

DYNAMICKÝ NÁKUPNÝ SYSTÉM NA IT SLUŽBY A POHĽAD ÚVO

17.-18.05.2023
Zákazková májová
konferencie, Brno

Mgr. Branislav Hudec



ÚRAD
PRE VEREJNÉ
OBSTARÁVANIE

Centrálny Dynamický nákupný systém - „IT role“ – vyhlásené MIRRI v novembri 2022

Hlavný predmet:

72000000-5 Služby informačných technológií: konzultácie, vývoj softvéru, internet a podpora

IT Analytik: IT analytik, Business Analytik, Dátový Analytik, Analytik bezpečnosti, Analytik kvality, IT/IS konzultant, Školiteľ pre IT systémy

IT Manager: Projektový manažér, Produktový manažér, Scrum master, Integračný manažér, Manažér IT a kybernetickej bezpečnosti

IT Architekt: Integračný architekt, Databázový architekt, Architekt IKT bezpečnosti, HW architekt, SW architekt, Dátový architekt, Solutions architekt

IT Dizajnér: UX/UI dizajnér, Databázový dizajnér, SW dizajnér, Produktový dizajnér, Grafický dizajnér, IT programátor/vývojár

IT Konzultant: Integračný konzultant, Konzultant IKT bezpečnosti, Konzultant HW Infraštruktúry, Konzultant kvality, testér, Konzultant pre databázy

IT role budú verejní obstarávatelia alebo obstarávatelia obstarávať hlavne ako podporné alebo doplnkové IT služby na posilnenie interných kapacít zriadených pracovných tímov. Výsledkom každej čiastkovej zákazky zadávanej s využitím DNS bude najmä objednávka alebo zmluva na poskytovanie IT služieb bežne dostupných na trhu (body shopping/body leasing), ktoré budú objednávané a vykazované v človekohodinách.

PHZ: 14 066 648,99 EUR bez DPH

DNS nie je rozdelené na kategórie



Podmienky účasti, kritérium na vyhodnotenie ponúk

Osobné postavenie (§ 32 ZVO)

Technická alebo odborná spôsobilosť podľa § 34 ods. 1 písm. a) - zoznam poskytnutých služieb za predchádzajúce 4 roky od vyhlásenia verejného obstarávania s uvedením cien, lehôt dodania a odberateľov; dokladom je referencia, ak odberateľom bol verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ podľa ZVO.

Minimálna úroveň požadovaného zoznamu poskytnutých IT služieb musí byť v súhrnnej hodnote minimálne 60 000 EUR bez DPH za posledné 4 roky od vyhlásenia verejného obstarávania s uvedením cien, lehôt dodania a odberateľov (odberateľom môže byť aj subjekt, ktorý nemá status verejného obstarávateľa alebo obstarávateľa); dokladom je referencia podľa § 12 ZVO, ak odberateľom bol verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ podľa ZVO.

Záujemca môže túto hodnotu preukázať jednou zmluvou/referenciou alebo kombináciou viacerých zmlúv/referencií.

Minimálna požadovaná úroveň štandardov: Záujemca musí zoznamom poskytnutých IT služieb preukázať, že v uvedenom období zrealizoval zákazku/zákazky rovnakého alebo podobného charakteru ako predmet zákazky zamerané na dodávku IT služieb, kde boli zahrnuté IT role ...

Kritérium na vyhodnotenie ponúk: najnižšia cena



Dynamický nákupný systém - „IT služby“ (MF SR, Slovensko IT, a.s., MIRRI) - revízne postupy !

- Bežná dostupnosť IT služieb, ktoré mali byť predmetom DNS spochybnená v rámci revíznych postupov (žiadosť o nápravu a následne námietky podané na ÚVO)
- MF SR – DNS na „Zabezpečenie služieb IT špecialistov pre potreby MF SR“, postup zrušený rozhodnutím ÚVO č. 7679-6000/2022-OD zo dňa 07.07.2022 v konaní o námietkach (odvolanie na Radu ÚVO nebolo podané)
- Slovensko IT, a.s. – DNS na „Zabezpečenie externej spolupráce pri návrhu a vývoji softvérových riešení na digitalizáciu procesov v informačných systémoch verejnej správy“, postup zrušený rozhodnutím ÚVO č. 9689-6000/2022-OD zo dňa 15.08.2022 (úspešne podané odvolanie na Radu ÚVO !)

