

Č.j.: VP/S 69c/03-160

V Brně dne 8.prosince 2003

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže ve správním řízení zahájeném dne 30.4.2003 na základě žádosti České republiky - Ministerstva průmyslu a obchodu ze dne 23.4.2003 č.j. 22722/03/6400 o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory podle § 6 odst.1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře v platném znění ve spojení s § 18 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), rozhodl podle § 6 odst. 4 písm. a) zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře v platném znění takto:

Řízení o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory ve formě dotace ve výši 2 000 000 Kč na opravu silnice II/423 – Lužice – Josefov poškozené probíhající těžbou společnosti Lignit Hodonín, s.r.o.

se zastavuje.

Odůvodnění:

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) obdržel dne 30.4.2003 žádost o povolení výjimky (dále jen „žádost“) podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře (dále jen „zákon“), kterou podala Česká republika - Ministerstvo průmyslu a obchodu dopisem ze dne 23.4.2003, č.j. 22722/03/6400. Vzhledem k různé povaze žádosti o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory je posuzování slučitelnosti veřejné podpory v rámci správního řízení rozděleno na rozhodnutí VP/S 69a/03-160, kde je posouzena slučitelnost veřejné podpory společnosti Moravské naftové doly, a.s., VP/S 69b/03-160, kde je posouzena slučitelnost veřejné podpory na likvidaci sond ve vlastnictví společnosti FLACHS-UNION s.r.o. - v likvidaci pro společnost Moravské naftové doly, a.s. a UNIGEO a.s., VP/S 69c/03-160, kde je posouzena slučitelnost veřejné podpory pro společnost Lignit Hodonín, s.r.o. a VP/S 69d/03-160, kde je posouzena slučitelnost veřejné podpory pro společnost GIS-GEOINDUSTRY, s.r.o.

Údaje získané z žádosti o povolení výjimky :

- poskytovatelem veřejné podpory je Ministerstvo průmyslu a obchodu,
- ministerstvem odpovědným za poskytnutí veřejné podpory je Ministerstvo průmyslu a obchodu,
- kontaktní osobou je Ing. Zbyšek Sochor, ředitel odboru hornictví Ministerstva průmyslu a obchodu,
- základem pro poskytnutí veřejné podpory je zákon č. 44/1988 Sb., o ochraně a využití nerostného bohatství (dále jen „horní zákon“),
- druhem podpory je dotace na ochranu životního prostředí,
- jako forma poskytnutí veřejné podpory je uvedeno přímé poskytnutí finančních prostředků,
- počet let trvání podpory 1 rok .

Podklady pro rozhodnutí

- žádost o povolení výjimky podle ustanovení § 6 zákona,
- průvodní dopis č.j. 22722/03/6400 ze dne 23.4.2003 včetně příloh,
- Věstník Ministerstva průmyslu a obchodu ze dne 31.12.2002,
- žádost o poskytnutí finančních prostředků odváděných do státního rozpočtu dle § 3 písm. a) zákona č. 44/1988 Sb., o ochraně a využití nerostného bohatství (horní zákon), ve znění pozdějších předpisů,
- dopis Ministerstva průmyslu a obchodu ze dne 4.6.2003 č.j. 28955/03/6400, ve věci doplnění údajů potřebných k posouzení žádosti,
- fax Ministerstva průmyslu a obchodu ze dne 25.11.2003 č.j.54855/03/6400, ve věci doplnění údajů potřebných k posouzení žádosti.

Popis navrhované akce

Jedná se o opravu silnice II/423 Lužice – Josefov, tato komunikace je poškozena probíhající těžbou lignitu společnosti Lignit Hodonín, s.r.o. V době zpracování odborného posouzení (leden 2003) se stavba nacházela na území dotčeném probíhající těžbou lignitu (porub č.4058). Živičný povrch komunikace je dle fotodokumentace poškozen, jsou zde příčné pukliny a vzednuté úseky. Vlastníkem komunikace je Správa a údržba silnic Jihomoravského kraje. Odpovědnost za způsobenou škodu nese těžební společnost Lignit Hodonín, s.r.o. Podpora je zamýšlena formou dotace společnosti Lignit Hodonín, s.r.o.

Právní analýza

Podle § 1 odst. 1 zákon o veřejné podpoře upravuje postup při posuzování slučitelnosti veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody (sdělení č. 7/1995 Sb., o sjednání Evropské dohody zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé). Čl. 64 odst. 1 bodu. iii) Evropské dohody stanoví, že neslučitelná s řádným působením této dohody, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a Společenstvím, je jakákoliv veřejná podpora, která narušuje soutěž nebo hrozí jejím narušením v důsledku zvýhodňování některých podnikatelských jednotek nebo výroby určitého zboží. Čl. 3 Evropské dohody stanoví, že

Rada přidružení přijme do tří let od vstupu této dohody v platnost nezbytná pravidla pro provádění odstavců 1 a 2. Tato pravidla byla přijata dne 24.6.1998 s účinností od 11.7.1998 (sdělení č. 225/1998 Sb., o sjednání Rozhodnutí č.1/98 Rady přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé ze dne 24.6. 1998 o přijetí prováděcích pravidel pro uplatnění ustanovení o státní podpoře uvedených v čl. 64 odst. 1 bodu iii) a odst. 2, podle čl. 64 odst.3 Evropské dohody zakládající přidružení mezi ES a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé, a v čl. 8 odst. 1 bodu iii) a odst. 2 Protokolu 2 k této Dohodě o výrobcích ESUO, dále jen „Prováděcí pravidla“). Čl. 2 Prováděcích pravidel stanoví, že posouzení slučitelnosti jednotlivých rozhodnutí o podpoře a programů s Evropskou dohodou bude probíhat na základě kritérií vyplývajících z uplatnění pravidel článku 92 Smlouvy o založení Evropského společenství, včetně současné a budoucí sekundární legislativy, systémů, směrnic a dalších příslušných administrativních nařízení platných v ES, jakož i precedenčního práva Soudu první instance a Soudního dvora a zvláštních pokynů, které budou vypracovány podle článku 4 odst. 3 Prováděcích pravidel.

