

SVATOMARTINSKÁ KONFERENCIA 2013

PREHĽAD TRENDOV A VÝVOJA
SÚŤAŽNÉHO PRÁVA V SR

RADOSLAV TÓTH
PROTIMONOPOLNÝ ÚRAD SR
Brno, 12.11.2013

Rok 2013 na PMÚ SR

2

- Prioritizácia činností

- Legislatívne zmeny
 - Pripravovaná novela zákona o hospodárskej súťaži
 - Soft Law v oblasti koncentrácií

- Antitrustové prípady

- Úspechy na Najvyššom súde SR

Prioritizačná politika I.

3

- Tepelné hospodárstvo - ukončené
 - Štúdia o fungovaní a problémoch v sektore tepelného hospodárstva v SR so zameraním na systémy CZT z pohľadu Protimonopolného úradu SR

- Finančníctvo
 - Viazanie produktov (úvery a bežné účty) – overovanie dodržiavania etického kódexu prijatého v roku 2007
 - Bankové poplatky

Prioritizačná politika II.

4

- Potravinárstvo
 - Zameranie na trh s mliekom
 - Vysoko citlivá komodita z pohľadu spotrebiteľa
 - Podľa predbežného prieskumu ceny na úrovni prvovýroby a spracovania niektorých výrobkov (pokles/stabilita cien) nereflektujú ceny na obchode (mierny rast cien)
 - Potreba posúdiť vertikálne vzťahy na celom reťazci
- Prioritizácia aj v rámci podnetov podľa prioritizačných kritérií:
 - Závažnosť súťažného porušenia
 - Významnosť šetrenia
 - Pravdepodobnosť úspechu
 - Strategický charakter

Pripravovaná novela zákona o hospodárskej súťaži

- Najdôležitejšie zmeny:
 - Zrýchlenie procesu posudzovania koncentrácií (§11)
 - Sprehľadnenie ustanovení o leniency programe a záväzkoch (§38c a §38e) a zvýšenie atraktívnosti leniency programu (§42)
 - Urovnanie (§38d)
 - Nový inštitút - Odmena za predloženie dôkazov o dohode obmedzujúcej súťaž (§38f)
 - Zlepšenie možností získať významné informácie a dôkazy, ktoré napomôžu odhaliť kartely
 - Odmena vo výške 1% z uloženej pokuty (max. 100 000 eur)
 - Ochrana, sprístupňovanie informácií a zachovanie tajomstva (§40)

Soft Law

6

□ Koncentrácie

- Prednotifikačné kontakty v procese posudzovania koncentrácií
- Usmernenie k výpočtu obratu
- Pripravované:
 - Účastníci koncentrácie
 - Revízia ďalších predpisov v súvislosti s novelou zákona

Kartely

7

- 9 inšpekcií u 26 podnikateľov
- Oblasti:
 - ▣ Bankový sektor – poplatky za služby pre FO
 - ▣ Geodézia a kartografia - mapovanie zemského povrchu a poskytovanie produktov a služieb s tým súvisiacich
 - ▣ Verejné obstarávanie – učebné pomôcky; IT; chemický priemysel
- Začaté dve správne konania:
 - ▣ IT technológie - podozrenie z dohody o zavedení manipulačného, resp. administratívneho poplatku v rovnakej výške a v rovnakom časovom období
 - ▣ Verejné obstarávania („bid rigging“) financované z fondov EÚ - konanie voči dvanástim podnikateľom v súvislosti s účasťou na predkladaní ponúk vo verejných obstarávaniach financovaných v rámci Operačného programu Vzdelávanie s využitím zdrojov Európskeho sociálneho fondu a národných zdrojov
- Rozhodnutia
 - ▣ Kartel troch bánk na trhu bezhotovostných devízových operácií v SR. Pokuta 3,2 mil. eur banke, ktorá je účastníkom konania
 - ▣ Rozhodnutie o interných predpisoch Komory veterinárnych lekárov SR (urovanie); dohoda realitných kancelárií o určovaní cien a obmedzení odbytu (urovanie)

Zneužívanie dominantného postavenia

8

- Pokuta vyše 10 mil. eur účastníkovi na trhu nákladnej železničnej dopravy
 - Dominantná spoločnosť na tomto trhu zneužila svoje postavenie tým, že obmedzila predaj a prenájom elektrických rušňov a tankovanie nafty do motorových rušňov súkromným dopravcom, ktorí jej konkurovali.
 - Zámerom bolo vytlačiť konkurentov z trhu, resp. zabrániť ich rastu

