



UOHSX00G3N37

ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE



PŘÍKAZ

Spisová značka: ÚOHS-S0206/2022/VZ
Číslo jednací: ÚOHS-15902/2022/500

Brno 12. 5. 2022

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže příslušný podle § 248 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, ve věci spáchání přestupku podle § 268 odst. 1 písm. a) téhož zákona obviněným

- Centrum kardiovaskulární a transplantační chirurgie Brno, IČO 00209775, se sídlem Pekařská 664/53, 602 00 Brno,

v souvislosti s pořízením zdravotnického materiálu, tj. srdečních chlopní „Carpentier-Edwards Perimount Theon RSR Pericardial“ a „EDWARDS INSPIRIS RESILIA Valve (aortic)“ od společnosti Edwards Lifesciences Czech Republic s.r.o., IČO 02004534, se sídlem Pernerova 697/35, 186 00 Praha 8, v období od 16. 2. 2020 do 31. 12. 2020,

vydává podle § 90 odst. 1 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů, tento

příkaz

I.

Obviněný – Centrum kardiovaskulární a transplantační chirurgie Brno, IČO 00209775, se sídlem Pekařská 664/53, 602 00 Brno – se dopustil pokračování v přestupku podle § 268 odst. 1 písm. a) zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, tím, že nedodržel pravidlo stanovené v § 2 odst. 3 cit. zákona, když v období od 16. 2. 2020

do 31. 12. 2020 od společnosti Edwards Lifesciences Czech Republic s.r.o., IČO 02004534, se sídlem Pernerova 697/35, 186 00 Praha 8, úplatně pořídil zdravotnický materiál, tj.

- srdeční chlopně „Carpentier-Edwards Perimount Theon RSR Pericardial“ na základě níže uvedených dokladů:
 - faktura č. 2001023 ze dne 4. 5. 2020 v hodnotě 38 500,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 25 z téhož dne,
 - faktura č. 2001124 ze dne 19. 5. 2020 v hodnotě 38 500,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 29 z téhož dne,
 - faktura č. 2001177 ze dne 25. 5. 2020 v hodnotě 38 500,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 32 z téhož dne,
 - faktura č. 2001181 ze dne 26. 5. 2020 v hodnotě 38 500,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 33 z téhož dne,
 - faktura č. 2001216 ze dne 29. 5. 2020 v hodnotě 154 000,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 34 z téhož dne,
 - faktura č. 2001290 ze dne 8. 6. 2020 v hodnotě 77 000,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 36 z téhož dne,
 - faktura č. 2001316 ze dne 10. 6. 2020 v hodnotě 77 000,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 37 z téhož dne,
 - faktura č. 2001367 ze dne 16. 6. 2020 v hodnotě 38 500,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 39 z téhož dne,
 - faktura č. 2001381 ze dne 17. 6. 2020 v hodnotě 38 500,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 40 z téhož dne,
 - faktura č. 2001411 ze dne 22. 6. 2020 v hodnotě 154 000,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 41 z téhož dne,
 - faktura č. 2001428 ze dne 24. 6. 2020 v hodnotě 38 500,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 42 z téhož dne,
 - faktura č. 2001473 ze dne 26. 6. 2020 v hodnotě 77 000,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 44 z téhož dne,
 - faktura č. 2001497 ze dne 1. 7. 2020 v hodnotě 38 500,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 45 z téhož dne,
 - faktura č. 2001534 ze dne 7. 7. 2020 v hodnotě 115 500,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 46 z téhož dne,
 - faktura č. 2001547 ze dne 8. 7. 2020 v hodnotě 77 000,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 47 z téhož dne,
 - faktura č. 2001608 ze dne 15. 7. 2020 v hodnotě 115 500,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 49 z téhož dne,

- faktura č. 2001640 ze dne 20. 7. 2020 v hodnotě 77 000,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 51 z téhož dne,
- faktura č. 2001683 ze dne 27. 7. 2020 v hodnotě 77 000,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 52 z téhož dne,
- faktura č. 2001708 ze dne 28. 7. 2020 v hodnotě 38 500,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 53 z téhož dne,
- faktura č. 2001749 ze dne 3. 8. 2020 v hodnotě 115 500,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 55 z téhož dne,
- faktura č. 2001763 ze dne 4. 8. 2020 v hodnotě 77 000,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 56 z téhož dne,
- faktura č. 2001821 ze dne 10. 8. 2020 v hodnotě 38 500,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 58 z téhož dne,
- faktura č. 2001878 ze dne 18. 8. 2020 v hodnotě 77 000,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 60 z téhož dne,
- faktura č. 2001891 ze dne 20. 8. 2020 v hodnotě 38 500,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 61 z téhož dne,
- faktura č. 2001928 ze dne 26. 8. 2020 v hodnotě 77 000,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 62 z téhož dne,
- faktura č. 2001950 ze dne 28. 8. 2020 v hodnotě 77 000,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 63 z téhož dne,
- faktura č. 2001962 ze dne 31. 8. 2020 v hodnotě 38 500,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 64 z téhož dne,
- faktura č. 2001982 ze dne 2. 9. 2020 v hodnotě 154 000,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 65 z téhož dne,
- faktura č. 2002002 ze dne 4. 9. 2020 v hodnotě 154 000,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 66 z téhož dne,
- faktura č. 2002040 ze dne 9. 9. 2020 v hodnotě 115 500,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 67 z téhož dne,
- faktura č. 2002066 ze dne 11. 9. 2020 v hodnotě 77 000,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 68 ze dne 10. 9. 2020,
- faktura č. 2002094 ze dne 15. 9. 2020 v hodnotě 115 500,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 69 ze dne 14. 9. 2020,
- faktura č. 2002097 ze dne 15. 9. 2020 v hodnotě 38 500,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 70 z téhož dne,
- faktura č. 2002108 ze dne 16. 9. 2020 v hodnotě 115 500,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 71 z téhož dne,

- faktura č. 2002132 ze dne 18. 9. 2020 v hodnotě 115 500,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 72 z téhož dne,
- faktura č. 2002180 ze dne 23. 9. 2020 v hodnotě 77 000,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 74 z téhož dne,
- faktura č. 2002222 ze dne 29. 9. 2020 v hodnotě 38 500,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 75 ze dne 25. 9. 2020,
- faktura č. 2002259 ze dne 2. 10. 2020 v hodnotě 154 000,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 76 ze dne 1. 10. 2020,
- faktura č. 2002286 ze dne 6. 10. 2020 v hodnotě 154 000,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 77 ze dne 5. 10. 2020,
- faktura č. 2002302 ze dne 7. 10. 2020 v hodnotě 154 000,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 78 z téhož dne,
- faktura č. 2002363 ze dne 13. 10. 2020 v hodnotě 77 000,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 79 z téhož dne,
- faktura č. 2002382 ze dne 15. 10. 2020 v hodnotě 77 000,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 80 z téhož dne,
- faktura č. 2002413 ze dne 19. 10. 2020 v hodnotě 77 000,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 81 z téhož dne,
- faktura č. 2002461 ze dne 26. 10. 2020 v hodnotě 192 500,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 82 ze dne 23. 10. 2020,
- faktura č. 2002575 ze dne 6. 11. 2020 v hodnotě 115 500,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 83 z téhož dne,
- faktura č. 2002629 ze dne 12. 11. 2020 v hodnotě 77 000,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 84 ze dne 11. 11. 2020,
- faktura č. 2002646 ze dne 13. 11. 2020 v hodnotě 38 500,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 85 z téhož dne,
- faktura č. 2002686 ze dne 20. 11. 2020 v hodnotě 38 500,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 86 z téhož dne,
- faktura č. 2002764 ze dne 1. 12. 2020 v hodnotě 115 500,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 87 z téhož dne,
- faktura č. 2002773 ze dne 2. 12. 2020 v hodnotě 1 925 000,- Kč bez DPH vystavená na základě objednávky č. O/009729/2020 z téhož dne,
- faktura č. 2002847 ze dne 9. 12. 2020 v hodnotě 115 500,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 88 z téhož dne,
- faktura č. 2002888 ze dne 14. 12. 2020 v hodnotě 38 500,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 89 ze dne 11. 12. 2020,

- faktura č. 2002921 ze dne 16. 12. 2020 v hodnotě 154 000,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 91 z téhož dne,
- faktura č. 2002959 ze dne 22. 12. 2020 v hodnotě 154 000,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 92 z téhož dne, a
- srdeční chlopně „EDWARDS INSPIRIS RESILIA Valve (aortic)“ na základě níže uvedených dokladů
 - faktura č. 2000503 ze dne 25. 2. 2020 v hodnotě 86 400,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 13 z téhož dne,
 - faktura č. 2000516 ze dne 26. 2. 2020 v hodnotě 86 400,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 14 z téhož dne,
 - faktura č. 2000523 ze dne 27. 2. 2020 v hodnotě 86 400,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 15 z téhož dne,
 - faktura č. 2000574 ze dne 4. 3. 2020 v hodnotě 86 400,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 17 ze dne 3. 3. 2020,
 - faktura č. 2000612 ze dne 6. 3. 2020 v hodnotě 172 800,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 18 z téhož dne,
 - faktura č. 2000634 ze dne 9. 3. 2020 v hodnotě 86 400,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 19 z téhož dne,
 - faktura č. 2000722 ze dne 19. 3. 2020 v hodnotě 172 800,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 20 z téhož dne,
 - faktura č. 2000753 ze dne 24. 3. 2020 v hodnotě 86 400,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 21 z téhož dne,
 - faktura č. 2000783 ze dne 31. 3. 2020 v hodnotě 172 800,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 22 z téhož dne,
 - faktura č. 2000913 ze dne 21. 4. 2020 v hodnotě 259 200,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 23 z téhož dne,
 - faktura č. 2001046 ze dne 6. 5. 2020 v hodnotě 86 400,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 24 ze dne 29. 4. 2020,
 - faktura č. 2001070 ze dne 11. 5. 2020 v hodnotě 172 800,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 26 z téhož dne,
 - faktura č. 2001175 ze dne 25. 5. 2020 v hodnotě 172 800,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 27 ze dne 14. 5. 2020,
 - faktura č. 2001176 ze dne 25. 5. 2020 v hodnotě 86 400,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 28 ze dne 18. 5. 2020,
 - faktura č. 2001124 ze dne 19. 5. 2020 v hodnotě 86 400,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 29 z téhož dne,

