



UOHSX00D4K85

## USNESENÍ

Spisová značka:

ÚOHS-S0395/2017/VZ

Číslo jednací:

ÚOHS-02916/2020/521/OPI

Brno: 30. ledna 2020

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže příslušný podle § 112 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, ve správním řízení zahájeném dne 2. 10. 2017 na návrh z téhož dne, jehož účastníky jsou

- zadavatel – Ředitelství silnic a dálnic ČR, IČO 65993390, se sídlem Na Pankráci 546/56, 140 00 Praha 4,
- navrhovatel – společníci společnosti „Zajištění zimní a běžné údržby – Pardubický kraj“
  - ELTODO, a.s., IČO 45274517, se sídlem Novodvorská 1010/14, 142 00 Praha 4,
  - PROSTOR a.s., IČO 41188519, se sídlem Čimická 317/90, 182 00 Praha 8, ve správním řízení zastoupena na základě plné moci ze dne 2. 10. 2017 společností ELTODO, a.s., IČO 45274517, se sídlem Novodvorská 1010/14, 142 00 Praha 4,

ve věci přezkoumání úkonů zadavatele učiněných při zadávání veřejné zakázky „Zajištění zimní a běžné údržby vybraných úseků dálnic a silnic I. třídy na období po 1. 5. 2017 oblast 09 Pardubická“ v otevřeném řízení, jehož oznámení bylo odesláno k uveřejnění dne 25. 8. 2016 a uveřejněno ve Věstníku veřejných zakázek dne 5. 9. 2016 pod ev. č. zakázky 640649, ve znění oprav uveřejněných dne 3. 11. 2016, 21. 11. 2016, 25. 11. 2016 a 30. 1. 2017, a v Úředním věstníku Evropské unie dne 8. 9. 2016 pod ev. č. 2016/S 173-311629, ve znění dodatečných informací uveřejněných dne 4. 11. 2016 pod ev. č. 2016/S 213-388376, dne 19. 11. 2016 pod ev. č. 2016/S 224-408542, dne 25. 11. 2016 pod ev. č. 2016/S 228-415698 a dne 27. 1. 2017 pod ev. č. 2017/S 019-032193, přičemž oznámení o výsledku zadávacího řízení bylo ve Věstníku veřejných zakázek uveřejněno dne 28. 2. 2018 a v Úředním věstníku Evropské unie téhož dne pod ev. č. 2018/S 041-090074,

vydává toto

### usnesení:

**Správní řízení vedené pod sp. zn. S0395/2017/VZ se podle § 66 odst. 1 písm. g) zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, zastavuje, neboť žádost, tj. návrh navrhovatele – společnici společnosti „Zajištění zimní a běžné údržby – Pardubický kraj“ ELTODO, a.s., IČO 45274517, se sídlem Novodvorská 1010/14, 142 00 Praha 4, a PROSTOR a.s., IČO 41188519, se sídlem Čimická 317/90, 182 00 Praha 8 – ze dne 2. 10. 2017 na zahájení správního řízení o přezkoumání úkonů zadavatele – Ředitelství silnic a dálnic ČR, IČO 65993390, se sídlem Na Pankráci 546/56, 140 00 Praha 4 – učiněných při zadávání veřejné zakázky „Zajištění zimní a běžné údržby vybraných úseků dálnic a silnic I. třídy na období po 1. 5. 2017 oblast 09 Pardubická“ v otevřeném řízení, jehož oznámení bylo odesláno k uveřejnění dne 25. 8. 2016 a uveřejněno ve Věstníku veřejných zakázek dne 5. 9. 2016 pod ev. č. zakázky 640649, ve znění oprav uveřejněných dne 3. 11. 2016, 21. 11. 2016, 25. 11. 2016 a 30. 1. 2017, a v Úředním věstníku Evropské unie dne 8. 9. 2016 pod ev. č. 2016/S 173-311629, ve znění dodatečných informací uveřejněných dne 4. 11. 2016 pod ev. č. 2016/S 213-388376, dne 19. 11. 2016 pod ev. č. 2016/S 224-408542, dne 25. 11. 2016 pod ev. č. 2016/S 228-415698 a dne 27. 1. 2017 pod ev. č. 2017/S 019-032193, přičemž oznámení o výsledku zadávacího řízení bylo ve Věstníku veřejných zakázek uveřejněno dne 28. 2. 2018 a v Úředním věstníku Evropské unie téhož dne pod ev. č. 2018/S 041-090074, se stala zjevně bezpředmětnou.**

