

**7. METODICKÝ DEN
ÚŘADU PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ
SOUTĚŽE**

**KDY A JAK (NE)PŘISTOUPIT KE ZRUŠENÍ
ZADÁVACÍHO ŘÍZENÍ**

Brno, 26. 4. 2022

Přehled prezentace

- I. Obecně ke zrušení zadávacího řízení**
- II. Náležitosti sdělení o zrušení ZŘ**
- III. Zrušení ZŘ dle § 127 odst. 2 písm. d) ZZVZ**
- IV. Zrušení ZŘ dle § 127 odst. 2 písm. b) ZZVZ**
- V. Zrušení ZŘ dle § 127 odst. 2 písm. h) ZZVZ**
- VI. Zrušení rozhodnutí o zrušení zadávacího řízení**

I. Obecně ke zrušení zadávacího řízení

■ zrušení zadávacího řízení

- je „nechtěný“ způsob ukončení zadávacího řízení
 - výsledkem zadávacího řízení by mělo být uzavření smlouvy na veřejnou zakázku
- je vždy krajním řešením

„Zákon o veřejných zakázkách zrušení zadávacího řízení nepreferuje. Účelem každého zadávacího řízení by měl být výběr nejvhodnějšího řešení, uzavření smlouvy na veřejnou zakázku a její uskutečnění, a sice na základě výběru pro zadavatele nejvýhodnější nabídky (ať už na základě nejnižší ceny či celkově ekonomicky nejvhodnější nabídky) při dodržení zásad uvedených v § 6 zákona o veřejných zakázkách (...).“

rozsudek Krajského soudu v Brně č. j. 30 Af 65/2013-70 ze dne 15. 10. 2015

I. Obecně ke zrušení zadávacího řízení

„Jakékoliv zrušení zadávacího řízení v případě veřejné zakázky ale musí být vykládáno restriktivně, aby bylo zamezeno libovůli (svévůli) veřejného zadavatele, která by mohla vyústit v korupci či nepřípustnou veřejnou odplatu.“

rozsudek Nejvyššího správního soudu č. j. 2 Afs 64/2009-109 ze dne 27. 1. 2010

- **taxativní výčet důvodů, pro které lze zadávací řízení zrušit**
 - obsažen v § 127 ZZVZ
 - **obligatorní povinnost zrušit** zadávací řízení (§ 127 odst. 1 ZZVZ) **x**
fakultativní možnost zrušit zadávací řízení (§ 127 odst. 2 ZZVZ, § 133 odst. 2 ZZVZ)
- **výjimka při zadávání sektorové VZ (§ 170 ZZVZ)**
 - ZŘ může být zrušeno i z jiných důvodů → zadavatel si tuto možnost musí vyhradit v zadávací dokumentaci

II. Náležitosti sdělení o zrušení ZŘ

- **zadavatel má povinnost odeslat písemné sdělení o zrušení zadávacího řízení (§ 128 odst. 1 ZZVZ) (neplatí pro JŘBU)**
 - všem účastníkům zadávacího řízení
 - do 3 pracovních dnů od rozhodnutí o zrušení
 - **uvést (tj. srozumitelným a jednoznačným způsobem popsat) důvody, které jej vedly ke zrušení zadávacího řízení**
 - promítnutí zásady transparentnosti, zamezení libovůle zadavatele
- **význam této povinnosti**
 - informace pro účastníky ZŘ, že ZŘ bylo zrušeno a nebude pokračovat
 - možnosti účastníků zadávacího řízení posoudit zákonnost zrušení ZŘ zadavatelem a popř. proti postupu zadavatele brojít

II. Náležitosti sdělení o zrušení ZŘ

- **důvody, které vedly zadavatele ke zrušení ZŘ musí zadavatel sdělit účastníkům zadávacího řízení**
 - je třeba **uvést všechny důvody, kterých se dovolává**, a tyto dostatečně konkrétně, jednoznačně a srozumitelně popsat
 - v případě zrušení dle § 127 odst. 2 písm. d) zákona **musí odůvodnění obsahovat rovněž určení okamžiku, od něhož zadavatel odvozuje výskyt důvodů hodných zvláštního zřetele**

S0578/2021/VZ; S0201/2021/VZ

- **nedostatečné odůvodnění rozhodnutí o zrušení ZŘ způsobuje zpětnou nepřezkoumatelnost a nekontrolovatelnost tohoto úkonu**

R0224/2020/VZ

III. Zrušení ZŘ dle § 127 odst. 2 písm. d) ZZVZ

- podle § 127 odst. 2 písm. d) zákona zadavatel může zrušit zadávací řízení, pokud se v průběhu zadávacího řízení vyskytly důvody hodné zvláštního zřetele, včetně důvodů ekonomických, pro které nelze po zadavateli požadovat, aby v zadávacím řízení pokračoval, bez ohledu na to, zda tyto důvody zadavatel způsobil či nikoliv
 - dvě podmínky, které musejí být naplněny kumulativně (S0656/2021/VZ)
 - neurčitý pojem **důvody hodné zvláštního zřetele**
 - důvody ekonomické jsou podmnožinou důvodů hodných zvláštního zřetele (R0063/2021/VZ)

