

ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE
601 56 Brno, Joštova 8

ROZHODNUTÍ

Č.j.: S 114-R/02-VP/140/ZH

V Praze dne 3.1.2003

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže ve správním řízení, zahájeném z vlastního podnětu dne 5.11.2002 podle ustanovení § 57 odst. 1 zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb., zákona č. 93/1998 Sb., zákona č. 28/2000 Sb., zákona č. 256/2000 Sb., zákona č. 39/2001 Sb., zákona č. 142/2001 Sb., zákona č. 130/2002 Sb., zákona č. 211/2002 Sb., zákona č. 278/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb. a zákona č. 424/2002 Sb., na přezkoumání úkonů zadavatele Centra pro české občany působící v zahraničí, se sídlem Rytířská 31, 110 00 Praha 1, zast. ředitelem Ing. Lubomírem Srbem, zrušeného opatřením ze dne 23.8.2002 č.j. 23474/2002 jeho zřizovatelem Česká republika - Ministerstvo zdravotnictví, Palackého nám. 4, 120 00 Praha 2, zast. ministryní MUDr. Marií Součkovou, na kterého přešly závazky ve smyslu § 54 odst. 4 zákona č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů při zadávání veřejných zakázek:

1. „Mediální prezentace a styk s veřejností v souvislosti s činností Zdravotnického centra“, která byla zadána dne 30.6.2000 podle ustanovení § 49a zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb., zákona č. 93/1998 Sb. a zákona č. 28/2000 Sb.,
2. „Projekt na vytvoření a implementaci informačního systému“, zadaný dne 30.6.2000 podle ustanovení § 49 odst. 1 zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb., zákona č. 93/1998 Sb. a zákona č. 28/2000 Sb.,
3. „Portál zdravotní péče“, zadáno 28.8.2000 podle ustanovení § 49 odst. 1 zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb., zákona č. 93/1998 Sb., zákona č. 28/2000 Sb. a zákona č. 256/2000 Sb.,

rozhodl takto:

zadavatel Centrum pro české občany působící v zahraničí, se sídlem Rytířská 31, 110 00 Praha 1, závažným způsobem porušil

- ustanovení § 3 ve spojení s § 49a zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb., zákona č. 93/1998 Sb. a zákona č. 28/2000 Sb. tím, že dne 21.8.2000 uzavřel smlouvu na „Mediální prezentace a styk s veřejností v souvislosti s činností Zdravotnického centra“,
- ustanovení § 64b zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb., zákona č. 93/1998 Sb. a zákona č. 28/2000 Sb. tím, že neposkytl dokumentaci k veřejné zakázce „Mediální prezentace a styk s veřejností v souvislosti s činností Zdravotnického centra“ a „Projekt na vytvoření a implementaci informačního systému“ v požadovaném rozsahu, neboť ji zadavatel nearchivoval,
- ustanovení § 3 zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb., zákona č. 93/1998 Sb., zákona č. 28/2000 Sb. a zákona č. 256/2000 Sb. tím,

že nevyhlásil obchodní veřejnou soutěž na veřejnou zakázku „Portál zdravotní péče“, na kterou dne 28.8.2000 uzavřel smlouvu,
a proto se České republice - Ministerstvu zdravotnictví, Palackého nám. 4, 120 00 Praha 2, zast. ministryní MUDr. Marií Součkovou, jako zřizovateli zadavatele na kterého přešly závazky ve smyslu § 54 odst. 4 zákona č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů, za tato závažná porušení zákona **ukládá** podle ustanovení § 62 odst. 1 zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb., zákona č. 93/1998 Sb., zákona č. 28/2000 Sb., zákona č. 256/2000 Sb., zákona č. 39/2001 Sb., zákona č. 142/2001 Sb., zákona č. 130/2002 Sb., zákona č. 211/2002 Sb., zákona č. 278/02 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 424/2002 Sb. a zákona č. 517/2002 Sb., pokuta ve výši 20 000,- Kč (slovy dvacet tisíc korun českých), která je splatná do 15 dnů od nabytí právní moci tohoto rozhodnutí, a to na účet Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, zřízený u pobočky České národní banky v Brně, č. 3754-24825-621/0710, konstantní symbol 1148, variabilní symbol 11402140.