## ODŮVODNĚNÍ

### I. PRŮBĚH SPRÁVNÍHO ŘÍZENÍ

1. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“), jako orgán příslušný podle § 112 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“), obdržel dne 2. 10. 2017 návrh navrhovatele – společnici společnosti „Zajištění zimní a běžné údržby – Pardubický kraj“ ELTODO, a.s., IČO 45274517, se sídlem Novodvorská 1010/14, 142 00 Praha 4 (dále jen „společnost ELTODO, a.s.“), a PROSTOR a.s., IČO 41188519, se sídlem Čimická 317/90, 182 00 Praha 8, ve správním řízení zastoupena na základě plné moci ze dne 2. 10. 2017 společností ELTODO, a.s. (dále jen „navrhovatel“) – z téhož dne na zahájení správního řízení o přezkoumání úkonů zadavatele – Ředitelství silnic a dálnic ČR, IČO 65993390, se sídlem Na Pankráci 546/56, 140 00 Praha 4 (dále jen „zadavatel“) – učiněných při zadávání veřejné zakázky „Zajištění zimní a běžné údržby vybraných úseků dálnic a silnic I. třídy na období po 1. 5. 2017 oblast 09 Pardubická“ v otevřeném řízení, jehož oznámení bylo odesláno k uveřejnění dne 25. 8. 2016 a uveřejněno ve Věstníku veřejných zakázek dne 5. 9. 2016 pod ev. č. zakázky 640649, ve znění oprav uveřejněných dne 3. 11. 2016, 21. 11. 2016, 25. 11. 2016 a 30. 1. 2017, a v Úředním věstníku Evropské unie dne 8. 9. 2016 pod ev. č. 2016/S 173-311629, ve znění dodatečných informací uveřejněných dne 4. 11. 2016 pod ev. č. 2016/S 213-388376, dne 19. 11. 2016 pod ev. č.

2016/S 224-408542, dne 25. 11. 2016 pod ev. č. 2016/S 228-415698 a dne 27. 1. 2017 pod ev. č. 2017/S 019-032193, přičemž oznámení o výsledku zadávacího řízení bylo ve Věstníku veřejných zakázek uveřejněno dne 28. 2. 2018 a v Úředním věstníku Evropské unie téhož dne pod ev. č. 2018/S 041-090074 (dále jen „zadávací řízení“ nebo „veřejní zakázka“).

