Vítejte na májové konferenci

Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže

Mgr. Markéta Dlouhá, místopředsedkyně Sekce veřejných zakázek

ÚOHS

Dozorová a edukační činnost ÚOHS[1]

ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE

ROZHODNUTÍ

Spisová značka: Brno 6.4.2023
Číslo jednací:

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže příslušný podle § 248 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, v řízení o přestupku zahájeném z moci úřední dne 20. 2. 2023, jehož účastníkem je:

- obviněný

ve věci možného spáchání pokračování v přestupku podle § 268 odst. 1 písm. a) citovaného zákona obviněným při pořizování plnění spočívajícího v zajištění supervizní péče pro nemocniční informační systém společnosti v období od 5. 4. 2017 do 11. 7. 2022,

rozhodl takto:

Obviněný se dopustil pokračování v přestupku podle § 268 odst. 1 písm. a) zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, **tím, že nedodržel pravidlo pro zadání veřejné zakázky stanovené v § 2 odst. 3 citovaného zákona, když v období od 5. 4. 2017 do 11. 7. 2022 na základě níže uvedených pravidelných objednávek úplatně pořídil od dodavatele plnění,** jehož předmětem je zajištění supervizní péče pro nemocniční informační systém jmenovaného obviněného, bez provedení zadávacího řízení nebo jiného možného postupu předvídaného v § 2 odst. 3 citovaného zákona, přičemž tím mohl ovlivnit výběr dodavatele a v daném případě byly naplněny znaky zadání veřejné zakázky na dotčené služby supervizní péče o nemocniční informační systém prostřednictvím vystavení a akceptace, resp. realizace jednotlivých níže uvedených objednávek:

UOHSX00HH88W

ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE

PŘÍKAZ

Spisová značka Brno 21. 4. 2023
Číslo jednací:

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže příslušný podle § 248 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, ve věci spáchání přestupku podle § 269 odst. 2 citovaného zákona obviněným

- obec Malenice, IČO 00251461, se sídlem Na Návsi 95, 387 06 Malenice,

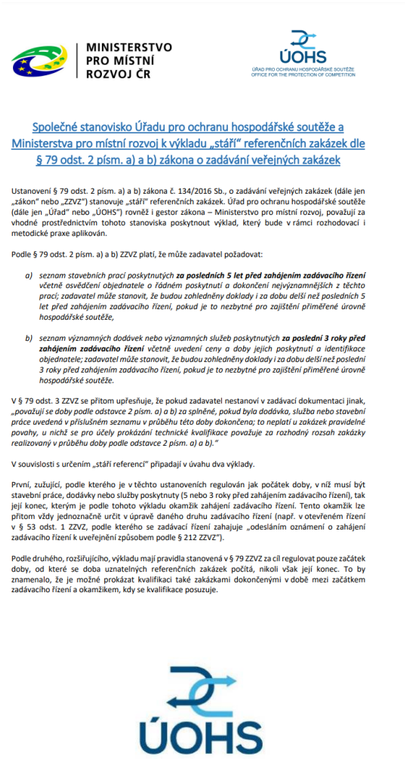
v souvislosti s uveřejněním Smlouvy o dílo uzavřené dne 25. 3. 2022 s vybraným dodavatelem – na realizaci veřejné zakázky „Chodník a autobusová zastávka zadávané jako veřejná zakázka malého rozsahu mimo zadávací řízení,

vydává podle ustanovení § 90 odst. 1 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů, tento

příkaz:

I.

Obviněný – obec – **se dopustil přestupku při uveřejňování podle § 269 odst. 2 zákona č. 134/2016 Sb.**, o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, **tím, že Smlouvu o dílo** na realizaci veřejné zakázky „Chodník a autobusová zastávka kterou uzavřel dne 25. 3. 2022 s vybraným dodavatelem – **neuveřejnil** podle § 219 odst. 1 citovaného zákona **na profilu zadavatele ve lhůtě do 15 dnů od jejího uzavření,** tj. nejpozději do dne 11. 4. 2022, ale učinil tak až dne 13. 12. 2022.



MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR

ÚOHS

Společné stanovisko Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže a Ministerstva pro místní rozvoj k výkladu „stáří" referenčních zakázek dle § 79 odst. 2 písm. a) a b) zákona o zadávání veřejných zakázek

Ustanovení § 79 odst. 2 písm. a) a b) zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále jen „zákon" nebo „ZZVZ") stanovuje „stáří" referenčních zakázek. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad" nebo „ÚOHS") rovněž i gestor zákona – Ministerstvo pro místní rozvoj, považují za vhodné prostřednictvím tohoto stanoviska poskytnout výklad, který bude v rámci rozhodovací i metodické praxe aplikován.

Podle § 79 odst. 2 písm. a) a b) ZZVZ platí, že může zadavatel požadovat:

a) *seznam stavebních prací poskytnutých **za posledních 5 let před zahájením zadávacího řízení** včetně osvědčení objednatele o řádném poskytnutí a dokončení nejvýznamnějších z těchto prací; zadavatel může stanovit, že budou zohledněny doklady i za dobu delší než posledních 5 let před zahájením zadávacího řízení, pokud je to nezbytné pro zajištění přiměřené úrovně hospodářské soutěže,*

b) *seznam významných dodávek nebo významných služeb poskytnutých **za poslední 3 roky před zahájením zadávacího řízení** včetně uvedení ceny a doby jejich poskytnutí a identifikace objednatele; zadavatel může stanovit, že budou zohledněny doklady i za dobu delší než poslední 3 roky před zahájením zadávacího řízení, pokud je to nezbytné pro zajištění přiměřené úrovně hospodářské soutěže.*

V § 79 odst. 3 ZZVZ se přitom upřesňuje, že pokud zadavatel nestanoví v zadávací dokumentaci jinak, *„považují se doby podle odstavce 2 písm. a) a b) za splněné, pokud byla dodávka, služba nebo stavební práce uvedená v příslušném seznamu v průběhu této doby dokončena; to neplatí u zakázek pravidelné povahy, u nichž se pro účely prokázání technické kvalifikace považuje za rozhodný rozsah zakázky realizovaný v průběhu doby podle odstavce 2 písm. a) a b)."*

V souvislosti s určením „stáří referencí" připadají v úvahu dva výklady.

První, zužující, podle kterého je v těchto ustanoveních regulován jak počátek doby, v níž musí být stavební práce, dodávky nebo služby poskytnuty (5 nebo 3 roky před zahájením zadávacího řízení), tak její konec, kterým je podle tohoto výkladu okamžik zahájení zadávacího řízení. Tento okamžik lze přitom vždy jednoznačně určit v úpravě daného druhu zadávacího řízení (např. v otevřeném řízení v § 53 odst. 1 ZZVZ, podle kterého se zadávací řízení zahajuje „odesláním oznámení o zahájení zadávacího řízení k uveřejnění způsobem podle § 212 ZZVZ").

Podle druhého, rozšiřujícího, výkladu mají pravidla stanovená v § 79 ZZVZ za cíl regulovat pouze začátek doby, od které se doba uznatelných referenčních zakázek počítá, nikoli však její konec. To by znamenalo, že je možné prokázat kvalifikaci také zakázkami dokončenými v době mezi začátkem zadávacího řízení a okamžikem, kdy se kvalifikace posuzuje.

ÚOHS

Sborník vybraných rozhodnutí Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže

veřejné zakázky z oblasti dopravy (01/2021 – 06/2022)

