



NEJVYŠŠÍ STÁTNÍ
ZASTUPITELSTVÍ
ČESKÁ REPUBLIKA



Michal FIALA

Trestná činnost v oblasti veřejného zadávání



NEJVYŠŠÍ STÁTNÍ ZASTUPITELSTVÍ ČESKÁ REPUBLIKA



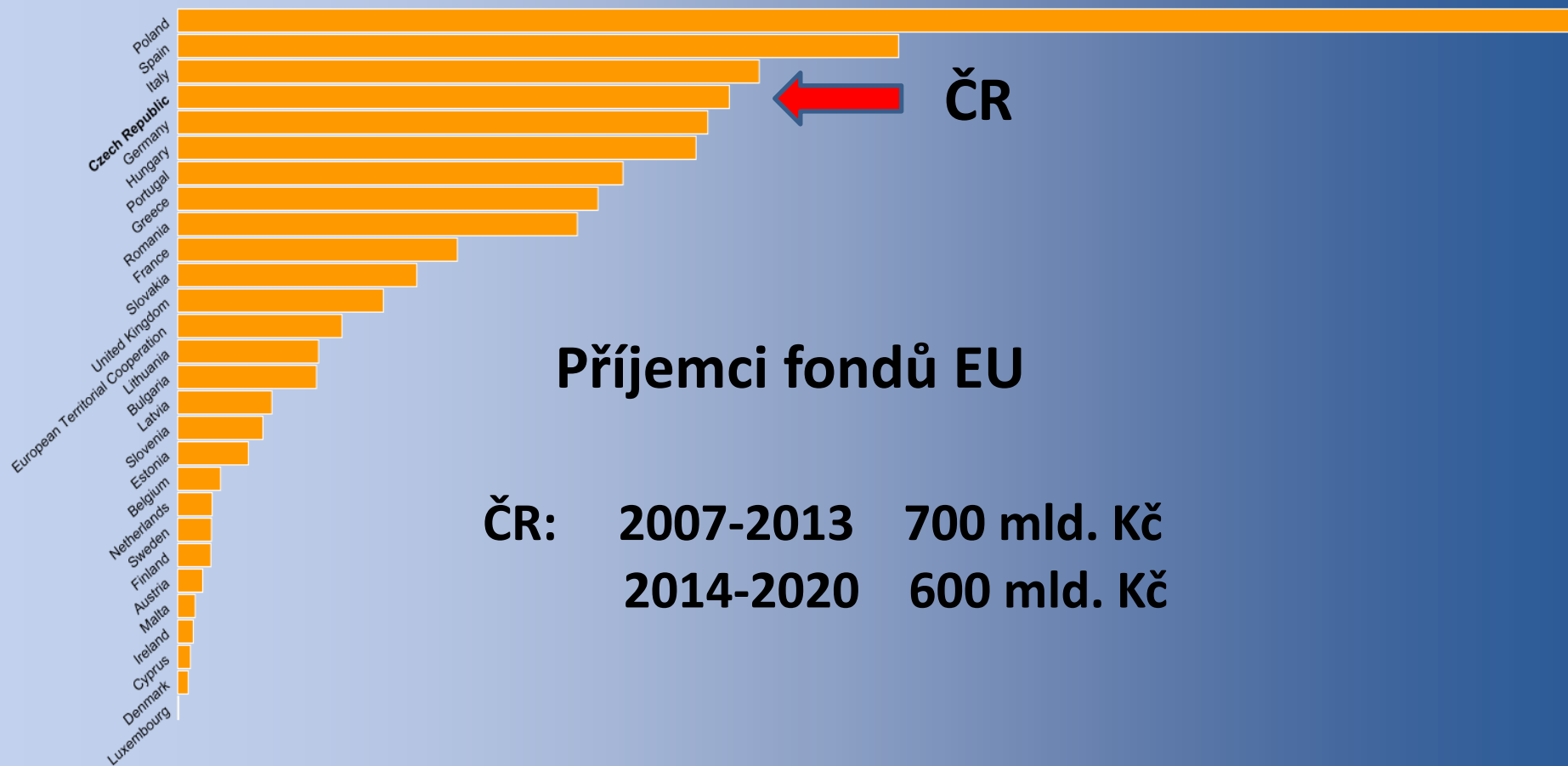
