



UOHSX00CPUXM

USNESENÍ

Č. j.: ÚOHS-V0157/2019/VZ-25905/2019/541/AHr

Brno: 20. 9. 2019

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže příslušný podle § 248 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, ve věci žádosti žadatele

- Ústecký kraj, IČO 70892156, se sídlem Velká Hradební 3118/48, 400 01 Ústí nad Labem, ze dne 4. 9. 2019 o přiznání postavení účastníka správních řízení vedených pod
- sp. zn. S0062/2019/VZ,
- sp. zn. S0063/2019/VZ,
- sp. zn. S0064/2019/VZ a
- sp. zn. S0065/2019/VZ,

vydává podle § 28 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, toto

usnesení:

I.

Žadatel – **Ústecký kraj**, IČO 70892156, se sídlem Velká Hradební 3118/48, 400 01 Ústí nad Labem – **není účastníkem správního řízení** vedeného Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže pod sp. zn. S0062/2019/VZ ve věci **návrhu na uložení zakazu plnění kupní smlouvy č. 01/2019 Scania**¹ na dodávku 20 ks autobusů délky 12 m ze dne 16. 1. 2019 uzavřené zadavatelem – Dopravní společnost Ústeckého kraje, příspěvková organizace, IČO 06231292, se sídlem Velká Hradební 3118/48, 400 01 Ústí nad Labem – na základě rámcové dohody² na dodávky autobusů ze dne 28. 12. 2018 uzavřené v jednacím řízení bez uveřejnění „Nákup linkových autobusů pro regionální dopravu v oblasti Ústeckého kraje – částečně nízkopodlažní autobusy délky 12 m“, zahájeném odesláním výzvy zadavatele k podání nabídky na sektorovou veřejnou zakázku ze dne 12. 12. 2018.

¹ která byla uveřejněna v registru smluv, viz: <https://smlouvy.gov.cz/smlouva/7943323>

² která byla uveřejněna tamtéž

II.

Žadatel – **Ústecký kraj**, IČO 70892156, se sídlem Velká Hradební 3118/48, 400 01 Ústí nad Labem – **není účastníkem správního řízení** vedeného Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže pod sp. zn. S0063/2019/VZ ve věci **návrhu na uložení zakazu plnění kupní smlouvy č. 02/2019 Scania**³ na dodávku 20 ks autobusů délky 12 m ze dne 16. 1. 2019 uzavřené zadavatelem – Dopravní společnost Ústeckého kraje, příspěvková organizace, IČO 06231292, se sídlem Velká Hradební 3118/48, 400 01 Ústí nad Labem – na základě rámcové dohody² na dodávky autobusů ze dne 28. 12. 2018 uzavřené v jednacím řízení bez uveřejnění „Nákup linkových autobusů pro regionální dopravu v oblasti Ústeckého kraje – částečně nízkopodlažní autobusy délky 12 m“, zahájeném odesláním výzvy zadavatele k podání nabídky na sektorovou veřejnou zakázku ze dne 12. 12. 2018.

III.

Žadatel – **Ústecký kraj**, IČO 70892156, se sídlem Velká Hradební 3118/48, 400 01 Ústí nad Labem – **není účastníkem správního řízení** vedeného Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže pod sp. zn. S0064/2019/VZ ve věci **návrhu na uložení zakazu plnění kupní smlouvy č. 03/2019 Scania**⁴ na dodávku 20 ks autobusů délky 12 m ze dne 16. 1. 2019 uzavřené zadavatelem – Dopravní společnost Ústeckého kraje, příspěvková organizace, IČO 06231292, se sídlem Velká Hradební 3118/48, 400 01 Ústí nad Labem – na základě rámcové dohody² na dodávky autobusů ze dne 28. 12. 2018 uzavřené v jednacím řízení bez uveřejnění „Nákup linkových autobusů pro regionální dopravu v oblasti Ústeckého kraje – částečně nízkopodlažní autobusy délky 12 m“, zahájeném odesláním výzvy zadavatele k podání nabídky na sektorovou veřejnou zakázku ze dne 12. 12. 2018.

IV.

