# PROCESNÍ NOVINKY V ZÁKONĚ O VÝZNAMNÉ TRŽNÍ SÍLE


## JANA ZMEŠKALOVÁ

*ODBOR METODIKY A KONTROLY TRŽNÍ SÍLY*


## SVATOMARTINSKÁ KONFERENCE 16. 11. 2017

ÚOHS

# STRUKTURA PREZENTACE

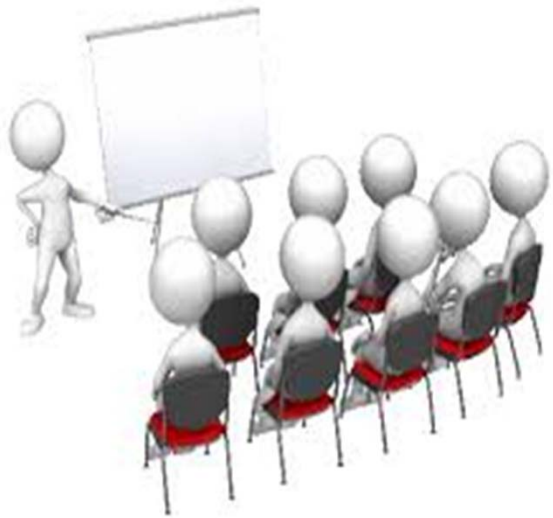
## I. NOVINKY V AGENDĚ VÝZNAMNÉ TRŽNÍ SÍLY

- rozsudek ve věci Kaufland
- návrh skupiny senátorů na zrušení ZVTS
- legislativní novinky

## II. NAROVNÁNÍ A PROCEDURA NAROVNÁNÍ

## III. UTAJENÍ IDENTITY

## IV. KODIFIKACE SPRÁVNÍHO PRÁVA TRESTNÍHO



ÚOHS

# I. NOVINKY V AGENDĚ VÝZNAMNÉ TRŽNÍ SÍLY

- novela zákona č. 50/2016 Sb. účinná od 6. 3. 2016
- Úřad stále poskytuje výkladová stanoviska
- shrnutí dosavadních výkladových stanovisek na webu ÚOHS
- Informační list 2017
  - procesní změny účinné od 1. 7. 2017

ÚOHS

# I. NOVINKY V AGENDĚ VÝZNAMNÉ TRŽNÍ SÍLY

- soudní řízení ve věci Kaufland,
  - rozsudek Krajského soudu v Brně ze dne 21. 4. 2016, sp. zn. 30 Af 125/2013
  - rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 31. 10. 2017, č.j. 3 As 88/2016 – 40

- věc vrácena Krajskému soudu v Brně
  - zrušení rozsudku z důvodů nevypořádání všech žalobních námitek,
  - závěry krajského soudu mohly mít vliv na rozhodovací praxi Úřadu
  - odmítnutí absolutního konceptu
  - relativní koncept dovozen na základě odlišné argumentace (jazykový, systematický, historický výklad)

ÚOHS

# I. NOVINKY V AGENDĚ VÝZNAMNÉ TRŽNÍ SÍLY

- Ústavní soud
- návrh skupiny senátorů na zrušení ZVTS podán v 9/2016
- návrh doplněn v 6/2017
  - protiústavní, nekvalitní, neurčitá a selektivní právní úprava
  - v rozporu s právem odběratelů na svobodné podnikání a právem vlastnit a pokojně užívat majetek
  - rozpor zákona o významné tržní síle s ústavní zásadou proporcionality
  - narušuje zásadu rovnosti před zákonem a porušuje zákaz diskriminace
  - v rozporu se zásadami správního trestání
- stanovisko ÚOHS

ÚOHS

# NOVELA Č. 104/2017 SB.

## SEKTOROVÉ ŠETŘENÍ

- oprávnění Úřadu provádět sektorová šetření
- aplikace příslušných pasáží zákona o ochraně hospodářské soutěže
- doposud Úřad postupoval dle § 7 ZVTS

➢ *na řízení vedené Úřadem ve věcech zneužití významné tržní síly, jakož i na jeho vyšetřovací oprávnění, se přiměřeně použijí ustanovení zákona o ochraně hospodářské soutěže*.

