



UOHSX00J7K0C

USNESENÍ

Spisová značka: ÚOHS-S0043/2024/VZ

Číslo jednací: ÚOHS-04603/2024/500

Brno 31. 1. 2024

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže příslušný podle § 248 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, v rozhodném znění, ve správním řízení zahájeném dne 15. 1. 2024 na návrh z téhož dne, jehož účastníky jsou

- zadavatelé
 - Královéhradecký kraj, IČO 70889546, se sídlem Pivovarské náměstí 1245/2, 500 03 Hradec Králové,
 - Oblastní nemocnice Náchod a.s., IČO 26000202, se sídlem Purkyňova 446, 547 01 Náchod,
- navrhovatel – PROMEDICA PRAHA GROUP, a.s., IČO 25099019, se sídlem Juárezova 1071/17, 160 00 Praha 6, ve správním řízení zastoupena na základě plné moci ze dne 15. 1. 2024 Mgr. Martinou Slaninovou, advokátkou, ev. č. ČAK 10325, SLANINOVÁ VOKÁL, advokátní kancelář, s.r.o., IČO 19468539, se sídlem Příběnická 939/20, 130 00 Praha 3,

ve věci přezkoumání úkonů zadavatelů učiněných při zadávání veřejné zakázky „Oběhové instrumentárium včetně kontejnerů pro Oblastní nemocnici Náchod“ v otevřeném řízení, jehož oznámení bylo odesláno k uveřejnění dne 9. 2. 2023 a uveřejněno ve Věstníku veřejných zakázek dne 13. 2. 2023 pod ev. č. Z2023-006628, ve znění pozdějších oprav, a v Úředním věstníku Evropské unie dne 14. 2. 2023 pod ev. č. 2023/S 032-094656, ve znění pozdějších oprav,

vydává toto

usnesení:

Správní řízení se podle § 257 písm. e) zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, v rozhodném znění, zastavuje, neboť návrh navrhovatele – PROMEDICA PRAHA GROUP, a.s., IČO 25099019, se sídlem Juárezova 1071/17, 160 00 Praha 6 – ze dne 15. 1. 2024 na zahájení správního řízení o přezkoumání úkonů zadavatelů – Královéhradecký kraj, IČO 70889546, se sídlem Pivovarské náměstí 1245/2, 500 03 Hradec Králové a Oblastní nemocnice Náchod a.s., IČO 26000202, se sídlem Purkyňova 446, 547 01 Náchod – učiněných při zadávání veřejné zakázky „Oběhové instrumentárium včetně kontejnerů pro Oblastní nemocnici Náchod“ v otevřeném řízení, jehož oznámení bylo odesláno k uveřejnění dne 9. 2. 2023 a uveřejněno ve Věstníku veřejných

zakázek dne 13. 2. 2023 pod ev. č. Z2023-006628, ve znění pozdějších oprav, a v Úředním věstníku Evropské unie dne 14. 2. 2023 pod ev. č. 2023/S 032-094656, ve znění pozdějších oprav, **nebyl doručen** jmenovaným **zadavatelům ve lhůtě podle § 251 odst. 2 citovaného zákona**, tedy do 10 dnů ode dne 5. 1. 2024, v němž jmenovaný navrhovatel obdržel rozhodnutí, kterým byly odmítnuty jeho námitky, tj. **do 15. 1. 2024**.

ODŮVODNĚNÍ

1. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“), jako orgán příslušný podle § 248 zákona č. 134/2016 Sb.¹, o zadávání veřejných zakázek (dále jen „zákon“), v rozhodném znění, obdržel dne 15. 01. 2024 návrh navrhovatele – PROMEDICA PRAHA GROUP, a.s., IČO 25099019, se sídlem Juárezova 1071/17, 160 00 Praha 6, ve správním řízení zastoupena na základě plné moci ze dne 15. 1. 2024 Mgr. Martinou Slaninovou, advokátkou, ev. č. ČAK 10325, SLANINOVÁ VOKÁL, advokátní kancelář, s.r.o., IČO 19468539, se sídlem Příběnická 939/20, 130 00 Praha 3 (dále jen „navrhovatel“) – z téhož dne (dále jen „návrh“).
2. Dnem obdržení předmětného návrhu bylo v souladu s § 249 zákona ve spojení s § 44 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), zahájeno správní řízení ve věci přezkoumání úkonů zadavatelů – Královéhradecký kraj, IČO 70889546, se sídlem Pivovarské náměstí 1245/2, 500 03 Hradec Králové (dále též „zadavatel 1“), a Oblastní nemocnice Náchod a.s., IČO 26000202, se sídlem Purkyňova 446, 547 01 Náchod (dále jen „zadavatelé“) – učiněných při zadávání veřejné zakázky „Oběhové instrumentárium včetně kontejnerů pro Oblastní nemocnici Náchod“ v otevřeném řízení, jehož oznámení bylo odesláno k uveřejnění dne 9. 2. 2023 a uveřejněno ve Věstníku veřejných zakázek dne 13. 2. 2023 pod ev. č. Z2023-006628, ve znění pozdějších oprav, a v Úředním věstníku Evropské unie dne 14. 2. 2023 pod ev. č. 2023/S 032-094656, ve znění pozdějších oprav (dále jen „zadávací řízení“).
3. Navrhovatel návrhem brojí proti svému vyloučení ze zadávacího řízení, když namítá, že jeho nabídka odpovídá požadavkům zadavatelů stanoveným v zadávacích podmínkách, a je přesvědčen, že objasněním nabídky nemohlo dojít k materiální změně jeho nabídky, neboť zadavatelům nabízí pro plnění předmětu veřejné zakázky od počátku tytéž výrobky.
4. Účastníky správního řízení podle § 256 zákona jsou:
 - zadavatelé,
 - navrhovatel.
5. Zahájení správního řízení Úřad oznámil jeho účastníkům přípisem ze dne 17. 1. 2024.
6. Dne 25. 1. 2024 obdržel Úřad od zadavatelů prostřednictvím datové schránky vyjádření k návrhu z téhož dne (dále jen „vyjádření zadavatele“) a část dokumentace o zadávacím řízení. Dne 26. 1. 2024 obdržel Úřad zbývající část dokumentace na technickém nosiči dat.