Žadatel – **Ústecký kraj**, IČO 70892156, se sídlem Velká Hradební 3118/48, 400 01 Ústí nad Labem – **není účastníkem správního řízení** vedeného Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže pod sp. zn. S0065/2019/VZ ve věci **návrhu na uložení zakazu plnění kupní smlouvy č. 04/2019 Scania**⁵ na dodávku 11 ks autobusů délky 12 m ze dne 16. 1. 2019 uzavřené zadavatelem – Dopravní společnost Ústeckého kraje, příspěvková organizace, IČO 06231292, se sídlem Velká Hradební 3118/48, 400 01 Ústí nad Labem – na základě rámcové dohody² na dodávky autobusů ze dne 28. 12. 2018 uzavřené v jednacím řízení bez uveřejnění „Nákup linkových autobusů pro regionální dopravu v oblasti Ústeckého kraje – částečně nízkopodlažní autobusy délky 12 m“, zahájeném odesláním výzvy zadavatele k podání nabídky na sektorovou veřejnou zakázku ze dne 12. 12. 2018.

ODŮVODNĚNÍ

1. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) obdržel dne 4. 9. 2019 žádost žadatele – **Ústecký kraj**, IČO 70892156, se sídlem Velká Hradební 3118/48, 400 01 Ústí nad Labem (dále jen „žadatel“) – o přiznání postavení účastníka řízení, v rámci které žadatel mj. vyjadřuje své přesvědčení, že mu svědčí postavení účastníka správních řízení vedených

³ která byla uveřejněna tamtéž

⁴ která byla uveřejněna tamtéž

⁵ která byla uveřejněna tamtéž

Úřadem pod sp. zn. S0062/2019/VZ ve věci návrhu na uložení zakazu plnění kupní smlouvy č. 01/2019 Scania¹ na dodávku 20 ks autobusů délky 12 m ze dne 16. 1. 2019, sp. zn. S0063/2019/VZ ve věci návrhu na uložení zakazu plnění kupní smlouvy č. 02/2019 Scania² na dodávku 20 ks autobusů délky 12 m ze dne 16. 1. 2019, sp. zn. S0064/2019/VZ ve věci návrhu na uložení zakazu plnění kupní smlouvy č. 03/2019 Scania³ na dodávku 20 ks autobusů délky 12 m ze dne 16. 1. 2019 a sp. zn. S0065/2019/VZ ve věci návrhu na uložení zakazu plnění kupní smlouvy č. 04/2019 Scania⁴ na dodávku 11 ks autobusů délky 12 m ze dne 16. 1. 2019 (dále jen „kupní smlouvy“) uzavřené zadavatelem – Dopravní společnost Ústeckého kraje, příspěvková organizace, IČO 06231292, se sídlem Velká Hradební 3118/48, 400 01 Ústí nad Labem (dále jen „zadavatel“) – se společností – Scania Czech Republic s.r.o., IČO 61251186, se sídlem Sobínská 186, 252 19 Chrástany (dále jen „vybraný dodavatel“) – na základě rámcové dohody² na dodávky autobusů ze dne 28. 12. 2018 (dále jen „rámcová dohoda“) uzavřené zadavatelem na základě veřejné zakázky „Nákup linkových autobusů pro regionální dopravu v oblasti Ústeckého kraje – částečně nízkopodlažní autobusy délky 12 m“ zadávané v jednacím řízení bez uveřejnění zahájeném odesláním výzvy zadavatele k podání nabídky na sektorovou veřejnou zakázku ze dne 12. 12. 2018 (dále jen „veřejná zakázka“), a žádá, aby mu Úřad toto postavení přiznal a nadále s ním jako s účastníkem výše uvedených správních řízení jednal, neboť může být rozhodnutími Úřadu v nadepsaných správních řízeních dotčen na svých právech a povinnostech ve smyslu § 27 odst. 2 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“).