- faktura č. 2001134 ze dne 20. 5. 2020 v hodnotě 86 400,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 30 z téhož dne,
- faktura č. 2001141 ze dne 21. 5. 2020 v hodnotě 86 400,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 31 z téhož dne,
- faktura č. 2001181 ze dne 26. 5. 2020 v hodnotě 172 800,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 33 z téhož dne,
- faktura č. 2001216 ze dne 29. 5. 2020 v hodnotě 86 400,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 34 z téhož dne,
- faktura č. 2001316 ze dne 10. 6. 2020 v hodnotě 86 400,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 37 z téhož dne,
- faktura č. 2001347 ze dne 15. 6. 2020 v hodnotě 86 400,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 38 z téhož dne,
- faktura č. 2001367 ze dne 16. 6. 2020 v hodnotě 86 400,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 39 z téhož dne,
- faktura č. 2001381 ze dne 17. 6. 2020 v hodnotě 86 400,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 40 z téhož dne,
- faktura č. 2001428 ze dne 24. 6. 2020 v hodnotě 86 400,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 42 z téhož dne,
- faktura č. 2001441 ze dne 25. 6. 2020 v hodnotě 86 400,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 43 z téhož dne,
- faktura č. 2001473 ze dne 26. 6. 2020 v hodnotě 86 400,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 44 z téhož dne,
- faktura č. 2001497 ze dne 1. 7. 2020 v hodnotě 86 400,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 45 z téhož dne,
- faktura č. 2001534 ze dne 7. 7. 2020 v hodnotě 86 400,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 46 z téhož dne,
- faktura č. 2001615 ze dne 16. 7. 2020 v hodnotě 86 400,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 50 z téhož dne,
- faktura č. 2001640 ze dne 20. 7. 2020 v hodnotě 172 800,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 51 z téhož dne,
- faktura č. 2001683 ze dne 27. 7. 2020 v hodnotě 86 400,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 52 z téhož dne,
- faktura č. 2001708 ze dne 28. 7. 2020 v hodnotě 86 400,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 53 z téhož dne,
- faktura č. 2001727 ze dne 30. 7. 2020 v hodnotě 86 400,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 54 z téhož dne,

- faktura č. 2001749 ze dne 3. 8. 2020 v hodnotě 86 400,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 55 z téhož dne,
- faktura č. 2001796 ze dne 6. 8. 2020 v hodnotě 86 400,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 57 z téhož dne,
- faktura č. 2001878 ze dne 18. 8. 2020 v hodnotě 86 400,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 60 z téhož dne,
- faktura č. 2001928 ze dne 26. 8. 2020 v hodnotě 86 400,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 62 z téhož dne,
- faktura č. 2002040 ze dne 9. 9. 2020 v hodnotě 86 400,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 67 z téhož dne,
- faktura č. 2002097 ze dne 15. 9. 2020 v hodnotě 172 800,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 70 z téhož dne,
- faktura č. 2002132 ze dne 18. 9. 2020 v hodnotě 86 400,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 72 z téhož dne,
- faktura č. 2002171 ze dne 22. 9. 2020 v hodnotě 172 800,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 73 z téhož dne,
- faktura č. 2002180 ze dne 23. 9. 2020 v hodnotě 86 400,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 74 z téhož dne,
- faktura č. 2002363 ze dne 13. 10. 2020 v hodnotě 86 400,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 79 z téhož dne,
- faktura č. 2002382 ze dne 15. 10. 2020 v hodnotě 172 800,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 80 z téhož dne,
- faktura č. 2002413 ze dne 19. 10. 2020 v hodnotě 86 400,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 81 z téhož dne,
- faktura č. 2002575 ze dne 6. 11. 2020 v hodnotě 86 400,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 83 z téhož dne,
- faktura č. 2002646 ze dne 13. 11. 2020 v hodnotě 86 400,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 85 z téhož dne,
- faktura č. 2002686 ze dne 20. 11. 2020 v hodnotě 86 400,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 86 z téhož dne,
- faktura č. 2002764 ze dne 1. 12. 2020 v hodnotě 86 400,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 87 z téhož dne,
- faktura č. 2002773 ze dne 2. 12. 2020 v hodnotě 2 419 200,- Kč bez DPH vystavená na základě objednávky č. O/009729/2020 z téhož dne,
- faktura č. 2002847 ze dne 9. 12. 2020 v hodnotě 172 800,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 88 z téhož dne,

- faktura č. 2002888 ze dne 14. 12. 2020 v hodnotě 86 400,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 89 ze dne 11. 12. 2020,
- faktura č. 2002921 ze dne 16. 12. 2020 v hodnotě 86 400,- Kč bez DPH vystavená na základě výdejky z konsignačního skladu č. 91 z téhož dne,

tedy zadal výše vymezené nadlimitní veřejné zakázky na dodávky bez provedení zadávacího řízení, přičemž tím mohl ovlivnit výběr dodavatele.

II.

Za spáchání přestupku uvedeného ve výroku I. tohoto příkazu se obviněnému – Centrum kardiovaskulární a transplantační chirurgie Brno, IČO 00209775, se sídlem Pekařská 664/53, 602 00 Brno – podle § 268 odst. 2 písm. a) zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, ukládá

pokuta ve výši 100 000,- Kč (jedno sto tisíc korun českých).

Pokuta je splatná **do jednoho měsíce** od nabytí právní moci tohoto příkazu.

ODŮVODNĚNÍ

I. POSTUP OBVINĚNÉHO

1. Obviněný – Centrum kardiovaskulární a transplantační chirurgie Brno, IČO 00209775, se sídlem Pekařská 664/53, 602 00 Brno (dále jen „obviněný“ nebo „zadavatel“), který je veřejným zadavatelem dle § 4 odst. 1 písm. c) zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“) – v období od 16. 2. 2020 do 31. 12. 2020 pořídil od společnosti Edwards Lifesciences Czech Republic s.r.o., IČO 02004534, se sídlem Pernerova 697/35, 186 00 Praha 8 (dále jen „společnost ELCR“), následující zdravotnický materiál (srdeční chlopně):

„Carpentier-Edwards Perimount Theon RSR Pericardial“

Výdejka z konsignačního skladu č. (= objednávka)	Datum vystavení výdejky	Faktura	Datum vystavení faktury	Datum uhrazení faktury	Cena bez DPH	Cena vč. DPH
25	4. 5. 2020	2001023	4. 5. 2020	18. 5. 2020	38 500,-	44 275,-
29	19. 5. 2020	2001124	19. 5. 2020	2. 6. 2020	38 500,-	44 275,-
32	25. 5. 2020	2001177	25. 5. 2020	5. 6. 2020	38 500,-	44 275,-
33	26. 5. 2020	2001181	26. 5. 2020	8. 6. 2020	38 500,-	44 275,-
34	29. 5. 2020	2001216	29. 5. 2020	10. 6. 2020	154 000,-	177 100,-
36	8. 6. 2020	2001290	8. 6. 2020	19. 6. 2020	77 000,-	88 550,-
37	10. 6. 2020	2001316	10. 6. 2020	22. 6. 2020	77 000,-	88 550,-
39	16. 6. 2020	2001367	16. 6. 2020	25. 6. 2020	38 500,-	44 275,-
40	17. 6. 2020	2001381	17. 6. 2020	25. 6. 2020	38 500,-	44 275,-
41	22. 6. 2020	2001411	22. 6. 2020	29. 6. 2020	154 000,-	177 100,-
42	24. 6. 2020	2001428	24. 6. 2020	8. 7. 2020	38 500,-	44 275,-
44	26. 6. 2020	2001473	26. 6. 2020	8. 7. 2020	77 000,-	88 550,-
45	1. 7. 2020	2001497	1. 7. 2020	23. 7. 2020	38 500,-	44 275,-
46	7. 7. 2020	2001534	7. 7. 2020	23. 7. 2020	115 500,-	132 825,-
47	8. 7. 2020	2001547	8. 7. 2020	23. 7. 2020	77 000,-	88 550,-