Kontrola koncentrácií

9

- 14 posudzovaných koncentrácií, z toho všetky schválené v 1. fáze (prevažne zjednodušené odôvodnenie)
- Významná koncentrácia v sektore telekomunikácií
 - ▣ Získanie výlučnej priamej kontroly spoločnosti Slovak Telekom nad DIGI Slovakia
 - ▣ Významní hráči na trhu
 - ▣ Nové trhy: platená TV, vysokorýchlostný internet
 - ▣ Otázka exkluzivity: exkluzívne práva na športové zápasy
 - ▣ Koncentrácia povolená
- Podpora flexibilného a proklientskeho prístupu prostredníctvom neformálnych prednotifikačných kontaktov

Sektorové štúdie a advokačné aktivity

10

- Štúdia o fungovaní a problémoch v sektore tepelného hospodárstva v SR so zameraním na CZT
 - Podrobná analýza dopadov pri vyhodnocovaní odpojenia subjektov od CZT
 - Správa obsahuje systematický pohľad úradu a návrhy opatrení na zlepšenie situácie na trhu s teplom v rámci systémov CZT v SR
- Pozitívne zmeny v sektore elektroodpadu
 - Aktívne výstupy úradu (MPK, oficiálne oslovenie MŽP SR,..) proti obmedzeniu vývozu nebezpečného odpadu do zahraničia.
 - 1.1.2013 zrušenie zákazu vývozu nebezpečného odpadu prinieslo systémové riešenie problému na trhu vytvorením konkurenčnejšieho prostredia

Iné aktivity

11

- Najvýznamnejšie pripomienky k návrhu smernice EP a Rady o niektorých pravidlách upravujúcich žaloby podávané na základe vnútroštátneho práva s cieľom získať náhradu škody utrpenej v dôsledku porušenia predpisov členských štátov a EÚ na ochranu hospodárskej súťaže:
 - Rozšírenie definície návrhov na urovanie
 - Zákaz prenesenia zvýšenia ceny na iné subjekty (pass on defence)
 - Pripomienky k sprístupňovaniu dokumentov vo vzťahu k leniency programu

- Máj 2013 - prvý ročník medzinárodnej konferencie k aktuálnym trendom v slovenskom a európskom súťažnom práve

Úspechy na Najvyššom súde I.

- NS SR potvrdil pokutu pre podnikateľa Slovnaft vo výške 9 028 746 eur
 - ▣ pokutu za zneužívanie dominantného postavenia formou diskriminácie pri veľkoobchodnom predaji benzínu a nafty na území SR v rokoch 2005 – 2006
 - ▣ Slovnaft stanovoval individuálne ceny pre odberateľov podľa ich ochoty platiť a možnosti odísť ku konkurencii. Vyššie ceny mali tí odberatelia, ktorí neboli dostatočne atraktívni pre konkurenciu a boli na Slovnafte viac závislí
 - ▣ Prvý prípad, v ktorom úrad vyčíslil škodu, teda majetkový prospech, ktorý Slovnaft získal na úkor svojich odberateľov.
- Pokuta pre ENVI-PAK za zneužívanie dominantného postavenia na pri poskytovaní licencií na používanie ochrannej známky Zelený bod
 - ▣ Spoločnosť ENVI-PAK zneužila svoje dominantné postavenie na relevantnom trhu udeľovania súhlasu na používanie ochrannej známky Zelený bod na území SR tým, že nastavila systém platieb za ochrannú známku ZB spôsobom, aby pre povinné osoby používajúce ZB bolo výhodnejšie stať sa jej servisným klientom, a to napriek nižším cenám konkurencie za servis.
 - ▣ Európska Komisia sa v konaní pred Najvyšším súdom SR vyjadrila k prípadu ako amicus curiae. Vyjadrenie EK bolo v súlade so závermi úradu o:
 - súbežnom uplatňovaní paralelnej aplikácie slovenského a európskeho práva zakazujúceho zneužívanie dominantného postavenia
 - ukladaní pokút na základe „generálnej klauzuly“ zneužitia dominantného postavenia

- Kartel troch bánk voči AKCENTA CZ
 - K porušeniu slovenského a európskeho práva malo dôjsť tým, že banky vypovedali zmluvy o bežných účtoch spoločnosti AKCENTA CZ a zároveň sa dohodli, že neuzavrú nové zmluvy, bez čoho AKCENTA CZ nemohla vykonávať svoju činnosť.
 - Prejudiciálna otázka Súdnemu dvor EÚ, ktorý potvrdil právny názor PMÚ SR v nasledovných záveroch:
 - Nelegálnosť podnikania, či už skutočná alebo údajná, nemá vplyv na otázku, či kartel predstavuje porušenie čl. 101 TFEU
 - Pre stanovenie zodpovednosti za protisúťažné konanie nie je podstatné, či konal štatutárny orgán
 - Potvrdenie rozhodnutí voči VÚB (pokuta 3 810 461 eur) a SLSP (pokuta 3 197 912 eur)

Ďakujem za pozornosť

www.antimon.gov.sk

radoslav.toth@antimon.gov.sk