8. METODICKÝ DEN ÚŘADU PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE

ve spolupráci s časopisem Veřejné zakázky

Zodpovědný přístup k zadávání veřejných zakázek, aneb řízení cenového rizika ve veřejném zadávání

veřejnézakázky

ÚOHS

9. METODICKÝ DEN ÚŘADU PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE

ve spolupráci s Asociací pro veřejné zakázky

Předběžné tržní konzultace

Markéta Dlouhá a Mojmír Florian
&
Adéla Havlová

AVZ Asociace pro veřejné zakázky
sdílíme dobrou praxi

ÚOHS

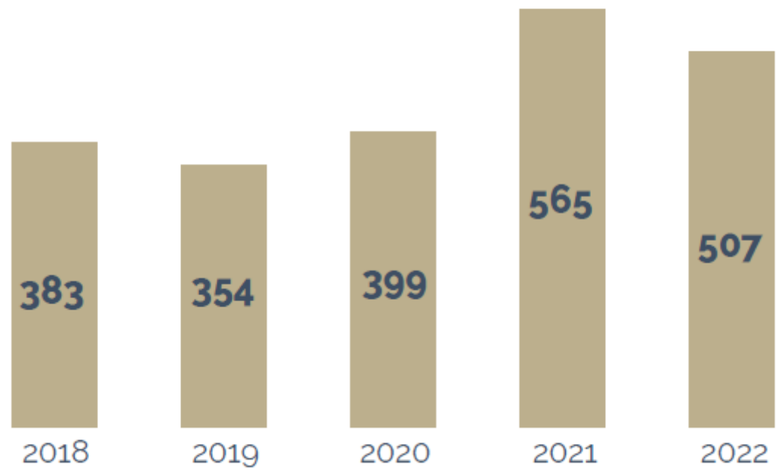
[1] https://www.uohs.cz/cs/verejne-zakazky/metodicka-cinnost/vykladova-stanoviska-a-metodiky.html

https://www.uohs.cz/cs/verejne-zakazky/metodicka-cinnost/uskutecnene-akce-v-ramci-metodicke-cinnosti/prehled-vybranych-akci-v-roce-2023.html

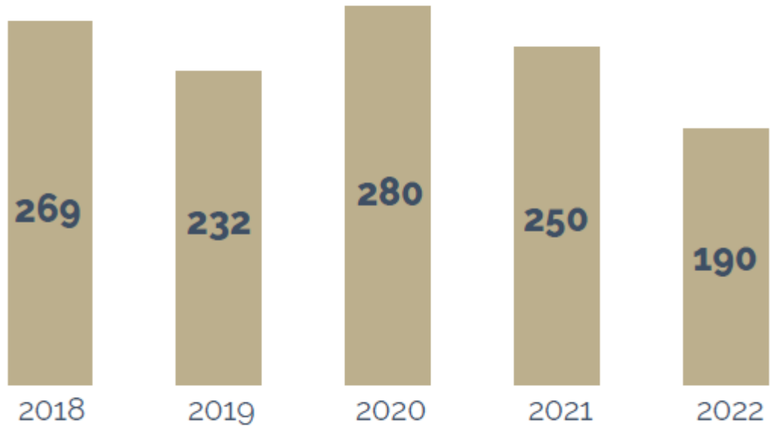
ÚOHS

Dozorová činnost Úřadu v číslech

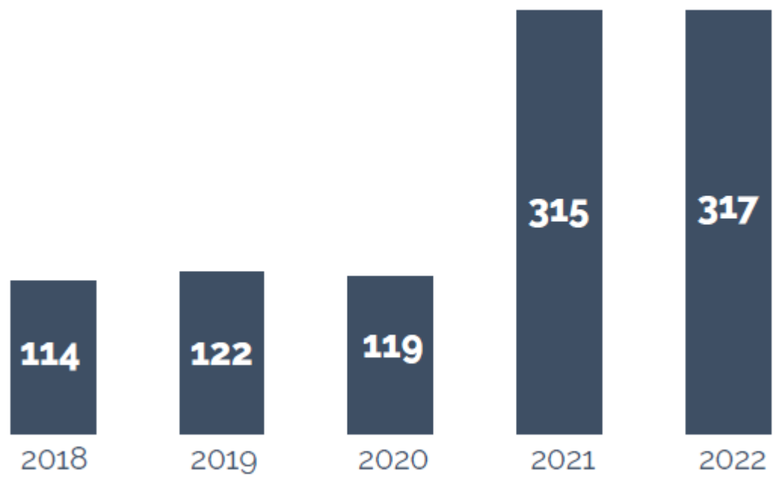
Celkový počet zahájených správních řízení v I. stupni