III. Zrušení ZŘ dle § 127 odst. 2 písm. d) ZZVZ

■ důvody hodné zvláštního zřetele

- mohou být i **subjektivní povahy**, tj. jejich původ může výslovně záviset na předchozím jednání zadavatele
 - musí se však vždy jednat o důvody závažné, které atakují samotný smysl dokončení již zahájeného zadávacího řízení, důvody, kvůli kterým by nebylo možné v řízení pokračovat nebo by pokračování v něm bylo v rozporu se zákonem
- **musí objektivně a reálně existovat** (S0300/2019/NZ)
 - nesmí být založeny na odhadu, pocitech či dojmech zadavatele
(R0083/2021/NZ, resp. R0002/2021/NZ)

III. Zrušení ZŘ dle § 127 odst. 2 písm. d) ZZVZ

- **zadavatel může přehodnotit samotnou realizaci veřejné zakázky, dojde-li v důsledku různých objektivních okolností k závěru, že poptávané plnění v dané podobě již nemůže požadovat, např. z důvodu neobdržení finančních prostředků pro realizaci veřejné zakázky**
 - v určitých situacích oprávněná změna názoru zadavatele na poptávané plnění či jeho vlastnosti může z objektivních důvodů nastat
 - změna koncepce vyplývající z interního předpisu zadavatele bez současného podloženého zdůvodnění nemožnosti zachování stávajícího požadavku nemůže obstát jako důvod hodný zvláštního zřetele

(S0069/2021/VZ)

III. Zrušení ZŘ dle § 127 odst. 2 písm. d) ZZVZ

- **onemocnění COVID či související protiepidemická opatření nemohou být samy o sobě důvodem pro zrušení ZŘ**
 - vždy je třeba zkoumat, jak tyto okolnosti (negativně) zasáhly konkrétní zadávací řízení (*S0532/2020/VZ, potvrzeno R0042/2021*)
- **„nešikovné“ stanovení zadávacích podmínek, které zřejmě ne zcela reflektuje původní představy zadavatele, avšak není v rozporu ani s účelem ZŘ ani se zákonem, které zadavatel identifikuje až následně v procesu hodnocení nebo posouzení, nemůže být samo o sobě důvodem pro zrušení ZŘ** (*S0307/2017/VZ*)

III. Zrušení ZŘ dle § 127 odst. 2 písm. d) ZZVZ

rozsudek KS v Brně č. j. 30 Af 112/2018-110 ze dne 22. 12. 2020

- **za ekonomické důvody odůvodňující zrušení ZŘ nelze považovat snahu o vyhnutí se sankci v případném přestupkovém řízení vedeném vůči zadavateli pro porušení ZZVZ**
 - obavy o případné vedení správního řízení o přestupku nejsou bez dalšího důvodem pro zrušení ZŘ
 - zjištění zadavatele, že zadávací dokumentace byla od počátku zpracována v rozporu se zákonem nepředstavuje důvod hodný zvláštního zřetele, ani pokud zjištěné pochybení začne zadavatel řešit před uplynutím lhůty pro podání nabídek

IV. Zrušení ZŘ dle § 127 odst. 2 písm. b) ZZVZ

- podle § 127 odst. 2 písm. b) zákona zadavatel může zrušit zadávací řízení, pokud vybranému dodavateli po jeho vyloučení zanikne účast v zadávacím řízení
- citované ustanovení nestanovuje žádnou lhůtu pro přijetí rozhodnutí zadavatele o zrušení ZŘ
 - zákon nezakazuje zadavateli činit po vzniku důvodu pro zrušení zadávacího řízení další úkony

(S0149/2021/VZ; potvrzeno R0111/2021/VZ)

V. Zrušení ZŘ dle § 127 odst. 2 písm. h) ZZVZ

- podle § 127 odst. 2 písm. h) zákona zadavatel může zrušit zadávací řízení, pokud je v zadávacím řízení jediný účastník zadávacího řízení; tento důvod zrušení může zadavatel použít pouze do doby odeslání oznámení o výběru dodavatele
 - rozhodným okamžikem pro ztrátu možnosti zadavatele zrušit ZŘ je skutečnost, zda bylo, či nebylo odesláno oznámení o výběru dodavatele dle § 123 ZZVZ, resp. § 50 ZZVZ (*S0610/2021/VZ*)
 - skutečnost, že dojde k oznámení výběru některého z dodavatelů, toto je pak zrušeno a dodavatel je následně ze ZŘ vyloučen, sama o sobě nevyklučuje použití předmětného ustanovení → není rozhodné, zda je účastník jediným účastníkem od počátku ZŘ, nebo se jím stal v průběhu ZŘ (*S0129/2020/VZ, potvrzeno R0099/2020/VZ*)

VI. Zrušení rozhodnutí o zrušení ZŘ

- **zadavatel je oprávněn zrušit rozhodnutí o zrušení ZŘ, pokud zjistí, že bylo učiněno v rozporu se zákonem pouze**
 - **ve lhůtě dle § 49 odst. 2 zákona**, pokud nebyly podány námitky, nebo
 - **ve lhůtě stanovené v § 245 odst. 1 zákona** pro vyřízení námitek, pokud byly námitky podány
- **později již zadavatel sám nemůže na svém rozhodnutí o zrušení ZŘ nic změnit**
 - jediným subjektem, který by rozhodnutí o zrušení ZŘ mohl později zrušit je Úřad, který by tak mohl učinit v rámci správního řízení

(S0462/2020/VZ)

**Děkujeme Vám
za pozornost**



Coffee break



Original photo by Julius Schorzman, CC BY-SA 2.0, via Wikimedia Commons