49	15. 7. 2020	2001608	15. 7. 2020	27. 7. 2020	115 500,-	132 825,-
51	20. 7. 2020	2001640	20. 7. 2020	31. 7. 2020	77 000,-	88 550,-
52	27. 7. 2020	2001683	27. 7. 2020	7. 8. 2020	77 000,-	88 550,-
53	28. 7. 2020	2001708	28. 7. 2020	7. 8. 2020	38 500,-	44 275,-
55	3. 8. 2020	2001749	3. 8. 2020	18. 8. 2020	115 500,-	132 825,-
56	4. 8. 2020	2001763	4. 8. 2020	18. 8. 2020	77 000,-	88 550,-
57	6. 8. 2020	2001796	6. 8. 2020	20. 8. 2020	38 500,-	44 275,-
58	10. 8. 2020	2001821	10. 8. 2020	21. 8. 2020	38 500,-	44 275,-
60	18. 8. 2020	2001878	18. 8. 2020	28. 8. 2020	77 000,-	88 550,-
61	20. 8. 2020	2001891	20. 8. 2020	1. 9. 2020	38 500,-	44 275,-
62	26. 8. 2020	2001928	26. 8. 2020	4. 9. 2020	77 000,-	88 550,-
63	28. 8. 2020	2001950	28. 8. 2020	8. 9. 2020	77 000,-	88 550,-
64	31. 8. 2020	2001962	31. 8. 2020	14. 9. 2020	38 500,-	44 275,-
65	2. 9. 2020	2001982	2. 9. 2020	17. 9. 2020	154 000,-	177 100,-
66	4. 9. 2020	2002002	4. 9. 2020	17. 9. 2020	154 000,-	177 100,-
67	9. 9. 2020	2002040	9. 9. 2020	21. 9. 2020	115 500,-	132 825,-
68	10. 9. 2020	2002066	11. 9. 2020	24. 9. 2020	77 000,-	88 550,-
69	14. 9. 2020	2002094	15. 9. 2020	29. 9. 2020	115 500,-	132 825,-
70	15. 9. 2020	2002097	15. 9. 2020	29. 9. 2020	38 500,-	44 275,-
71	16. 9. 2020	2002108	16. 9. 2020	29. 9. 2020	115 500,-	132 825,-
72	18. 9. 2020	2002132	18. 9. 2020	30. 9. 2020	115 500,-	132 825,-
74	23. 9. 2020	2002180	23. 9. 2020	14. 10. 2020	77 000,-	88 550,-
75	25. 9. 2020	2002222	29. 9. 2020	14. 10. 2020	38 500,-	44 275,-
76	1. 10. 2020	2002259	2. 10. 2020	16. 10. 2020	154 000,-	177 100,-
77	5. 10. 2020	2002286	6. 10. 2020	19. 10. 2020	154 000,-	177 100,-
78	7. 10. 2020	2002302	7. 10. 2020	20. 10. 2020	154 000,-	177 100,-
79	13. 10. 2020	2002363	13. 10. 2020	26. 10. 2020	77 000,-	88 550,-
80	15. 10. 2020	2002382	15. 10. 2020	29. 10. 2020	77 000,-	88 550,-
81	19. 10. 2020	2002413	19. 10. 2020	30. 10. 2020	77 000,-	88 550,-
82	23. 10. 2020	2002461	26. 10. 2020	9. 11. 2020	192 500,-	221 375,-
83	6. 11. 2020	2002575	6. 11. 2020	24. 11. 2020	115 500,-	132 825,-
84	11. 11. 2020	2002629	12. 11. 2020	25. 11. 2020	77 000,-	88 550,-
85	13. 11. 2020	2002646	13. 11. 2020	25. 11. 2020	38 500,-	44 275,-
86	20. 11. 2020	2002686	20. 11. 2020	1. 12. 2020	38 500,-	44 275,-
87	1. 12. 2020	2002764	1. 12. 2020	10. 12. 2020	115 500,-	132 825,-
O/009729/2020	2. 12. 2020	2002773	2. 12. 2020	14. 12. 2020	1 925 000,-	2 213 750,-
88	9. 12. 2020	2002847	9. 12. 2020	17. 12. 2020	115 500,-	132 825,-
89	11. 12. 2020	2002888	14. 12. 2020	28. 12. 2020	38 500,-	44 275,-
91	16. 12. 2020	2002921	16. 12. 2020	28. 12. 2020	154 000,-	177 100,-
92	22. 12. 2020	2002959	22. 12. 2020	7. 1. 2021	154 000,-	177 100,-

„EDWARDS INSPIRIS RESILIA Valve (aortic)“

Výdejka z konsignačního skladu č. (= objednávka)	Datum vystavení výdejky	Faktura	Datum vystavení faktury	Datum uhrazení faktury	Cena bez DPH	Cena vč. DPH
13	25. 2. 2020	2000503	25. 2. 2020	6. 3. 2020	86 400,-	99 360,-
14	26. 2. 2020	2000516	26. 2. 2020	9. 3. 2020	86 400,-	99 360,-
15	27. 2. 2020	2000523	27. 2. 2020	9. 3. 2020	86 400,-	99 360,-
17	3. 3. 2020	2000574	4. 3. 2020	16. 3. 2020	86 400,-	99 360,-
18	6. 3. 2020	2000612	6. 3. 2020	17. 3. 2020	172 800,-	198 720,-
19	9. 3. 2020	2000634	9. 3. 2020	17. 3. 2020	86 400,-	99 360,-

20	19. 3. 2020	2000722	19. 3. 2020	1. 4. 2020	172 800,-	198 720,-
21	24. 3. 2020	2000753	24. 3. 2020	7. 4. 2020	86 400,-	99 360,-
22	31. 3. 2020	2000783	31. 3. 2020	8. 4. 2020	172 800,-	198 720,-
23	21. 4. 2020	2000913	21. 4. 2020	5. 5. 2020	259 200,-	298 080,-
24	29. 4. 2020	2001046	6. 5. 2020	22. 5. 2020	86 400,-	99 360,-
26	11. 5. 2020	2001070	11. 5. 2020	22. 5. 2020	172 800,-	198 720,-
27	14. 5. 2020	2001175	25. 5. 2020	5. 6. 2020	172 800,-	198 720,-
28	18. 5. 2020	2001176	25. 5. 2020	5. 6. 2020	86 400,-	99 360,-
29	19. 5. 2020	2001124	19. 5. 2020	2. 6. 2020	86 400,-	99 360,-
30	20. 5. 2020	2001134	20. 5. 2020	2. 6. 2020	86 400,-	99 360,-
31	21. 5. 2020	2001141	21. 5. 2020	3. 6. 2020	86 400,-	99 360,-
33	26. 5. 2020	2001181	26. 5. 2020	8. 6. 2020	172 800,-	198 720,-
34	29. 5. 2020	2001216	29. 5. 2020	10. 6. 2020	86 400,-	99 360,-
37	10. 6. 2020	2001316	10. 6. 2020	22. 6. 2020	86 400,-	99 360,-
38	15. 6. 2020	2001347	15. 6. 2020	24. 6. 2020	86 400,-	99 360,-
39	16. 6. 2020	2001367	16. 6. 2020	25. 6. 2020	86 400,-	99 360,-
40	17. 6. 2020	2001381	17. 6. 2020	25. 6. 2020	86 400,-	99 360,-
42	24. 6. 2020	2001428	24. 6. 2020	8. 7. 2020	86 400,-	99 360,-
43	25. 6. 2020	2001441	25. 6. 2020	8. 7. 2020	86 400,-	99 360,-
44	26. 6. 2020	2001473	26. 6. 2020	8. 7. 2020	86 400,-	99 360,-
45	1. 7. 2020	2001497	1. 7. 2020	23. 7. 2020	86 400,-	99 360,-
46	7. 7. 2020	2001534	7. 7. 2020	23. 7. 2020	86 400,-	99 360,-
50	16. 7. 2020	2001615	16. 7. 2020	29. 7. 2020	86 400,-	99 360,-
51	20. 7. 2020	2001640	20. 7. 2020	31. 7. 2020	172 800,-	198 720,-
52	27. 7. 2020	2001683	27. 7. 2020	7. 8. 2020	86 400,-	99 360,-
53	28. 7. 2020	2001708	28. 7. 2020	7. 8. 2020	86 400,-	99 360,-
54	30. 7. 2020	2001727	30. 7. 2020	10. 8. 2020	86 400,-	99 360,-
55	3. 8. 2020	2001749	3. 8. 2020	18. 8. 2020	86 400,-	99 360,-
57	6. 8. 2020	2001796	6. 8. 2020	20. 8. 2020	86 400,-	99 360,-
60	18. 8. 2020	2001878	18. 8. 2020	28. 8. 2020	86 400,-	99 360,-
62	26. 8. 2020	2001928	26. 8. 2020	4. 9. 2020	86 400,-	99 360,-
67	9. 9. 2020	2002040	9. 9. 2020	21. 9. 2020	86 400,-	99 360,-
70	15. 9. 2020	2002097	15. 9. 2020	29. 9. 2020	172 800,-	198 720,-
72	18. 9. 2020	2002132	18. 9. 2020	30. 9. 2020	86 400,-	99 360,-
73	22. 9. 2020	2002171	22. 9. 2020	5. 10. 2020	172 800,-	198 720,-
74	23. 9. 2020	2002180	23. 9. 2020	14. 10. 2020	86 400,-	99 360,-
79	13. 10. 2020	2002363	13. 10. 2020	26. 10. 2020	86 400,-	99 360,-
80	15. 10. 2020	2002382	15. 10. 2020	29. 10. 2020	172 800,-	198 720,-
81	19. 10. 2020	2002413	19. 10. 2020	30. 10. 2020	86 400,-	99 360,-
83	6. 11. 2020	2002575	6. 11. 2020	24. 11. 2020	86 400,-	99 360,-
85	13. 11. 2020	2002646	13. 11. 2020	25. 11. 2020	86 400,-	99 360,-
86	20. 11. 2020	2002686	20. 11. 2020	1. 12. 2020	86 400,-	99 360,-
87	1. 12. 2020	2002764	1. 12. 2020	10. 12. 2020	86 400,-	99 360,-
O/009729/2020	2. 12. 2020	2002773	2. 12. 2020	14. 12. 2020	2 419 200,-	2 782 080,-
88	9. 12. 2020	2002847	9. 12. 2020	17. 12. 2020	172 800,-	198 720,-
89	11. 12. 2020	2002888	14. 12. 2020	28. 12. 2020	86 400,-	99 360,-
91	16. 12. 2020	2002921	16. 12. 2020	28. 12. 2020	86 400,-	99 360,-

II. POSTUP ÚŘADU PŘED ZAHÁJENÍM SPRÁVNÍHO ŘÍZENÍ

2. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) jako orgán příslušný podle § 248 zákona k výkonu dozoru nad dodržováním pravidel stanovených tímto zákonem a zadávacími

podmínkami pro zadání podlimitní a nadlimitní veřejné zakázky, včetně koncese s výjimkou koncesí malého rozsahu podle § 178 zákona, a pro zvláštní postupy podle části šesté zákona, jakož i k projednání přestupků podle tohoto zákona, včetně ukládání pokut za jejich spáchání, obdržel dne 12. 11. 2021 podnět týkající se postupu obviněného v souvislosti s pořízením výše uvedeného zdravotnického materiálu v roce 2020. Úřad přípisem č. j. ÚOHS-38872/2021/524/OPi ze dne 16. 11. 2021 požádal obviněného o zaslání vyjádření, jakým konkrétním způsobem byl v roce 2020 nakupován zmíněný zdravotnický materiál a jak v této souvislosti postupoval obviněný v souladu se zákonem. Současně Úřad požádal obviněného o zaslání veškeré dokumentace pořízené v souvislosti s nákupem předmětného zdravotnického materiálu (zejména objednávek, smluv, faktur apod.).