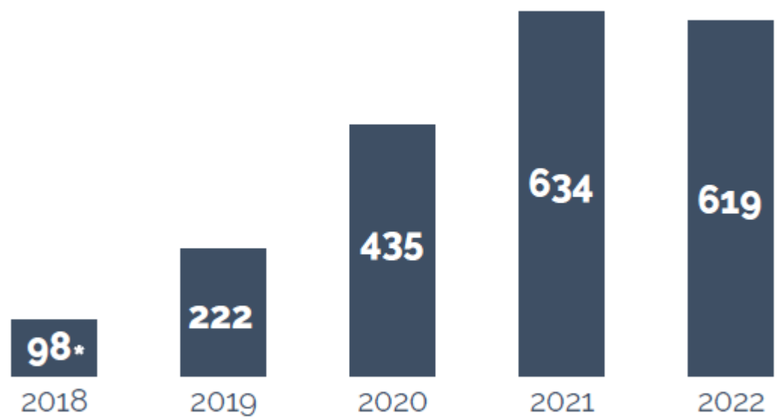
Počet doručených návrhů na zahájení správního řízení



Počet řízení zahájených z moci úřední



Počet přijatých podnětů

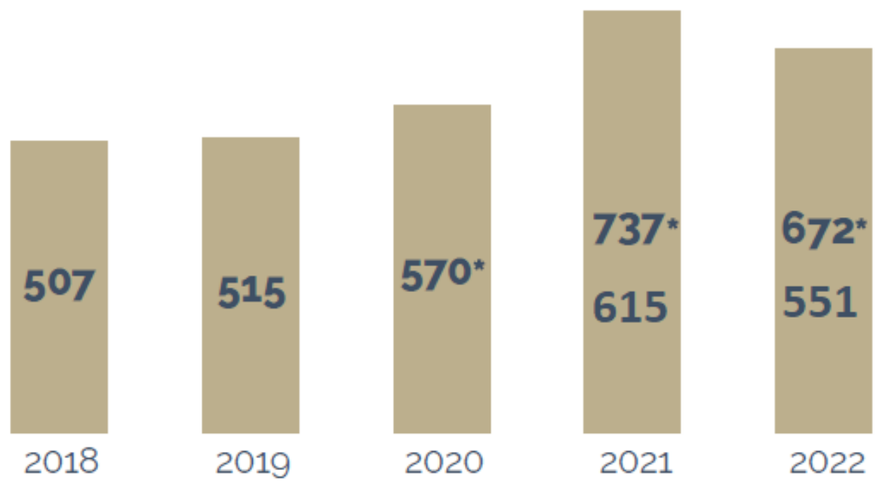


*Jedná se pouze o podněty, u nichž byl uhrazen poplatek.

