



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

# Směrování veřejného zadávání v České republice

Májová konference o veřejných zakázkách 2023

**Leona Gergelová Šteigrová,**  
Ministerstvo pro místní rozvoj ČR



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

# Novela ZZVZ

# Novela ZZVZ

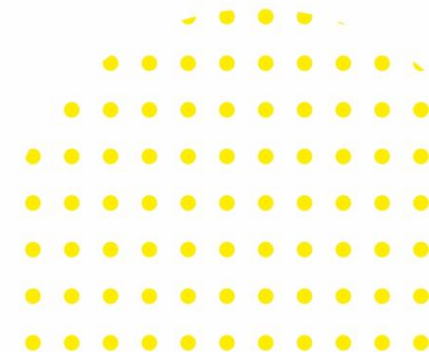
**PSP předloženo  
v červnu 2022  
(původně navrhovaná  
účinnost 1. 1. 2023)**

Sněmovní tisk č. 249

**Senátem  
projednáno  
10. května 2023**

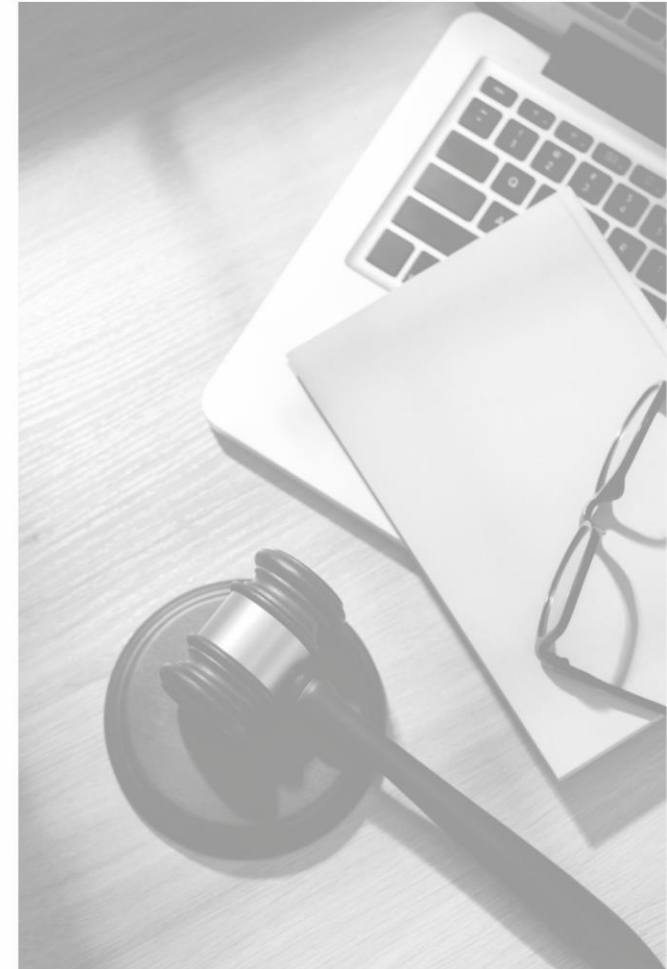
Senátní tisk č. 74

**Účinnost  
– třicátým dnem  
po jeho vyhlášení**



# Důvody pro novelizaci

- odstranění nedostatků transpozice (§ 19, § 211)
- odstranění nepřiměřené přísnosti
- snížení administrativní náročnosti
- upřesnění, a tím odstranění některých výkladových nejasností
- odstranění legislativně technických chyb



# Společensky odpovědné zadávání

## § 6 odst. 4

Zadavatel je při postupu podle tohoto zákona, a to při vytváření zadávacích podmínek, hodnocení nabídek a výběru dodavatele, povinen za předpokladu, že to bude vzhledem k povaze a smyslu zakázky **vhodné**, dodržovat zásady sociálně odpovědného zadávání, environmentálně odpovědného zadávání a inovací ve smyslu tohoto zákona. Svůj postup je zadavatel povinen řádně odůvodnit.