Odůvodnění

Centrum pro české občany působící v zahraničí, se sídlem Rytířská 31, 110 00 Praha 1, zast. Ing. Lubomírem Srbem (dále jen „zadavatel“), zadalo v období roku 2000 veřejné zakázky:

1. „Mediální prezentace a styk s veřejností v souvislosti s činností Zdravotnického centra“. Zadavatel zaslal výzvu podle § 49a zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb., zákona č. 93/1998 Sb. a zákona č. 28/2000 Sb. k podání nabídky 3 zájemcům. Nabídky obdržel od 2 zájemců. Jako nejvhodnější byla vybrána nabídky AGE PLUS, s.r.o., Praha 3, s nabídkovou cenou 80 000,- Kč za měsíc. Zadavatel uzavřel dne 21.8.2000 smlouvu na dobu určitou od 21.8.2000 do 21.8.2002.
2. „Projekt na vytvoření a implementaci informačního systému“ zadaný dne 30.6.2000 podle ustanovení § 49 odst. 1 zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb., zákona č. 93/1998 Sb. a zákona č. 28/2000 Sb. Úřad uložil zadavateli v rámci zahájeného správního řízení doplnit nedoloženou dokumentaci. Zadavatel k této veřejné zakázce dokumentaci neposkytl s odůvodněním ze dne 5.11.2002, že se nepodařilo tuto dohledat vzhledem ke změnám na funkci ředitele a ostatních pracovníků. Odbor finanční kontroly Ministerstva financí, který provedl kontrolu hospodaření s prostředky státního rozpočtu v protokolu č.j. 172/85 253/2001, zjistil na základě proplacených faktur, že bylo zadavatelem vyplaceno uchazeči, se kterým zadavatel uzavřel smlouvu v roce 2000 – 2001, celkem 8 390 143,50 Kč.
3. „Portál zdravotní péče“. Zadavatel vyzval dne 28.8.2000 pět zájemců k podání nabídky podle § 49 odst. 1 zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb., zákona č. 93/1998 Sb., zákona č. 28/2000 Sb. a zákona č. 256/2000 Sb. Zadavateli byla doručena 1 nabídka, kterou dne 13.9.2000 posuzoval a hodnotil. Ve zprávě o posouzení a hodnocení nabídek je uvedeno, že hodnocení proběhlo dle zadaných kritérií. Komentář jednotlivých členů komise k hodnocení obsahuje doporučení k přijetí doručené jediné nabídky uchazeče SOLUTION, spol. s r.o., se sídlem Spálená 54, 110 00 Praha 1, za niž jedná jednatel Martin Suchý (dále jen „uchazeč“), jako nabídky nejvhodnější. Nabídková cena, uvedená v nabídce činila celkem 4 893 000,- Kč bez DPH, tj. 5 137 650,- Kč s DPH. Smlouva byla podepsána zadavatelem dne 15.9.2000 na částku 4 693 000,- Kč bez DPH. Dne 2.11.2000 byl uzavřen nečíslovaný dodatek ke smlouvě ze dne 15.9.2000 na rozšíření rozsahu prací spojených s vývojem a dodávkou Portálu zdravotní péče s navýšením finančního objemu o 2 500 000,- Kč, bez doložení rozpoisu

dodávek a prací. Dodatek ke smlouvě č. 2 byl uzavřen 25.9.2001 na změnu názvu zadavatele na – Centrum pro české občany působící v zahraničí, na upřesnění specifikace předmětu smlouvy a na změnu délky smluvního vztahu z doby neurčité na dobu určitou do 31.12.2001. Dne 27.10.2000 vyzval zadavatel podle § 50 odst. 1 písm. c) zákona uchazeče, aby v rámci již uzavřené smlouvy, vypracoval návrh dodatků k již uzavřené smlouvě na požadované druhy prací a dodávek zboží. Dodatek č. 3 ke smlouvě byl uzavřen dne 25.9.2001 na změnu ceny za dílo tak, že se vypouští původní text a nahrazuje se textem „Celková cena za zajištění provozu díla včetně pronájmu příslušných HW prostředků činí 100 000,- Kč měsíčně“. Dále byla omezena platnost uzavřené smlouvy dobou do uzavření smlouvy s vítězným uchazečem ve vyhlášené obchodní veřejné soutěži dne 26.9.2001, na v podstatě stejný předmět plnění veřejné zakázky. Odbor finanční kontroly Ministerstva financí, který provedl kontrolu hospodaření s prostředky státního rozpočtu v protokolu č.j. 172/85 253/2001, zjistil na základě proplacených faktur, že bylo zadavatelem vyplaceno uchazeči celkem za zpracování projektu, vytvoření, implementaci a zajištění provozu Portálu zdravotní péče 11 442 898,30 Kč.