3. Dne 26. 11. 2021 obdržel Úřad od obviněného jeho vyjádření ze dne 25. 11. 2021.

Vyjádření obviněného ze dne 25. 11. 2021

4. Obviněný uvádí, že zdravotnický materiál (srdeční chlopně) nakupuje od společnosti ELCR, přičemž dne 15. 2. 2020 skončila platnost rámcové dohody uzavřené dne 15. 2. 2017 s danou společností na základě zadávacího řízení. *„Náměstek pro Ekonomiku a HTS založil dne 22. 1. 2020 novou veřejnou zakázku na dodavatele srdečních chlopní. Bohužel vzhledem ke kritické situaci ohledně infekce SARS COVID-19 se prodloužila doba přípravy podkladů pro VZ a VZ byla zveřejněna až 14. 9. 2020, nabídky byly otevřeny 5. 11. 2020. Z důvodu zajištění chodu zdravotnického zařízení byly výše uvedené srdeční chlopně nakupovány od společnosti Edwards až do uzavřen[í] nové Rámcové smlouvy na základě VZ. Nákupní ceny ve výši 44 275 Kč včetně DPH za Carpentier-Edwards Perimount Theon RSR Pericardial byly dle původní Rámcové dohody z roku 2017 a zůstal[y] stejné i dle nově uzavřené Rámcové dohody. Nákupní ceny EDWARDS INSPIRIS RESILIA Valve (aortic) za 99 360 Kč včetně DPH jsou ve stejné výši[,] na jakou byla uzavřena cena dle Rámcové dohody uzavřené na základě VZ.“*

III. ZÁVĚRY ÚŘADU

5. Po přezkoumání podkladů, které jsou součástí spisu v této věci vedeného pod sp. zn. ÚOHS-S0206/2022/VZ, Úřad dospěl k závěru, že obviněný nepostupoval v souvislosti s pořízením zdravotnického materiálu, tj. srdečních chlopní „Carpentier-Edwards Perimount Theon RSR Pericardial“ a „EDWARDS INSPIRIS RESILIA Valve (aortic)“ v období od 16. 2. 2020 do 31. 12. 2020 v souladu se zákonem. Ke svému rozhodnutí uvádí Úřad následující rozhodné skutečnosti.
6. Podle § 90 odst. 1 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o přestupcích“), může správní orgán o přestupku rozhodnout příkazem. Příkazem lze uložit správní trest napomenutí, pokuty, zákaz činnosti, nebo propadnutí věci nebo náhradní hodnoty.
7. Úřad konstatuje, že byly dostatečně zjištěny skutkové okolnosti pro vydání tohoto příkazu, kdy podle § 150 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), příkaz může správní orgán vydat, považuje-li skutkové zjištění za dostatečné; vydání příkazu může být prvním úkonem v řízení. V tomto případě je vydání příkazu prvním úkonem ve správním řízení.

K výroku I. tohoto příkazu**Relevantní ustanovení právních předpisů**

8. Podle § 2 odst. 1 zákona se zadáním veřejné zakázky pro účely tohoto zákona rozumí uzavření úplatné smlouvy mezi zadavatelem a dodavatelem, z níž vyplývá povinnost dodavatele poskytnout dodávky, služby nebo stavební práce. Za zadání veřejné zakázky se nepovažuje uzavření smlouvy, kterou se zakládá pracovněprávní nebo jiný obdobný vztah, nebo smlouvy upravující spolupráci zadavatele při zadávání veřejné zakázky podle § 7 až 12 zákona, § 155, 156, 189 a 190 zákona.
9. Podle § 2 odst. 3 zákona je zadavatel povinen zadat veřejnou zakázku v zadávacím řízení, není-li dále stanoveno jinak. Tato povinnost se považuje za splněnou, pokud je veřejná zakázka zadána na základě rámcové dohody postupem podle části šesté hlavy II, v dynamickém nákupním systému podle části šesté hlavy III nebo pořizována od centrálního zadavatele nebo jeho prostřednictvím podle § 9 zákona.
10. Podle § 3 zákona se zadávacím řízením pro účely tohoto zákona rozumí
 - a) zjednodušené podlimitní řízení,
 - b) otevřené řízení,
 - c) užší řízení,
 - d) jednací řízení s uveřejněním,
 - e) jednací řízení bez uveřejnění,
 - f) řízení se soutěžním dialogem,
 - g) řízení o inovačním partnerství,
 - h) koncesní řízení, nebo
 - i) řízení pro zadání veřejné zakázky ve zjednodušeném režimu.
11. Podle § 14 odst. 1 zákona veřejnou zakázkou na dodávky je veřejná zakázka, jejímž předmětem je pořízení věcí, zvířat nebo ovladatelných přírodních sil, pokud nejsou součástí veřejné zakázky na stavební práce podle § 14 odst. 3 zákona. Pořízením se rozumí zejména koupě, nájem nebo pacht.
12. Podle § 16 odst. 1 zákona zadavatel před zahájením zadávacího řízení nebo před zadáním veřejné zakázky na základě výjimky podle § 30 zákona stanoví předpokládanou hodnotu veřejné zakázky. Předpokládanou hodnotou veřejné zakázky je zadavatelem předpokládaná výše úplaty za plnění veřejné zakázky vyjádřená v penězích. Do předpokládané hodnoty veřejné zakázky se nezahrnuje daň z přidané hodnoty.
13. Podle § 19 odst. 1 zákona předpokládaná hodnota veřejné zakázky, jejímž předmětem jsou pravidelně pořizované nebo trvající dodávky nebo služby, se stanoví jako
 - a) skutečná cena uhrazená zadavatelem za dodávky nebo služby stejného druhu během předcházejících 12 měsíců nebo předchozího účetního období, které je delší než 12 měsíců, upravená o změny v množství nebo cenách, které lze očekávat během následujících 12 měsíců, nebo

- b) součet předpokládaných hodnot jednotlivých dodávek a služeb, které mají být zadavatelem zadány během následujících 12 měsíců nebo v účetním období, které je delší než 12 měsíců, pokud nemá k dispozici údaje podle písmene a).
14. Podle § 25 zákona nadlimitní veřejnou zakázkou je veřejná zakázka, jejíž předpokládaná hodnota je rovna nebo přesahuje finanční limit stanovený nařízením vlády zapracovávajícím příslušné předpisy Evropské unie. Nadlimitní veřejnou zakázku zadává zadavatel v nadlimitním režimu podle části čtvrté, pokud není zadávána podle části páté až sedmé, nebo u ní zadavatel neuplatnil výjimku z povinnosti zadat ji v zadávacím řízení.
15. Podle § 2 odst. 1 písm. a) nařízení vlády č. 172/2016 Sb., o stanovení finančních limitů a částek pro účely zákona o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „nařízení vlády č. 172/2016 Sb.“), činí finanční limit pro určení nadlimitní veřejné zakázky na dodávky 3 653 000 Kč pro zadavatele podle § 4 odst. 1 písm. a) až c) zákona.
16. Podle § 27 písm. a) zákona veřejnou zakázkou malého rozsahu je veřejná zakázka, jejíž předpokládaná hodnota je rovna nebo nižší v případě veřejné zakázky na dodávky nebo na služby částce 2 000 000 Kč.
17. Podle § 268 odst. 1 písm. a) zákona se zadavatel dopustí přestupku tím, že nedodrží pravidla stanovená tímto zákonem pro zadání veřejné zakázky nebo pro zvláštní postupy podle části šesté, přičemž tím ovlivní nebo může ovlivnit výběr dodavatele nebo výběr návrhu v soutěži o návrh, a zadá veřejnou zakázku, uzavře rámcovou dohodu nebo se soutěž o návrh považuje po výběru návrhu za ukončenou.
18. Podle § 7 zákona o přestupcích pokračováním v přestupku se rozumí takové jednání, jehož jednotlivé dílčí útoky vedené jednotným záměrem naplňují skutkovou podstatu stejného přestupku, jsou spojeny stejným nebo podobným způsobem provedení, blízkou souvislostí časovou a souvislostí v předmětu útoku.

Zjištěné skutečnosti

19. Obviněný v období od 16. 2. 2020¹ do 31. 12. 2020 pořídil od společnosti ELCR zdravotnický materiál v celkové hodnotě 14 618 700,- Kč bez DPH (16 811 505,- Kč vč. DPH), tj. srdeční chlopně „Carpentier-Edwards Perimount Theon RSR Pericardial“ v hodnotě 6 583 500,- Kč bez DPH (7 571 025,- Kč vč. DPH) a „EDWARDS INSPIRIS RESILIA Valve (aortic)“ v hodnotě 8 035 200,- Kč bez DPH (9 240 480,- Kč vč. DPH) – viz bod 1. odůvodnění tohoto příkazu.
20. Z dokumentace doručené Úřadu obviněným v rámci šetření podnětu se podává, že obviněný pořizoval předmětný zdravotnický materiál od společnosti ELCR (na základě rámcové smlouvy uzavřené dne 15. 2. 2017 na základě zadávacího řízení „Chlopně 2016“, ev. č. zakázky 646738) rovněž v předcházejících 12 měsících, tj. od 16. 2. 2019 do 15. 2. 2020, přičemž za tento zdravotnický materiál uhradil následující částky:

„Carpentier-Edwards Perimount Theon RSR Pericardial“

Faktura	Datum vystavení faktury	Datum uhrazení faktury	Cena bez DPH	Cena vč. DPH
1900509	28. 2. 2019	11. 3. 2019	38 500,-	44 275,-
1900564	7. 3. 2019	20. 3. 2019	38 500,-	44 275,-

¹ Dnem 15. 2. 2020 pozbyla účinnosti rámcová smlouva uzavřená dne 15. 2. 2017, na jejímž základě obviněný pořizoval předmětné srdeční chlopně.

