

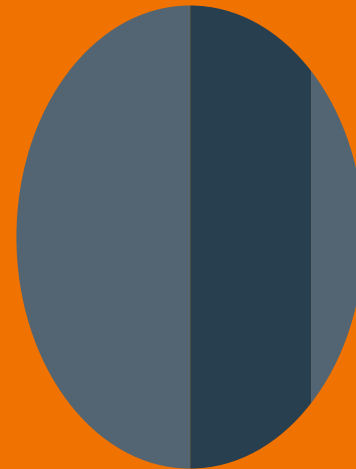
Májová konference Inovační partnerství – úvaha nad potenciálním využitím

JUDr. Vilém Podešva, LL.M.

Advokát / Partner

podesva@rowan.legal

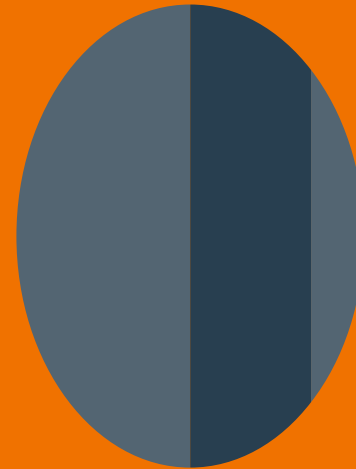
1. Základní posouzení předmětu veřejné zakázky



Předmět veřejné zakázky

- Zadavatel se **rozhodl přistoupit ke generační obměně univerzitního informačního systému.**
- Zejména ekonomicko a personálně-mzdový systém již nedostačuje požadavkům a potřebám zadavatele po stránce práce s daty a zpracovatelských funkcí, ani po stránce integračních a komunikačních rozhraní.
- Cílem zadavatele je vybudovat IT ekosystém nové generace s otevřenou architekturou, který ulehčí a urychlí digitalizaci ekonomických a personálních agend. Současně umožní větší míru vlastnictví a kontroly nad vyvíjenými agendami.
- Zadavatel má představy o novém informačním systému a jeho základních funkčních attributech („IS“) – nicméně je potřeba dořešení technických a smluvních aspektů plnění.
- Jedná se o řešení IS, které je dostupné na trhu.

2. Naplnění podmínek inovačního partnerství v daném případě?



Stručně k podmínkám inovačního partnerství

- ŘoIP není univerzální zadávací řízení, lze jej použít jen při splnění zákonných podmínek.
- **Podmínky použití - § 70 ZZVZ**
 - Zadavatel může zadat veřejnou zakázku v řízení o inovačním partnerství, pokud nelze potřebu vývoje inovativní dodávky nebo služby nebo inovativních stavebních prací a následné koupě výsledných dodávek, služeb nebo stavebních prací uspokojit prostřednictvím řešení, která jsou na trhu již dostupná.
 - Předpokládaná hodnota dodávek, služeb nebo stavebních prací zadávaných v řízení o inovačním partnerství nesmí být nepřiměřená investici potřebné pro jejich vývoj.

Stručně k podmínkám inovačního partnerství

- Podmínky pro použití se do značné míry shodují s důvody podmiňujícími použití jednacímho řízení s uveřejněním („**JŘSU**“) a řízení se soutěžním dialogem („**ŘSSD**“) (viz § 60 odst. 1 písm. a) a b) ZZVZ).
- V případě řízení o inovačním partnerství jsou však **vývoj a inovace** (společně s následnou dodávkou jejich výsledku) **samotnou podstatou a předmětem plnění veřejné zakázky**.
- Je třeba odlišovat (i) **řízení o inovačním partnerství** a (ii) **samotné inovační partnerství**, jehož výsledkem by měl být teprve inovativní produkt dle požadavků a představ zadavatele.

Rozdíly oproti JŘSU a ŘSSD

- V JŘSU a v ŘSSD se obecně nepředpokládá vysoká míra participace zadavatele na samotném vývoji poptávaného „produktu“.
- V okamžiku ukončení JŘSU a v ŘSSD dojde k vydefinování všech představ a požadavků zadavatele a konečná smlouva, která je uzavřena, má již podobu samotné realizační smlouvy na vývoj, dodávku a podporu/rozvoj informačního systému s jedním dodavatelem.
- V případě řízení o inovačním partnerství je samotná participace (partnerství) zadavatele jedním z důvodů (předpokladů) pro volbu tohoto druhu zadávacího řízení. Vývoj lze realizovat smluvním vztahem s vícero dodavateli.
- ZZVZ podrobněji reguluje i fázi plnění veřejné zakázky, tedy fázi samotného inovačního partnerství.

