

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže ve správním řízení zahájeném dne 23.12.2002 na základě žádosti Ministerstva zemědělství České republiky ze dne 19.12.2002 č.j. 41538/02-2000 o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory pro institucionální program podpory výzkumu a vývoje „Institucionální podpora na výzkumný záměr“ podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře ve spojení s § 18 odst.1 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), rozhodl podle § 6 odst. 4 písm. a) zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře, takto:

**Řízení ve věci povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory, která bude poskytnuta v rámci institucionálního programu podpory výzkumu a vývoje „Institucionální podpora na výzkumný záměr“, ve formě přímého poskytnutí finančních prostředků**

**s e z a s t a v u j e**

#### **Odůvodnění:**

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže ( dále jen „Úřad“) obdržel dne 23.12.2002 návrh na zahájení správního řízení formou žádosti o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory dle § 6 odst.1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře ve věci poskytnutí veřejné podpory v rámci institucionálního programu podpory výzkumu a vývoje „Institucionální podpora na výzkumný záměr“, kterou podalo Ministerstvo zemědělství České republiky (dále jen „MZe“).

#### **I. Podklady pro rozhodnutí**

Při posuzování žádosti vycházel Úřad z následujících podkladů:

- formuláře žádosti o povolení výjimky podle § 6 odst. 1 zákona
- výzvy MZe k předložení výzkumných záměrů s navrženým termínem zahájení 1. ledna 2004, kterou se stanoví náležitosti pro předložení návrhu výzkumného záměru
- dopis MZe ze dne 17.1.2003 č.j. 41538/02-2010, jímž se doplňují údaje potřebné k posouzení žádosti

- zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu a vývoje a nařízení vlády č. 462/2002 Sb., o institucionální podpoře výzkumu a vývoje z veřejných prostředků a o hodnocení výzkumných záměrů.

## II. *Údaje získané z žádosti o povolení výjimky*

1. poskytovatelem veřejné podpory je MZe
2. orgánem odpovědným za poskytnutí veřejné podpory je MZe
3. kontaktní osobou je Ing. Jiří Stehlík
4. názvem programu podpory je: Institucionální podpora na výzkumný záměr
5. právním základem je zákon č. 130/2002 Sb. o podpoře výzkumu a vývoje a nařízení vlády č. 462/2002 Sb., o institucionální podpoře výzkumu a vývoje z veřejných prostředků a o hodnocení výzkumných záměrů
6. jedná se o nový program podpory výzkumu a vývoje, který nahrazuje existující programy podpory
7. jedná se o horizontální program podpory výzkumu a vývoje v oblasti zemědělství
8. předpokládá se poskytování podpory až do výše 100 % uznaných nákladů
9. dalšími limitujícími kritérii jsou realizace na území ČR a dále rámcová kritéria uvedená v příloze k žádosti „Výzva a stanovení náležitostí pro předkládání návrhu výzkumného záměru s navrženým termínem zahájení od 1. ledna 2004“
10. veřejná podpora bude poskytnuta formu přímého poskytnutí finančních prostředků
11. kombinovaná podpora není v rámci programu poskytována
12. program podpory bude poskytován po dobu 5 - 7 let
13. rozpočet pro institucionální podporu výzkumu a vývoje na řešení výzkumných záměrů bude dán na celou dobu řešení výzkumného záměru (5–7 let) s tím, že může být upravován na základě výše schváleného státního rozpočtu. Náklady spojené s poskytnutím podpory se předpokládají ve výši (údaje jsou uvedeny v mil. Kč):

Rok	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	Celkem
Výdaje z veřejných prostředků na uskutečňování programu v mil. Kč	439	469	515	565	620	680	745	4033

14. přibližný počet příjemců podpory je do 10.

## III. *Druh a forma veřejné podpory*

Na základě programu podpory je, v souladu se zákonem č. 130/2002 Sb. o podpoře výzkumu a vývoje a nařízením vlády č. 461/2002 Sb., o účelové podpoře výzkumu a vývoje z veřejných prostředků a o veřejné soutěži ve výzkumu a vývoji, poskytována veřejná podpora formou přímého poskytnutí finančních prostředků - dotace.

## IV. *Charakteristika Programu podpory*

MZe vyzvalo dne 29.11.2002 příspěvkové organizace, které zřídilo, k předkládání návrhů výzkumných záměrů s termínem zahájení k 1.1.2004. Cílem poskytnutí institucionální podpory je poskytnutí finančních prostředků na výzkumný záměr, který vymezuje předmět výzkumné činnosti příjemců podpory, jejich cílů, strategie, nákladů a předpokládaných výsledků v základním nebo aplikovaném výzkumu (s výjimkou průmyslového výzkumu).

Výzkumný záměr má věcně ucelený charakter, není tvořen separátními a vzájemně nesouvisejícími výzkumnými činnostmi. Předmět výzkumného záměru musí být stanoven z oblasti hlavní výzkumné činnosti uchazeče, v níž už dosáhl prokazatelné výsledky. Dalším požadavkem je, že uchazeč má pro tuto výzkumnou činnost vytvořené základní prostorové, personální a materiálně technické podmínky a je jeho dlouhodobým koncepčním záměrem tuto oblast rozvíjet.

Výzva k výzkumnému záměru stanovuje náležitosti pro předložení návrhu výzkumného záměru v následujícím členění: obsah, členění výzkumného záměru, způsobilost uchazeče k řešení výzkumného záměru, způsob předložení návrhu výzkumného záměru, způsob doručení, doba a místo přijímání návrhů, rozsah údajů o předložených návrzích výzkumných záměrů, informace a pomoc pro uchazeče.