ÚOHS

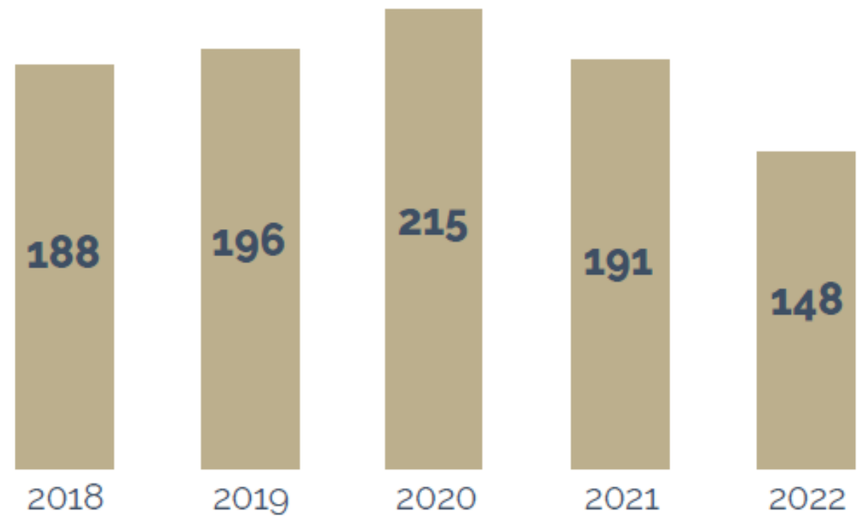
II Dozorová činnost Úřadu v číslech

Počet vydaných rozhodnutí I. stupně

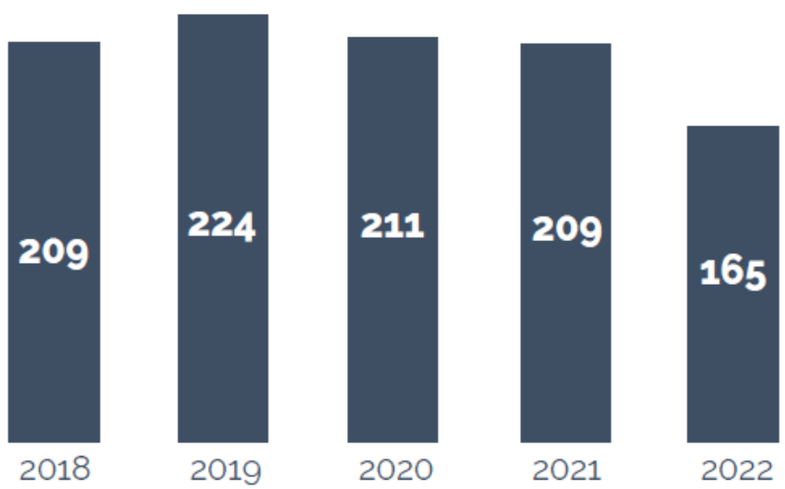


*Jedná se pouze o rozhodnutí ve věci a o předběžném opatření.

Počet rozkladů podaných proti rozhodnutím I. stupně



Počet vydaných rozhodnutí o rozkladu



Počet vyřízených podnětů:	**553**
z toho nezahájeno	260
Počet dotazů:	96

ÚOHS

Průběžné statistiky

	leden až duben 2023	leden až duben 2022	rok 2022
Počet přijatých podnětů	**151**	**159**	**619**
Počet zahájených řízení (na návrh)	**61**	**56**	**190**
Počet zahájených řízení (ex offo)	**131**	**78**	**317**
Počet vydaných rozhodnutí (ve věci)	**205**	**157**	**551**
Počet zodpovězených dotazů	**46**	**-**	**96**

ÚOHS

Postřehy z dozorové činnosti Úřadu

- **Nejčastěji řešená problematika**
  - (evergreen) stanovení zadávacích podmínek
    „Vím, co dělám a proč to dělám!“
  - transparentnost postupu při činění konkrétních úkonů zadavatele
  - uveřejňovací povinnosti
  - stanovování předpokládané hodnoty a tomu odpovídající způsob zadávání veřejné zakázky

ÚOHS

Postřehy z dozorové činnosti Úřadu

- **Rozhodnutí předsedy Úřadu ve věci sp. zn. ÚOHS-R0118/2022[1] týkající se veřejných zakázek pravidelné povahy**

„(…) výjimku podle § 19 odst. 3 zákona lze aplikovat na dodávky, které jsou sice pořizovány opakovaně, ale nikoliv pravidelně za účelem naplnění stabilní potřeby. ***Samotné opakování dodávek tedy nečiní rozlišovací znak mezi dodávkami pravidelné povahy dle § 19 odst. 1 zákona a výjimkou z těchto dodávek dle § 19 odst. 3 zákona****, neboť samotné opakovaní ještě neznamená pravidelnost či předvídatelnost. Podmínku, že se v případě výjimky dle § 19 odst. 3 má jednat o dodávky pořizované dle aktuálních potřeb, je pak nutno vykládat tak, že tato potřeba má vzniknout nepředvídatelně (aktuálně) v okamžiku, kdy je nutno ji uspokojit, nikoliv tak, že se má jednat o potřebu pouze v aktuálním čase existující (taková je koneckonců i zcela předvídatelná potřeba zadavatele).* ***Rozlišovacím znakem je tedy předvídatelnost (očekávatelnost) dodávek oproti jejich nahodilosti*** *(byť jsou takové dodávky opakovány).* ***Pouze v případě, kdy se jedná o dodávky sice opakované, ale svou povahou nahodilé*** *(tedy ne v konkrétnějších obrysech předvídatelné),* ***lze aplikovat výjimku dle § 19 odst. 3 zákona****. Současně je třeba přistupovat i k pravidlu proměnlivosti ceny dodávky tak, že tato proměnlivost nemůže odpovídat běžným změnám cen, které postihují téměř všechny komodity, ale musí se jednat o proměnlivost významnější, způsobenou např. různým tržním chováním dodavatelů.“*