## § 31

Výjimka pro veřejné zakázky malého rozsahu

Zadavatel není povinen zadat v zadávacím řízení veřejnou zakázku malého rozsahu. Při jejím zadávání je však zadavatel povinen dodržet zásady podle **§ 6 odst. 1 až 3**.





# Stát jako jeden zadavatel – změna definice veřejného zadavatele



Veřejným zadavatelem je

a) Česká republika; v případě České republiky se organizační složky státu<sup>2)</sup> považují za **provozní jednotky s funkční samostatností při zadávání veřejných zakázek podle § 17 odst. 2**

# Témata, která rezonovala v Senátu

## Limity pro VZMR

- **Navrhováno navýšení limitů**
  - ze 2 mil. Kč na 3 mil. Kč u dodávek a služeb
  - ze 6 mil. Kč na 9 mil. Kč u stavebních prací
- **Hlavní argumenty návrhu**
  - inflace, limit nezměněn od roku 2014
- **Stanovisko MMR bylo nesouhlasné**
  - preferujeme systematické řešení této problematiky, podrobení širší diskusi, zvážení stanovení dalších pravidel pro zadávání VZMR v případě zvyšování limitů, možným řešením je i zachování limitů a rozvolnění pravidel v ZPŘ.

# Témata, která rezonovala v Senátu

## Střet zájmů

- **Navrhováno přesunutí a modifikace důvodu pro vyloučení dodavatele z § 4b zákona o střetu zájmů do § 48 ZZVZ**
  - Omezení pouze na zadavatele, kterým je stát, jeho příspěvkové organizace, ČNB, sektorové zadavatele ovládané státem.
  - Neposuzuje se ovládání, ale osoba uvedená v evidenci skutečných majitelů
  - Nevztahuje se na VZMR
- **MMR podporuje tuto změnu, v jednání v Senátu ovšem preferovalo schválení novely a její nevrazení do PSP**



# Metodická činnost MMR

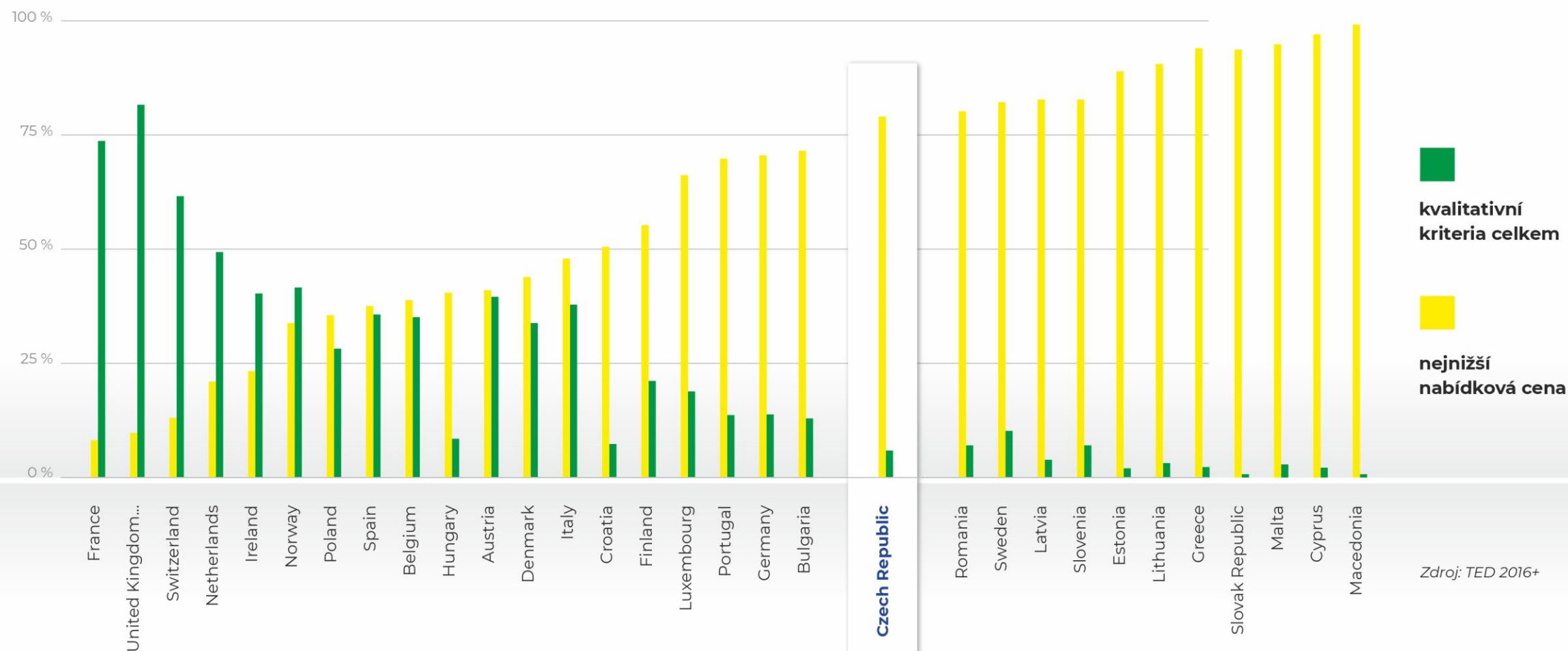
**Společné stanovisko MMR a MZe k otázce určení „dodávek stejného druhu“  
v případě pravidelného pořizování potravin pro účely aplikace § 19 odst. 1  
(uveřejněno 25.4.2023)**