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) vyžádal dne 11.10.2002 od zadavatele dokumentaci k výše uvedeným veřejným zakázkám, podle ustanovení § 2 písm. k) zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb., zákona č. 93/1998 Sb., zákona č. 28/2000 Sb., zákona č. 256/2000 Sb., zákona č. 39/2001 Sb., zákona č. 142/2001 Sb., zákona č. 130/2002 Sb., zákona č. 211/2002 Sb., zákona č. 278/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb. a zákona č. 424/2002 Sb., na základě provedené kontroly finančního odboru Ministerstva financí u zadavatele za období od 1.7.2000 do 31.12.2001.

Účastníkem správního řízení, zahájeném dne 5.11.2002 je podle § 58 zákona:

Česká republika - Ministerstvo zdravotnictví, Palackého nám. 4, 120 00 Praha 2, zast. ministryní MUDr. Marií Součkovou, na kterého přešly závazky ve smyslu § 54 odst. 4 zákona č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů, jako zřizovatele Centra pro české občany působící v zahraničí, se sídlem Rytířská 31, 110 00 Praha 1, zast. ředitelem Ing. Lubomírem Srbem, zrušeného opatřením ze dne 23.8.2002 č.j. 23474/2002.

Úřad přezkoumal v souladu s ustanovením § 57 a následujících zákona napadnuté úkony zadavatele předmětných veřejných zakázek. Ve správním řízení odbor dohledu provedl, podle ustanovení § 32 odst. 1 a § 34 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení, ve znění pozdějších předpisů a ve spojení s ustanovením § 60a zákona, dokazování obsahem předané dokumentace o zadání veřejných zakázek a dále pak obsahem výsledků kontroly finančního odboru Ministerstva financí obsaženým v protokolu č.j. 172/85 253/2001.

K jednotlivým veřejným zakázkám konstatuje Úřad následující:

ad 1) Zadavatel zaslal výzvu podle § 49a zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb., zákona č. 93/1998 Sb. a zákona č. 28/2000 Sb. (dále jen „zákon“) k podání nabídky na „Mediální prezentaci a styk s veřejností v souvislosti s činností Zdravotnického centra“. Nabídková cena byla 80 000,- za měsíc a smlouva byla uzavřena na 2 roky (od 21.8.2000 do 21.8.2002). Podle ustanovení § 67 odst. 3 zákona je u smluv uzavřených na dobu určitou pro stanovení výše peněžitého závazku bez daně z přidané hodnoty rozhodující výše peněžitého závazku, která vznikne zadavateli za dobu trvání smlouvy, včetně zbytkové hodnoty. Výše peněžitého závazku činila tedy 1 920 000,- Kč.

Zadavatel vzhledem k výši peněžitého závazku za realizaci předmětu veřejné zakázky zvolil chybný způsob zadání, neboť horní limit pro zadání veřejné zakázky způsobem podle § 49a zákona byl v době zadání veřejné zakázky, tj. 30.6.2000, 500 000,- Kč, čímž zadavatel závažně porušil § 49a ve spojení s § 3 odst. 4 zákona. Dokumentace k veřejné zakázce nebyla zadavatelem poskytnuta v požadovaném rozsahu, neboť ji zadavatel nearchivoval, tím závažně porušil ustanovení § 64b zákona.

ad 2) Zadavatel k veřejné zakázce „Projekt na vytvoření a implementaci informačního systému“ zadanou dne 30.6.2000 podle ustanovení § 49 odst. 1 zákona č.199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb., zákona č. 93/1998 Sb. a zákona č. 28/2000 Sb. dokumentaci neposkytl s odůvodněním ze dne 5.11.2002, že se nepodařilo tuto dohledat vzhledem ke změnám na funkci ředitele a ostatních pracovníků. Zadavatel je povinen podle ustanovení § 64b zákona dokumentaci o zadání, včetně podaných nabídek všech uchazečů, uchovat po dobu pěti let od uzavření smlouvy nebo od zrušení zadání veřejné zakázky. Tím, že zadavatel dokumentaci neuchoval, závažně porušil citované ustanovení zákona.