= kontaktní bod AFCOS



Informační povinnost všech OSZ, KSZ a VSZ



NEJVYŠŠÍ STÁTNÍ ZASTUPITELSTVÍ ČESKÁ REPUBLIKA



Příjemci fondů EU

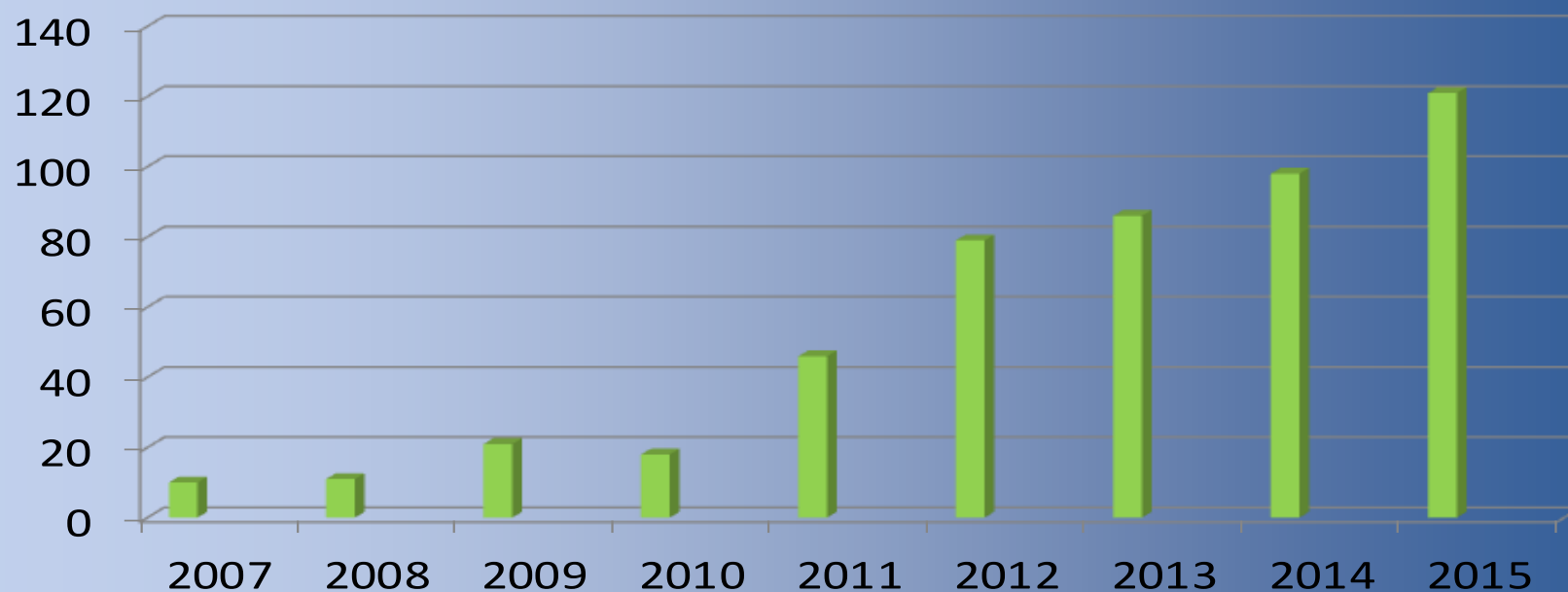
ČR: 2007-2013 700 mld. Kč
2014-2020 600 mld. Kč