[1] https://www.uohs.cz/cs/verejne-zakazky/sbirky-rozhodnuti/detail-18423.html

ÚOHS

Novinky ze světa veřejných zakázek

- **Sněmovní tisk 253, Novela z. o mezinárodních sankcích – EU**

  Dne 1. 9. 2022 nabyl účinnosti zákon č. 240/2022 Sb., kterým se mění zákon č. 69/2006 Sb., o provádění mezinárodních sankcí, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony. Tento zákon mění též zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. Změny byly provedeny v rámci jeho ustanovení § 36, § 39, § 130, § 144, § 148, § 223, § 268, dále byla doplněna nová ustanovení § 48a a § 261a.

- **Sněmovní tisk 249, Novela z. o zadávání veřejných zakázek**
  - Zvláštní ustanovení o zpřístupnění dokumentace uložené v certifikovaném elektronickém nástroji - § 262a

(1) Stanoví-li tento zákon zadavateli povinnost odeslat Úřadu dokumentaci o zadávacím řízení nebo soutěži o návrh, platí, že tato povinnost je ve vztahu k dokumentům a informacím uloženým v certifikovaném elektronickém nástroji splněna i tehdy, pokud zadavatel zajistí Úřadu k těmto dokumentům a informacím přístup, a to po celou dobu až do pravomocného skončení správního řízení nebo do doručení sdělení, že Úřad správní řízení zahajovat nebude.

- Lhůty pro podání námitek - § 242 odst. 5

(5) Zadavatel může v zadávací dokumentaci nebo soutěžních podmínkách stanovit, že námitky podle odst. 3 nebo 4 lze podat nejpozději 72 hodin před skončením lhůt podle odst. 3 nebo 4; v takovém případě je okamžik, kdy končí možnost podat námitky rozhodný pro

a) běh lhůt podle § 98 odst. 1 nebo § 144 odst. 2,

b) posouzení přiměřenosti stanovení délky nebo prodloužení lhůty pro podání nabídek, předběžných nabídek, žádostí o účast nebo návrhů.

ÚOHS

Myslíte si, že novelizace ZZVZ jsou u konce?

- Novela ZZVZ v souvislosti s Nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2560 ze dne 14. prosince 2022 o zahraničních subvencích narušujících vnitřní trh

  usnesení vlády č. 1075 k návrhu Plánu legislativních prací vlády na rok 2023 – gestor ÚOHS

- Dne 29. 8. 2022 nabylo účinnosti, a stalo se tak přímo použitelným, Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/1031 o přístupu hospodářských subjektů, zboží a služeb třetích zemí na trzích Unie s veřejnými zakázkami a koncesemi a o postupech na podporu jednání o přístupu hospodářských subjektů, zboží a služeb Unie na trzích třetích zemí s veřejnými zakázkami a koncesemi (nástroj pro mezinárodní zadávání veřejných zakázek)
  - „zavádí nástroj pro mezinárodní zadávání veřejných zakázek“ (tzv. IPI)

    Cílem nařízení je reagovat na restriktivní praktiky třetích zemí na jejich trzích s veřejnými zakázkami a otevírání těchto trhů. IPI umožní Komisi zahájit šetření a konzultace s třetí zemí, u níž existuje podezření, že uplatňuje restriktivní opatření závažně a opakovaně omezující přístup dodavatelů, zboží nebo služeb z EU na svůj trh s veřejnými zakázkami a koncesemi. Pokud šetření takové praktiky potvrdí a třetí země nesouhlasí s jejich odstraněním, může Komise v reakci na to zavést opatření, která omezí přístup firem z této třetí země na unijní trhy s veřejnými zakázkami nebo koncesemi.