2. Žádost o přiznání postavení účastníka předmětných správních řízení odůvodňuje žadatel tím, že je dle § 3 zákona č. 194/2010 Sb., veřejných službách v přepravě cestujících a o změně dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o veřejných službách v přepravě cestujících“) povinen ve své samostatné působnosti stanovit rozsah dopravní obslužnosti a zajišťovat dopravní obslužnost veřejnými službami v přepravě cestujících veřejnou drážní osobní dopravou a veřejnou linkovou dopravou a jejich propojením, přičemž zadavatel je na základě dlouhodobé smlouvy o veřejných službách ve smyslu § 21 odst. 2 ZVS a v souladu s čl. 5 odst. 1 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1370/2007 vnitřním provozovatelem jeho dopravní obslužnosti. Žadatel dodává, že na uvedeném smluvním základě je v současnosti zajišťována dopravní obslužnost ve významné části Ústeckého kraje (oblasti Ústecko, Děčínsko, Litoměřicko, Lovosice-Louny, Bílina), přičemž od 1. 1. 2020 má být rozsah takto zajišťované dopravní obslužnosti ještě rozšířen (oblasti Dolní Poohří a Teplicko), přičemž veřejné linkové autobusy objednané na základě výše uvedených kupních smluv jsou zcela nezbytné k zajištění potřebné dopravní obslužnosti ve zmíněných oblastech ve 4. čtvrtletí roku 2019 a v roce 2020, neboť případné nedodání objednaných autobusů v důsledku uložení zakazu plnění předmětných kupních smluv by mělo velmi negativní dopady do úrovně služeb zajišťovaných žadatelem a mohlo by vést až k situaci, kdy by žadatel nebyl schopen plnit své zákonné povinnosti ohledně zajišťování základní dopravní obslužnosti na svém území.
3. Z uvedených důvodů žadatel žádá zejména o to, aby mu bylo umožněno nahlédnout do příslušných správních spisů, seznámit se s jejich obsahem a následně se vyjádřit k dosavadnímu průběhu nadepsaných správních řízení, a to „*přínejmenším ve stejném rozsahu, jako byla Úřadem poskytnuta ostatním účastníkům řízení.*“ Žadatel zároveň žádá, aby mu pro předmětná vyjádření byla ze strany Úřadu poskytnuta přiměřená lhůta.

4. Úřad posoudil žádost žadatele o přiznání postavení účastníka řízení vedených Úřadem pod sp. zn. S0062/2019/VZ, sp. zn. S0063/2019/VZ, sp. zn. S0064/2019/VZ a sp. zn. S0065/2019/VZ jako žádost o přiznání účastenství ve smyslu § 28 odst. 1 správního řádu, přičemž k uvedené žádosti uvádí následující.
5. Dnem 4. 9. 2019, kdy Úřad předmětnou žádost žadatele obdržel, bylo podle § 44 odst. 1 správního řádu zahájeno správní řízení o této žádosti.
6. Dne 14. 2. 2019 obdržel Úřad návrhy navrhovatele – SOR Libchavy spol. s r. o., IČO 15030865, se sídlem Dolní Libchavy 48, 561 16 Libchavy (dále jen „navrhovatel“) na uložení zákazu plnění kupních smluv uzavřené zadavatelem na základě rámcové dohody uzavřené jmenovaným zadavatelem na základě veřejné zakázky.
7. Podle § 27 odst. 1 správního řádu jsou účastníky řízení (dále jen „účastník“)
 - a) v řízení o žádosti žadatel a další dotčené osoby, na které se pro společenství práv nebo povinností s žadatelem musí vztahovat rozhodnutí správního orgánu;
 - b) v řízení z moci úřední dotčené osoby, jimž má rozhodnutí založit, změnit nebo zrušit právo anebo povinnost nebo prohlásit, že právo nebo povinnost mají anebo nemají.
8. Podle § 27 odst. 2 správního řádu účastníky jsou též další dotčené osoby, pokud mohou být rozhodnutím přímo dotčeny ve svých právech nebo povinnostech.
9. Podle § 28 odst. 1 správního řádu bude za účastníka v pochybnostech považován i ten, kdo tvrdí, že je účastníkem, dokud se neprokáže opak. O tom, zda osoba je či není účastníkem, vydá správní orgán usnesení, jež se oznamuje pouze tomu, o jehož účasti v řízení bylo, a ostatní účastníci se o něm vyrozmí. Postup podle předchozí věty nebrání dalšímu projednávání a rozhodnutí věci.
10. Podle § 256 zákona je účastníkem řízení zadavatel a v řízení zahájeném na návrh též navrhovatel; je-li předmětem řízení přezkoumání výběru dodavatele nebo výběru návrhu v soutěži o návrh, je účastníkem řízení též vybraný dodavatel nebo vybraný účastník soutěže o návrh. V řízení o spáchání přestupku je účastníkem pouze obviněný. V řízení o uložení zákazu plnění smlouvy je účastníkem řízení navrhovatel a strany smlouvy.
11. Vzhledem k tomu, že ustanovení § 256 zákona představuje *lex specialis*, tedy zvláštní právní úpravu účastenství ve správním řízení vůči obecné právní úpravě dle správního řádu, viz výše citovaná ustanovení správního řádu (k tomu též např. rozsudek Krajského soudu v Brně č. j. 30 Af 74/2014-535 ze dne 17. 10. 2016⁶, z něhož vyplývá, že „[z]ákon o veřejných zakázkách totiž sám upravuje v § 116 okruh účastníků jednotlivých druhů řízení. Podle § 27 odst. 3 správního řádu jsou přitom účastníky správního řízení (vedle účastníků řízení podle odst. 1 a 2) rovněž osoby, o kterých to stanoví zvláštní zákon. V takovém případě je pak potřeba rozlišovat dvě situace. První možností je, že se vychází z obecného vymezení okruhu účastníků správního řízení ve správním řádu, ale zvláštní zákon navíc vedle toho přiznává postavení účastníků řízení i dalším osobám, kterým by postavení účastníka řízení ze samotného správního řádu nevyplývalo. Druhou možností je, že zvláštní zákon stanoví