2. Dnem 2. 10. 2017, kdy Úřad návrh navrhovatele obdržel, bylo podle § 113 zákona ve spojení s § 44 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), zahájeno správní řízení o přezkoumání úkonů zadavatele.
3. Navrhovatel v návrhu brojí proti rozhodnutí zadavatele ze dne 24. 8. 2017, kterým byl vyloučen z účasti v předmětném zadávacím řízení. Navrhovatel je toho názoru, že v šetřeném případě zadavatel porušil § 59 zákona a § 60 odst. 1 zákona, neboť navrhovatel splnil veškeré požadované kvalifikační předpoklady, a dále že zadavatel porušil § 111 odst. 1 zákona, když nepřezkoumal námitku navrhovatele proti dodatečným kvalifikačním požadavkům v plném rozsahu. Uvedeným postupem zadavatele tak dle navrhovatele došlo ke znemožnění plnění veřejné zakázky navrhovatelem, který je objektivně způsobilý dodat veškeré zadavatelem požadované plnění v souladu se zadávací dokumentací veřejné zakázky, přičemž dle názoru navrhovatele by se jeho nabídka stala nabídkou vítěznou. Navrhovatel navrhuje, aby Úřad zrušil rozhodnutí zadavatele ze dne 24. 8. 2017 o vyloučení navrhovatele z účasti v předmětném zadávacím řízení.
4. Účastníky správního řízení podle § 116 zákona jsou:
  - zadavatel,
  - navrhovatel.
5. Zahájení správního řízení oznámil Úřad účastníkům řízení přípisem č. j. ÚOHS-S0395/2017/VZ-28619/2017/521/JRo ze dne 4. 10. 2017.
6. Rozhodnutím č. j. ÚOHS-S0395/2017/VZ-30784/2017/521/JRo ze dne 23. 10. 2017 Úřad zamítl návrh navrhovatele ze dne 2. 10. 2017 na nařízení předběžného opatření dle § 117 odst. 1 písm. a) zákona spočívajícího v uložení zákazu zadavateli uzavřít smlouvu na předmětnou veřejnou zakázku. Proti uvedenému rozhodnutí podal navrhovatel rozklad vedený pod sp. zn. R0203/2017/VZ, o němž předseda Úřadu rozhodl rozhodnutím č. j. ÚOHS-R0203/2017/VZ-02964/2018/323/PMo ze dne 30. 1. 2018 tak, že uvedené rozhodnutí Úřadu potvrdil a podaný rozklad zamítl.
7. Rozhodnutím č. j. ÚOHS-S0395/2017/VZ-30854/2017/521/JRo ze dne 23. 10. 2017 Úřad předmětné správní řízení podle § 117a písm. d) zákona zastavil, neboť k návrhu navrhovatele ze dne 2. 10. 2017 na zahájení správního řízení o přezkoumání úkonů zadavatele učiněných při zadávání předmětné veřejné zakázky zasílanému Úřadu před uzavřením smlouvy na veřejnou zakázku nebyl připojen doklad o doručení námitek zadavateli. Proti uvedenému rozhodnutí podal navrhovatel rozklad vedený pod sp. zn. R0202/2017/VZ, o němž předseda Úřadu rozhodl rozhodnutím č. j. ÚOHS-R0202/2017/VZ-02965/2018/323/Ebr ze dne 30. 1. 2018 tak, že uvedené rozhodnutí Úřadu potvrdil a podaný rozklad zamítl.

## Soudní přezkum

8. Proti rozhodnutí předsedy Úřadu č. j. ÚOHS-R0202/2017/VZ-02965/2018/323/Ebr ze dne 30. 1. 2018 podal navrhovatel žalobu ke Krajskému soudu v Brně, který o dané žalobě rozhodl rozsudkem č. j. 29 Af 17/2018-165 ze dne 28. 3. 2019 tak, že zrušil rozhodnutí Úřadu č. j. ÚOHS-S0395/2017/VZ-30854/2017/521/JRo ze dne 23. 10. 2017 a rozhodnutí předsedy Úřadu č. j. ÚOHS-R0202/2017/VZ-02965/2018/323/Ebr ze dne 30. 1. 2018 a věc vrátil Úřadu k dalšímu řízení.
9. Proti rozsudku Krajského soudu v Brně č. j. 29 Af 17/2018-165 ze dne 28. 3. 2019 podal Úřad kasační stížnost k Nejvyššímu správnímu soudu, která byla rozsudkem č. j. 8 As 116/2019-42 ze dne 5. 12. 2019 zamítnuta.

## Další průběh správního řízení

10. Pokračování správního řízení oznámil Úřad jeho účastníkům přípisem č. j. ÚOHS-00535/2020/521/OPi ze dne 7. 1. 2020.
11. Dne 24. 1. 2020 obdržel Úřad podání zadavatele z téhož dne, jehož obsahem byla „Smlouva o zajištění údržby vybraných úseků dálnic a silnic I. třídy (oblast 09 Pardubická)“ uzavřená dne 23. 2. 2018 na předmět plnění šetřené veřejné zakázky mezi zadavatelem a vybraným uchazečem – společníci společnosti „Společnost pro údržbu silnic a dálnic Pardubického kraje“ EUROVIA CS, a.s., IČO 45274924, se sídlem Národní 138/10, 110 00 Praha 1, a SOVIS CZ, a.s., IČO 27532208, se sídlem V Mlejniku 608/3a, 500 11 Hradec Králové<sup>1</sup> (dále jen „vybraný uchazeč“).