¹ Úřad pro úplnost uvádí, že ač dne 16. 7. 2023 nabyl účinnosti zákon č. 166/2023 Sb., kterým se mění zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 166/2023 Sb.“), na šetřený postup zadavatele je nutno aplikovat znění zákona účinné ke dni zahájení zadávacího řízení, tj. znění, dle kterého byl zadavatel povinen postupovat, což je znění zákona o zadávání veřejných zakázek účinné do 15. 7. 2023. Právě uvedené vyplývá z přechodných ustanovení zákona č. 166/2023 Sb., konkrétně z jeho čl. II. odst. 1.

7. S ohledem na vyjádření zadavatele, v němž se mj. uvádí, že „Zadavatel č. 1 a ani Zadavatel č. 2 neobdrželi ve stejnopisu návrh na přezkoumání úkonů zadavatele do 15. 1. 2024, tj. dle § 251 odst. 2 zákona do 10 dnů ode dne, v němž stěžovatel obdržel rozhodnutí zadavatele, kterým námitky zadavatel odmítnul.“, jakož i s ohledem na předloženou dokumentaci o zadávacím řízení, Úřadu vyvstala pochybnost, zda navrhovatel v souladu s ustanovením § 251 odst. 2 zákona doručil stejnopis návrhu zadavateli, a proto určil navrhovateli usnesením ze dne 26. 1. 2024 lhůtu dvou dnů ode dne doručení citovaného usnesení k předložení dokladu o doručení stejnopisu návrhu zadavatelům. Citované usnesení bylo navrhovateli doručeno téhož dne.
8. Dne 29. 1. 2024 Úřad od navrhovatele obdržel přípis, ve kterém navrhovatel mimo jiné uvádí, že zadavatelům nebyl doručen stejnopis návrhu na přezkoumání úkonů zadavatele do 15. 1. 2024, ale byl oběma doručen později. K uvedenému vyjádření navrhovatel přiložil doručanky datové zprávy, ze kterých vyplývá, že stejnopis návrhu byl zadavatelům doručen dne 26. 1. 2024, tedy až v den, kdy navrhovatel obdržel usnesení Úřadu ze dne 26. 1. 2024.