Inovační partnerství v oblasti IT veřejných zakázek

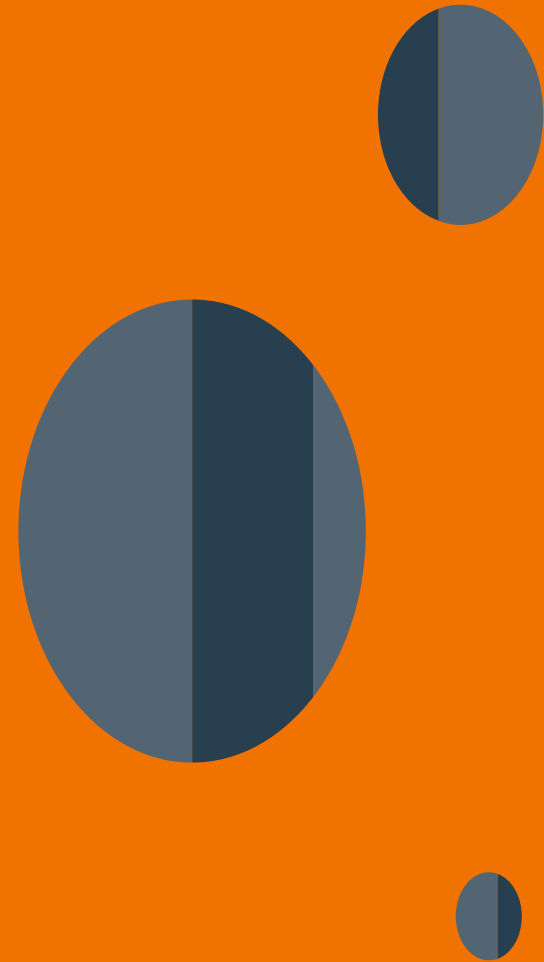
Záměrem inovačního partnerství v oblasti IT veřejných zakázek je poté vyvinout nejvhodnější řešení informačního systému (architektonické, funkční, uživatelsky přívětivé, ekonomicky výhodné), které by odpovídalo představám zadavatele a respektovalo všechny jeho požadavky, jakož i požadavky kladené na činnost zadavatele a veškeré právní předpisy a zároveň by představovalo inovativní řešení, které není na trhu dosud dostupné, což může být v oblasti IT obtížně naplnitelná podmínka.

U IT veřejných zakázek obecně platí, že každý informační systém je svým způsobem specifický a odlišný a je „vyvíjen“ pro konkrétní individuální potřeby zadavatele či je částečně pro potřeby zadavatele např. přizpůsobován standardní software.

Posouzení naplnění podmínek inovačního partnerství v daném případě

- Řízení o inovačním partnerství by tak mělo být využito zejména pro pořízení takového plnění, u něhož:
 - (i) není možné na počátku (při zahájení zadávacího řízení) přesně specifikovat jeho předmět či jiné náležitosti s plněním související; a zároveň
 - (ii) se jedná o unikátní plnění, které je potřebné vyvinout, a to právě i za participace zadavatele.
- **V daném případě nejsou naplněny podmínky tohoto zadávacího řízení:**
 - (i) zadavatel požaduje generační obměnu existujícího IS – jsou známy požadavky na funkci;
 - (ii) Zadavatel pouze očekává vyjasňování představ ohledně parametrů IS vč. licenčních práv – odpovídá nejlépe ŘSSD;
 - (iii) v okamžiku ukončení ŘSSD dojde k vydefinování všech představ a požadavků zadavatele.

**3. Co by umožnilo
případné inovační
partnerství, pokud by
byly splněny jeho
podmínky?**



Výchozí situace

- Muselo by se jednat o takový „inovativní“ informační systém, který by např. využíval nový programovací jazyk (dosud neexistující), umělou inteligenci či by měl natolik specifické a unikátní funkcionality, které nejsou obecně běžné u obdobných informačních systémů a jsou skutečně inovativní.
- Jednalo by se o případ, kdy náklady na vývoj samotného plnění jsou velmi vysoké a dodavatelé by tento vývoj bez možnosti následných dodávek z vlastní iniciativy neprováděli.

Další úvahy a kroky zadavatele před realizací IP

- Stanovení **postupných cílů v procesu výzkumu**, při jejichž dosažení se ukončují jednotlivé fáze inovačního partnerství, a pravidel pro poskytování **odměn partnerům** za dosažení těchto cílů.
- Zadavatel musí zajistit, aby struktura inovačního partnerství a poskytované odměny odrážely stupeň inovace navrhovaného řešení a posloupnost kroků výzkumu a vývoje.
- Zadavatel může uzavřít **partnerství s několika partnery** a postupně může partnerství s jednotlivými partnery ukončit, pokud si to vymezil v zadávací dokumentaci, nebo může také snižovat počet partnerů, pokud takové podmínky stanovil.
- Zadavatel také může zavést partnerství s několika partnery, kteří můžou provádět činnosti v oblasti výzkumu a vývoje odděleně.

DĚKUJI ZA POZORNOST

- JUDr. Vilém Podešva. LL.M.
- podesva@rowan.legal



ROWAN LEGAL
+420 224 216 212
www.rowan.legal

