

Č.j.: VP/S 160/03-160

V Brně dne 5. prosince 2003

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže v řízení zahájeném dne 4.12.2003 na základě žádosti České republiky - Ministerstva průmyslu a obchodu ze dne 1.12.2003 č.j. 55058/03/6400 o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory podle § 6 odst.1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře v platném znění ve spojení s § 18 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), rozhodl podle § 6 odst. 4 písm. a) zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře v platném znění takto:

**Správní řízení ve věci výjimky ze zákazu veřejné podpory ve formě přímé dotace ze státního rozpočtu na rok 2003 na likvidaci sond ve vlastnictví společnosti FLACHS-UNION s.r.o. - v likvidaci, a to sond H 316 a H 328 na ložisku Hodonín – Nesyt, ve výši 2 mil. Kč společnosti Moravské naftové doly, a.s.**

**s e z a s t a v u j e.**

#### **Odůvodnění:**

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) obdržel dne 4.12.2003 žádost o povolení výjimky (dále jen „žádost“) podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře (dále jen „zákon“), kterou podala Česká republika - Ministerstvo průmyslu a obchodu dopisem ze dne 1.12.2003, č.j. 55058/03/6400.

*Údaje získané z žádosti o povolení výjimky :*

- poskytovatelem veřejné podpory je Ministerstvo průmyslu a obchodu,
- ministerstvem odpovědným za poskytnutí veřejné podpory je Ministerstvo průmyslu a obchodu,
- kontaktní osobou je Ing. Zbyšek Sochor, ředitel odboru hornictví Ministerstva průmyslu a obchodu,
- základem pro poskytnutí veřejné podpory je zákon č. 44/1988 Sb., o ochraně a využití nerostného bohatství (dále jen „horní zákon“),

- druhem podpory je dotace na ochranu životního prostředí,
- jako forma poskytnutí veřejné podpory je uvedeno přímé poskytnutí finančních prostředků,
- realizátorem podpory je společnost Moravské naftové doly, a.s. (dále jen „MND“),
- počet let trvání podpory 2 roky .

#### Podklady pro rozhodnutí

- žádost o povolení výjimky podle ustanovení § 6 zákona spolu s průvodním dopisem ze dne 1.12.2003 č.j. 55058/03/6400,
- dopis společnosti Moravské naftové doly, a.s. ze dne 1.12.2003, kde jsou doplněny informace o likvidovaných sondách.

#### *Charakteristika podpory*

Podpora ve výši 2 mil. Kč je navržena formou přímé dotace realizátorovi sanačních prací na sondách MND, ve vlastnictví společnosti FLACHS-UNION s.r.o. - v likvidaci.

#### **Ložisko Hodonín – Nesyt – likvidace sond H 316 a H 328 ve vlastnictví Flachs Union s.r.o. v likvidaci (konkursu):**

##### **Sonda - H 316**

Sonda Hodonín 316 byla vyhloubena v období od 15.-23.8.1952 jako těžební za účelem navrtání a těžby bádenského ložiska, těženého na okolních sondách. Sonda se nachází v území zaplaveném při povodni v r.1997 a v blízkosti hranic se Slovenskou republikou. Vzhledem ke stáří sondy je předpoklad, že cementace kolon nemusí být v ideálním stoprocentním stavu, dále také těžební kolona není zacementována až po povrch, ale jen do hloubky cca 300 m a úvodní kolona není pažena. Z toho vyplývá, že při porušení zkorodovaných pažnic v intervalu 0 – 300 m dojde k zapažnicovému úniku ropy a mineralizovaných vod, co způsobí kontaminaci okolí sondy. Únik ropy a mineralizovaných vod může také způsobit netěsnost zkorodovaného ústí sondy.

Z nezlikvidované a nezajištěné sondy hrozí únik ropy a mineralizovaných vrstevních vod do volného terénu, povrchových a podzemních vod. Tento únik může způsobit znehodnocení (kontaminaci) zásob pitné vody pro město Hodonín a okolí. Únikem ropy nebo vrstevní vody do terénu může dojít k znehodnocení zemědělské půdy a k ohrožení ekosystému v rámci CHOPAV Kvartér řeky Moravy včetně lužních lesů při dolních tocích řeky Moravy a Dyje.

Práce spojené s likvidací budou souhrnně obsahovat – přípravné práce pro soupravu na likvidaci sondy (vybudování příjezdové cesty a pracovní plochy), vlastní likvidaci sondy, sanaci a rekultivaci terénu nad ústím sondy.

##### **Sonda - H 328**

Sonda Hodonín-328 byla vyhloubena v období 28.7.-3.8.1952 jako těžební za účelem navrtání a těžby bádenského ložiska, těženého na okolních sondách. Sonda se nachází na zemědělské půdě v kvartéru řeky Moravy. Sonda je 470 m od vodního toku „teplý járek“ a 555 m od vodního toku ramena řeky Moravy. Ve vzdálenosti 500 m od sondy se nachází odvodňovací

kanál řeky Moravy, který je využíván nepravidelně. Sonda se nachází v území zaplaveném při povodni v r.1997, v blízkosti hranic se Slovenskou republikou.

