

Podpora brownfieldů a vymezení (ne)hospodářské činnosti jakožto jednoho ze znaků veřejné podpory

Milan Bumbálek

Konference o veřejné podpoře

Brno, 15.6.2023

Agenda

- představení programu Brownfield
- vedlejší hospodářská činnost - principy
- hospodářské činnosti v programu Brownfield
- závěrečné poznámky a shrnutí



NPO brownfieldy

Dotační program s rozpočtem
2,8 mld. Kč na revitalizaci území se
starou stavební zátěží.

ZJISTIT VÍCE...



Vyberte si státní podporu na míru

Program Brownfield

Státní fond podpory investic

- www.sfpi.cz
- programy
 - nájemní bydlení (úvěrově-dotační program na vybudování bytů)
 - program Živel (úvěry na obnovu bydlení postiženého živelní pohromou)
 - Panel 2013+ (úvěry na opravy a modernizace bytových domů)
 - **Brownfieldy**

Programy - brownfieldy

- [Brownfieldy](#) (NV č. 496/2020 Sb.)
 - dotace a úvěry na revitalizaci území se starou stavební zátěží (brownfieldů) pro jiné než hospodářské využití
- [NPO brownfieldy](#) (NV 2/2023 Sb.)
 - dotace na revitalizaci území se starou stavební zátěží (brownfieldů) financované z Nástroje pro oživení a odolnost

Program NPO brownfieldy (I)

- stavební úprava/nástavba, odstranění stavby nebo provedení stavby na území se starou zátěží
- **občanské vybavení**
 - stavba nebo pozemek určené pro: vzdělávání, výchovu nebo sport; kulturu; společenské účely; sociální služby nebo péče o rodinu; potřeby složky integrovaného záchranného systému nebo ochranu obyvatelstva; plnění úkolů v rámci veřejné správy nebo zdravotní služby,
- **přírodní uložště uhlíku** (lesopark, les)

Program NPO brownfieldy (II)

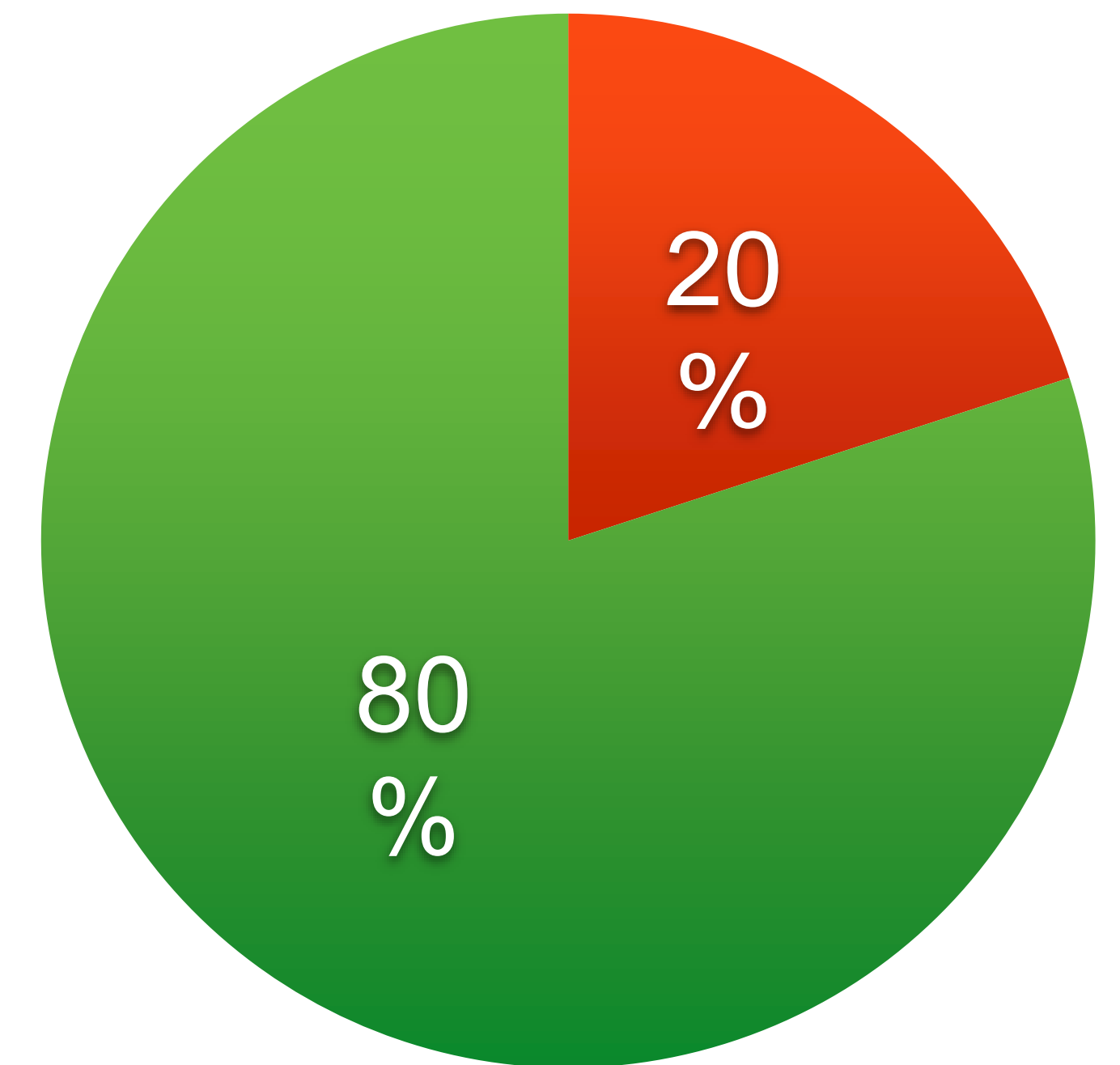
- podpora na revitalizaci území se starou stavební zátěží (brownfieldů) určeného převážně pro jiné než hospodářské využití
- § 16 (1) NV - Občanské vybavení vzniklé revitalizací **musí být využíváno v souladu s jeho plánovaným využitím jinak než hospodářsky, s výjimkou podle § 17 odst. 1**, alespoň po dobu 10 let od uvedení posledního občanského vybavení vzniklého revitalizací do provozu.