NEJVYŠŠÍ STÁTNÍ ZASTUPITELSTVÍ ČESKÁ REPUBLIKA



Počty trestních řízení – fin.zájmy EU

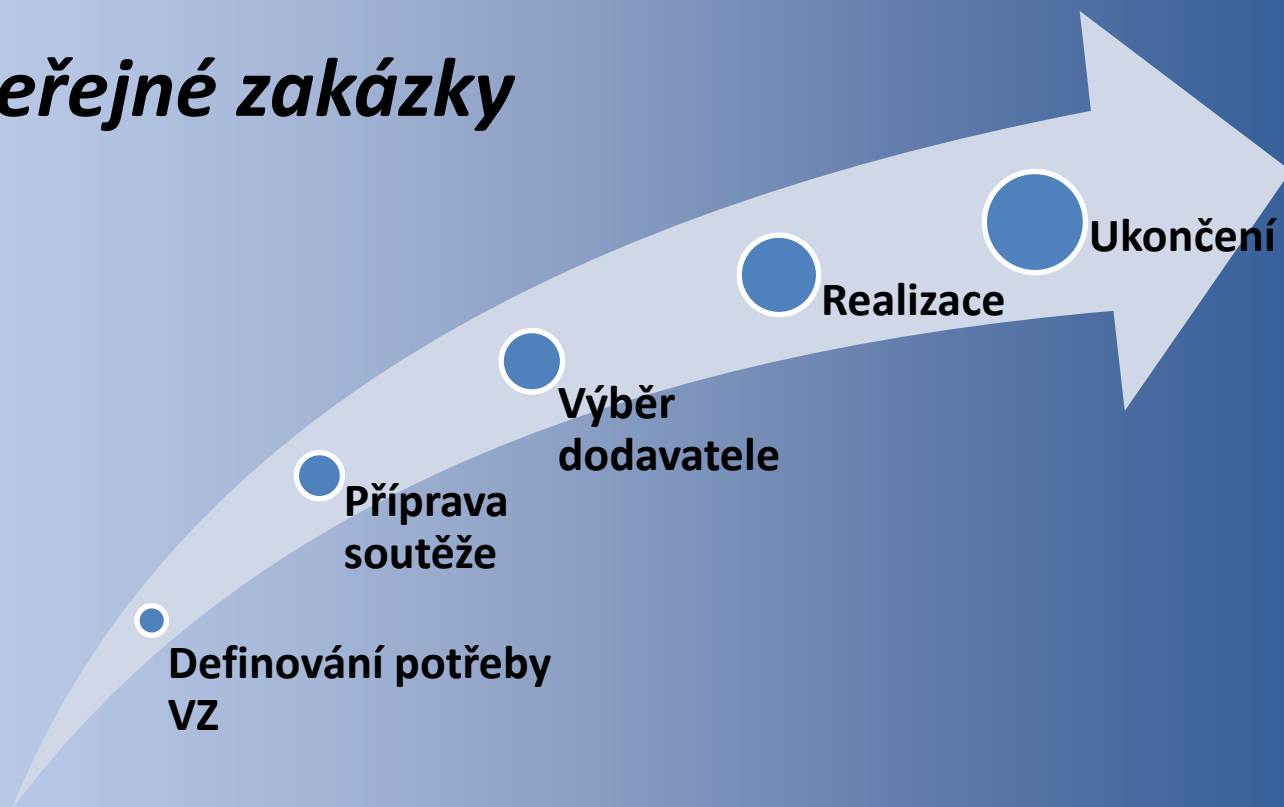




NEJVYŠŠÍ STÁTNÍ
ZASTUPITELSTVÍ
ČESKÁ REPUBLIKA

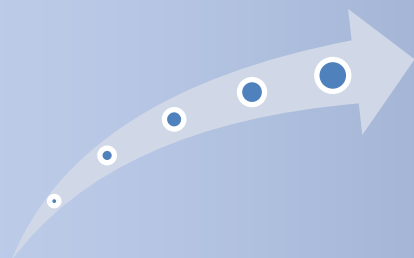


Proces veřejné zakázky





NEJVYŠŠÍ STÁTNÍ ZASTUPITELSTVÍ ČESKÁ REPUBLIKA

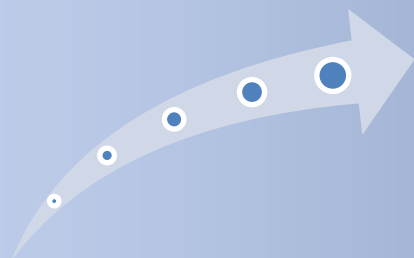


Definování potřeby VZ

- úvodní fáze obtížně zachytitelná důkazními prostředky
- vytvoření zakázky pouze za účelem nelegálního odčerpání veřejných prostředků (právní a poradenské služby)
- účelové vyloučení veřejné soutěže (přímé zadání zakázky)
- nerealistické počáteční údaje v prováděcích studiích



NEJVYŠŠÍ STÁTNÍ ZASTUPITELSTVÍ ČESKÁ REPUBLIKA

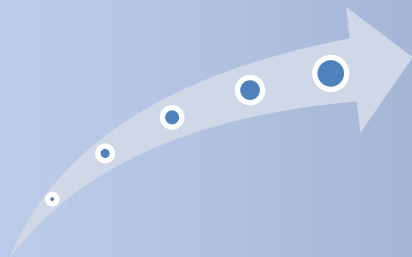


Příprava veřejné soutěže (1.)

- historická x operativní (on-line) forma dokazování
- neadekvátní kvalifikační požadavky na dodavatele