- Další sada Evropských nařízení majících dopad do veřejného zadávání bude následovat…

ÚOHS

Anketní otázky

- Mělo na vaši činnost z hlediska zadávání/účasti v zadávacím řízení či při plnění smluv dopad přijetí „sankčních opatřeních proti Rusku“?
- Přijde vám smysluplné sdílet dokumenty s ÚOHS, ale i jinými kontrolními orgány či soudy prostřednictvím umožnění přístupu do elektronických nástrojů?

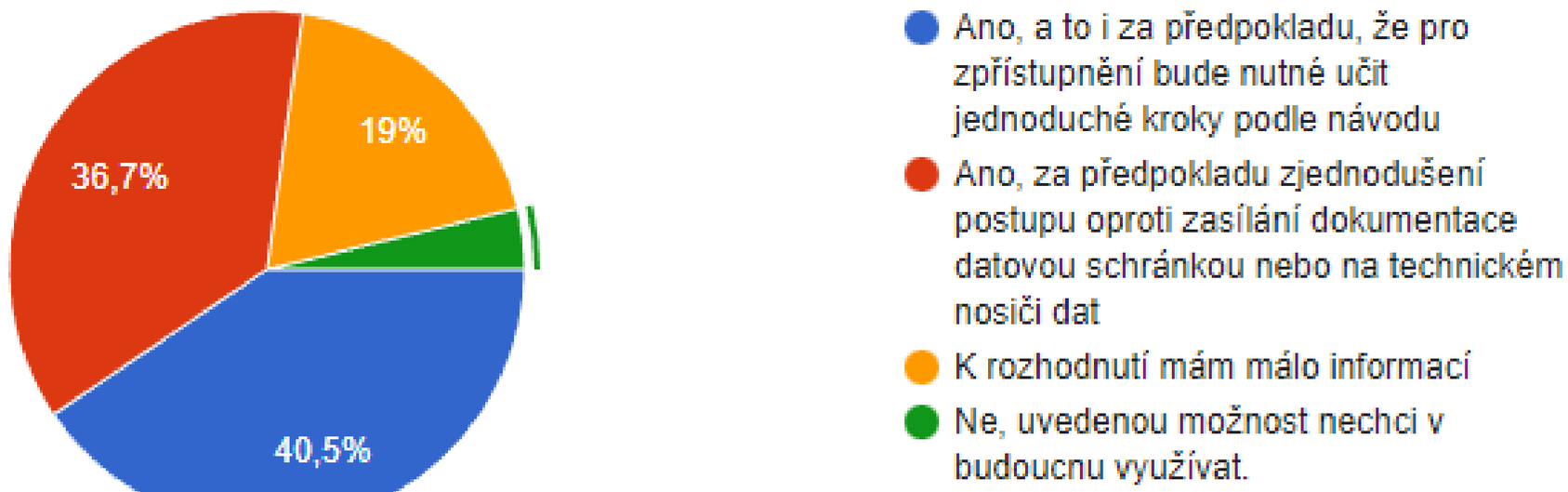
ÚOHS

Jak to vidí jiní zadavatelé?

V případě, že by bylo možné splnit zákonnou povinnost spočívající v poskytnutí kompletní dokumentace o zadávacím řízení Úřadu umožněním přístupu do elektronického nástroje, byli byste ochotni uvedenou možnost využívat?

Kopirovat

158 odpovědí



ÚOHS

Děkuji za pozornost

Mgr. Markéta Dlouhá

marketa.dlouha@uohs.cz

https://www.facebook.com/UOHS.cz

https://www.linkedin.com/company/uohscz/

https://twitter.com/UOHS_CZ

ÚOHS