V § 3 písm. a) zákona se stanoví, že veřejnou podporou se rozumí jakákoliv forma podpory, včetně programů veřejné podpory nebo výhod zvýhodňujících podnikání nebo odvětví výroby poskytovaná Českou republikou, ministerstvem, jiným správním orgánem, orgánem samosprávy nebo poskytovaná z veřejných prostředků. Dle § 2 odst.1 zákona o veřejné podpoře je veřejná podpora poskytovaná způsobem narušujícím nebo hrozícím narušení soutěže, tím, že zvýhodňuje určité podnikání nebo odvětví výroby, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské Unie, neslučitelná se závazky České republiky vyplývajících z Evropské dohody a je zakázána. Dle § 2 odst. 2 zákona o veřejné podpoře platí zákaz veřejné podpory podle odst. 1 pokud tento zákon nestanoví jinak nebo pokud Úřad pro ochranu hospodářské soutěže nepovolil výjimku.

V řízení o povolení výjimky podle § 6 zákona při posuzování otázky, zda se jedná o veřejnou podporu, je třeba vycházet z definičních znaků zakázané veřejné podpory stanovených v § 2 odst. 1 zákona. Veřejnou podporou se dle § 3 písm. a) zákona rozumí jakákoliv forma podpory, včetně programů veřejné podpory, poskytovaná Českou republikou, ministerstvem, jiným správním úřadem, orgánem samosprávy nebo poskytovaná z veřejných prostředků. Pokud je tato podpora poskytována způsobem narušujícím nebo hrozícím narušením hospodářské soutěže tím, že zvýhodňuje podnikání nebo odvětví výroby v míře, v níž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie, jedná se o zakázanou veřejnou podporu ve smyslu § 2 zákona.

Dle článku 2 odstavce (a) Nařízení Rady č. 1407/2002 ze dne 23. července 2002 o veřejné podpoře uhelnému průmyslu (dále jen „Nařízení“), se uhlím rozumí vysokojakostní, středojakostní a nízkopakostní uhlí kategorie A a B v rámci značení podle Mezinárodní kódovací soustavy, tedy černé uhlí. Vzhledem k tomu, že společnost Lignit Hodonín, s.r.o. těží v rámci svého výrobního programu hnědé uhlí, nelze proto posuzovat výše uvedenou veřejnou podporu dle Nařízení. Při aplikaci zákona o veřejné podpoře Úřad vychází z výkladu pojmů ve smyslu *acquis*, pro účely tohoto rozhodnutí bylo proto využito výkladu pojmu uhelný průmysl dle § 4 odst. 1 písm a) zákona o veřejné podpoře v souladu s Nařízením, jedná se tedy o černouhelný průmysl. Zákaz veřejné podpory malého rozsahu se tedy nevztahuje i na veřejnou podporu hnědouhelnému průmyslu.

Dotace ve výši 2 000 000 Kč na opravu silnice II/423 – Lužice – Josefov poškozené probíhající těžbou společností Lignit Hodonín, s.r.o. představují ve smyslu § 4 odst. 1 písm a)

zákona o veřejné podpoře veřejnou podporu malého rozsahu. Nutnost udělení výjimky Úřadem se na veřejné podpory malého rozsahu nevztahuje, neboť uvedené podpory mají nevýznamný účinek na hospodářskou soutěž. Veřejné podpory malého rozsahu mohou být poskytnuty pro libovolný účel. Veřejné podpory udělené podle § 4 odst. 1 písm. a) zákona nesmí překročit částku v Kč odpovídající 100 000 EUR (ke dni 5.12.2003 to bylo cca 3,235 mil. Kč) v přepočtu kurzem devizového trhu vyhlášeným Českou národní bankou platným ke dni prvního poskytnutí veřejné podpory po tříleté období počínající datem, kdy je poskytnuta veřejná podpora malého rozsahu. Skutečnost, zda příjemce nepřekročil hranice ekvivalentu 100 000 EUR je nutno ověřit poskytovatelem, protože poskytnutí další podpory, pokud by byla uvedená hranice překročena, musí již být povoleno Úřadem.

Podpora formou dotace na výše uvedená opatření v rámci opravy silnice II/423 – Lužice – Josefov je však takového rozsahu, že nedojde k dotčení obchodu mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie, nedojde k narušení hospodářské soutěže a nejedná se tak o veřejnou podporu. Úřad proto dle § 6 odst. 4 písm. a) řízení zastavuje.

Dne 12.8.2003 bylo účastníku řízení doručeno vyrozumění o možnosti vyjádřit se k podkladům rozhodnutí, případně navrhnout jeho doplnění. Účastník řízení se tohoto práva svým dopisem č.j. 39254/03/6400 dne 13.8.2003 písemně vzdal.

Poučení o opravném prostředku

Proti tomuto rozhodnutí lze do 15 dnů ode dne jeho doručení podat rozklad k předsedovi Úřadu, a to prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, odboru veřejné podpory, Brno, Joštova 8. Včas podaný rozklad má odkladný účinek.

Mgr. Kamil Rudolecký
ředitel odboru veřejná podpora

Obdrží:

Ministerstvo průmyslu a obchodu
Na Františku 32
110 15 Praha 1