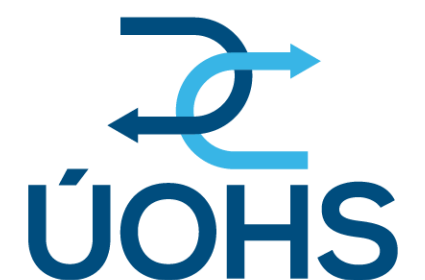


# VYLOUČENÍ ÚČASTNÍKA ZE ZADÁVACÍHO ŘÍZENÍ

## VYBRANÉ OTÁZKY

*7. metodický den ÚOHS  
26. 4. 2022*

Mojmír Florian, ředitel Odboru veřejných zakázek II



# Přehled prezentace

- I. **Vyloučení z účasti v zadávacím řízení – základní přehled**
- II. **Vztah k § 48 odst. 8 ZZVZ a § 46 ZZVZ**
- III. **Vyloučení dle § 48 odst. 2 ZZVZ (údaje, vzorky, doklady, modely)**
- IV. **„Vylučování“ při zvláštních postupech**
- V. **Vyloučení dle § 48 odst. 5 písm. d) ZZVZ (závažná nebo dlouhodobá pochybení)**
- VI. **(Ne)vylučování pro MNNC (nadlimitní režim)**

# I. Vyloučení z účasti v zadávacím řízení - přehled

- **§ 48 odst. 1 ZZVZ** - *Zadavatel může vyloučit účastníka zadávacího řízení pouze z důvodů stanovených tímto zákonem, a to kdykoliv v průběhu zadávacího řízení*
  - **taxativní výčet v ZZVZ (?)**
  - **§ 4b zák. č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů:**  
Obchodní společnost, ve které veřejný funkcionář uvedený v § 2 odst. 1 písm. c) [člen vlády nebo vedoucí jiného ústředního správního úřadu] nebo jím ovládaná osoba vlastní podíl představující alespoň 25 % účasti společníka v obchodní společnosti, se nesmí účastnit zadávacích řízení podle zákona upravujícího zadávání veřejných zakázek jako účastník nebo poddodavatel, prostřednictvím kterého dodavatel prokazuje kvalifikaci. Zadavatel je povinen takovou obchodní společnost vyloučit ze zadávacího řízení. Zadavatel nesmí obchodní společnosti uvedené ve větě první zadat veřejnou zakázku malého rozsahu, takové jednání je neplatné.  
**vs.**  
**§ 48 odst. 5 písm. b) ZZVZ:**  
*Zadavatel může vyloučit účastníka zadávacího řízení pro nezpůsobilost, pokud prokáže, že ... došlo ke střetu zájmů a jiné opatření k nápravě, kromě zrušení zadávacího řízení, není možné, ...*

# I. Vyloučení z účasti v zadávacím řízení - přehled

- **§ 48 odst. 11 ZZVZ** - *Zadavatel odešle bezodkladně účastníkovi zadávacího řízení oznámení o jeho vyloučení s odůvodněním.*
  - rozhodnutí o vyloučení × oznámení o vyloučení
  - podstatný je obsah:
    - označení zadavatele a zadávacího řízení (pozor na VZ rozdělené na části)
    - označení účastníka zadávacího řízení
    - uvedení důvodů pro vyloučení (odkaz na zákonné ustanovení?)  
rozhodnutí Úřadu ze dne 15. 6. 2021, S 141/2021
    - odůvodnění
      - všechny důvody musí být již v oznámení o vyloučení
      - výčet důvodů / okolností rozhodných pro jejich naplnění musí být úplný
      - popis důvodů musí být určitý
      - důvod pro vyloučení musí být jistý

# I. Vyloučení z účasti v zadávacím řízení - přehled

- **důvody vyloučení**

- až na výjimku neprokázání složení požadované jistoty jsou **důvody uvedené v § 48 fakultativní**
  - ZZVZ však obsahuje **mnoho jiných obligatorních důvodů**
    - vícefázová zadávací řízení
    - neoznámení změny kvalifikace
    - více nabídek jednoho dodavatele
    - v nadlimitním režimu v případě určitých důvodů MNNC
    - nelze zjistit údaje z evidence skutečných majitelů
    - střet zájmů u vybraného dodavatele
    - neposkytnutí součinnosti před uzavřením smlouvy
    - výsledky zkoušek vzorků vybr. dodavatele neodpovídají zadávacím podmínkám
- mnohé z nich jsou však **obligatorní u vybraného dodavatele (§ 48 odst. 8 ZZVZ)**

## II. Vztah § 48 odst. 8 ZZVZ a § 46 ZZVZ

- rozhodnutí Úřadu ze dne 8. 7. 2021, **S 176/2021**  
(potvrzeno rozhodnutím předsedy Úřadu ze dne 9. 9. 2021, **R 118/2021**)
  - jedna z předložených referencí vybraného dodavatele nesplňovala zadavatelovy požadavky
  - musí být vyloučen [§ 48 odst. 8 ZZVZ ve spojení s § 48 odst. 2 písm. c) ZZVZ – *údaje, doklady ... neodpovídají skutečnosti*], nebo lze objasňovat?
    - prejudikatura: R 29/2020 (27. 4. 2020), R 127/2020 (8. 9. 2020)
    - mění něco rozsudek KS v Brně ze dne 15. 12. 2021 sp.zn. 31 Af 64/2020 ???
  - **objasňovat lze i ve vztahu k již vybranému dodavateli**, ale je třeba doporučit rozumný přístup!