ad 3) Cena uhrazená zadavatelem za realizaci předmětu veřejné zakázky „Portál zdravotní péče“, činila 11 442 898,30 Kč, a proto zadavatel zadal veřejnou zakázku nesprávným způsobem podle § 49 odst. 1 zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb., zákona č. 93/1998 Sb. a zákona č. 28/2000 Sb., jelikož výše peněžitého závazku činila víc než 5 mil. Kč, která byla v době zadání, tj. 28.8.2000, pro tento způsob zadání limitní. Veřejnou zakázku měl zadavatel vyhlásit jako obchodní veřejnou soutěž. Tím, že tak neučinil, závažně porušil ustanovení § 3 odst. 1 a 2 zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb., zákona č. 93/1998 Sb. a zákona č. 28/2000 Sb. Porušení zákona nebylo možné napravit ani tím, že zadavatel vyzval podle ustanovení § 50 odst. 1 písm. c) zákona jednoho zájemce k podání nabídky a na vypracování dodatků k uzavřené smlouvě, neboť tím nedošlo k rozšíření předmětu již realizované veřejné zakázky a nejednalo se tedy o dodatečnou nebo opakovanou veřejnou zakázku a kromě toho cena překročila i 50% ceny původní zakázky. Nebyly proto ve smyslu ustanovení § 3 odst. 4 zákona splněny podmínky uvedené pro použití ustanovení § 50 odst. 1 písm. c) zákona.

Vzhledem k tomu, že zadavatel veřejné zakázky zadané cit. smlouvami zrealizoval a že tedy nelze dosáhnout nápravy např. uložením provedení nového výběru nejvhodnější nabídky či zrušením zadání veřejné zakázky, orgán dohledu zvolil postup podle části čtvrté hlavy IV zákona a přistoupil k uložení pokuty, neboť porušení zákona, kterých se zadavatel při zadání veřejné zakázky dopustil, jsou porušení závažná, neboť zadáním veřejné zakázky „Portál zdravotní péče“ a „Mediální prezentace a styk s veřejností v souvislosti s činností Zdravotnického centra“ uvedeným postupem výrazně omezil soutěžní princip. Nabídky mohli podat pouze vyzvaní zájemci a zadavatel tak nemohl obdržet nabídky od jiných subjektů, které by se mohly zúčastnit obchodní veřejné soutěže, pokud by zadavatel postupoval ve smyslu zákona. Tím, že zadavatel nearchivoval dokumentaci k veřejné zakázce „Projekt na vytvoření a implementaci informačního systému“, znemožnil kontrolu transparentnosti postupu zadavatele prováděnou Úřadem.

Podle ustanovení § 62 odst. 1 zákona může orgán zadavateli uložit pokutu, pokud zjistí, že zadavatel závažně či opětovně porušil ustanovení tohoto zákona. Pokuta může být uložena až do výše 1% ceny zakázky. Cena uhrazená zadavatelem činila 21 753 041,- Kč a 1% tedy činí 217 530,41 Kč. S ohledem na skutečnost, že zadavatel byl zřizovatelem zrušen

ke dni 31.12.2002 Úřad uložil pokutu v dolní polovině sazby ve výši 20 000,- Kč (slovy dvacet tisíc korun českých).

Před uložením pokuty orgán dohledu rovněž dospěl k závěru, že je naplněna podmínka uvedená ve větě druhé § 62 odst. 11 zákona, a to, že pokutu lze uložit jen do jednoho roku ode dne, kdy se orgán dohledu dozvěděl, že zadavatel porušil ustanovení tohoto zákona, nejpozději však do tří let ode dne, kdy došlo k tomuto porušení (k porušení zákona došlo po 30.6.2000 a orgán dohledu se o porušení zákona dozvěděl ze zadávací dokumentace předané dne 22.10.2002, vyžádané na základě kontroly provedené Ministerstvem financí).

Poučení o opravném prostředku:

Proti tomuto rozhodnutí je možno podat do 15 dnů od jeho doručení rozklad k předsedovi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže - odboru dohledu nad zadáváním veřejných zakázek, Joštova 8, 601 56 Brno. Včas podaný rozklad má odkladný účinek.

JUDr. Miroslav Šumbera
vrchní ředitel

Rozhodnutí obdrží:

Ministerstvo zdravotnictví, Palackého nám. 4, 120 00 Praha 2, zast. ministryní MUDr. Marií Součkovou