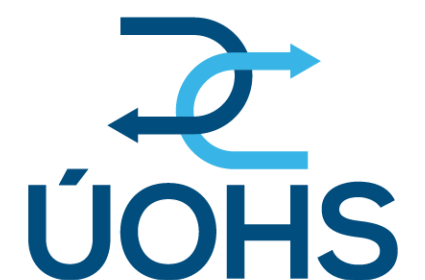


ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE
DAWN RAIDS – Aktuální otázky
a zejména nové výzvy

Igor Pospíšil
Svatomartinská konference 2017



Statistiky

- Do roku 2014 – zpravidla cca 10 šetření na místě ročně
- 2015 – 13, 2016 – 28
- 2017 doposud – 21 (+ 2)
- 90 – 95 % kartelové věci
- Pokuta za nezpřístupnění počítače (S90/15 CZECH FROST s.r.o., 1 mil.)

- Novela z. č. 293/2016 Sb. – zásahová žaloba výslovně v § 21f
- Doplněno šetření u orgánů veřejné správy
- Úřad doposud neprováděl šetření v neobchodních prostorách
- Ke starostovi domů se nepodíváme

Svět po Deltě

- Ex post test (KS 62 Af 39/2016)
- Kritérium zákonnosti
- Kritérium legitimního cíle
- Kritérium nezbytnosti zásahu v demokratické společnosti
(subkriteria: Vhodnost, **Rozsah**, **Délka**)

- **Rozsah** – Italia expres ČDC, SUEZ (oba 2016)
- Hypotéza Úřadu před inspekcí (29 A 165/2016, KS SUEZ)
- **Rozsah šetření = rozsah pověření = rozsah podezření**
- BeZejména – přesto Úřad v posledních 5 letech nikdy nevybočil z rámce podezření
- http://www.nssoud.cz/files/SOUDNI_VYKON/2017/0113_6As__1700083_20170607161541_prevedeno.pdf (Italia expres ČDC, NSS 6 As 113/2017, 24. května 2017)

„Vymezení předmětu šetření na místě v obchodních prostorách v pověření... pomocí slova „zejména“ či obdobným demonstrativním či všezahrnujícím způsobem představuje vadu pověření k tomuto šetření. Tato vada však sama o sobě nezakládá nezákonnost místního šetření jako celku, pokud Úřad... provedeným šetřením nepřekročí rámec vstupního podezření, jež jej k nařízení šetření vedlo.“ (6 As 113/2017)

„...pokud žalovaný rámec podezření šetřením skutečně nepřekročí, budou žaloby na ochranu před nezákonným zásahem opírající se pouze o nejednoznačně formulované pověření správními soudy jako nedůvodné zamítány.“ (6 As 113/2017)

Úřad vs. Komise

- Komise v rozhodnutí o inspekci: předpoklady a domněnky, poznatky a indicie
(Dow Chemical Ibérica SA, Deutsche Bahn, Prysmian Cavi, Nexans...)
- Přezkum rozsahu až ve věci samé
- Pověření dle § 21f odst. 5 – 7 OHS, účel a právní důvod šetření, indicie Úřad sděluje
- Správní soud provede přezkum inspekce *en bloc*

„V řízení o žalobě proti rozhodnutí o kontrole nelze napadat způsob, jakým Komise své vyšetřovací pravomoci provádí, neboť ten spadá až do řízení o žalobě proti případnému konečnému rozhodnutí o deliktu (rozsudek ... Limburgse Vinyl Maatschappij NV ...). Tribunál nemá pravomoc vydávat deklaratorní rozsudky či účastníkům řízení svým rozhodnutím něco přikazovat (rozsudek Tribunálu ve věci Deutsche Bahn, bod 227). Oproti tomu české správní soudy na základě § 21f odst. 7 zákona o ochraně hospodářské soutěže ve spojení s § 82 a násl. s. ř. s. přezkoumávají místní šetření en bloc, tedy nejen samotné pověření k šetření, ale též (a zejména) jeho vlastní průběh, přičemž mohou vyslovit jeho nezákonnost, zakázat žalovanému v porušování práv soutěžitelů a, je-li to možné, přikázat mu obnovit stav před zásahem (§ 87 odst. 2 s. ř. s.). Judikaturu Soudního dvora, vztahující se k rozhodování Komise na základě citovaného nařízení, tedy nelze v českých podmínkách aplikovat zcela mechanicky...“ (6 As 113/2017)

Shrnutí k rozsahu

- Postupné vyvažování
- Fishing – „zejména“ – **odpovídající podezření** – uzavřený – dílčí BR
- Aktivní vs. pasivní role vyšetřovatelů, předmět na očích (Stavebníci, Deutsche Bahn)
- Výzvy: obtížná změna pověření, ohrožení leniency, nevhodné pro dělení trhu, resp. BR
(30 Af 29/2016 KS **Stavebníci** – subkriterium nezbytnosti rozsah, NSS?)

Délka

- Úřad standardně poučuje o časovém rozsahu
- Demonstrativní výčet obsahu pověření
(Ize časově a geograficky identifikovat i konkrétní zakázkou)
- Dle NSS není třeba uvádět konec inspekce
- Ukončení ještě týž den

- Jak moc dozadu se lze dívat?
(29 A 165/2016, KS SUEZ, rok předem není u BR problém, komplexní jednání)
- Jasně prokázat vazbu úkonů na předmět šetření – v odůvodněných případech i jiné výběrové řízení může obsahovat komunikaci k předmětu
(hraniční postup, protokolace)

Informační list

- Zveřejněn v říjnu 2017
- Nezávazné informativní vysvětlení pro soutěžitele
- Bid rigging, kampaň za sofistikované podněty

K další diskuzi

- Leniency při inspekci
- Klíčová slova
- LPP dokumenty (33931/12 Janssen-Cilag S.A.S. proti Francii, ESLP)

Děkuji za pozornost

igor.pospisil@compet.cz

www.uohs.cz