- rozsudek KS v Brně ve věci sektorového šetření, nyní před NSS
- zpřesnění ustanovení § 7 ZVTS

➢ *na výkon dozoru a …*

ÚOHS

# NOVELA Č. 104/2017 SB.

## ÚDAJE Z INFORMAČNÍCH SYSTÉMŮ

- oprávnění Úřadu získávat informace potřebné k řádnému výkonu jeho činnosti z informačních systémů veřejné správy
- údaje ze základního registru obyvatel, z informačního systému evidence obyvatel a z informačního systému cizinců
- při využívání těchto údajů musí Úřad vždy využít pouze ty údaje, které jsou nezbytně nutné pro splnění daného úkolu v rámci činnosti Úřadu

ÚOHS

# NOVELA Č. 183/2017 SB.

- nové pojmosloví (přestupek, obviněný z přestupku, správní trest)
- zavedení tzv. prioritizace
  - Úřad je oprávněn věc po předběžném prošetření usnesením odložit, jestliže není veřejný zájem na jejím dalším šetření
  - při zvažování existence veřejného zájmu Úřad přihlíží zejména k povaze jednání, způsobu jeho provedení a počtu dotčených subjektů.
  - zrušení § 5 odst. 2, nově v § 9 odst. 5 ZVTS
  - možnost využití alternativního postupu před zahájením správního řízení ( sdělení podezření, návrh opatření)

ÚOHS

# NOVELA Č. 183/2017 SB.

- nová úprava promlčecí doby, která činí deset let, maximální promlčecí doba v případě přerušení jejího běhu činí čtrnáct let
- odlišná promlčecí doba u přestupků podle § 8 odst. 2 písm. a), b) ZVTS, která činí 3 roky, maximálně 5 let
- výluky ze zákona o odpovědnosti za přestupky obdobné jako v ZOHS (upuštění od potrestání, ústní jednání či zásada zákazu reformationis in peius)
- některé instituty upraveny odlišně od ZOHS (společné řízení, zásady ukládání správních trestů, příkaz)

ÚOHS

# II. NAROVNÁNÍ

- nový institut účinný od 1. 7. 2017
- po vzoru soutěžního práva
- v řízení před Evropskou komisí je narovnání aplikováno od účinnosti Nařízení Rady č. 1/2003
- v rozhodovací činnosti Úřadu existuje již od roku 2008
- účelem narovnání je dosáhnout v co nejkratším čase nápravy závadného stavu způsobeného porušením zákona o významné tržní síle a šetřit zdroje Úřadu
- ve srovnání s úpravou dle ZOHS se zákonná úprava institutu narovnání obsažená v ZVTS z části liší

ÚOHS

# II. NAROVNÁNÍ

## PODMÍNKY UPLATNĚNÍ NAROVNÁNÍ

- přiznání obviněného z přestupku
- Úřad sdělí obviněnému v rámci sdělení výhrad, není lhůta k podání žádosti
- s ohledem na povahu a závažnost posuzovaného porušení ZVTS
- ZVTS neupravuje, dokdy se obviněný musí přiznat ke spáchání přestupku
- až do vydání rozhodnutí ve věci samé
- narovnání může využít odběratel v užším slova smyslu, zprostředkovatel, nákupní aliance nebo její člen, jen některý z účastníků řízení

ÚOHS

# II. PROCEDURA NAROVNÁNÍ

- inspirace soutěžní sekcí
- modifikace standardního správního řízení
- správní uvážení Úřadu
- Úřad posoudí povahu a závažnost protisoutěžního jednání, dosavadní stav a vývoj správního řízení, očekávanou výši sankce, včetně přiměřenosti postupu
- výrazné zjednodušení správního řízení
- u více účastníků nutnost doznání všech
- stručné sdělení výhrad a stručné rozhodnutí