- přednostní zpřístupnění záměru VZ, informací a zadávací dokumentace soutěžitelům
- zapojení soutěžitelů do vytváření zadávací dokumentace



NEJVYŠŠÍ STÁTNÍ ZASTUPITELSTVÍ ČESKÁ REPUBLIKA



Příprava veřejné soutěže (2.)

- **účelové rozdělování zakázek**

§ 248 odst. 2 TZ (+ § 220 TZ, § 221 TZ)

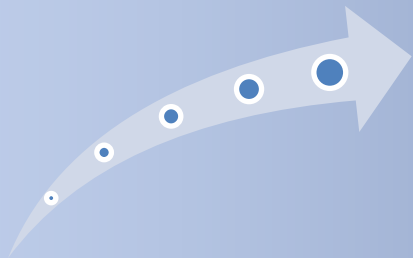
rozsudek MS v Praze sp. zn. 4T 11/2014

rozsudek VS v Praze sp. zn. 4 To 51/2015

usnesení NS ČR sp.zn. 5 Tdo 13/2016



NEJVYŠŠÍ STÁTNÍ ZASTUPITELSTVÍ ČESKÁ REPUBLIKA

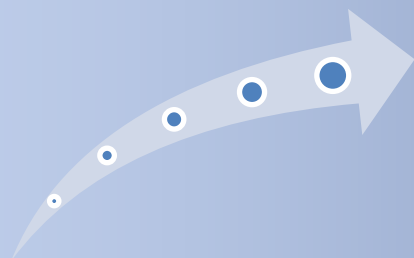


Výběr dodavatele (1.)

- střet zájmů zadavatele / hodnotící komise
- nedůvodné vyloučení soutěžitele
- nevyloučení soutěžitele nesplňujícího podmínky
- opakovaná kola zadávacího řízení



NEJVYŠŠÍ STÁTNÍ ZASTUPITELSTVÍ ČESKÁ REPUBLIKA

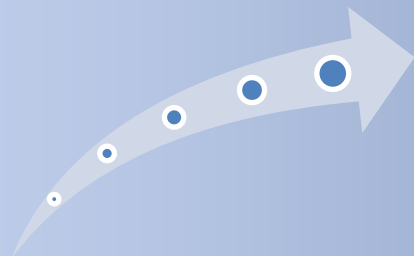


Výběr dodavatele (2.)