●  
Možnost sdružování  
do skupin – podle  
CPV kódů

●  
Jako vyhovující se jeví sčítat  
(až) dodávky, které spadají  
do každé jednotlivé skupiny  
pod třiciferným kódem.

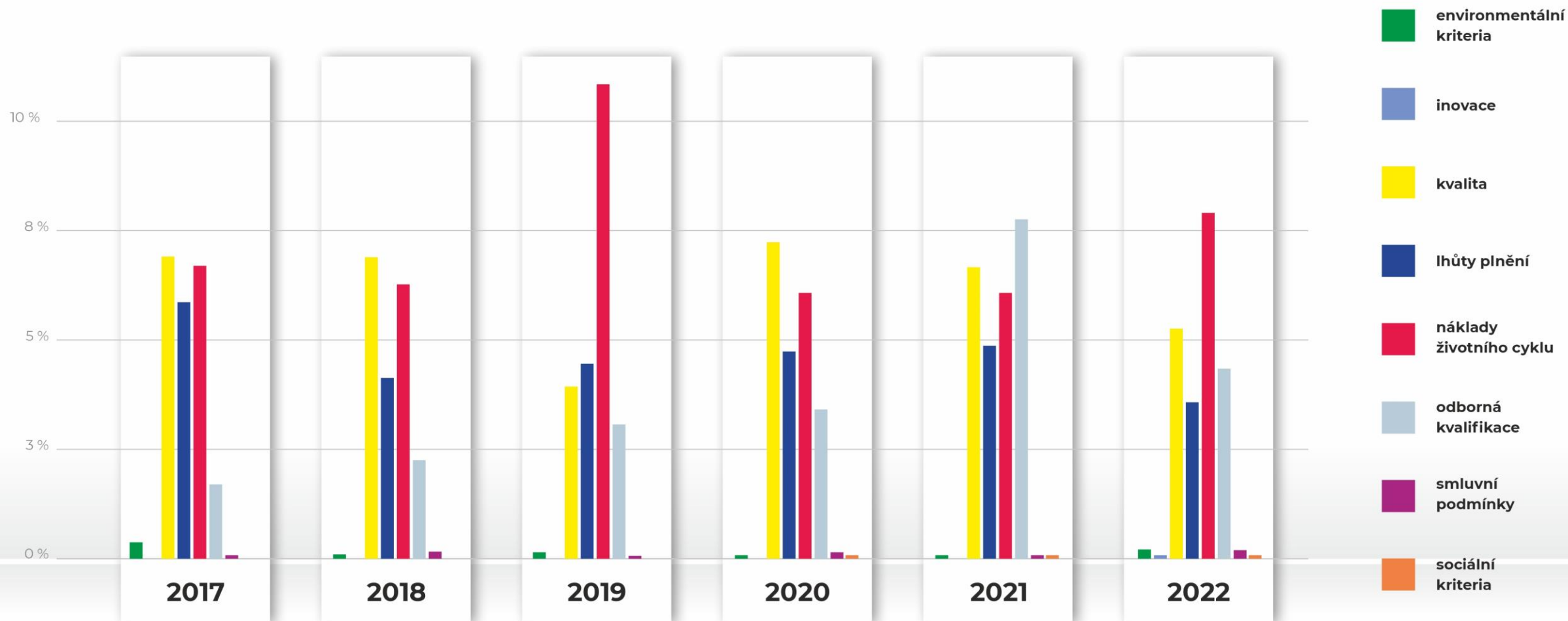
●  
Toto stanovisko  
se netýká vykladu  
§ 19 odst. 3 po novele