ÚOHS

# II. PROCEDURA NAROVNÁNÍ

## POSTUP PŘI PROCEDUŘE NAROVNÁNÍ

1. iniciace procedury Úřadem – zaslání výzvy Úřadu obviněnému za účelem zjištění jeho zájmu o využití procedury narovnání
2. zahájení procedury narovnání Úřadem
3. ústní jednání s obviněným v rámci procedury narovnání,
4. oznámení obviněného o zájmu pokračovat v proceduře narovnání,
5. vydání stručného sdělení výhrad Úřadem,
6. přiznání obviněného,
7. vydání stručného rozhodnutí ve věci.

ÚOHS

# III. UTAJENÍ IDENTITY POSKYTOVATELE DŮVĚRNÝCH INFORMACÍ

- reakce na specifický charakter řízení vedených dle ZVTS
- faktor strachu
- nedostatečná ochrana prostřednictvím obchodního tajemství
- vyšší míra ochrany oprávněných zájmů dodavatelů v souvislosti s poskytováním informací a podkladů důvěrného a citlivého charakteru

ÚOHS

# III. UTAJENÍ IDENTITY POSKYTOVATELE DŮVĚRNÝCH INFORMACÍ

- střet dvou ústavně zaručených práv
- právo na nerušený výkon práva na podnikání vs. právo na obhajobu
- Úřad musí dbát na to, aby nedocházelo k neopodstatněnému omezování práv odběratele, ale i dodavatele

ÚOHS

# III. UTAJENÍ IDENTITY POSKYTOVATELE DŮVĚRNÝCH INFORMACÍ

**PŘEDPOKLADY PRO UPLATNĚNÍ INSTITUTU:**

- dodavatel poskytne Úřadu důvěrné informace a podklady k přestupku
- oprávněné zájmy dodavatele by bez utajení jeho identity mohly být ohroženy nebo poškozeny
- dodavatel o utajení identity sám požádá
- žádost náležitě odůvodní

ÚOHS

# III. UTAJENÍ IDENTITY POSKYTOVATELE DŮVĚRNÝCH INFORMACÍ - PRAKTICKY

**POSTUP ÚŘADU PŘI UPLATNĚNÍ PRÁVA NA UTAJENÍ IDENTITY:**

- posouzení naplnění všech zákonných předpokladů
- Úřad vyzve dodavatele k dodatečnému doplnění žádosti
- Úřad přistoupí k samotnému procesnímu zajištění utajení identity
- podklady a informace poskytnuté dodavatelem budou vyloučeny z nahlížení do spisu do vydání sdělení výhrad
- po vydání sdělení výhrad Úřad umožní osobám oprávněným seznámit se s podklady a informacemi pouze v podobě, která nezmaří účel utajení identity daného dodavatele
- ve správním spise ošetřeno jako v případě obchodního tajemství

ÚOHS

# IV. KODIFIKACE SPRÁVNÍHO PRÁVA TRESTNÍHO

- kodifikační balíček správního práva trestního
- uzákonění dosavadní judikatury správních soudů či nauky v oblasti správního trestání
- aplikovány analogické instituty jako v trestním právu
- některá ustanovení nového zákona o odpovědnosti za přestupky na úseku VTS vyloučena
- výluky v ZOHS a ZVTS jsou odlišné

ÚOHS

# IV. KODIFIKACE SPRÁVNÍHO PRÁVA TRESTNÍHO

- komplikace a prodloužení správních řízení?
- Úřad v rámci vedení správního řízení či předběžného šetření musí zároveň aplikovat čtyři právní předpisy

➢ správní řád

  ➢ zákon o odpovědnosti za přestupky

    ➢ zákon o ochraně hospodářské soutěže

      ➢ zákon o významné tržní síle

ÚOHS

# DĚKUJI
# ZA POZORNOST

ÚOHS