Definícia bežnej dostupnosti v zákone č. 343/2015 Z.z. o verejnom obstarávaní

§ 2 ods. 5 písm. o)

bežne dostupnými tovarmi, stavebnými prácami alebo službami na trhu tovary, stavebné práce alebo služby, ktoré

1. sú ponúkané v podobe, v ktorej sú bez väčších úprav ich vlastností alebo prvkov aj dodané, uskutočnené alebo poskytnuté a zároveň

2. sú spravidla v podobe, v akej sú dodávané, uskutočňované alebo poskytované pre verejného obstarávateľa a obstarávateľa, dodávané, uskutočňované alebo poskytované aj pre spotrebiteľov a iné osoby na trhu

§ 2 ods. 6 a ods. 7

Bežne dostupnými tovarmi, stavebnými prácami alebo službami podľa odseku 5 písm. o) sú najmä tovary, stavebné práce alebo služby určené na uspokojenie bežných prevádzkových potrieb verejného obstarávateľa a obstarávateľa.

Bežne dostupnými tovarmi alebo službami podľa odseku 5 písm. o) sú najmä tovary a služby spotrebného charakteru.



Argumentácia ÚVO v rozhodnutí č. 9689-6000/2022-OD (Slovensko IT, a.s.) – zrušenie DNS z dôvodu nesplnenia podmienky na bežnú dostupnosť služieb

*„Ako už úrad uviedol vyššie, pre komplexnosť posúdenia posudzovanej problematiky o splnení definičných znakov bežnej dostupnosti na trhu predmetu zákazky obstarávaného kontrolovaným, **nezanedbateľný význam majú aj obchodné podmienky stanovené v návrhu Zmluvy**, nakoľko tie dokresľujú to, čo sa bude v predmetnom prípade vyžadovať od budúceho poskytovateľa, resp. ním poskytnutých IT expertov ... V nadväznosti na uvedené a poukázané zmluvné podmienky v informatívnom návrhu Zmluvy je podľa úradu zrejmé, že kontrolovaný si uvedomuje, že súčasťou predmetu zmluvy (jednotlivých zákaziek) je aj plnenie, ktoré môže napĺňať znaky autorského diela ...*

*... úrad dospel k záveru, že predmetom danej zákazky, čo aj explicitne vyplýva z rámcového opisu predmetu zákazky, je návrh a vývoj softvérových riešení na digitalizáciu procesov v informačných systémoch verejnej správy. Z uvedeného je teda jednoznačne zrejmé, a potvrdzujú to aj jednotlivé kategórie dynamického nákupného systému (testovacie služby, vývoj softvéru, konzultačné služby v oblasti implementácie bezpečnostných mechanizmov do implementovaných projektov), že **podstatou jednotlivých zákaziek bude „vývoj softvéru na mieru“ s funkcionalitami prispôbenými charakteru obstarávaných služieb, tzn. podľa požiadaviek kontrolovaného, a teda nemôže byť bežne dostupnou službou, keďže sa jedná o vysoko kvalifikovanú službu reagujúcu na konkrétne požiadavky verejného obstarávateľa/obstarávateľa ...“***



Rozhodnutie č. 9689-6000/2022-OD bolo zmenené rozhodnutím Rady ÚVO č. 11733 9000/2022 zo dňa 7. 11. 2022

„ ... Podľa rady je v tomto odvolacom konaní potrebné konštatovať, že úrad sa v odvolaní napadnutom rozhodnutí nezaoberal posúdením, či sa v tomto prípade bude v rámci DNS, a teda v rámci zadávania konkrétnych zákaziek v rámci zriadeného DNS, obstarávať vývoj informačného systému, alebo sa bude obstarávať činnosť IT expertov. Uvedené je pritom podľa rady dôležité (a zároveň rozhodujúce pre posúdenie) z toho hľadiska, či sa má v tomto prípade bežná dostupnosť obstarávaných služieb tak, ako je zadefinovaná v zákone o verejnom obstarávaní, posudzovať vo vzťahu k výsledku obstarávaných IT služieb (vývoj informačného systému verejnej správy, o ktorom kontrolovaný tvrdí, že ho zabezpečuje vlastnými kapacitami), alebo vo vzťahu k samotnej obstarávanej činnosti IT expertov tak, ako tvrdí kontrolovaný, a teda, že v tomto prípade obstaráva iba samotnú činnosť IT expertov, a nie dodanie diela. Rada sa pritom nestotožňuje s tvrdením navrhovateľa, podľa ktorého žiadna služba, ktorej predmetom je intelektuálne plnenie a je individualizovaná pre verejného obstarávateľa a jeho potreby, nespĺňa atribúty bežne dostupnej služby na trhu. Podľa rady totiž nie je v súlade s účelom DNS vylúčiť z možnosti obstarávať prostredníctvom DNS všetky sofistikovanejšie činnosti (intelektuálneho charakteru), pokiaľ sú tieto činnosti na trhu bežne poskytované, a teda podľa rady by v rámci DNS malo byť umožnené taktiež obstarávanie služieb IT expertov, pokiaľ sú tieto služby (činnosti) IT expertov na trhu bežne dostupné, resp. bežne poskytované. ...