Vzhledem ke stáří sondy je předpoklad, že cementace kolon nemusí být v ideálním stoprocentním stavu, dále také těžební kolona není zacementována až po povrch, ale jen do hloubky cca 205 m a úvodní kolona není pažena. Z toho vyplývá, že při porušení zkorodovaných pažnic v intervalu 0 – 205 m dojde k zapažnicovému úniku ropy a mineralizovaných vod, co způsobí kontaminaci okolí sondy. Únik ropy a mineralizovaných vod může také způsobit netěsnost zkorodovaného ústí sondy.

Z nezlikvidované a nezajištěné sondy hrozí únik ropy a mineralizovaných vrstevních vod do volného terénu, povrchových a podzemních vod. Tento únik může způsobit znehodnocení (kontaminaci) zásob pitné vody pro město Hodonín a okolí. Únikem ropy nebo vrstevní vody do terénu může dojít k znehodnocení zemědělské půdy a k ohrožení ekosystému v rámci CHOPAV Kvartér řeky Moravy včetně lužních lesů při dolních tocích řeky Moravy a Dyje.

Práce spojené s likvidací budou souhrnně obsahovat – přípravné práce pro soupravu na likvidaci sondy (vybudování příjezdové cesty a pracovní plochy), vlastní likvidaci sondy, sanaci a rekultivaci terénu nad ústím sondy.

#### **Cílem likvidace výše uvedených sond je:**

- odstranění nebezpečí tzn. spolehlivé utěsnění sondy tak aby nemohlo dojít k úniku škodlivin (ropa, plyn, ložisková voda) a tím k ohrožení životního prostředí ani v budoucnosti.
- uvedení pozemků do původního stavu (sanace a rekultivace)

Likvidace bude provedena soupravou pro podzemní opravy a likvidace sond. Utěsnění sondy bude provedeno pomocí cementových mostků. Pažnice se na závěr uřežou v hloubce cca 2 m pod povrchem, navaří se ocelové těsnící víko a na něm se vytvoří tzv. cementová čepice. Území nad ústím sondy bude sanováno a provede se biologická rekultivace.

Typový technologický postup likvidace sondy, jehož zásady jsou zapracovány do prováděcích projektů:

- ověření současného stavu sondy
- přípravné práce pro soupravu POS - příjezdová cesta + pracovní plocha
- montáž soupravy POS
- rekonstrukce ústí sondy
- umrtvení sondy
- pročištění sondy v horším případě po svrchní hranici nejvýše naperforovaného obzoru, jinak po spodní hranici nejnižší perforovaného nebo po hlavu nejvyššího cementového mostku (pokud se v sondě nachází).
- izolace posledního otevřeného intervalu tlakovým cement. mostkem, resp. všech otevřených obzorů, včetně ověření hermetičnosti mostku (i starého) tlakem a depresí - snížením hladiny v sondě
- karotážní měření pro ověření kvality cementu za pažnicemi těžební kolony dle karotážního měření bude rozhodnuto o torpédování a pokud možno vytažení pažnic těžební kolony z hloubky odpovídající patě úvodní kolony respektive výšce hlavy cementu za pažnicemi těžební kolony
- izolace místa torpédování cementovým mostkem včetně ověření hermetičnosti mostku tlakem a depresí - snížením hladiny v sondě

- postavení cementový mostek v intervalu 10 - 2 m a odkopání ústí sondy do hloubky min. 1,8 m pod úroveň terénu, upálení pažnic v hloubce 1,6 m, dolití pažnic po okraj cementovou kaší, po zatvrdnutí cementu bude provedena hermetizace ústí sondy navařením ocelového víka a zalitím víka cementovou kaší ( tzv. cementová čepice )
- vytýčení, propláchnutí a uzavření přípojky k sondě
- úprava terénu po likvidaci sondy - technická a biologická rekultivace

## Právní analýza

Podle § 1 odst. 1 zákon o veřejné podpoře upravuje postup při posuzování slučitelnosti veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody (sdělení č. 7/1995 Sb., o sjednání Evropské dohody zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé). Čl. 64 odst. 1 bodu. iii) Evropské dohody stanoví, že neslučitelná s řádným působením této dohody, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a Společenstvím, je jakákoliv veřejná podpora, která narušuje soutěž nebo hrozí jejím narušením v důsledku zvýhodňování některých podnikatelských jednotek nebo výroby určitého zboží. Čl. 3 Evropské dohody stanoví, že Rada přidružení přijme do tří let od vstupu této dohody v platnost nezbytná pravidla pro provádění odstavců 1 a 2. Tato pravidla byla přijata dne 24.6.1998 s účinností od 11.7.1998 (sdělení č. 225/1998 Sb., o sjednání Rozhodnutí č.1/98 Rady přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé ze dne 24.6. 1998 o přijetí prováděcích pravidel pro uplatnění ustanovení o státní podpoře uvedených v čl. 64 odst. 1 bodu iii) a odst. 2, podle čl. 64 odst.3 Evropské dohody zakládající přidružení mezi ES a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé, a v čl. 8 odst. 1 bodu iii) a odst. 2 Protokolu 2 k této Dohodě o výrobcích ESÚO, dále jen „Prováděcí pravidla“). Čl. 2 Prováděcích pravidel stanoví, že posouzení slučitelnosti jednotlivých rozhodnutí o podpoře a programů s Evropskou dohodou bude probíhat na základě kritérií vyplývajících z uplatnění pravidel článku 92 Smlouvy o založení Evropského společenství, včetně současné a budoucí sekundární legislativy, systémů, směrnic a dalších příslušných administrativních nařízení platných v ES, jakož i precedenčního práva Soudu první instance a Soudního dvora a zvláštních pokynů, které budou vypracovány podle článku 4 odst. 3 Prováděcích pravidel.

