



UOHSX00JEOAN

USNESENÍ

Spisová značka: ÚOHS-S0149/2024/VZ

Číslo jednací: ÚOHS-09297/2024/510

Brno 29. 2. 2024

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže příslušný podle § 248 zákona č. 134/2016 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, ve správním řízení zahájeném dne 16. 2. 2024 na návrh z téhož dne, jehož účastníky jsou

- zadavatel – Ředitelství silnic a dálnic ČR, IČO 65993390, se sídlem Na Pankráci 546/56, 140 00 Praha,
- navrhovatel – POHL cz, a.s., IČO 25606468, se sídlem Na Pomezí 2483, 252 63 Roztoky,

ve věci přezkoumání úkonů zadavatele učiněných při zadávání veřejné zakázky „D3 SO 301-602 Tunel Kamenná Vrata, podrobný geotechnický průzkum“ v otevřeném řízení, jehož oznámení bylo odesláno k uveřejnění dne 13. 9. 2023 a uveřejněno ve Věstníku veřejných zakázek dne 15. 9. 2023, pod ev. č. Z2023-040798, ve znění pozdějších oprav, a v Úředním věstníku Evropské unie dne 13. 9. 2023 pod ev. č. 560231-2023, ve znění pozdějších oprav,

vydává toto

usnesení:

Správním řízení se podle § 257 písm. e) zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, zastavuje, neboť navrhovatel – POHL cz, a.s., IČO 25606468, se sídlem Na Pomezí 2483, 252 63 Roztoky – nedoručil Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže návrh ze dne 16. 2. 2024 na zahájení správního řízení o přezkoumání úkonů zadavatele – Ředitelství silnic a dálnic ČR, IČO 65993390, se sídlem Na Pankráci 546/56, 140 00 Praha – učiněných při zadávání veřejné zakázky „D3 SO 301-602 Tunel Kamenná Vrata, podrobný geotechnický průzkum“ v otevřeném řízení, jehož oznámení bylo odesláno k uveřejnění dne 13. 9. 2023 a uveřejněno ve Věstníku veřejných zakázek dne 15. 9. 2023, pod ev. č. Z2023-040798, ve znění pozdějších oprav, a v Úředním věstníku Evropské unie dne 13. 9. 2023 pod ev. č. 560231-2023, ve znění pozdějších oprav, ve lhůtě podle § 251 odst. 2 citovaného zákona, tedy **do 10 kalendářních dnů ode dne, v němž obdržel rozhodnutí, kterým zadavatel námitky odmítl, tj. nejpozději do 15. 2. 2024, nýbrž až dne 16. 2. 2024.**

ODŮVODNĚNÍ

1. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“), jako orgán příslušný podle § 248 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“), obdržel dne 16. 2. 2024 návrh navrhovatele – POHL cz, a.s., IČO 25606468, se sídlem Na Pomezí 2483, 252 63 Roztoky – z téhož dne na zahájení správního řízení o přezkoumání úkonů zadavatele – Ředitelství silnic a dálnic ČR, IČO 65993390, se sídlem Na Pankráci 546/56, 140 00 Praha (dále jen „zadavatel“) – učiněných při zadávání veřejné zakázky „D3 SO 301-602 Tunel Kamenná Vrata, podrobný geotechnický průzkum“ v otevřeném řízení, jehož oznámení bylo odesláno k uveřejnění dne 13. 9. 2023 a uveřejněno ve Věstníku veřejných zakázek dne 15. 9. 2023, pod ev. č. Z2023-040798, ve znění pozdějších oprav, a v Úředním věstníku Evropské unie dne 13. 9. 2023 pod ev. č. 560231-2023, ve znění pozdějších oprav (dále jen „veřejná zakázka“).
2. Dnem obdržení předmětného návrhu bylo v souladu s § 249 zákona ve spojení s ustanovením § 44 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), zahájeno správní řízení ve věci přezkoumání úkonů zadavatele pod sp. zn. ÚOHS-S0149/2024/VZ.
3. Navrhovatel návrhem brojí proti zadávacím podmínkám, kdy má za to, že tyto byly stanoveny v rozporu se zákonem.
4. Účastníky správního řízení podle ustanovení § 256 zákona jsou zadavatel a navrhovatel.
5. Zahájení správního řízení oznámil Úřad účastníkům správního řízení přípisem ze dne 19. 2. 2024.
6. Dne 26. 2. 2024 Úřad obdržel prostřednictvím datové schránky vyjádření zadavatele k návrhu navrhovatele a současně Úřad obdržel i dokumentaci o zadávacím řízení veřejné zakázky.