1900584	11. 3. 2019	25. 3. 2019	38 500,-	44 275,-
1900588	12. 3. 2019	25. 3. 2019	38 500,-	44 275,-
1900619	14. 3. 2019	15. 4. 2019	38 500,-	44 275,-
1900677	21. 3. 2019	2. 4. 2019	77 000,-	88 550,-
1900699	22. 3. 2019	3. 4. 2019	38 500,-	44 275,-
1900729	27. 3. 2019	8. 4. 2019	77 000,-	88 550,-
1900769	2. 4. 2019	16. 4. 2019	77 000,-	88 550,-
1900808	5. 4. 2019	17. 4. 2019	38 500,-	44 275,-
1900810	5. 4. 2019	17. 4. 2019	38 500,-	44 275,-
1900838	8. 4. 2019	24. 4. 2019	77 000,-	88 550,-
1900862	11. 4. 2019	7. 5. 2019	38 500,-	44 275,-
1900864	11. 4. 2019	7. 5. 2019	38 500,-	44 275,-
1900922	17. 4. 2019	16. 5. 2019	38 500,-	44 275,-
1900963	24. 4. 2019	6. 5. 2019	77 000,-	88 550,-
1900994	28. 4. 2019	7. 5. 2019	115 500,-	132 825,-
1901013	30. 4. 2019	14. 5. 2019	77 000,-	88 550,-
1901129	14. 5. 2019	24. 5. 2019	38 500,-	44 275,-
1901141	15. 5. 2019	27. 5. 2019	77 000,-	88 550,-
1901172	20. 5. 2019	7. 6. 2019	38 500,-	44 275,-
1901195	21. 5. 2019	4. 6. 2019	77 000,-	88 550,-
1901255	27. 5. 2019	25. 6. 2019	77 000,-	88 550,-
1901293	30. 5. 2019	11. 6. 2019	115 500,-	132 825,-
1901325	3. 6. 2019	3. 7. 2019	38 500,-	44 275,-
1901363	6. 6. 2019	19. 6. 2019	38 500,-	44 275,-
1901393	10. 6. 2019	24. 6. 2019	38 500,-	44 275,-
1901435	13. 6. 2019	25. 6. 2019	38 500,-	44 275,-
1901455	17. 6. 2019	1. 7. 2019	77 000,-	88 550,-
1901487	19. 6. 2019	3. 7. 2019	38 500,-	44 275,-
1901507	21. 6. 2019	10. 7. 2019	77 000,-	88 550,-
1901555	26. 6. 2019	8. 7. 2019	231 000,-	265 650,-
1901574	28. 6. 2019	10. 7. 2019	38 500,-	44 275,-
1901618	4. 7. 2019	16. 7. 2019	38 500,-	44 275,-
1901635	8. 7. 2019	18. 7. 2019	77 000,-	88 550,-
1901671	12. 7. 2019	25. 7. 2019	38 500,-	44 275,-
1901678	15. 7. 2019	29. 7. 2019	38 500,-	44 275,-
1901716	19. 7. 2019	1. 8. 2019	38 500,-	44 275,-
1901718	19. 7. 2019	1. 8. 2019	38 500,-	44 275,-
1901916	15. 8. 2019	29. 8. 2019	38 500,-	44 275,-
1901965	22. 8. 2019	3. 9. 2019	38 500,-	44 275,-
1902000	28. 8. 2019	9. 9. 2019	38 500,-	44 275,-
1902018	30. 8. 2019	17. 9. 2019	77 000,-	88 550,-
1902054	3. 9. 2019	17. 9. 2019	115 500,-	132 825,-
1902067	4. 9. 2019	17. 9. 2019	38 500,-	44 275,-
1902092	6. 9. 2019	18. 9. 2019	77 000,-	88 550,-
1902123	10. 9. 2019	23. 9. 2019	77 000,-	88 550,-
1902131	11. 9. 2019	24. 9. 2019	38 500,-	44 275,-
1902166	16. 9. 2019	30. 9. 2019	77 000,-	88 550,-
1902225	23. 9. 2019	3. 10. 2019	38 500,-	44 275,-
1902249	25. 9. 2019	7. 10. 2019	77 000,-	88 550,-
1902297	1. 10. 2019	10. 10. 2019	154 000,-	177 100,-
1902330	4. 10. 2019	25. 11. 2019	115 500,-	132 825,-
1902403	11. 10. 2019	23. 10. 2019	115 500,-	132 825,-

1902456	17. 10. 2019	30. 10. 2019	77 000,-	88 550,-
1902476	18. 10. 2019	30. 10. 2019	115 500,-	132 825,-
1902482	21. 10. 2019	4. 11. 2019	38 500,-	44 275,-
1902547	29. 10. 2019	7. 11. 2019	115 500,-	132 825,-
1902579	31. 10. 2019	14. 11. 2019	115 500,-	132 825,-
1902594	1. 11. 2019	14. 11. 2019	154 000,-	177 100,-
1902608	4. 11. 2019	18. 11. 2019	77 000,-	88 550,-
1902627	6. 11. 2019	18. 11. 2019	38 500,-	44 275,-
1902672	8. 11. 2019	19. 11. 2019	38 500,-	44 275,-
1902694	12. 11. 2019	25. 11. 2019	38 500,-	44 275,-
1902759	20. 11. 2019	2. 12. 2019	38 500,-	44 275,-
1902778	22. 11. 2019	6. 12. 2019	38 500,-	44 275,-
1902823	27. 11. 2019	9. 12. 2019	38 500,-	44 275,-
1902836	28. 11. 2019	10. 12. 2019	38 500,-	44 275,-
1902867	3. 12. 2019	16. 12. 2019	115 500,-	132 825,-
1902885	5. 12. 2019	20. 12. 2019	38 500,-	44 275,-
1902899	6. 12. 2019	20. 12. 2019	1 925 000,-	2 213 750,-
1902954	11. 12. 2019	20. 12. 2019	154 000,-	177 100,-
1903001	16. 12. 2019	6. 1. 2020	154 000,-	177 100,-
1903053	20. 12. 2019	6. 1. 2020	38 500,-	44 275,-
2000040	7. 1. 2020	22. 1. 2020	115 500,-	132 825,-
2000079	9. 1. 2020	22. 1. 2020	115 500,-	132 825,-
2000094	13. 1. 2020	24. 1. 2020	115 500,-	132 825,-
2000134	15. 1. 2020	27. 1. 2020	38 500,-	44 275,-
2000176	20. 1. 2020	31. 1. 2020	115 500,-	132 825,-
2000180	20. 1. 2020	31. 1. 2020	77 000,-	88 550,-
2000192	21. 1. 2020	3. 2. 2020	38 500,-	44 275,-
2000242	27. 1. 2020	18. 2. 2020	77 000,-	88 550,-
2000280	31. 1. 2020	18. 2. 2020	38 500,-	44 275,-
2000367	10. 2. 2020	21. 2. 2020	38 500,-	44 275,-

„EDWARDS INSPIRIS RESILIA Valve (aortic)“

Faktura	Datum vystavení faktury	Datum uhrazení faktury	Cena bez DPH	Cena vč. DPH
1900309	4. 2. 2019	5. 3. 2019	86 400,-	99 360,-
1900412	15. 2. 2019	14. 3. 2019	86 400,-	99 360,-
1900508	28. 2. 2019	11. 3. 2019	86 400,-	99 360,-
1900509	28. 2. 2019	11. 3. 2019	86 400,-	99 360,-
1900533	4. 3. 2019	18. 3. 2019	86 400,-	99 360,-
1900588	12. 3. 2019	25. 3. 2019	86 400,-	99 360,-
1900621	14. 3. 2019	15. 4. 2019	86 400,-	99 360,-
1900677	21. 3. 2019	2. 4. 2019	86 400,-	99 360,-
1900699	22. 3. 2019	3. 4. 2019	86 400,-	99 360,-
1900729	27. 3. 2019	8. 4. 2019	86 400,-	99 360,-
1900762	1. 4. 2019	15. 4. 2019	86 400,-	99 360,-
1900769	2. 4. 2019	16. 4. 2019	86 400,-	99 360,-
1900808	5. 4. 2019	17. 4. 2019	86 400,-	99 360,-
1900810	5. 4. 2019	17. 4. 2019	86 400,-	99 360,-
1900851	9. 4. 2019	23. 4. 2019	86 400,-	99 360,-
1900862	11. 4. 2019	7. 5. 2019	86 400,-	99 360,-
1900864	11. 4. 2019	7. 5. 2019	86 400,-	99 360,-
1900922	17. 4. 2019	16. 5. 2019	172 800,-	198 720,-
1900994	28. 4. 2019	7. 5. 2019	86 400,-	99 360,-