## V. *Charakteristika příjemců podpory*

Příjemci podpory v rámci institucionální podpory jsou příspěvkové organizace, jejichž zřizovatelem je MZe a v jejichž zřizovací listině nebo zakládací smlouvě je jako předmět uveden výzkum. Na základě těchto podmínek mohou být příjemci podpory následující výzkumné ústavy: Výzkumný ústav rostlinné výroby, Výzkumný ústav živočišné výroby, Výzkumný ústav zemědělské techniky, Výzkumný ústav potravinářský Praha, Výzkumný Ústav veterinárního lékařství, Výzkumný ústav lesního hospodářství a myslivosti, Výzkumný Ústav meliorací a ochrany půdy a Výzkumný ústav zemědělské ekonomiky.

## VI. *Právní analýza*

V § 1 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že tento zákon upravuje postup při posuzování slučitelnosti veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody (Sdělení č. 7/1995 Sb., o sjednání Evropské dohody zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé, dále jen „Evropská dohoda“). Čl. 64 odst. 1 bod (iii) Evropské dohody stanoví, že neslučitelná s řádným působením této dohody, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a Společenstvím, je jakákoliv veřejná podpora, která narušuje soutěž nebo hrozí jejím narušením v důsledku zvýhodňování některých podnikatelských jednotek. Čl. 3 Evropské dohody stanoví, že Rada přidružení přijme do tří let od vstupu této dohody v platnost nezbytná pravidla pro provádění odstavců 1 a 2. Tato pravidla byla přijata dne 24.6.1998 s účinností od 11.7.1998 (sdělení č. 225/1998 Sb., o sjednání Rozhodnutí č.1/98 Rady přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé ze dne 24.6.1998 o přijetí prováděcích pravidel pro uplatnění ustanovení o veřejné podpoře uvedených v čl. 64 odst. 1 bod (iii) a odst. 2, podle čl. 64 odst. 3 Evropské dohody zakládající přidružení mezi Evropským společenstvím a jejími členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé, a v čl. 8 odst. 1 bod (iii) a odst. 2 Protokolu 2 k této Dohodě o výrobcích ESÚO (dále jen "Prováděcí pravidla"). Čl. 2 Prováděcích pravidel stanoví, že posouzení slučitelnosti jednotlivých rozhodnutí o veřejné podpoře a programů veřejných podpor s Evropskou dohodou bude probíhat na základě kritérií vyplývajících z uplatnění pravidel čl. 92 Smlouvy o založení Evropských společenství, včetně současné a budoucí sekundární legislativy, systémů, směrnic a dalších příslušných administrativních nařízení platných v ES, jakož i precedenčního práva Soudu první instance a Soudního dvora ES a zvláštních pokynů, které budou vypracovány podle čl. 4 odst. 3 Prováděcích pravidel .

V § 3 písm. a) zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejnou podporou se rozumí jakákoliv forma podpory, včetně programů veřejné podpory nebo výhod zvýhodňujících podnikání nebo odvětví výroby poskytovaná Českou republikou, ministerstvem, jiným správním orgánem, orgánem samosprávy nebo poskytovaná z veřejných prostředků. V § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejná podpora poskytovaná způsobem narušujícím nebo hrozícím narušení soutěže tím, že zvýhodňuje určité podnikání nebo odvětví výroby v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie je neslučitelná se závazky České republiky vyplývajícími z Evropské dohody a je zakázána. V § 2 odst. 2 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že zákaz veřejné podpory podle odst. 1 platí pokud tento zákon nestanoví jinak nebo pokud Úřad nepovolil výjimku.

Úřad v řízení o povolení výjimky podle ustanovení § 6 zákona o veřejné podpoře, při posuzování zda se jedná o veřejnou podporu, vychází z definičních znaků zakázané veřejné podpory, stanovených v § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře.

Vzhledem k tomu, že

- příjemci podpory mohou být pouze neziskové výzkumné ústavy zřízené MZe, které vyhovují podmínkám uvedeným v článku 2.4. Rámce veřejných podpor výzkumu a vývoje Společenství (OJ C 45 ze dne 7.2.1996),
- podpora není poskytována způsobem narušujícím nebo hrozícím narušením soutěže, neboť dotace jsou poskytovány příjemcům v rámci transparentního řízení, na základě podmínek stanovených zákonem č. 130/2002 Sb. a nařízením č. 462/2002 Sb.,
- všechny výsledky výzkumu budou publikovány a poskytovány případným zájemcům na nediskriminačním základě a informace o výzkumných záměrech a jejich výsledky budou prezentovány také v rámci Informačního systému výzkumu,

se nejedná o veřejnou podporu splňující znaky uvedené v § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře. Z tohoto důvodu Úřad řízení dle ustanovení § 6 odst. 4 písm. a) zastavuje.

### **Poučení o opravném prostředku**

Proti tomuto rozhodnutí lze do 15 dnů ode dne jeho doručení podat rozklad k předsedovi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, a to prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže – odboru veřejné podpory v Brně, Joštova 8, 651 56. Včas podaný rozklad má odkladný účinek.

Mgr. Kamil Rudolecký  
ředitel odboru veřejná podpora

### **Obdrží:**

Dr. Ing. Dušan Vaněk  
1. náměstek ministra  
Ministerstvo zemědělství  
Těšnov 17  
117 05 Praha 1