## II. ZÁVĚRY ÚŘADU

12. Podle § 118 odst. 1 zákona nedodrželi zadavatel postup stanovený pro zadání veřejné zakázky nebo pro soutěž o návrh, přičemž tento postup podstatně ovlivnil nebo mohl ovlivnit výběr nejvhodnější nabídky nebo návrhu, a dosud nedošlo k uzavření smlouvy, Úřad zruší zadávací řízení nebo soutěž o návrh nebo jen jednotlivý úkon zadavatele.
13. Podle § 66 odst. 1 písm. g) správního řádu řízení o žádosti správní orgán usnesením zastaví, jestliže se žádost stala zjevně bezpředmětnou.
14. Z veřejně dostupných informací<sup>2</sup> jakožto i z obdržené dokumentace o předmětné veřejné zakázce vyplývá, že zadavatel uzavřel s vybraným uchazečem dne 23. 2. 2018 smlouvu na předmět plnění šetřené veřejné zakázky.
15. Jelikož zadavatel dne 23. 2. 2018 uzavřel s vybraným uchazečem smlouvu na předmět plnění veřejné zakázky, stal se návrh navrhovatele, kterým bylo požadováno zrušení rozhodnutí zadavatele ze dne 24. 8. 2017 o vyloučení navrhovatele z účasti v zadávacím řízení, zjevně bezpředmětným, neboť došlo k takové změně okolností (uzavření smlouvy), že rozhodnutí Úřadu o žádosti (návrhu) by již nevyvolalo žádné právní následky (je-li smlouva na plnění předmětu veřejné zakázky již uzavřena, nastal důvod, v důsledku kterého o návrhu nelze

<sup>1</sup> Do 17. 6. 2019 se sídlem Přemyslova 219/17, 500 08 Hradec Králové.

<sup>2</sup> Dostupné na <https://smlouvy.gov.cz/smlouva/4798792> a <https://www.vestnikverejnychzakazek.cz/Form03/Display/58282>

věcně rozhodnout, tzn. nelze jej ani zamítnout, ani mu vyhovět). Úřad na tomto místě připomíná, že nápravné opatření lze v souladu s § 118 odst. 1 zákona uložit pouze do doby uzavření smlouvy na veřejnou zakázku.

16. Pro úplnost Úřad poznamenává, že z důvodu procesní ekonomie již považoval za neúčelné stanovit účastníkům řízení lhůtu k vyjádření se k podkladům rozhodnutí ve smyslu § 117c odst. 3 zákona, neboť Úřad je povinen dle § 6 odst. 2 správního řádu postupovat tak, aby nikomu nevznikaly zbytečné náklady a dotčené osoby co možná nejméně zatěžoval. Za situace, kdy je zřejmé, že je dán důvod pro zastavení správního řízení podle § 66 odst. 1 písm. g) správního řádu, by vyjádření účastníků řízení k otázkám, jejichž závazné posouzení mělo být obsahem rozhodnutí za situace, kdy by nebyl dán důvod pro zastavení správního řízení, a jejichž okruh (tedy předmět řízení) byl vymezen na základě podaného návrhu navrhovatele, účastníkům řízení mohlo způsobit toliko zbytečné náklady, aniž by takové vyjádření mohlo ovlivnit výsledek správního řízení. Z toho důvodu Úřad výše uvedenou lhůtu účastníkům řízení nestanovil.
17. Vzhledem k výše uvedenému Úřad rozhodl podle § 66 odst. 1 písm. g) správního řádu o zastavení správního řízení, neboť žádost, tj. návrh navrhovatele ze dne 2. 10. 2017 na zahájení správního řízení o přezkoumání úkonů zadavatele učiněných při zadávání předmětné veřejné zakázky se stala zjevně bezpředmětnou, jak je uvedeno ve výroku tohoto usnesení.

## POUČENÍ

Proti tomuto usnesení lze do 15 dnů ode dne jeho doručení podat rozklad k předsedovi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, a to prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže – sekce veřejných zakázek, třída Kpt. Jaroše 1926/7, Černá Pole, 604 55 Brno. Rozklad nemá podle § 76 odst. 5 správního řádu odkladný účinek. Rozklad a další podání účastníků učiněná v řízení o rozkladu se podle § 117c odst. 1 písm. b) zákona podává v elektronické podobě podepsané uznávaným elektronickým podpisem.

otisk úředního razítka

JUDr. Eva Kubišová  
místopředsedkyně

### Obdrží:

1. Ředitelství silnic a dálnic ČR, Na Pankráci 546/56, 140 00 Praha 4
2. ELTODO, a.s., Novodvorská 1010/14, 142 00 Praha 4

### Vypraveno dne:

viz otisk razítka na poštovní obálce nebo časový údaj na obálce datové zprávy