1901043	3. 5. 2019	16. 5. 2019	86 400,-	99 360,-
1901107	13. 5. 2019	24. 5. 2019	172 800,-	198 720,-
1901129	14. 5. 2019	24. 5. 2019	86 400,-	99 360,-
1901141	15. 5. 2019	27. 5. 2019	86 400,-	99 360,-
1901162	17. 5. 2019	29. 5. 2019	86 400,-	99 360,-
1901248	27. 5. 2019	10. 6. 2019	86 400,-	99 360,-
1901254	27. 5. 2019	10. 6. 2019	86 400,-	99 360,-
1901325	3. 6. 2019	3. 7. 2019	172 800,-	198 720,-
1901331	4. 6. 2019	17. 6. 2019	86 400,-	99 360,-
1901363	6. 6. 2019	19. 6. 2019	86 400,-	99 360,-
1901393	10. 6. 2019	24. 6. 2019	86 400,-	99 360,-
1901435	13. 6. 2019	25. 6. 2019	86 400,-	99 360,-
1901487	19. 6. 2019	3. 7. 2019	86 400,-	99 360,-
1901507	21. 6. 2019	10. 7. 2019	86 400,-	99 360,-
1901559	27. 6. 2019	10. 7. 2019	86 400,-	99 360,-
1901574	28. 6. 2019	10. 7. 2019	86 400,-	99 360,-
1901577	1. 7. 2019	15. 7. 2019	86 400,-	99 360,-
1901635	8. 7. 2019	18. 7. 2019	86 400,-	99 360,-
1901716	19. 7. 2019	1. 8. 2019	86 400,-	99 360,-
1901718	19. 7. 2019	1. 8. 2019	86 400,-	99 360,-
1901729	22. 7. 2019	2. 8. 2019	86 400,-	99 360,-
1901965	22. 8. 2019	3. 9. 2019	86 400,-	99 360,-
1902000	28. 8. 2019	9. 9. 2019	86 400,-	99 360,-
1902018	30. 8. 2019	17. 9. 2019	86 400,-	99 360,-
1902054	3. 9. 2019	17. 9. 2019	86 400,-	99 360,-
1902067	4. 9. 2019	17. 9. 2019	86 400,-	99 360,-
1902092	6. 9. 2019	18. 9. 2019	86 400,-	99 360,-
1902113	9. 9. 2019	3. 10. 2019	86 400,-	99 360,-
1902123	10. 9. 2019	23. 9. 2019	86 400,-	99 360,-
1902131	11. 9. 2019	24. 9. 2019	86 400,-	99 360,-
1902166	16. 9. 2019	30. 9. 2019	86 400,-	99 360,-
1902249	25. 9. 2019	7. 10. 2019	86 400,-	99 360,-
1902330	4. 10. 2019	25. 11. 2019	86 400,-	99 360,-
1902482	21. 10. 2019	4. 11. 2019	86 400,-	99 360,-
1902590	1. 11. 2019	25. 11. 2019	86 400,-	99 360,-
1902608	4. 11. 2019	18. 11. 2019	86 400,-	99 360,-
1902627	6. 11. 2019	18. 11. 2019	86 400,-	99 360,-
1902694	12. 11. 2019	25. 11. 2019	86 400,-	99 360,-
1902703	13. 11. 2019	26. 11. 2019	345 600,-	397 440,-
1902836	28. 11. 2019	10. 12. 2019	86 400,-	99 360,-
1902877	5. 12. 2019	20. 12. 2019	864 000,-	993 600,-
1902882	5. 12. 2019	20. 12. 2019	172 800,-	198 720,-
1902885	5. 12. 2019	20. 12. 2019	86 400,-	99 360,-
1903001	16. 12. 2019	6. 1. 2020	86 400,-	99 360,-
2000079	9. 1. 2020	22. 1. 2020	86 400,-	99 360,-
2000094	13. 1. 2020	24. 1. 2020	86 400,-	99 360,-
2000134	15. 1. 2020	27. 1. 2020	172 800,-	198 720,-
2000176	20. 1. 2020	31. 1. 2020	86 400,-	99 360,-
2000242	27. 1. 2020	18. 2. 2020	86 400,-	99 360,-
2000367	10. 2. 2020	21. 2. 2020	86 400,-	99 360,-

K postupu obviněného

21. Úřad předně v obecné rovině uvádí, že hlavním účelem zákona je zajištění soutěžního prostředí při zadávání veřejných zakázek s cílem dosáhnout hospodárného nakládání s veřejnými prostředky. Co možná nejširší hospodářské soutěže v právě uvedeném smyslu pak zákon dosahuje tím, že stanoví pro osoby v postavení zadavatele povinnost zadávat veřejné zakázky ve formalizovaném zadávacím řízení, ve kterém je kladen důraz zejm. na jeho transparentní provedení. Úřad tedy uzavírá, že má-li být naplněn hlavní účel zákona, musí zadavatelé postupovat dle § 2 odst. 3 zákona a – nestanoví-li zákon výslovně jinak (např. v případě výjimek dle § 29 zákona) – použít pro zadání veřejné zakázky některý z druhů zadávacího řízení dle § 3 zákona, zásadně tedy řízení otevřené nebo užší (použití ostatních druhů zadávacích řízení je vázáno na splnění zákonných podmínek pro takový postup).
22. Úřad dále uvádí, že zadavatel je povinen před zahájením zadávacího řízení (nebo před zadáním veřejné zakázky na základě výjimky podle § 30 zákona) stanovit předpokládanou hodnotu veřejné zakázky, která je určující pro další postup zadavatele, neboť dle její výše (nejde-li o zjednodušený režim dle § 129 zákona) dojde k určení režimu, v němž bude zadávání veřejné zakázky probíhat (nepoužije-li zadavatel dobrovolně přísnějšího režimu). Zákon pak (odhlédneme-li od již zmíněného zjednodušeného režimu) rozlišuje režim podlimitní a režim nadlimitní, popř. veřejné zakázky malého rozsahu.
23. Jsou-li předmětem plnění veřejné zakázky pravidelně pořizované nebo trvající dodávky nebo služby, předpokládaná hodnota veřejné zakázky se pak v souladu s § 19 odst. 1 zákona stanoví jako a) skutečná cena uhrazená zadavatelem za dodávky nebo služby stejného druhu během předcházejících 12 měsíců nebo předchozího účetního období, které je delší než 12 měsíců, upravená o změny v množství nebo cenách, které lze očekávat během následujících 12 měsíců, nebo b) součet předpokládaných hodnot jednotlivých dodávek a služeb, které mají být zadavatelem zadány během následujících 12 měsíců nebo v účetním období, které je delší než 12 měsíců, pokud nemá k dispozici údaje podle písmene a).
24. V šetřeném případě obviněný v období od 16. 2. 2020 do 31. 12. 2020 na základě objednávek (resp. výdejek z konsignačního skladu – k tomu níže) zadávaných opakovaně společnosti ELCR pravidelně pořizoval srdeční chlopně „Carpentier-Edwards Perimount Theon RSR Pericardial“ a „EDWARDS INSPIRIS RESILIA Valve (aortic)“.
25. Úřad uvádí, že výše v bodě 1. odůvodnění tohoto příkazu specifikovaná plnění poskytnutá obviněnému společností ELCR v šetřeném období představují veřejné zakázky (byly-li na základě téže výdejky z konsignačního skladu odebrány oba typy srdečních chlopní, považuje je Úřad za jednu veřejnou zakázku), jejichž předmětem jsou pravidelně pořizované dodávky srdečních chlopní, kdy datem zadání veřejné zakázky je s ohledem na specifika projednávané věci vždy datum dle výdejky z konsignačního skladu (jenž obsahuje zdravotnický materiál společnosti ELCR) vedeného na operačním sále zadavatele [smlouva na veřejnou zakázku, resp. její zadání nemusí být zachyceno v rámci (jednoho) „standardizovaného“ dokumentu, ale projevy vůle zadavatele a dodavatele směřující k jejímu uzavření mohou být obsaženy v různých dokumentech; typicky může jít o objednávku zadavatele a její akceptaci ze strany dodavatele, či jako je tomu v šetřeném případě, jak uvádí obviněný ve vyjádření ze dne 10. 2. 2022, „[v]ýdejku z konsignačního skladu odesílá odpovědný pracovník dodavatelé, na základě výdejky dodavatel vystaví fakturu a doplní chybějící zboží do konsignačního skladu.

Samotná objednávka se nevystavuje, protože zboží se odebírá z konsignačního skladu vedeném na operačním sále dle potřeby. Výdejka plní funkci objednávky“], kterým fakticky došlo k přijetí nabídky dodavatele (společnosti ELCR). Jak totiž stanoví § 1744 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „občanský zákoník“), s přihlédnutím k obsahu nabídky nebo k praxi, kterou strany mezi sebou zavedly, nebo je-li to obvyklé, může osoba, které je nabídka určena, nabídku přijmout tak, že se podle ní zachová, zejména poskytne-li nebo přijme-li plnění. Přijetí nabídky je účinné v okamžiku, kdy k jednání došlo, došlo-li k němu včas. Smlouva je pak dle ust. § 1745 občanského zákoníku uzavřena okamžikem, kdy přijetí nabídky nabývá účinnosti. V šetřeném případě se tak jedná o veřejné zakázky, jejichž předmětem jsou pravidelně pořizované dodávky ve smyslu § 14 odst. 1 zákona.

26. Ze zjištěných skutečností dále vyplývá, že obviněný dodávky předmětných srdečních chlopní pořizoval i v předcházejících 12 měsících, tj. od 16. 2. 2019 do 15. 2. 2020 (viz bod 20. odůvodnění tohoto příkazu).
27. Úřad s ohledem na § 19 odst. 1 písm. a) zákona provedl výpočet předpokládané hodnoty u jednotlivých veřejných zakázek (viz tabulka níže), přičemž při tomto výpočtu vycházel v souladu s dotčeným ustanovením zákona z ceny, kterou obviněný uhradil za dodávky srdečních chlopní během 12 měsíců předcházejících zadání každé jednotlivé veřejné zakázky. Ve vztahu ke každé jednotlivé (zadané) veřejné zakázce tak Úřad pro účely stanovení předpokládané hodnoty sečetl částky (bez DPH), které obviněný uhradil za dodávky srdečních chlopní za 12 měsíců předcházejících datu zadání příslušné veřejné zakázky (bylo-li datum zadání veřejné zakázky, tj. datum odebrání srdeční chlopně z konsignačního skladu, resp. vystavení příslušné výdejky z konsignačního skladu, např. 25. 2. 2020, pak pro stanovení předpokládané hodnoty této veřejné zakázky Úřad sečetl všechny platby uhrazené za dodávku srdečních chlopní v období od 25. 2. 2019 do 24. 2. 2020).

