

Č.j.: VP/S 40/03-160

V Brně dne 26.3.2003

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže v řízení zahájeném dne 13.3. 2003 na základě žádosti o povolení výjimky na poskytnutí státní dotace pro společnost FILMFEST, společnost s r.o., se sídlem Filmová 174, 761 79 Zlín, na pořádání 43. Mezinárodního festivalu filmů pro děti a mládež - Zlín 2003, ze dne 11.3. 2003 zaslané Ministerstvem kultury ČR, podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře ve spojení s § 18 odst. 1 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení, v platném znění, rozhodl podle § 6 odst. 4 písm. a) zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře takto:

Řízení o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory ve formě přímého poskytnutí finančních prostředků ve výši 9 000 000 Kč společnosti FILMFEST, s.r.o., na pořádání 43. Mezinárodního festivalu filmů pro děti a mládež - Zlín 2003 ve dnech 25.-31.5. 2003

s e z a s t a v u j e.

Odůvodnění:

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) obdržel dne 13.3. 2003 žádost o povolení výjimky (dále jen „žádost“) podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře (dále jen „zákon o veřejné podpoře“), kterou podalo Ministerstvo kultury České republiky dopisem ze dne 11.3.2003 č.j.3154/2002

I. Údaje získané z žádosti o povolení výjimky:

- poskytovatelem veřejné podpory je Ministerstvo kultury České republiky
- ministerstvem odpovědným za poskytnutí veřejné podpory je Ministerstvo kultury České republiky
- kontaktní osobou je pí Zdena Forstová odbor hromadných sdělovacích prostředků Ministerstva kultury České republiky
- název veřejné podpory je ZLÍN 2003 – 43. mezinárodní festival filmů pro děti a mládež

- právním základem pro poskytnutí veřejné podpory je Příloha č.4 k č.j. 142/141 416/2002 Schválené pozměňovací návrhy k číselným položkám vládního návrhu zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2003 a k vládnímu návrhu státního rozpočtu České republiky na rok 2003 týkající se kapitoly 334-Ministerstvo kultury
- druhem podpory je sektorová podpora v oblasti kultury
- mírou podpory jako podílu výše veřejné podpory k nákladům je 37,07 %
- formou poskytnutí veřejné podpory jsou účelově poskytnuté finanční prostředky.

II. Podklady pro rozhodnutí

- žádost o povolení výjimky podle ustanovení § 6 zákona o veřejné podpoře, zasláná dopisem Ministerstva kultury ze dne 11.3. 2003 s následujícími přílohami:
- příloha č. 4 k č.j. 142/141 416/2002 (schválené pozměňovací návrhy číselných položek v návrhu zákona o státním rozpočtu a ve státním rozpočtu na rok 2003)
- žádost o státní dotaci v roce 2003 předložená společností FILMFEST, společnost s r.o.
- charakteristika projektu 43. Mezinárodního filmového festivalu pro děti a mládež - Zlín 2003
- rozpočet projektu 43. Mezinárodního filmového festivalu pro děti a mládež - Zlín 2003
- kopie výpisu z obchodního rejstříku týkajícího se společnosti FILMFEST, s.r.o.
- návrh rozhodnutí Ministerstva kultury o poskytnutí finanční dotace k neziskovým účelům, ze státního rozpočtu ČR na rok 2003.

III. Právní analýza

Úřad v řízení o povolení výjimky podle § 6 zákona o veřejné podpoře při posuzování otázky, zda se jedná o veřejnou podporu či nikoliv, vychází z definičních znaků zakázané veřejné podpory, stanovených v § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře. Pro účely § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře se veřejnou podporou rozumí jakákoliv forma podpory, včetně programů veřejné podpory, poskytovaná Českou republikou, ministerstvem, jiným správním úřadem, orgánem samosprávy nebo poskytovaná z veřejných prostředků způsobem narušujícím nebo hrožícím narušením hospodářské soutěže tím, že zvýhodňuje podnikání nebo odvětví výroby v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie.

