96/ES ze dne 27. října 2003, kterou se mění struktura rámcových předpisů Společenství o zdanění energetických produktů a elektřiny.

- pokud podnik působí v několika odvětvích, na která se v souladu s tímto odst. 53 vztahují různé maximální částky, zajistí dotyčný členský stát vhodnými prostředky, jako je oddělení účetnictví, aby byl pro každou z těchto činností dodržen příslušný strop a aby nebyla překročena celková maximální částka 50 milionů EUR na podnik;
- podporu podle tohoto odst. 53 lze kumulovat s podporou podle bodu 2.1 za předpokladu, že nebudou překročeny stropy uvedené v odst. 53 d) nebo 53 e)

bod 2.5. Podpora na urychlení zavádění obnovitelné energie, skladování a obnovitelného tepla relevantní pro REPowerEU (odst. 53a a 53b DKR)

- podpora elektřiny z obnovitelných zdrojů, obnovitelného vodíku, bioplynu a biometanu z odpadu a zbytků, skladování elektřiny a tepelné energie a tepla z obnovitelných zdrojů;
- ve formě přímých grantů, vratných záloh, záruk, úvěru nebo daňového zvýhodnění
- podporu lze poskytovat na základě programu s rozpočtem a objemy pro jednotlivé typy podpory
- podporu lze poskytnout do 30. 6. 2023 se závazným termínem pro dokončení podporovaného zařízení (při nesplnění vrácení části podpory)
- pokud je podpora poskytována ve formě smluv o průběžných platbách podpory, nesmí tyto smlouvy trvat déle než 15 let od zahájení provozu podporovaného zařízení
- podpora je poskytnuta v rámci konkurenčního nabídkového řízení
- soutěžní řízení není povinné, pokud je podpora poskytována ve formě daňového zvýhodnění rovným způsobem všem způsobilým podnikům nebo pokud podpora poskytnutá na podnik a projekt nepřesahuje 20 mil. EUR
- taková podpora nesmí přesáhnout intenzitu ve výši 45 % celkových investičních nákladů (+bonusy pro MSP) a může být poskytnuta na investice, u nichž byly práce zahájeny od 20. 7. 2022
- podpora se nesmí kombinovat s jinou podporou na uhrazení stejných způsobilých nákladů

bod 2.6. Podpora na dekarbonizaci průmyslových výrobních procesů prostřednictvím elektrifikace a/nebo používání obnovitelného vodíku a vodíku z elektřiny při splnění určitých podmínek a na opatření v oblasti energetické účinnosti (odst. 53c a 53d DKR)

- podpora na usnadnění investic do dekarbonizace průmyslových činností:
 - investice vedoucí k podstatnému snížení emisí skleníkových plynů z průmyslových činností, které jsou v současnosti závislé na fosilních palivech jako zdroji energie nebo surovině
 - podstatné snížení spotřeby energie v průmyslových činnostech a procesech
- maximální výše individuální podpory poskytnutá jednomu podniku nesmí překročit 10 % celkového rozpočtu, přičemž podpora musí vést ke konkrétnímu závazku na snížení emisí CO² a nesmí směřovat k pouhému dosažení standardů EU
- podporu lze poskytovat na základě programu s rozpočtem
- ve formě přímých grantů, vratných záloh, záruk, úvěru nebo daňového zvýhodnění
- investice musí příjemci umožnit:
 - snížit přímé emise skleníkových plynů alespoň o 40 %
 - snížit spotřebu energie v průmyslových zařízeních v souvislosti s činnostmi, na které je poskytována podpora nejméně o 20 %
 - podpora nesmí být použita na financování zvýšení celkové výrobní kapacity příjemce

- podporu lze poskytnout do 30. 6. 2023 se závazným termínem pro dokončení podporovaného zařízení (při nesplnění vrácení části podpory)
- podpora může být poskytnuta na investice, u nichž byly práce zahájeny od 20. 7. 2022 a nesmí být poskytnuta na pouhé dodržování platných norem EU
- způsobilé náklady jsou rozdílem mezi náklady podporovaného projektu a úsporami nákladů nebo dodatečnými příjmy ve srovnání se situací, kdy by podpora neexistovala, po dobu trvání investice, při míře podpory 40 % (+ bonusy pro MSP) nebo vyšší míra podpory při existenci konkurenčního nabídkového řízení.
- režim podpory musí být navržen tak, aby umožňoval řešit neočekávané zisky
- podpora se nesmí kombinovat s jinou podporou na uhrazení stejných způsobilých nákladů

Nové typy podpory založené na individuálním posouzení ze strany EK (nové body 26a – 26d)