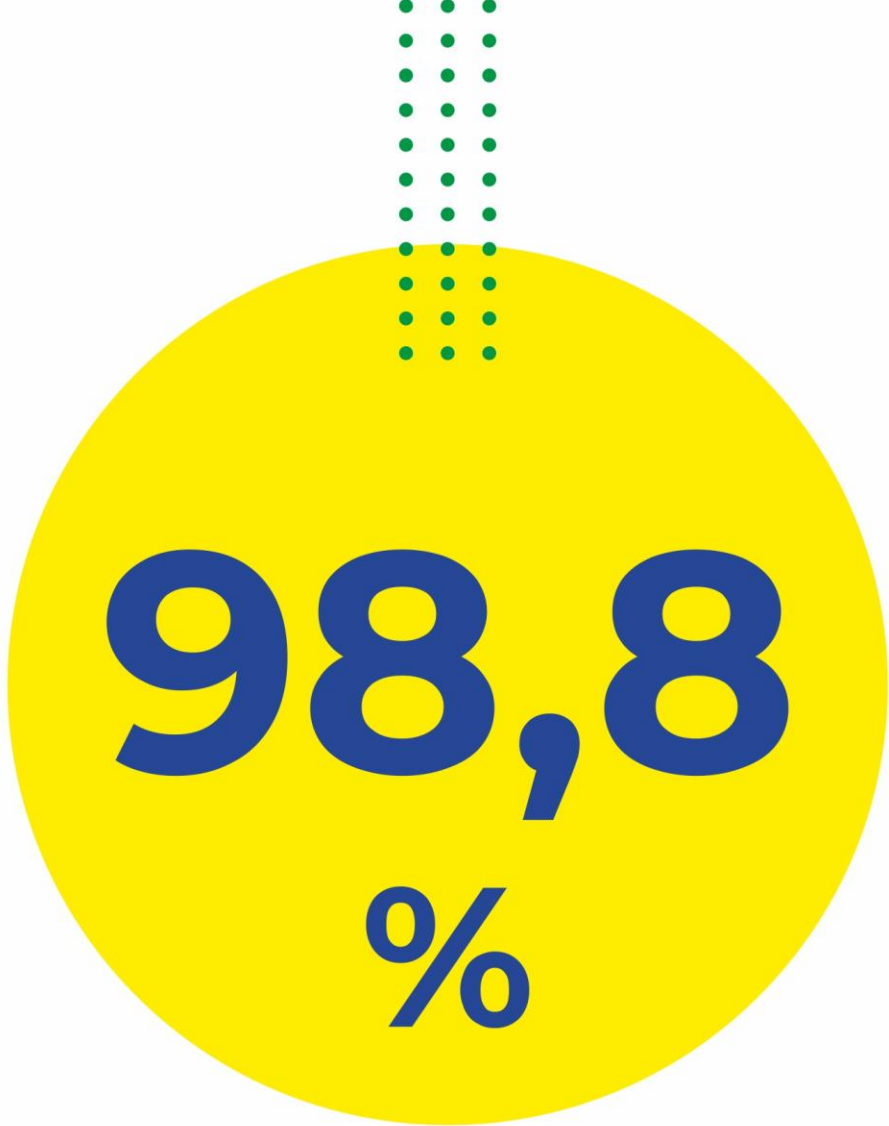
# Cena vs. kvalita



Zdroj: TED 2016+

# Používání necenových hodnotících kritérií v čase





**98,8**  
**%**

**nadlimitních zakázek vyhrají  
firmy, které již nadlimitní zakázku  
vyhrály dříve.**

(CZ, 1-8/2022). Zdroj Datlab s.r.o.