K zastavení správního řízení

7. Po přezkoumání splnění zákonných podmínek vážících se k úkonu podání návrhu na zahájení správního řízení o přezkoumání úkonů zadavatele Úřad konstatuje, že navrhovatel nenaplnil požadavky stanovené v ustanovení § 251 odst. 2 zákona, k čemuž uvádí následující rozhodné skutečnosti.
8. Podle § 245 odst. 1 zákona odešle zadavatel do 15 dnů od doručení námitek rozhodnutí o námitkách stěžovateli. V rozhodnutí uvede, zda námitkám vyhovuje nebo je odmítá; součástí rozhodnutí musí být odůvodnění, ve kterém se zadavatel srozumitelně vyjádří ke všem skutečnostem uvedeným stěžovatelem v námitkách. Pokud zadavatel námitkám vyhoví, sdělí v rozhodnutí současně, jaké provede opatření k nápravě.
9. Podle § 251 odst. 2 zákona musí být návrh, není-li stanoveno jinak, doručen Úřadu a ve stejnopisu zadavateli do 10 dnů ode dne, v němž stěžovatel obdržel rozhodnutí, kterým zadavatel námitky odmítnul.
10. Podle § 257 písm. e) zákona Úřad zahájené řízení usnesením zastaví, jestliže návrh nebyl doručen Úřadu a zadavateli ve lhůtách podle § 251 odst. 2 nebo 3 nebo podle § 254 odst. 3 zákona.
11. Z obdržené dokumentace o zadávacím řízení vyplývá, že lhůta pro podání nabídek byla zadavatelem původně stanovena do 22. 12. 2023, přičemž byla následně prodloužena do 15. 2. 2024. Námitky navrhovatele proti zadávacím podmínkám ze dne 19. 1. 2024 (dále jen „námitky“) byly zadavateli doručeny téhož dne. Námitky navrhovatele zadavatel rozhodnutím zadavatele o námitkách ze dne 5. 2. 2024 (dále jen „rozhodnutí o námitkách“) odmítl. Předmětné

rozhodnutí o námitkách bylo navrhovateli doručeno prostřednictvím elektronického nástroje Tender arena téhož dne, tj. 5. 2. 2024 ve 23:10:09 hod.

12. Pro úplnost Úřad uvádí, že Tender arena představuje certifikovaný elektronický nástroj dle vyhlášky č. 260/2016 Sb., o stanovení podrobnějších podmínek týkajících se elektronických nástrojů, elektronických úkonů při zadávání veřejných zakázek a certifikátu shody (dále jen „vyhláška“), jehož provozovatel zajišťuje ve smyslu § 213 odst. 2 písm. a) zákona, aby mohlo být v zadávacím řízení přesně určeno datum a čas provedení elektronického úkonu podle zákona.
13. Dle § 4 odst. 1 vyhlášky je doručení prostřednictvím elektronického nástroje okamžik přijetí datové zprávy na elektronickou adresu adresáta či adresátů datové zprávy v elektronickém nástroji. Dle § 4 odst. 2 vyhlášky musí být o doručení prostřednictvím elektronického nástroje pořízen záznam o elektronickém úkonu podle § 7 vyhlášky.
14. Návrh navrhovatele ze dne 16. 2. 2024 byl Úřadu i zadavateli doručen téhož dne.
15. Podle § 251 odst. 2 zákona navrhovatel v případě, když se chce domoci přezkoumání úkonů zadavatele učiněných v zadávacím řízení před uzavřením smlouvy na realizaci veřejné zakázky ze strany Úřadu, musí návrh na zahájení řízení o přezkoumání úkonů zadavatele doručit Úřadu a ve stejnopisu zadavateli do 10 kalendářních dnů ode dne, v němž obdržel rozhodnutí, kterým zadavatel jeho námitky odmítl.
16. V šetřeném případě zadavatel obdržel námitky navrhovatele dne 19. 1. 2024 a odmítl je rozhodnutím o námitkách ze dne 5. 2. 2024, které bylo navrhovateli doručeno prostřednictvím elektronického nástroje Tender arena, a tedy dle vyhlášky téhož dne, což vyplývá z dokumentů, které Úřad od zadavatele obdržel, a to zejména z detailu zprávy o doručení předmětného rozhodnutí o námitkách z elektronického nástroje.
17. V návaznosti na výše uvedené Úřad shrnuje, že 10. den ode dne 5. 2. 2024, tj. ode dne, v němž navrhovatel obdržel rozhodnutí o námitkách, kterým zadavatel jeho námitky odmítl, nastal v šetřeném případě dne 15. 2. 2024, přičemž pouze v rámci této desetidenní lhůty byl navrhovatel v souladu s ustanovením § 251 odst. 2 zákona oprávněn podat Úřadu (a ve stejnopisu zadavateli) návrh na zahájení řízení o přezkoumání úkonů zadavatele. Návrh však byl Úřadu (a stejně tak ve stejnopisu zadavateli) doručen až dne 16. 2. 2024. Z uvedeného je tedy zřejmé, že návrh nebyl Úřadu doručen v zákonem stanovené lhůtě.
18. Úřad pro úplnost uvádí, že se v daném případě neuplatní náhradní 25denní lhůta pro podání návrhu ve smyslu § 251 odst. 3 zákona, jelikož zadavatel tím, že dne 5. 2. 2024 odeslal navrhovateli prostřednictvím elektronického nástroje rozhodnutí o námitkách, rozhodl o podaných námitkách včas, tedy ve lhůtě 15 dnů od doručení námitek zadavateli v souladu s § 245 odst. 1 zákona.¹
19. S ohledem na shora uvedené Úřad konstatuje, že zadavatel nedoručil Úřadu návrh na zahájení řízení o přezkoumání úkonů zadavatele ve lhůtě stanovené v § 251 odst. 2 zákona, tedy do 15. 2. 2024, nýbrž až dne 16. 2. 2024, a proto Úřad rozhodl o zastavení správního řízení podle § 257 písm. e) zákona, jak je uvedeno ve výroku tohoto usnesení.