... nie je možné mať v tomto odvolacom konaní za jednoznačne preukázané, že predmetom jednotlivých zákaziek zadávaných po zriadení tohto DNS bude obstaranie vývoja informačného systému verejnej správy, a nie obstaranie činnosti IT expertov tak, ako deklaruje kontrolovaný. ...

... Rada v tomto odvolacom konaní zároveň dospela k záveru, že v tomto prípade predmetom obstarávania nie je obstaranie vývoja informačného systému verejnej správy, ale predmetom obstarávania sú činnosti IT expertov, ktoré napĺňajú definíciu bežne dostupných služieb.“



Centrálny Dynamický nákupný systém - „IT role“ – vyhlásený MIRRI v novembri 2022, predmetom námietok

- Bežná dostupnosť IT služieb, ktoré mali byť predmetom DNS spochybnená v rámci revíznych postupov (žiadosť o nápravu a následne námietky podané na ÚVO)
- ÚVO rozhodnutím č. 15638-6000/2022-OD zo dňa 27.1.2023 námietky zamietol už na prvom stupni !



Rozhodnutie ÚVO č. 15638-6000/2022-OD zo dňa 27.01.2023 Centrálny Dynamický nákupný systém - „IT role“ – vyhlásené MIRRI, predmetom námietok

„... z rámca bežnej dostupnosti na trhu nemožno a priori vylúčiť vývoj/rozvoj informačného systému, ale je potrebné ad hoc posudzovať intenzitu vývoja/rozvoja toho-ktorého informačného systému. Opačný záver by viedol k nemožnosti obstaráť IKT služby zamerané na vývoj/rozvoj informačného systému prostredníctvom DNS. Preto úrad pri posudzovaní toho, či kontrolovaným nastaveným opis predmetu zákazky (ne)spadá do rámca bežnej dostupnosti na trhu, vychádza z vyššie uvedeného fundamentu, t. j. en bloc sa nezakazuje obstarávať vývoj/rozvoj skrz DNS, ale nutné je posudzovať, či miera a intenzita tohto vývoja/rozvoja excesívne nevybočuje z legálne vymedzeného rámca bežnej dostupnosti na trhu. Inak povedané, aby úrad mohol vysloviť záver o tom, že kontrolovaný obstaráva opis predmetu zákazky prostredníctvom nesprávneho zvoleného postupu (DNS), zo súťažných podkladov by musel vyplývať robustnejší vývoj/rozvoj informačného systému.

... je potrebné posúdiť, či sa v tomto verejnom obstarávaní bude v rámci DNS, a teda v rámci zadávania konkrétnych zákaziek v rámci zriadeného DNS, obstarávať vývoj/rozvoj informačného systému, alebo sa bude obstarávať činnosť IT expertov. Uvedené je pritom podľa úradu dôležité (a zároveň rozhodujúce pre posúdenie) z toho hľadiska, či sa má v tomto prípade bežná dostupnosť obstarávaných služieb tak, ako je zadefinovaná v zákone o verejnom obstarávaní, posudzovať vo vzťahu k výsledku obstarávaných IT služieb (vývoj/rozvoj informačného systému verejnej správy, o ktorom kontrolovaný tvrdí, že ho zabezpečuje vlastnými kapacitami), alebo vo vzťahu k samotnej obstarávanej činnosti IT expertov, a teda, že v tomto prípade obstaráva iba samotnú činnosť IT expertov, a nie dodanie diela.“



Prax iných členských štátov a EK – DNS na IT služby

- Estónsko: Programovanie softvéru a poradenstvo
<https://ted.europa.eu/udl?uri=TED:NOTICE:313870-2022:TEXT:SK:HTML&src=0>
- Nemecko: CPV zákazky: 72243000 Programovanie
<https://ted.europa.eu/udl?uri=TED:NOTICE:347339-2022:TEXT:SK:HTML&src=0>
- Írsko: ICT Professional Services
<https://ted.europa.eu/udl?uri=TED:NOTICE:119928-2022:TEXT:SK:HTML&src=0>
- Európska komisia, Directorate-General for Informatics: Dynamický nákupný systém Európskej komisie pre IT poradenstvo v oblasti riešení elektronického podnikania (eBusiness)
<https://ted.europa.eu/udl?uri=TED:NOTICE:102932-2020:TEXT:SK:HTML&src=0>



Zmena rozhodovacej praxe otvorila dvere novej definícii bežnej dostupnosti?