### III. Vyloučení dle § 48 odst. 2 ZZVZ

- Zadavatel **může** (vybraného dodavatele **musí**) vyloučit účastníka ze zadávacího řízení, pokud údaje/vzorky/doklady/modely
  - nesplňují zadávací podmínky nebo je účastník ve stanovené lhůtě nedoložil [§ 48 odst. 2 písm. a) ZZVZ]
  - nebyly účastníkem objasněny nebo doplněny na základě žádosti zadavatele [§ 48 odst. 2 písm. b) ZZVZ]
  - neodpovídají skutečnosti a měly nebo mohou mít vliv na posouzení podmínek účasti či na hodnocení nabídek [§ 48 odst. 2 písm. c) ZZVZ]

## III. Vyloučení dle § 48 odst. 2 ZZVZ

- **Zkušenosti z rozhodovací praxe**
- rozhodnutí Úřadu ze dne 12. 7. 2018, **S 180/2018**  
(potvrzeno rozhodnutím předsedy Úřadu ze dne 4. 10. 2018, **R 129/2018**)
  - důvodem pro vyloučení může být pouze rozpor nabídky se zadávacími podmínkami, ne s představou zadavatele, jak má plnění vypadat, pokud není tato představa v zadávacích podmínkách jednoznačně zhmotněna
  - odpovídající péči je třeba věnovat především formulaci zadávacích podmínek



## III. Vyloučení dle § 48 odst. 2 ZZVZ

- **Zkušenosti z rozhodovací praxe**
- rozhodnutí Úřadu ze dne 15. 12. 2016, **S 680/2016**
- rozhodnutí Úřadu ze dne 18. 9. 2017, **S 296/2017**
- rozhodnutí Úřadu ze dne 13. 6. 2019, **S 150/2019**
  - až na výjimky jednoznačně průkazných zjištění nejsou informace zjištěné z otevřených zdrojů (internet), které neodpovídají tomu, co je uvedeno v nabídce, dostatečné k tomu, aby mohly vést k vyloučení účastníka ze zadávacího řízení
  - **doporučený postup:** rozpor mezi údaji uvedenými v nabídce a údaji zjištěnými z otevřených zdrojů odstranit pomocí žádosti o objasnění nabídky podle § 46 odst. 1 ZZVZ

## IV. „Vylučování“ při zvláštních postupech

- rozhodnutí Úřadu ze dne 6. 9. 2019, **S 108/2019**  
(potvrzeno rozhodnutím předsedy Úřadu ze dne 28. 11. 2019, **R 167/2019**)
  - § 48 ZZVZ je obsažen v části druhé ZZVZ → po zavedení DNS se neuplatní
  - § 140 odst. 3 ZZVZ: *Zadavatel může rovněž u dodavatele zařazeného v dynamickém nákupním systému kdykoli v době trvání dynamického nákupního systému prokázat naplnění důvodů nezpůsobilosti podle § 48 odst. 5.*
    - jak vykládat podmínku § 48 odst. 5 písm. d) ZZVZ, tj. že se zadavatel dopustil pochybení „v posledních 3 letech od zahájení zadávacího řízení“, v podmínkách DNS ?
  - při využívání zvláštních postupů myslet na systematiku zákona a na to, kde je v něm § 48 obsažen!