V § 3 písm. a) zákona se stanoví, že veřejnou podporou se rozumí jakákoliv forma podpory, včetně programů veřejné podpory nebo výhod zvýhodňujících podnikání nebo odvětví výroby poskytovaná Českou republikou, ministerstvem, jiným správním orgánem, orgánem samosprávy nebo poskytovaná z veřejných prostředků. Dle § 2 odst.1 zákona o veřejné podpoře je veřejná podpora poskytovaná způsobem narušujícím nebo hrozícím narušení soutěže, tím, že zvýhodňuje určité podnikání nebo odvětví výroby, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské Unie, neslučitelná se závazky České republiky vyplývajícími z Evropské dohody a je zakázána. Dle § 2 odst. 2 zákona o veřejné podpoře platí zákaz veřejné podpory podle odst. 1 pokud tento zákon nestanoví jinak nebo pokud Úřad pro ochranu hospodářské soutěže nepovolil výjimku.

V řízení o povolení výjimky podle § 6 zákona při posuzování otázky, zda se jedná o veřejnou podporu, je třeba vycházet z definičních znaků zakázané veřejné podpory stanovených v § 2 odst. 1 zákona. Veřejnou podporou se dle § 3 písm. a) zákona rozumí jakákoliv forma podpory, včetně programů veřejné podpory, poskytovaná Českou republikou, ministerstvem, jiným správním úřadem, orgánem samosprávy nebo poskytovaná z veřejných prostředků.

Pokud je tato podpora poskytována způsobem narušujícím nebo hrozícím narušením hospodářské soutěže tím, že zvyhodňuje podnikání nebo odvětví výroby v míře, v níž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie, jedná se o zakázanou veřejnou podporu ve smyslu § 2 zákona.

Zdroj finančních prostředků na nápravu škod na životním prostředí vzniklých v souvislosti s dobýváním vyhrazených nerostů tvoří roční úhrady z vydobytých vyhrazených nerostů nebo vyhrazených nerostů po jejich úpravě a zušlechtnění, provedeném v souvislosti s jejich dobýváním, které jsou povinny důlní společnosti zaplatit dle § 32 a odst. 2 horního zákona na účet obvodního báňského úřadu. Z výnosu úhrady převede obvodní báňský úřad 25 % do státního rozpočtu České republiky. Tyto prostředky jsou pak Ministerstvem průmyslu a obchodu přerozděleny na konkrétní projekty, se kterými se musí jednotliví žadatelé přihlásit u Ministerstva průmyslu a obchodu do 28.2. příslušného kalendářního roku.

Společnost MND, která v posuzovaném případě provádí likvidaci sond není jejich majitelem. Tyto sondy jsou v majetku společnosti Flachs Union s.r.o. která je v likvidaci a neprovádí již těžbu ani sanaci. MND nemohou mít odpovědnost za sanaci výše zmíněného vrtu a kaliště, neboť tuto odpovědnost nese společnost FLACHS-UNION s.r.o. - v likvidaci. Vzhledem k tomu, že horizí ekologické škody, je nutno, aby sanaci provedl stát na vlastní náklady, neboť společnost FLACHS-UNION s.r.o. - v likvidaci nemá na tuto akci dostatečné finanční prostředky. Společnost MND je jen realizátor sanačních prací a za vynaložené finanční prostředky poskytuje adekvátní protiplnění. Úhrada nákladů výše zmíněných prací proto nepředstavuje veřejnou podporu ve smyslu § 2 odst. 1 zákona.

#### *Závěr*

Dne 5.12.2003 bylo účastníku řízení doručeno vyrozumění o možnosti vyjádřit se k podkladům rozhodnutí, případně navrhnout jeho doplnění. Účastník řízení se tohoto práva svým dopisem č.j. 57203/03/6400 ze dne 5.12.2003 písemně vzdal.

Poučení o opravném prostředku:

Proti tomuto rozhodnutí lze do 15 dnů ode dne jeho doručení podat rozklad k předsedovi Úřadu, a to prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, odbor veřejná podpora, Brno, Joštova 8. Včas podaný rozklad má odkladný účinek.

Mgr. Kamil Rudolecký  
ředitel odboru veřejná podpora

#### **Obdrží:**

Ministerstvo průmyslu a obchodu  
Na Františku 32  
110 15 Praha 1