- MIRRI otvoril úpravu definície bežnej dostupnosti v rámci pripomienok k novele zákona o verejnom obstarávaní, ktorá mala byť účinná k 15.04.2023 (bohužiaľ zmena zákona obsahujúca aj túto úpravu bola stiahnutá)

- Návrh novej definície bežnej dostupnosti:

„bežne dostupnými tovarmi, stavebnými prácami alebo službami na trhu tovary, stavebné práce alebo služby, ktoré

1.možno, vrátane spôsobu alebo podoby ich dodania, uskutočnenia alebo poskytovania, opísať spôsobom, ktorým ich hospodárske subjekty bežne ponúkajú pre iné osoby na trhu, alebo ktorým ich opisujú pri nadobúdaní pre vlastné potreby a

2.ak majú byť v konkrétnom prípade upravené podľa požiadaviek verejného obstarávateľa alebo obstarávateľa, ide o úpravy, ktoré sú pre obdobný prípad bežne ponúkané alebo vykonávané aj pre iné osoby na trhu; typ zmluvného vzťahu, ktorý má byť výsledkom verejného obstarávania, nemá vplyv na posúdenie bežnej dostupnosti na trhu“

- Cieľ – otvorenie DNS aj pre bežne dostupné konzultačné, právne služby, organizovanie podujatí, marketingové kampane atď.



Dynamický nákupný systém, na záver odporúčanie na best practise – neurčovať PHZ pri zadávaní čiastkových zákaziek

- Určovať alebo neurčovať pri každej čiastkovej zákazke s využitím DNS jej predpokladanú hodnotu?
- Metodické usmernenie ÚVO č. 3858-5000/2021 zo dňa 31.03.2021:
- *„Keďže DNS je zo svojej podstaty prostriedok, ktorý má slúžiť na (flexibilné) opakované zadávanie zákaziek, neraz aj v dlhšom časovom období (počas viacerých rokov), je zrejmé, že v zásade nie je možné, resp. primerané vyžadovať, aby bola podrobným spôsobom vopred určená PHZ vo vzťahu ku každej jednotlivej zákazke, ktorú verejný obstarávateľ plánuje zadať počas platnosti DNS ... osobitné (podrobné) určovanie PHZ vo vzťahu k jednotlivým zákazkám nie je nevyhnutné.“*
- Záver → PHZ vo vzťahu k čiastkovej zákazke nie je potrebné určovať v osobitnom postupe = efektívnejšie a rýchlejšie nákupy



Dynamický nákupný systém – best practise, uplatňovať reverznú súťaž pri čiastkových zákazkách

- Podmienky účasti boli vyhodnocované v štádiu predloženia žiadostí o účasť, avšak je naozaj nevyhnutné overovať splnenie požiadaviek na predmet zákazky u všetkých uchádzačov, ktorí predložením ponuky reagujú na čiastkovú výzvu na predkladanie ponúk, alebo môže verejný obstarávateľ vyhodnotiť splnenie požiadaviek na predmet zákazky iba v prípade uchádzača, ktorý na základe určených kritérií na vyhodnotenie ponúk umiestnil na prvom mieste v poradí?
- Metodické usmernenie ÚVO č. 3858-5000/2021 zo dňa 31.03.2021:
- Reverzná súťaž je možná – *„je žiadúce, aby bol tento zámer vopred zrejmý (napr. zo súťažných podkladov k samotnému DNS alebo z dokumentov viažucich sa na konkrétnu zákazku, ako napr. z výzvy na predkladanie ponúk, či súťažných podkladov k tejto zákazke – ak sú na tento účel vypracované osobitné súťažné podklady).“*



Ďakujem za pozornosť 😊

Úrad pre verejné obstarávanie

Ružová dolina 10
821 09 Bratislava

Kontakt:

www.uvo.gov.sk

branislav.hudec@uvo.gov.sk



ÚRAD
PRE VEREJNÉ
OBSTARÁVANIE