Bod 207 Sdělení o pojmu státní podpora

- Pokud infrastruktura v případě smíšeného využití slouží **téměř výhradně činnosti nehospodářské** ... financování této infrastruktury může stát mimo oblast působnosti pravidel státní podpory v celé jeho úplnosti,
- pakliže je **hospodářské využití infrastruktury pouze vedlejší**, tj. pokud se jedná o činnost, která je **přímo spojena s provozem infrastruktury a je pro něj nezbytná, nebo o činnost, která je neoddělitelně spojena** s hlavním nehospodářským využitím infrastruktury.

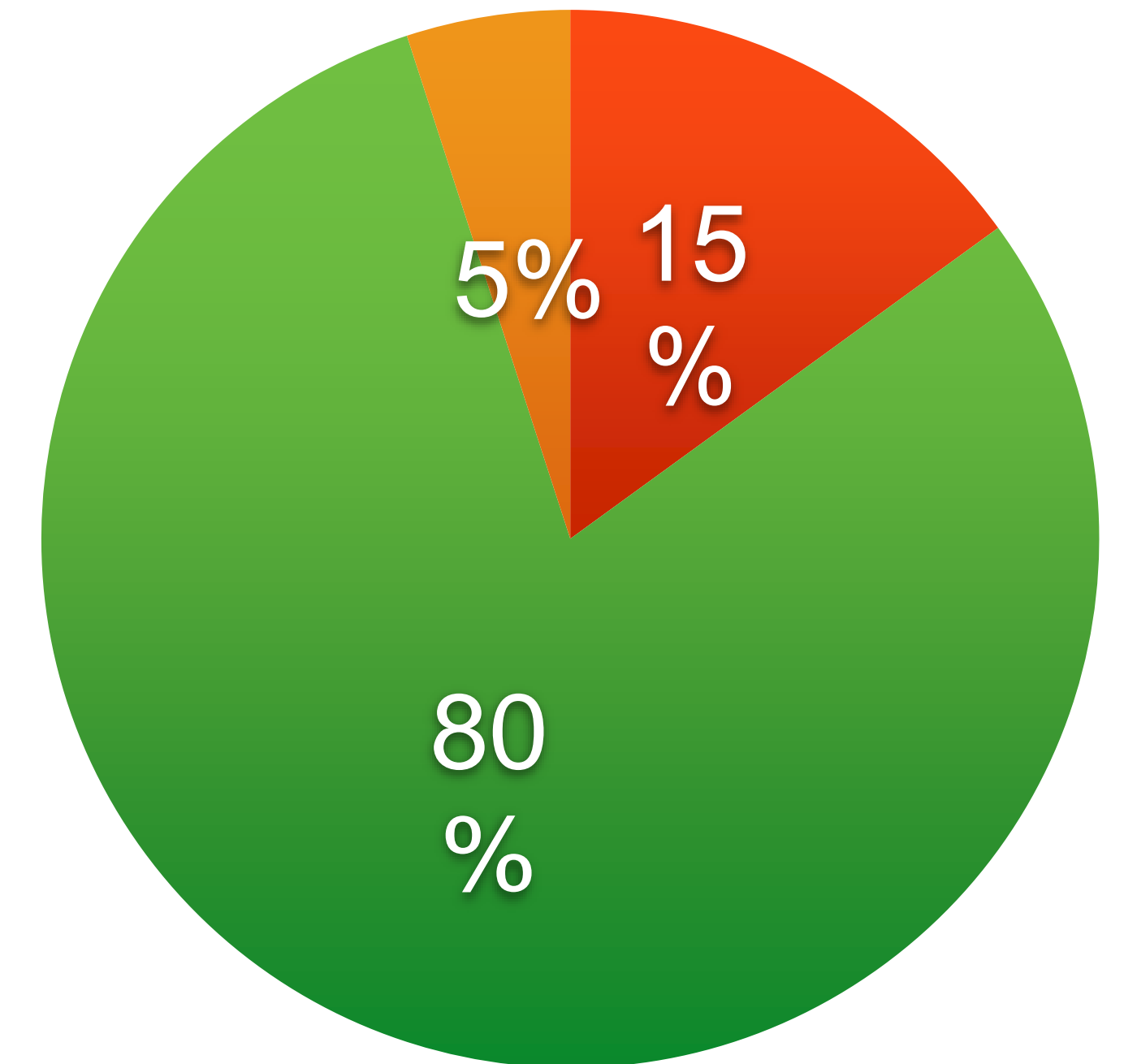
Bod 207 Sdělení o pojmu státní podpora (II)