Účelové určení dotace je následující:

technické zabezpečení (pronájem techniky, projekční místa, reklamní plochy).....	2 200 000 Kč
festivalové noviny.....	1 400 000 Kč
výtvarné řešení, grafika a předtisková příprava.....	1 300 000 Kč
velkoplošná propagace.....	600 000 Kč
propagační předměty.....	120 000 Kč
inzerce, promo.....	1 000 000 Kč
umělecké honoráře.....	240 000 Kč
celní a spediční poplatky.....	160 000 Kč
nájmy festivalových prostor.....	1 550 000 Kč
festivalové ceny.....	90 000 Kč
tlumočnické služby a překlady.....	340 000 Kč
CELKEM.....	9 000 000 Kč

Vzhledem k tomu, že:

- a) státní dotace poskytovaná Ministerstvem kultury, které je poskytovatelem veřejné podpory v souladu s § 3 písm. c) zákona o veřejné podpoře, na pořádání Mezinárodního festivalu filmů pro děti a mládež nepředstavuje pro společnost FILMFEST, s.r.o. výhodu, neboť dotace bude v plné výši použita na úhradu nákladů spojených se zajištěním služeb pro účastníky festivalu, jimiž jsou festivaloví hosté, studenti, delegace k filmům, tisk, televize, poroty, účastníci odborných seminářů a konferencí pořádaných v rámci festivalu,
- b) tato výhoda nezvýhodňuje určité podnikání, neboť podpora je určena na realizaci projektu, který není spojen s obchodním prospěchem pro příjemce podpory. Celkové očekávané příjmy spojené s realizací projektu činí 0 Kč. Je zřejmé, že projekt, sledující rozvoj kultury a záchranu kulturního dědictví, má především prestižní charakter a zachování stávající vysoké úrovně, na níž se podílí kvalita programu spolu s organizací festivalu, je předmětem zájmu státu,
- c) poskytnutá podpora neumožňuje příjemci podpory získat výhodu na úkor jiných konkurujících společností, neboť podpora je určena na realizaci veřejně prospěšných kulturních aktivit. Dotace směřuje na úhradu jednorázových nákladů, které jsou z hlediska vzniku omezené pouze na zajištění potřeb vyplývajících z pořádání festivalu,
- d) nehrozí narušení hospodářské soutěže, neboť poskytnutí podpory neumožňuje příjemci podpory snížením výrobních nákladů či jiným způsobem posílit tržní podíl na trhu,
- e) nemůže být rovněž dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie, neboť v oblasti pořádání mezinárodních festivalů neexistuje obchodní výměna,

nejedná se o veřejnou podporu splňující znaky uvedené v § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře, která je obecně zakázaná, pokud zákon o veřejné podpoře nestanoví jinak nebo nebude povolena výjimka.

Politika členských států Evropských společenství v oblasti kultury se zaměřuje mimo jiné na podporování a doplňování jejich činností v oblasti umělecké a literární tvorby, včetně audiovizuálního sektoru s cílem přispívat k rozvoji kultur členských států.

Mezinárodní festival filmů pro děti a mládež - Zlín je z hlediska svého zaměření nejstarším filmovým festivalem na světě. Festival je významnou mezinárodně-politicko-společenskou událostí, umožňující konfrontaci nejnovějších audiovizuálních děl z oblasti hraného, kresleného, loutkového a trikového filmu určeného především dětskému divákovi. Součástí programu uvedeného festivalu je mezinárodní přehlídka studentských filmů, dokumentárních filmů s tematikou dětí a mládeže a televizní filmové tvorby pro nejmenší diváky. Mezinárodní festival filmů pro děti a mládež - Zlín 2003 je jednou z prioritních akcí státní politiky v oblasti kultury pro rok 2003. Vzhledem k charakteru podporovaného projektu nemůže dojít k ovlivnění hospodářské soutěže a obchodu mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie.

Vzhledem k tomu, že Úřad stanovil, že se v případě poskytování veřejné podpory ze strany Ministerstva kultury České republiky, která je v plné výši použita na úhradu nákladů spojených se zajištěním pořádání Mezinárodního festivalu filmů pro děti a

mládež ve Zlíně, nejedná o zakázanou veřejnou podporu dle § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře, poskytovatel veřejné podpory není povinen, za předpokladu, že veřejná podpora bude v dalších letech poskytnuta za stejným účelem, žádat o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory dle § 6 zákona o veřejné podpoře.

Poučení o odvolání :

Proti tomuto rozhodnutí lze do 15 dnů ode dne jeho doručení podat rozklad k předsedovi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, a to prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže – odboru veřejné podpory v Brně, Moravské náměstí 15. Včas podaný rozklad má odkladný účinek.

Mgr. Kamil Rudolecký
ředitel odboru veřejná podpora

Obdrží:

Ministerstvo kultury České republiky
k rukám Mgr. Edity Novotné
ředitelky odboru hromadných sdělovacích prostředků
Milady Horákové 139
P.B. 214
160 41 Praha 6