Výdejka z konsignačního skladu	Datum vystavení	Předpokládaná hodnota v Kč bez DPH za předcházejících 12 měsíců
13	25. 2. 2020	15 014 900,-
14	26. 2. 2020	15 014 900,-
15	27. 2. 2020	15 014 900,-
17	3. 3. 2020	15 014 900,-
18	6. 3. 2020	14 928 500,-
19	9. 3. 2020	15 014 900,-
20	19. 3. 2020	15 235 600,-
21	24. 3. 2020	15 197 100,-
22	31. 3. 2020	15 033 700,-
23	21. 4. 2020	14 389 500,-
24	29. 4. 2020	14 226 100,-
25	4. 5. 2020	14 226 100,-
26	11. 5. 2020	13 956 600,-
27	14. 5. 2020	13 956 600,-
28	18. 5. 2020	13 581 900,-
29	19. 5. 2020	13 620 400,-
30	20. 5. 2020	13 620 400,-
31	21. 5. 2020	13 620 400,-
32	25. 5. 2020	13 581 900,-
33	26. 5. 2020	13 581 900,-

34	29. 5. 2020	13 418 500,-
36	8. 6. 2020	13 812 000,-
37	10. 6. 2020	14 023 300,-
38	15. 6. 2020	13 975 400,-
39	16. 6. 2020	13 975 400,-
40	17. 6. 2020	13 975 400,-
41	22. 6. 2020	13 841 100,-
42	24. 6. 2020	14 004 500,-
43	25. 6. 2020	13 966 000,-
44	26. 6. 2020	14 013 900,-
45	1. 7. 2020	14 167 900,-
46	7. 7. 2020	13 754 700,-
47	8. 7. 2020	13 754 700,-
49	15. 7. 2020	13 523 700,-
50	16. 7. 2020	13 437 300,-
51	20. 7. 2020	13 235 400,-
52	27. 7. 2020	13 600 700,-
53	28. 7. 2020	13 716 200,-
54	30. 7. 2020	13 764 100,-
55	3. 8. 2020	13 677 700,-
56	4. 8. 2020	13 677 700,-
57	6. 8. 2020	13 677 700,-
58	10. 8. 2020	13 966 000,-
60	18. 8. 2020	14 052 400,-
61	20. 8. 2020	14 331 300,-
62	26. 8. 2020	14 494 700,-
63	28. 8. 2020	14 494 700,-
64	31. 8. 2020	14 619 600,-
65	2. 9. 2020	14 658 100,-
66	4. 9. 2020	14 533 200,-
67	9. 9. 2020	14 773 600,-
68	10. 9. 2020	14 648 700,-
69	14. 9. 2020	14 648 700,-
70	15. 9. 2020	14 677 200,-
71	16. 9. 2020	14 667 200,-
72	18. 9. 2020	14 505 000,-
73	22. 9. 2020	14 543 500,-
74	23. 9. 2020	14 543 500,-
75	25. 9. 2020	14 332 200,-
76	1. 10. 2020	14 813 000,-
77	5. 10. 2020	14 688 100,-
78	7. 10. 2020	14 860 900,-
79	13. 10. 2020	14 543 500,-
80	15. 10. 2020	14 745 400,-
81	19. 10. 2020	14 899 400,-
82	23. 10. 2020	15 207 400,-
83	6. 11. 2020	15 351 100,-
84	11. 11. 2020	15 428 100,-
85	13. 11. 2020	15 428 100,-
86	20. 11. 2020	14 831 800,-
87	1. 12. 2020	14 476 800,-
O/009729/2020	2. 12. 2020	14 601 700,-

88	9. 12. 2020	14 524 700,-
89	11. 12. 2020	14 563 200,-
91	16. 12. 2020	18 907 400,-
92	22. 12. 2020	15 839 500,-

28. Z výše uvedeného vyplývá, že u všech veřejných zakázek přesahuje jejich předpokládaná hodnota limit 2 mil. Kč bez DPH dle § 27 písm. a) zákona pro veřejnou zakázku malého rozsahu na dodávky, z čehož se podává, že ve vztahu ke každé z těchto veřejných zakázek, které jsou s ohledem na své předpokládané hodnoty – ve všech případech přesahující finanční limit 3 653 000 Kč dle nařízení vlády č. 172/2016 Sb.² – zakázkami nadlimitními, byl obviněný povinen postupovat dle § 2 odst. 3 zákona, tj. zakázku zadat v zadávacím řízení dle § 3 zákona nebo postupovat jiným zákonem aprobovaným postupem (např. nejprve uzavřít rámcovou dohodu nebo zavést dynamický nákupní systém a následně zadávat veřejné zakázky v jejich rámci). Vzhledem k tomu, že obviněný tak neučinil, a tento postup tedy mohl mít vliv na výběr dodavatele, neboť nelze vyloučit, že v případě postupu dle zákona mohl obviněný obdržet od jiného dodavatele výhodnější nabídku, není pochyb o tom, že jednání obviněného naplňuje znaky skutkové podstaty přestupku dle § 268 odst. 1 písm. a) zákona.
29. K tomu Úřad dále uvádí, že postup obviněného spočívající v pořizování dotčených srdečních chlopní v šetřeném období od 16. 2. 2020 do 31. 12. 2020 je jednáním, jehož jednotlivé dílčí útoky byly vedeny jednotným záměrem (pořizování srdečních chlopní dle aktuální potřeby bez provedení zadávacího řízení), každý sám o sobě naplnil skutkovou podstatu stejného přestupku [§ 268 odst. 1 písm. a) zákona] a jsou spojeny stejným způsobem provedení (pořizování srdečních chlopní na základě jednotlivých objednávek, resp. výdejek z konsignačního skladu bez provedení zadávacího řízení), blízkou souvislostí časovou (v období od 16. 2. 2020 do 31. 12. 2020, kdy odstup mezi jednotlivými po sobě následujícími útoky se pohybuje v řádech dní) a souvislostí v předmětu útoku (opakované pořizování srdečních chlopní, tj. zadávání veřejných zakázek na dodávky bez provedení zadávacího řízení), pročež tedy postup obviněného naplňuje znaky pokračování v přestupku dle § 7 zákona o přestupcích.
30. S ohledem tedy na vše shora uvedené Úřad rozhodl tak, jak je uvedeno ve výroku I. tohoto příkazu.

K výroku II. příkazu – uložení pokuty

31. Úřad posoudil postup obviněného a vzhledem ke zjištěným skutečnostem přistoupil k uložení pokuty, neboť obviněný svým postupem naplnil skutkovou podstatu (pokračování v) přestupku podle § 268 odst. 1 písm. a) zákona.
32. Podle § 270 odst. 5 zákona promlčecí doba činí 5 let.
33. Podle § 31 odst. 1 zákona o přestupcích počíná promlčecí doba běžet dnem následujícím po dni spáchání přestupku; dnem spáchání přestupku se rozumí den, kdy došlo k ukončení

² Úřad s ohledem na čl. 40 odst. 6 větu druhou Listiny základních práv a svobod přihlédl ve prospěch obviněného k příznivější (pozdější) úpravě finančních limitů pro určení nadlimitní veřejné zakázky na dodávky, neboť finanční limit dle nařízení vlády účinného v době (s) páchání přestupku, činil 3 568 000 Kč.

jednání, kterým byl přestupek spáchán. Je-li znakem přestupku účinek, promlčecí doba počíná běžet dnem následujícím po dni, kdy takový účinek nastal.

34. Podle § 31 odst. 2 písm. a) zákona o přestupcích promlčecí doba počíná běžet u pokračujícího přestupku dnem následujícím po dni, kdy došlo k poslednímu dílčímu útoku.
35. V návaznosti na výše uvedené Úřad před uložením pokuty ověřil, zda je naplněna podmínka uvedená v § 270 odst. 5 zákona. Ke spáchání přestupku uvedeného ve výroku I. tohoto příkazu došlo dne 22. 12. 2020 uzavřením poslední smlouvy se společností ELCR (tj. vystavením výdejky z konsignačního skladu č. 92 ze dne 22. 12. 2020) na dodání zdravotnického materiálu v rámci šetřeného období.
36. Z výše uvedeného tak vyplývá, že promlčecí doba dle § 270 odst. 5 zákona ve vztahu k projednávanému přestupku neuplynula a odpovědnost obviněného za přestupek nezanikla.
37. Podle § 268 odst. 2 písm. a) zákona se za přestupek podle § 268 odst. 1 zákona, nepoužije-li se postup podle § 268 odst. 3 zákona, uloží pokuta do 10 % ceny veřejné zakázky, nebo do 20 000 000 Kč, nelze-li celkovou cenu veřejné zakázky zjistit, jde-li o přestupek podle § 268 odst. 1 písm. a) až c) zákona.
38. Úřad uvádí, že za přestupek uvedený ve výroku I. tohoto příkazu lze obviněnému uložit správní trest pokuty ve výši do 1 681 151,- Kč po zaokrouhlení (10 % z celkové ceny plnění pravidelně pořizovaného v období od 16. 2. 2020 do 31. 12. 2020 postupem mimo zadávací řízení ve výši 16 811 505,- Kč včetně DPH).
39. Podle § 37 písm. a), c) a i) zákona o přestupcích se při určení druhu správního trestu a jeho výměry přihlédne zejména k povaze a závažnosti přestupku, k přitěžujícím a polehčujícím okolnostem a u pokračujícího, trvajících a hromadného přestupku k tomu, zda k části jednání, jímž byl přestupek spáchán, došlo za účinnosti zákona, který za přestupek stanovil správní trest mírnější než zákon, který byl účinný při dokončení tohoto jednání.
40. Podle § 38 zákona o přestupcích je povaha a závažnost přestupku dána zejména významem zákonem chráněného zájmu, který byl přestupkem porušen nebo ohrožen, dále významem a rozsahem následku přestupku, okolnostmi jeho spáchání a počtem jednotlivých dílčích útoků, které tvoří pokračování v přestupku (Úřad zde uvádí pouze ty skutečnosti citovaného ustanovení zákona o přestupcích, které jsou relevantní ve vztahu k posuzovanému případu).
41. Pokud jde o význam pojmu „závažnost přestupku“, Úřad uvádí, že stupeň společenské škodlivosti přestupku (tedy závažnosti) je dán také konkrétní intenzitou naplnění znaků skutkové podstaty přestupku. Při posuzování závažnosti přestupku tedy není hlavním kritériem skutková podstata, ale intenzita skutkových okolností, s jakou došlo k porušení právem chráněných hodnot a zájmů v konkrétním případě. Z hlediska určení výměry pokuty je proto nutno hodnotit nejen jaké následky byly přestupkem způsobeny, ale také jakou měly intenzitu (srov. rozsudek Nejvyššího správního soudu sp. zn. 1 Afs 106/2012 ze dne 6. 6. 2013).
42. V rámci posouzení povahy a závažnosti přestupku Úřad konstatuje, že v šetřeném případě nedošlo k zákonem předvídanému postupu spočívajícímu v zadání veřejné zakázky v zadávacím řízení dle zákona nebo jiným zákonem předvídaným postupem, čímž došlo k porušení právem chráněného zájmu spočívajícího v zachování efektivní hospodářské soutěže při zadávání veřejných zakázek. Právě tento právem chráněný zájem lze považovat za esenciální předpoklad hospodárného vynakládání veřejných prostředků, jelikož jak vyplývá

z konstantní judikatury správních soudů či rozhodovací praxe Úřadu, prostřednictvím férové hospodářské soutěže je dosahováno cíle a smyslu úpravy práva veřejných zakázek, tedy efektivního vynakládání veřejných prostředků. Jinými slovy, jestliže je cílem zákona zajištění hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti nakládání s veřejnými prostředky a jestliže zákon tohoto cíle dosahuje především vytvářením podmínek pro to, aby smlouvy, jejichž plnění je hrazeno z veřejných prostředků, byly zadavateli uzavírány při zajištění hospodářské soutěže a konkurenčního prostředí mezi dodavateli (k tomu blíže srov. rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 5. 6. 2008 sp. zn. 1 Afs 20/2008), je třeba jednání obviněného, který nepostupoval při poptávání předmětu plnění veřejné zakázky v zadávacím řízení dle zákona nebo jiným zákonem předvídaným postupem, označit (v šetřeném případě rovněž při zohlednění počtu jednotlivých dílčích útoků, které tvoří pokračování v přestupku) za typově jedno z vůbec nejzávažnějších.