¹ Úřad v této souvislosti připomíná, že jak vyplývá z § 607 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů, případně-li poslední den lhůty na sobotu, neděli nebo svátek, je posledním dnem lhůty pracovní den nejbližší následující. V šetřené věci připadl 15. den lhůty pro rozhodnutí o podaných námitkách na sobotu 3. 2. 2024 a posledním dnem lhůty se tudíž stal nejbližší pracovní den, tj. pondělí 5. 2. 2024.

20. Závěrem Úřad poznamenává, že z důvodu procesní ekonomie již považoval za neúčelné stanovit účastníkům řízení lhůtu k vyjádření se k podkladům rozhodnutí ve smyslu § 261 odst. 3 zákona, neboť Úřad je povinen dle § 6 odst. 2 správního řádu postupovat tak, aby nikomu nevznikaly zbytečné náklady a dotčené osoby co možná nejméně zatěžoval. Za situace, kdy je zřejmé, že je dán důvod pro zastavení správního řízení podle § 257 písm. e) zákona, by vyjádření účastníků řízení k otázkám, jejichž závazné posouzení mělo být obsahem rozhodnutí za situace, kdy by nebyl dán důvod pro zastavení správního řízení, a jejichž okruh (tedy předmět řízení) byl vymezen na základě podaného návrhu navrhovatele, účastníkům řízení mohlo způsobit toliko zbytečné náklady, aniž by takové vyjádření mohlo ovlivnit výsledek správního řízení. Z tohoto důvodu Úřad lhůtu podle § 261 odst. 3 zákona účastníkům řízení nestanovil.

POUČENÍ

Proti tomuto usnesení lze do 15 dní ode dne jeho doručení podat rozklad k předsedovi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, a to prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže – Sekce veřejných zakázek, třída Kpt. Jaroše 1926/7, Černá Pole, 602 00 Brno. Podaný rozklad nemá podle § 76 odst. 5 správního řádu odkladný účinek. Rozklad a další podání účastníků učiněná v řízení o rozkladu se podle § 261 odst. 1 písm. b) zákona zasílají Úřadu výhradně prostřednictvím datové schránky nebo jako datová zpráva podepsaná uznávaným elektronickým podpisem.

otisk úředního razítka

v z. Mgr. Michal Kobza

Mgr. Markéta Dlouhá
místopředsedkyně

Obdrží:

1. Ředitelství silnic a dálnic ČR, Na Pankráci 546/56, 140 00 Praha
2. POHL cz, a.s., Na Pomezí 2483, 252 63 Roztoky

Vypraveno dne

viz otisk razítka na poštovní obálce nebo časový údaj na obálce datové zprávy