⁶ Byť se předmětný rozsudek vztahuje k předchozí právní úpravě, jeho obecné závěry lze zcela jistě aplikovat i na nyní účinný zákon.

okruh účastníků řízení ve vztahu k § 27 odst. 1 a 2 správního řádu zcela samostatně a nevychází z obecného vymezení účastníků řízení podle § 27 odst. 1 a 2, které se proto nepoužije, ale sám taxativně stanoví okruh účastníků toho kterého správního řízení.“), nelze v případě správních řízení zahájených Úřadem na návrh a v případě správních řízení zahájených z moci úřední ve věci případného uložení nápravného opatření, resp. v případě správních řízení o přestupku dle zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů, aplikovat obecnou úpravu účastenství ve správním řízení dle ustanovení § 27 a násl. správního řádu. Účastníky výše uvedených správních řízení zahájených na základě návrhů navrhovatele u Úřadu tak nemohou být další dotčené osoby, byť by mohly být v důsledku rozhodnutí Úřadu v daných správních řízení dotčeny na svých právech nebo povinnostech.

12. S ohledem na skutečnost, že správní řízení vedená Úřadem pod sp. zn. S0062/2019/VZ, sp. zn. S0063/2019/VZ, sp. zn. S0064/2019/VZ a sp. zn. S0065/2019/VZ jsou řízeními o uložení zákazu plnění smluv, která byla zahájena na základě návrhů, jsou jeho účastníky – aniž by Úřadu v tomto vznikla jakákoli pochybnost – v souladu s § 256 zákona „pouze“ navrhovatel a strany smlouvy, tj. zadavatel a vybraný dodavatel.
13. Na základě výše uvedených skutečností Úřad rozhodl o žádosti žadatele ze dne 4. 9. 2019 o přiznání postavení účastníka správního řízení vedeného pod sp. zn. S0062/2019/VZ tak, jak je uvedeno ve výroku I. tohoto usnesení.
14. Úřad dále rozhodl o žádosti žadatele ze dne 4. 9. 2019 o přiznání postavení účastníka správního řízení vedeného pod sp. zn. S0063/2019/VZ tak, jak je uvedeno ve výroku II. tohoto usnesení.
15. Úřad rovněž rozhodl o žádosti žadatele ze dne 4. 9. 2019 o přiznání postavení účastníka správního řízení vedeného pod sp. zn. S0064/2019/VZ tak, jak je uvedeno ve výroku III. tohoto usnesení.
16. Úřad také rozhodl o žádosti žadatele ze dne 4. 9. 2019 o přiznání postavení účastníka správního řízení vedeného pod sp. zn. S0065/2019/VZ tak, jak je uvedeno ve výroku IV. tohoto usnesení.
17. Pro úplnost Úřad uvádí, že v souladu s § 28 odst. 1 správního řádu oznamuje toto usnesení pouze žadateli.

POUČENÍ

Proti tomuto usnesení lze do 15 dnů ode dne jeho doručení podat rozklad k předsedovi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, a to prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže – sekce veřejných zakázek. Rozklad nemá podle § 76 odst. 5 správního řádu odkladný účinek. Podle § 261 odst. 1 písm. b) zákona se rozklad a další podání účastníků učiněná v řízení o rozkladu činí

výhradně prostřednictvím datové schránky nebo jako datová zpráva podepsaná uznávaným elektronickým podpisem.

otisk úředního razítka

Ing. Jan Vodák
vedoucí Oddělení veřejných zakázek 10

Obdrží:

Ústecký kraj, Velká Hradební 3118/48, 400 01 Ústí nad Labem

Na vědomí:

1. SOR Libchavy spol. s r. o., Dolní Libchavy 48, 561 16 Libchavy
2. Dopravní společnost Ústeckého kraje, příspěvková organizace, Velká Hradební 3118/48, 400 01 Ústí nad Labem
3. Scania Czech Republic s.r.o., Sobínská 186, 252 19 Chrášťany

Vypraveno dne:

viz otisk razítka na poštovní obálce nebo časový údaj na obálce datové zprávy