43. Úřad dále při zvažování výše pokuty přihlédl k následkům spáchání přestupku. Obviněný v daném případě nezákonným postupem omezil okruh potenciálních dodavatelů veřejné zakázky, resp. negativně zasáhl do konkurenčního prostředí v daném tržním odvětví. Přitom nelze vyloučit, že nabídka jiného dodavatele mohla být pro obviněného ekonomicky výhodnější, a tudíž že došlo k nehospodárnému výdeji veřejných prostředků. Nicméně, co se týče okolností, za nichž byl přestupek spáchán, Úřad po posouzení šetřeného případu ve všech vzájemných souvislostech při stanovení výše pokuty ve prospěch obviněného zohlednil tu okolnost, že nezákonného postupu se dopustil obviněný jakožto zdravotnické zařízení poskytující vysoce specializovanou péči v oblasti srdeční a cévní chirurgie, v době vypuknutí pandemie koronavirového onemocnění covid-19, která měla (má) negativní celospolečenské a celosvětové dopady vč. dopadu na prostředí zadávání veřejných zakázek (výpadky pracovníků odpovědných za zadávání veřejných zakázek z důvodu karantén/onemocnění, a to jak na straně zadavatelů tak dodavatelů; výpadky v dodávkách zboží/materiálů apod.). Ostatně sám obviněný uvádí, že „[n]áměstek pro Ekonomiku a HTS založil dne 22. 1. 2020 novou veřejnou zakázku na dodavatele srdečních chlopní. Bohužel vzhledem ke kritické situaci ohledně infekce SARS COVID-19 se prodloužila doba přípravy podkladů pro VZ (...).“ V této souvislosti Úřad rovněž zohlednil, že byť obviněný od 16. 2. 2020, kdy pozbyla účinnosti rámcová smlouva ze dne 15. 2. 2017, na jejímž základě byly obviněnému dodávány srdeční chlopně, postupoval v rozporu se zákonem, byl si této skutečnosti vědom a snažil se své pochybení napravit, když dne 14. 9. 2020 zahájil otevřené řízení za účelem uzavření rámcové dohody „Chlopně 2020“³ (ev. č. zakázky Z2020-032306), jejímž předmětem je mj. nákup chlopní (k uzavření rámcových dohod došlo dne 8. 3. 2021).
44. Úřad při stanovení výše pokuty neshledal žádné přitěžující okolnosti.
45. Úřad při stanovení výše pokuty v souladu s § 37 písm. i) zákona o přestupcích rovněž ověřil, že k žádné části jednání, jímž byl přestupek spáchán, nedošlo za účinnosti zákona, který za přestupek stanovil správní trest mírnější než zákon, který byl účinný při dokončení tohoto jednání.
46. Úřad se dále zabýval skutečností, zda přestupek, za který je obviněnému nyní ukládán trest, není v souběhu s dalšími přestupky obviněného. Tento postup Úřadu vychází z konstantní rozhodovací praxe správních soudů, kdy je možné uvést rozsudek Nejvyššího správního soudu

³ Viz <https://www.vestnikverejnychzakazek.cz/Form02/Display/184991>

č. j. 1 As 28/2009 – 62 ze dne 18. 6. 2009, popřípadě rozsudek Nejvyššího správního soudu č. j. 6 As 245/2015 – 33 ze dne 16. 8. 2016. V prvně uvedeném rozsudku soud dovodil, že „při trestání správních deliktů týmž správním orgánem se přiměřeně uplatní i principy ovládající souběh trestných činů. Nutnost aplikovat tento trestněprávní institut vyplývá z obecné potřeby použít ve prospěch obviněného analogii z trestního práva ve správním trestání všude tam, kde vzhledem k neexistenci jednotného kodexu správního trestání v českém právním řádu nejsou výslovně upraveny některé základní zásady a instituty, jež by měly být zohledněny v případě jakéhokoliv veřejnoprávního deliktu. K této zásadě se již Nejvyšší správní soud vyslovil např. ve svém rozsudku ze dne 16. 4. 2008, č. j. 1 As 27/2008 – 67, dle něhož „použití analogie ve správním trestání je přípustné, a to v omezeném rozsahu, pouze tam, kdy to, co má být aplikováno, určitou otázku vůbec neřeší, nevede-li takový výklad k újmě účastníka řízení a ani k újmě na ochraně hodnot, na jejichž vytváření a ochraně je veřejný zájem.“. Soud dále pokračuje tak, že „[t]restněprávní doktrína uvádí, že souběh je dán tehdy, jestliže se pachatel dopustil dvou nebo více trestných činů dříve, než byl pro některý z nich vyhlášen soudem prvního stupně odsuzující rozsudek za podmínky, že tento rozsudek později nabyl právní moci a že o něm neplatí fikce neodsouzení“ (viz Šámal, P., Púry, F., Rizman, S.: *Trestní zákon. Komentář. I. díl. 6., doplněné a přepracované vydání. C. H. Beck, Praha, 2004, str. 26).*“.

47. Úřad se tedy zabýval otázkou, zda přestupek, za který je obviněnému ukládána sankce, není v souběhu s dalšími přestupky obviněného, resp. zda se obviněný nedopustil právě projednávaného přestupku dříve, než bylo vydáno rozhodnutí, jímž mu byla uložena pokuta za spáchání jiného přestupku. Úřad konstatuje, že mu není z úřední činnosti známo, že by se obviněný dopustil dalších přestupků, za které by mu byla uložena sankce, protože tedy není dán důvod k uplatnění institutu souhrnného trestu. V této souvislosti Úřad doplňuje, že při stanovení výše pokuty zohlednil rovněž skutečnost, že obviněný nebyl doposud trestán za spáchání přestupku dle zákona, tj. jedná se o jeho první pochybení.
48. Úřad při stanovení výše pokuty dále přihlédl i k ekonomické situaci obviněného, neboť vychází z maximy, že není přípustné uložit takovou pokutu, která má likvidační charakter v tom smyslu, že by „zmařila“ samu ekonomickou podstatu obviněného. Z výroční zprávy obviněného za rok 2020⁴ vyplývá, že obviněný dosáhl výsledku hospodaření ve výši 32 606 000,- Kč. Na základě výše uvedeného Úřad konstatuje, že vyměřenou výši pokuty nelze v tomto případě považovat za likvidační ani za nepřiměřeně zasahující ekonomickou podstatu obviněného (a v tomto smyslu nespravedlivou).
49. V souvislosti s právě uvedeným je třeba mít dále na paměti, že pokuta uložená obviněnému za nedodržení postupu stanoveného zákonem má splnit dvě základní funkce právní odpovědnosti, a to funkci represivní – postih za porušení povinností stanovených zákonem, a funkci preventivní, která směřuje k předcházení porušování zákona, resp. k jednání, které je se zákonem v souladu. Úřad uvádí, že peněžitá sankce ze své podstaty vždy představuje nepříznivý zásah do majetkové sféry pachatele přestupku, který je spojen s úbytkem finančních prostředků, které mohly být případně investovány jinam. Korektivem tu tedy nemůže být tento nepříznivý zásah samotný, ale až situace, kdy by tento zásah nabyl likvidačního charakteru. Kromě toho se v konečném důsledku nemusí uložená pokuta projevit

⁴ Jedná se o nejaktuálnější veřejně dostupný dokument; dostupné na <https://www.cktch.cz/rocni-zpravy/s68>

(výlučně jen) ve sféře obviněného, neboť je na něm, aby případně využil jiné právní nástroje, pomocí kterých je možno uplatnit nárok na náhradu škody proti konkrétním osobám, které zavinily protiprávní stav, jenž vyústil v uložení pokuty. Závěrem tedy Úřad k výši pokuty konstatuje, že uložená pokuta naplňuje dostatečně obě shora zmíněné funkce, aniž by se zároveň jednalo o pokutu likvidační.

50. S ohledem na výše uvedené Úřad rozhodl tak, jak je uvedeno ve výroku II. tohoto příkazu.
51. Pokuta uložená ve výroku II. tohoto příkazu je splatná do jednoho měsíce od nabytí právní moci tohoto příkazu na účet Celního úřadu pro Jihomoravský kraj zřízený u pobočky České národní banky v Brně číslo 3754-17721621/0710, variabilní symbol – IČO obviněného.

POUČENÍ

Proti tomuto příkazu lze podle § 150 odst. 3 správního řádu podat odpor ve lhůtě 8 dnů ode dne jeho oznámení, a to u Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže – Sekce veřejných zakázek, třída Kpt. Jaroše 1926/7, Černá Pole, 604 55 Brno. Lhůta pro podání odporu běží ode dne následujícího po dni doručení tohoto příkazu. Zpětvzetí odporu není přípustné. Podáním odporu se příkaz ruší a řízení ve věci tím pokračuje. Lhůty pro vydání rozhodnutí začínají znovu běžet dnem podání odporu. Příkaz, proti němuž nebyl podán odpor, se stává pravomocným a vykonatelným rozhodnutím.

otisk úředního razítka

Mgr. Markéta Dlouhá
místopředsedkyně

Obdrží

Centrum kardiovaskulární a transplantační chirurgie Brno, Pekařská 664/53, 602 00 Brno

Vypraveno dne

viz otisk razítka na poštovní obálce nebo časový údaj na obálce datové zprávy