- 26a: podpora pro společnosti postižené povinným nebo dobrovolným omezením plynu:
 - pobídky k dobrovolnému snížení poptávky po zemním plynu při použití soutěžního řízení, neexistence formálních omezení přeshraničního obchodu, omezení dotčených pobídek na snížení poptávky v budoucnu a okamžité snížení agregované konečné poptávky po plynu v členském státě
- 26b: podpora pro plnění zásobníků plynu:
 - opatření, které budou motivovat k plnění zařízení na skladování plynu, pokud k tomu nebude pro nadcházející zimu dostatečně motivovat trh při použití soutěžního řízení, neexistence formálních omezení přeshraničního obchodu, přijetí ochranných opatření, která zabrání nadměrné náhradě a dodržování povinností a podmínek pro plnění zásobníků a poskytnutí pobídek dle nařízení 2017/1938
- 26c: přechodnou a časově omezenou podporu přechodu paliva na více znečišťující fosilní paliva podléhající úsilí o energetickou účinnost a zabránění efektu ustrnutí ve stávajícím stavu po skončení krize:
 - EK zváží případ od případu
 - cílem má být modernizace zařízení, která před nástupem příští zimy a po omezenou dobu přispějí k nahrazení plynu jiným více znečišťujícím uhlíkovým palivem
- 26d: podpora poskytování pojištění nebo zajištění společnostem přepravu zboží na a z Ukrajiny

Příloha č. 2 – případy lokálnosti

Rozhodnutí EK č. SA.38920 – Portugalsko – Santa Casa da Misericórdia de Tomar

Jedná se o podporu na objekt pro asistované bydlení určené pro seniory, s kapacitou 60 osob a 35 pokojů – 22 dvoulůžkových, 11 jednolůžkových a 3 dvoulůžkové s oddělenými postelemi. Investiční projekt je zaměřen na seniory, kteří mohou žít samostatně a nevyžadují trvalou zvláštní péči. Starší lidé mohou využívat služeb poskytovaných v zařízení (např. stravování). Podle svého statusu SCMT (neziskový subjekt) zajišťovala služby v obci Tomar a sousedních obcích. Samotná obec se nenachází v příhraničním regionu a není dobře přístupná – nejbližší letiště je dostupné cestou vlakem, která trvá 2,5 hodiny. Služby nabízené ze strany SMCT nejsou jedinečné, ani vysoce specializované, tj. takové, které by mohly být atraktivní pro občany z jiných členských států. Navíc SCMT poskytuje své služby seniorům pouze v portugalské jazyce a je prokázáno, že volba poskytovatele sociálních služeb je silně ovlivněna tím, v jakém jazyce je služba poskytována. Pro občany z jiných členských států tedy může skutečnost, že služba SCMT není poskytována v jiných jazycích, představovat zásadní překážku a může je odrazovat od využívání jejích služeb. SCMT nepropagovala své služby v jiných členských státech a v papírové podobě nabízí pouze dvoustránkový leták v portugalské jazyce. Ačkoli SCMT má internetovou stránku, tato je k dispozici pouze v portugalské jazyce. Podle portugalských orgánů je vzhledem k vysoké místní poptávce po této službě a omezené nabízené kapacitě (maximálně 60 obyvatel, což odpovídá pouze 0,58 % populace obce Tomar ve věku 65 let a více) SCMT stěží schopna uspokojit všechny žádosti, které obdrží. To je důvodem omezeného propagačního úsilí jejích služeb ze strany SCMT. Konečně, co se týče možného účinku opatření podpory na přeshraniční investice nebo usazování podniků z jiných členských států v daném odvětví a regionu, neexistuje žádný náznak relevantních přeshraničních investic v obci Tomar do podobných zařízení. Podle Evropské komise proto podpora nemůže mít vliv na přeshraniční investice v daném regionu. Nízká ziskovost činností SCMT také snižuje pravděpodobnost, že by tyto činnosti mohly přilákat významné investice z jiných členských států. Navíc, podle informací poskytnutých městským úřadem Tomar, žádní zahraniční investoři nepožádali o povolení k poskytování tohoto typu služeb v dané oblasti.

Rozhodnutí EK č. SA.37432 - financování veřejných nemocnic v Královéhradeckém kraji

Předmětem řízení, zahájeného Evropskou komisí (EK) na základě podané stížnosti, byla podpora financování nemocnic zřizovaných krajem, přičemž předmětem podpory bylo zajištění záchranné služby včetně technického vybavení. EK v rozhodnutí konstatovala, že u záchranné/pohotovostní služby nelze a priori omezovat její výkon na úzký okruh území; u ostatních zdravotnických služeb se předpokládá místní dosah, počet zahraničních pacientů byl zanedbatelný (0,001 % z celkového počtu pacientů), zařízení měla ohraničenou spádovou oblast. Blízkostí hranice s Polskem či Německem se v tomto případě EK nezabývala, byť některá zařízení leží přímo na hranici (nemocnice Náchod). Dále EK neshledala žádné důkazy o přeshraničních investicích do nemocnic v posuzovaném kraji, ani existenci zahraničních investorů nabízejících obdobné služby, a opět uzavřela případ s tím, že je opatření lokálního charakteru a jeho financování z veřejných prostředků tak nepředstavuje poskytnutí veřejné podpory. Je třeba dodat, že i přesto, že EK v rozhodnutí nekonstatovala naplnění znaku ovlivnění obchodu mezi členskými státy, provedla přezkoumání souladu financování uvedených nemocnic, které bylo realizováno jako vyrovnávací platba za závazek veřejné služby⁸.

⁸ Rozhodnutí Komise 2012/21/EU ze dne 20. prosince 2011 o použití čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie na státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby udělené určitým podnikům pověřeným poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu, Úřední věstník EU, L7, 11.1.2012, s. 3