**Na zakázkovém  
trhu se pohybují  
firmy, které jsou  
průměrně**

**10,3**

**let na trhu.**

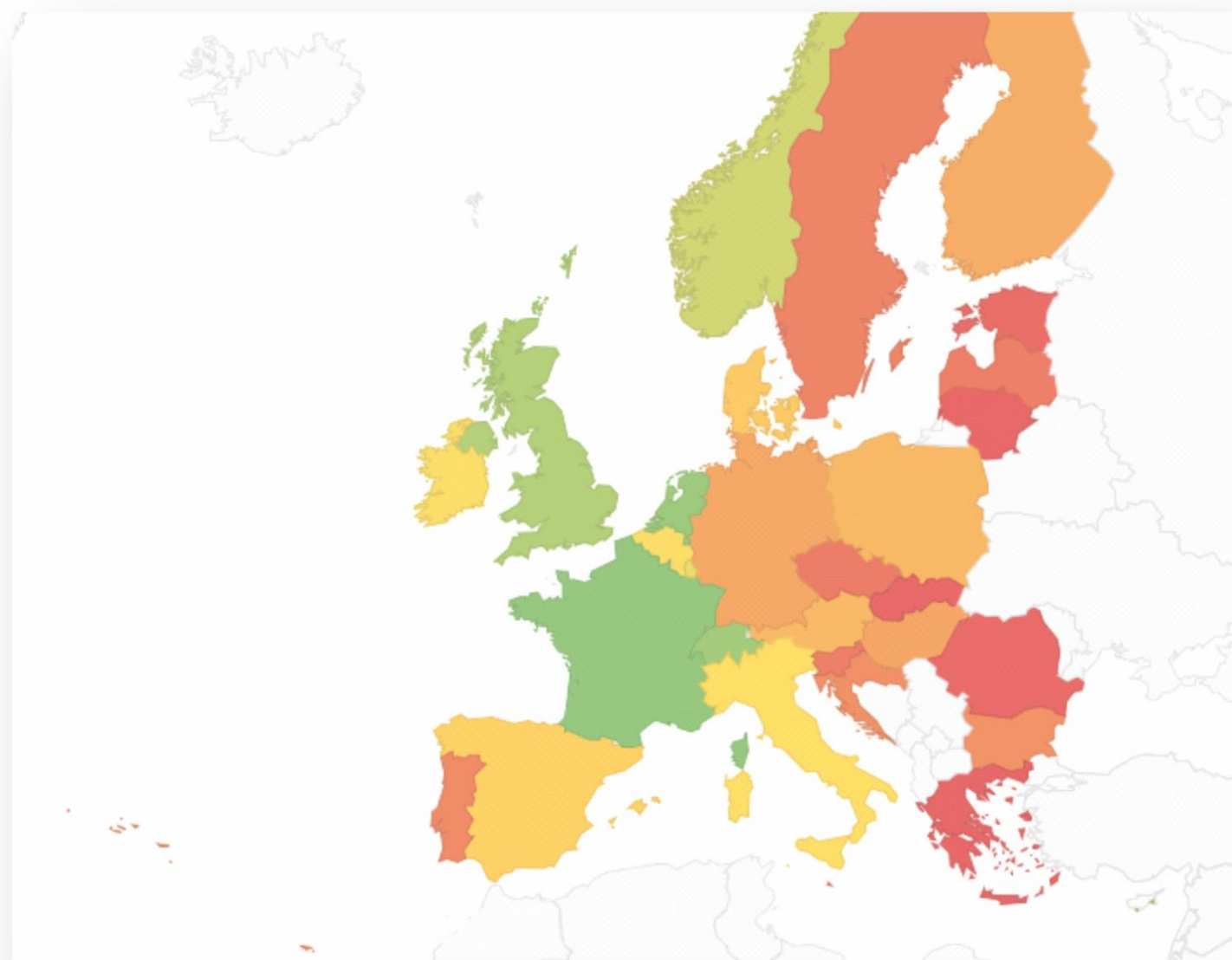


# Průměrná váha necenových kritérií

0,572



47,893



# Trendy strategického směřování v zemích EU



**Rakousko**



**Švédsko**



**Německo**



# Systemová podpora veřejných investic: modernizace a podpora veřejného zadávání v ČR

# KONTEXT

Programové  
prohlášení  
vlády

Národní  
plán  
obnovy

## Programové prohlášení vlády

- Zpracujeme národní strategii veřejného zadávání v ČR.
- Do roku 2024 nastavíme funkční model centrálních nákupů komodit.
- Zjednodušíme veřejné zadávání.
- Posílíme odbornost při zadávání strategických zakázek.
- Zlepšíme přípravu, kontrolu a zrychlíme postup při přezkumu výběrových řízení a veřejných zakázek.
- Ve veřejném stravování podpoříme lokální, sezónní, bio a nutričně bohaté potraviny.
- Zlepšíme schopnost ucházet se o prostředky z centrálně řízených programů EU a podpoříme efektivní využívání evropských finančních prostředků v ČR.



# SYSTÉMOVÁ PODPORA VEŘEJNÝCH INVESTIC

Národní  
plán  
obnovy

## Reforma veřejného investování

- Subkomponenta 4.1.2  
Metodická podpora  
a modernizace veřejného  
zadávání

## Nastavení Národní strategie veřejných nákupů

- Jasně, na datech postavené  
a měřitelné priority veřejných  
nákupů
- Kompetenční a koordinační  
centrum