- **§ 257 TZ Dohody soutěžitelů (bid rigging)**
cena - účelová účast - neúčast
- **§ 257 odst. 1 písm. d) TZ**
dohoda směřující k zadání VZ za nepřiměřeně vysokou/ nevýhodnou cenu
- **rozpor zadávací a smluvní dokumentace (TČ x správní delikt)**



NEJVYŠŠÍ STÁTNÍ ZASTUPITELSTVÍ ČESKÁ REPUBLIKA



Výběr dodavatele (3.)

Poškození finančních zájmů EU (§ 260 TZ)

- nezákonnost zadávacího řízení a výše způsobené škody

rozsudek KS v HK ze dne 28.1.2013, sp. zn. 6T 8/2012

rozsudek VS v Praze ze dne 16.7.2013, sp. zn. 12 To 33/2013

usnesení NS ČR ze dne 30.7.2014, sp. zn. 5 Tdo 178/2014

rozsudek VS v Praze ze dne 25.6.2014, sp. zn. 9 To 10/2014

usnesení NS ČR ze dne 16.12.2015, sp. zn. 5 Tdo 1502/2014

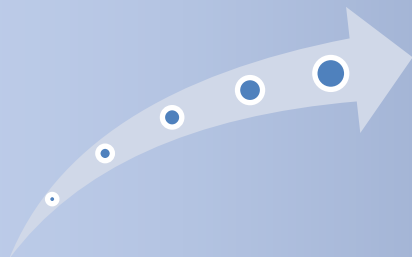
rozsudek KS v Praze ze dne 7.4.2015, sp. zn. 4T 21/2013

rozsudek KS v Praze ze dne 23.7.2015, sp. zn. 4T 5/2015

- **ochrana mechanismu distribuce evropských financí**
- **porušení základních pravidel pro čerpání prostředků (závažné ovlivnění zadávacího řízení)**
- **vyplacení prostředků bez splnění základních předpokladů pro čerpání a na podkladě nezákonného postupu**
- **k poskytnutí a proplacení dotace by vůbec nedošlo, pokud by skutečný stav byl příslušným orgánům znám**
- **nemožnost řádně certifikovat projekt PCO ČR (MF ČR) a zahrnout jej do plateb požadovaných po EU**
- **přímá souvislost mezi jednáním pachatele, vznikem protiprávního stavu a nemožnosti řádné certifikace**
- **k zavinění škody postačuje nedbalost (§ 17 TZ)**



NEJVYŠŠÍ STÁTNÍ ZASTUPITELSTVÍ ČESKÁ REPUBLIKA

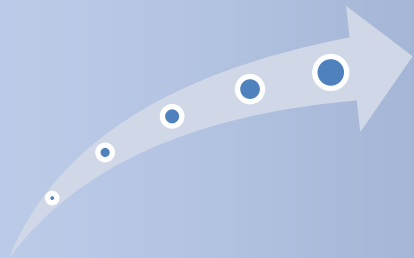


Realizace zakázky

- riziko propojení projektant – tech.dozor – zadavatel - dodavatel
- záměrná absence rozpočtových položek realizovaných formou víceprací
- neprovedení položek v souladu s účtováním dodavatele
kvalita / objem prací a materiálu



NEJVYŠŠÍ STÁTNÍ ZASTUPITELSTVÍ ČESKÁ REPUBLIKA



Ukončení zakázky

- převzetí nedokončeného díla
- nevymáhání smluvních pokut
- účelové dodatky smluv – posunutí termínů, změny materiálu
- využití předmětu zakázky v rozporu s deklarovaným účelem



NEJVYŠŠÍ STÁTNÍ ZASTUPITELSTVÍ ČESKÁ REPUBLIKA



JUDr. Michal FIALA
mfiala@nsz.brn.justice.cz
tel. 542 512 513