K zastavení správního řízení

9. Po přezkoumání splnění zákonných podmínek vázících se k úkonu podání návrhu na zahájení správního řízení o přezkoumání úkonů zadavatelů Úřad konstatuje, že navrhovatel nenaplnil požadavky stanovené v ustanovení § 251 odst. 2 zákona, k čemuž uvádí následující rozhodné skutečnosti.
10. Podle § 211 odst. 6 zákona při komunikaci uskutečňované prostřednictvím datové schránky je dokument doručen dodáním do datové schránky adresáta.
11. Podle § 245 odst. 1 zákona odešle zadavatel do 15 dnů od doručení námitek rozhodnutí o námitkách stěžovateli. V rozhodnutí uvede, zda námitkám vyhovuje nebo je odmítá; součástí rozhodnutí musí být odůvodnění, ve kterém se zadavatel podrobně a srozumitelně vyjádří ke všem skutečnostem uvedeným stěžovatelem v námitkách. Pokud zadavatel námitkám vyhoví, sdělí v rozhodnutí současně, jaké provede opatření k nápravě.
12. Podle § 251 odst. 2 zákona musí být návrh, není-li stanoveno jinak, doručen Úřadu a ve stejnopisu zadavateli do 10 dnů ode dne, v němž stěžovatel obdržel rozhodnutí, kterým zadavatel námitky odmítnul.
13. Podle § 257 písm. e) zákona Úřad zahájené řízení usnesením zastaví, jestliže návrh nebyl doručen Úřadu a zadavateli ve lhůtách podle § 251 odst. 2 nebo 3 zákona nebo podle § 254 odst. 3 zákona.
14. Z dokumentace o zadávacím řízení vyplývá, že zadavatelům byly námitky navrhovatele doručeny dne 21. 12. 2023. Zadavatelé rozhodnutím ze dne 4. 1. 2024 rozhodli o odmítnutí námitek navrhovatele a své rozhodnutí dne 5. 1. 2024 odeslali do datové schránky navrhovatele, přičemž současně lze zmínit, že téhož dne se do datové schránky přihlásila oprávněná osoba u navrhovatele, jak vyplývá z doručanky datové zprávy (z datové schránky zadavatele 1). Úřad přitom konstatuje, že s ohledem na ustanovení § 211 odst. 6 zákona bylo rozhodnutí zadavatelů o námitkách navrhovateli doručeno dne 5. 1. 2024. Úřad má tak za prokázané, že zadavatelé rozhodli o námitkách ve lhůtě stanovené zákonem.
15. Vzhledem ke skutečnosti, že navrhovateli bylo rozhodnutí o odmítnutí námitek doručeno dne 5. 1. 2024, byl posledním dnem, ve kterém byl navrhovatel povinen zadavatelům v souladu s ustanovením § 251 odst. 2 zákona doručit stejnopis návrhu na zahájení správního řízení, den 15. 1. 2024. K doručení stejnopisu návrhu však ve stanovené lhůtě nedošlo.

16. S ohledem na ustanovení § 257 písm. e) zákona, z něhož vyplývá povinnost Úřadu zastavit zahájené správní řízení mj. v případě, že nebyl zadavateli doručen stejnopis návrhu ve lhůtě podle § 251 odst. 2 zákona, nezbyvá Úřadu než zahájené správní řízení zastavit.
17. Úřad pro úplnost poznamenává, že z důvodu procesní ekonomie již považoval za neúčelné stanovit účastníkům řízení lhůtu k vyjádření se k podkladům rozhodnutí ve smyslu § 261 odst. 3 zákona, neboť Úřad je povinen dle § 6 odst. 2 správního řádu postupovat tak, aby nikomu nevznikaly zbytečné náklady a dotčené osoby co možná nejméně zatěžoval. Za situace, kdy je zřejmé, že je dán důvod pro zastavení správního řízení podle § 257 písm. e) zákona, by vyjádření účastníků řízení k otázkám, jejichž závazné posouzení mělo být obsahem rozhodnutí za situace, kdy by nebyl dán důvod pro zastavení správního řízení, a jejichž okruh (tedy předmět řízení) byl vymezen na základě podaného návrhu navrhovatele, účastníkům řízení mohlo způsobit toliko zbytečné náklady, aniž by takové vyjádření mohlo ovlivnit výsledek správního řízení. Z toho důvodu Úřad lhůtu podle § 261 odst. 3 zákona účastníkům řízení nestanovil.
18. S ohledem na výše uvedené Úřad konstatuje, že navrhovatel nedoručil zadavatelům stejnopis návrhu na zahájení správního řízení o přezkoumání úkonů zadavatele ve lhůtě stanovené v § 251 odst. 2 zákona, tedy do 15. 1. 2024, a Úřad proto rozhodl o zastavení správního řízení dle § 257 písm. e) zákona, jak je uvedeno ve výroku tohoto usnesení.

POUČENÍ

Proti tomuto usnesení lze do 15 dní ode dne jeho doručení podat rozklad k předsedovi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, a to prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže – Sekce veřejných zakázek, třída Kpt. Jaroše 1926/7, Černá Pole, 602 00 Brno. Podaný rozklad nemá podle § 76 odst. 5 správního řádu odkladný účinek. Rozklad a další podání účastníků učiněná v řízení o rozkladu se podle § 261 odst. 1 písm. b) zákona zasílají Úřadu výhradně prostřednictvím datové schránky nebo jako datová zpráva podepsaná uznávaným elektronickým podpisem.

Mgr. Markéta Dlouhá
místopředsedkyně

Obdrží:

1. Královéhradecký kraj, Pivovarské náměstí 1245/2, 500 03 Hradec Králové
2. Oblastní nemocnice Náchod a.s., Purkyňova 446, 547 01 Náchod
3. Mgr. Martina Slaninová, advokátka, SLANINOVÁ VOKÁL, advokátní kancelář, s.r.o., Příběnická 939/20, 130 00 Praha 3

Vypraveno dne:

viz otisk razítka na poštovní obálce nebo časový údaj na obálce datové zprávy