- Národní koncepce profesionalizace

# Strategie veřejného zadávání

bude obsahovat **jasnou vizi pro efektivní veřejné nákupy, cíle a priority:**

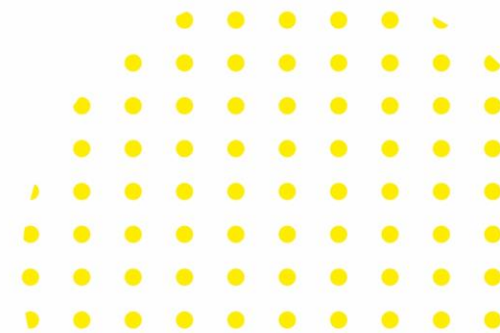
- kvalita a inovace
- efektivní zadávací postupy a finanční limity
- data a digitalizace
- akční plán udržitelného nakupování
- profesionalizace
- podpora malých zadavatelů a centralizace
- podpora strategicky významných investic a zadavatelů
- kontrolní a dozorové orgány



# Akční plán udržitelného nakupování

- skutečné využití potenciálu odpovědného veřejného zadávání
- vyjasnění a uvedení do praxe § 6 odst. 4 ZZVZ:
  - minimální standardy udržitelnosti pro vybrané předměty plnění v Akčním plánu udržitelného nakupování
  - OVZ se nadále uplatní v ostatních předmětech plnění v obecném režimu § 6 odst. 4 ZZVZ
  - vedle minimálních standardů udržitelnosti i další příležitosti pro využití zadavateli
  - pravidelná aktualizace a možnost rozšíření minimálních standardů
- větší jistota pro
  - zadavatele
  - dodavatele
  - kontrolní orgány

**Nezbytná celospolečenská  
diskuse:** vyjasnění vizí a cílů,  
možností a dopadů  
požadavků



# Akční plán udržitelného nakupování

Minimální standardy udržitelnosti pro vybrané předměty plnění:



Stavby



ICT



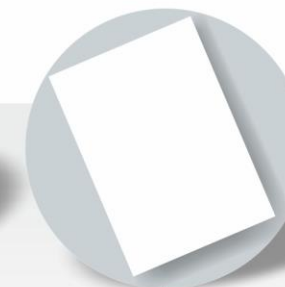
Úklid



Ostraha



Potraviny



Kancelářský  
papír

Děkuji za pozornost.