## V. Vylučování dle § 48 odst. 5 písm. d) ZZVZ

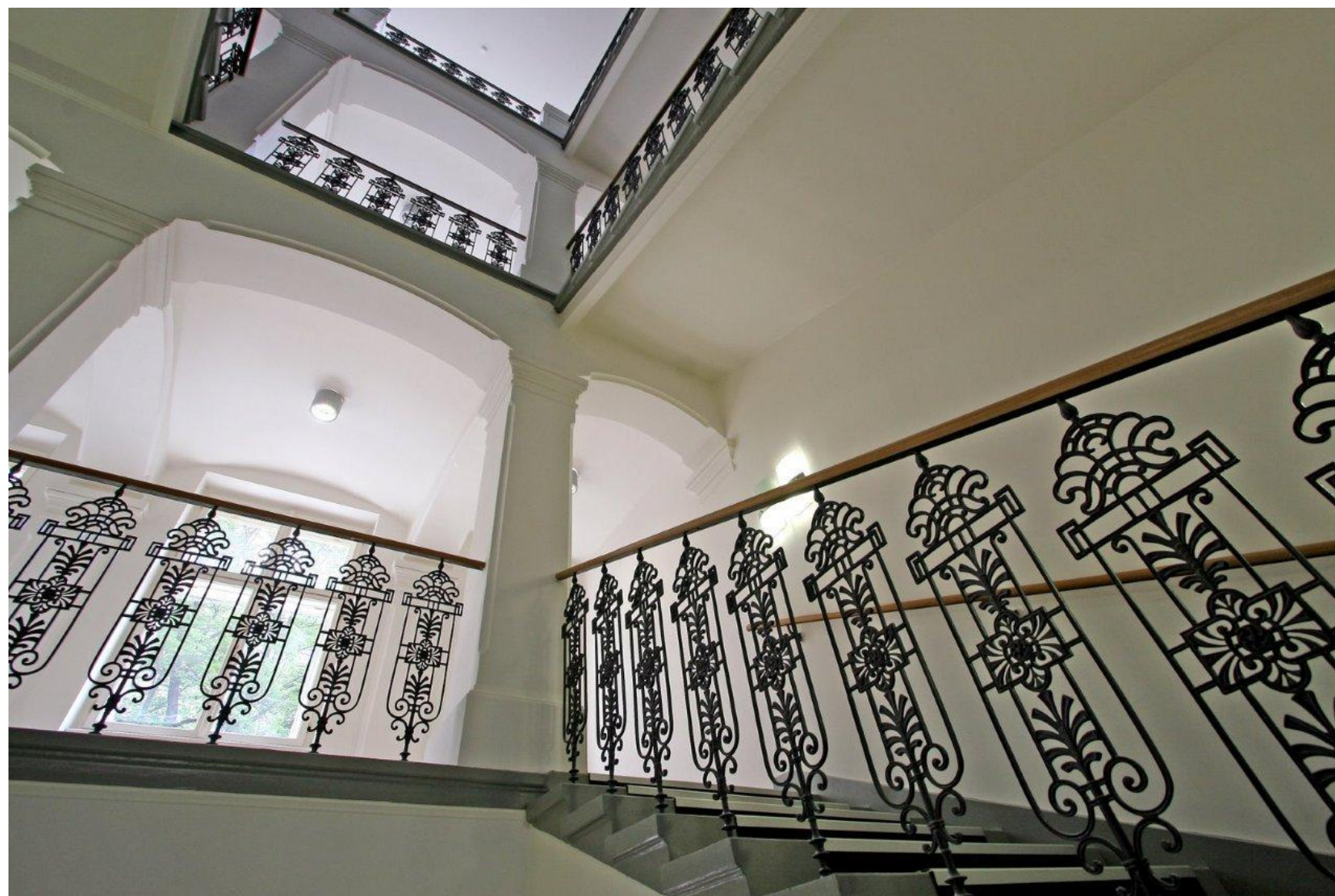
- rozhodnutí předsedy Úřadu ze dne 25. 7. 2019, R 93/2019
  - **Podmínky pro vyloučení dodavatele pro nezpůsobilost dle § 48 odst. 5 písm. d) ZZVZ** [závažná nebo dlouhodobá pochybení při plnění dřívějšího smluvního vztahu se zadavatelem nebo jiným veřejným zadavatelem]:
    - časová podmínka
    - podmínka intenzity pochybení
    - podmínka subjektu smluvního vztahu
    - podmínka kvalifikovaného následku
    - podmínka opakovanosti
  - **Rozhodnutí o vyloučení**
    - srozumitelně, určitě a jednoznačně popsané pochybení
    - tvrzené skutečnosti musí být zadavatel schopen prokázat a vhodné podklady musí být součástí dokumentace o zadávacím řízení

## V. Vylučování dle § 48 odst. 5 písm. d) ZZVZ

- rozhodnutí Úřadu ze dne 12. 12. 2019, **S 376/2019**  
(potvrzeno rozhodnutím předsedy Úřadu ze dne 16. 3. 2020,  
**R 234/2019**)
  - **jednodušší způsob vylučování**, pokud už o daném konkrétním pochybení Úřad rozhodoval
  - vždy je třeba znovu odůvodnit existenci časové podmínky

## VI. (Ne)vylučování pro MNNC (nadlimitní režim)

- rozsudek KS v Brně ze dne 7. 10. 2021, **62 Af 84/2019**
  - **povinnosti zadavatele ve vztahu k MNNC**
  - pouhé potvrzení o neexistenci skutečností uvedených v § 113 odst. 4 ZZVZ nepostačuje



*... děkuji za pozornost*

[mojmir.florian@uohs.cz](mailto:mojmir.florian@uohs.cz)

# Coffee break



---

Original photo by Julius Schorzman, CC BY-SA 2.0, via Wikimedia Commons