- Je to třeba zohlednit v případě, že hospodářské činnosti **spotřebovávají stejné vstupy jako primární činnosti nehospodářské povahy**, například materiál, zařízení, pracovní sílu nebo fixní kapitál. Rozsah vedlejších hospodářských činností z hlediska kapacity infrastruktury musí zůstat omezený
- **do 20 % celkové roční kapacity dané infrastruktury**

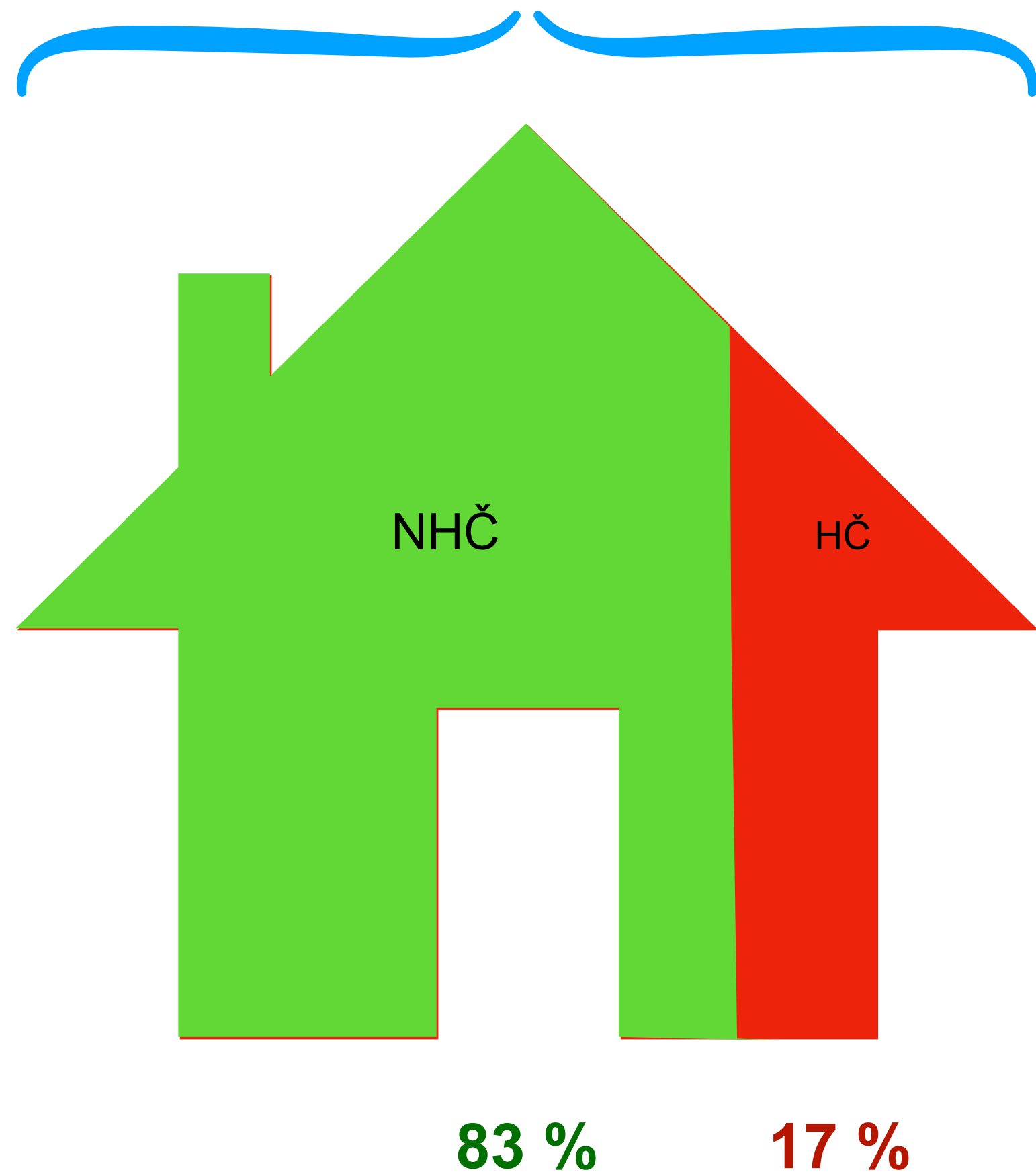


Bod 207 Sdělení o pojmu státní podpora (III)

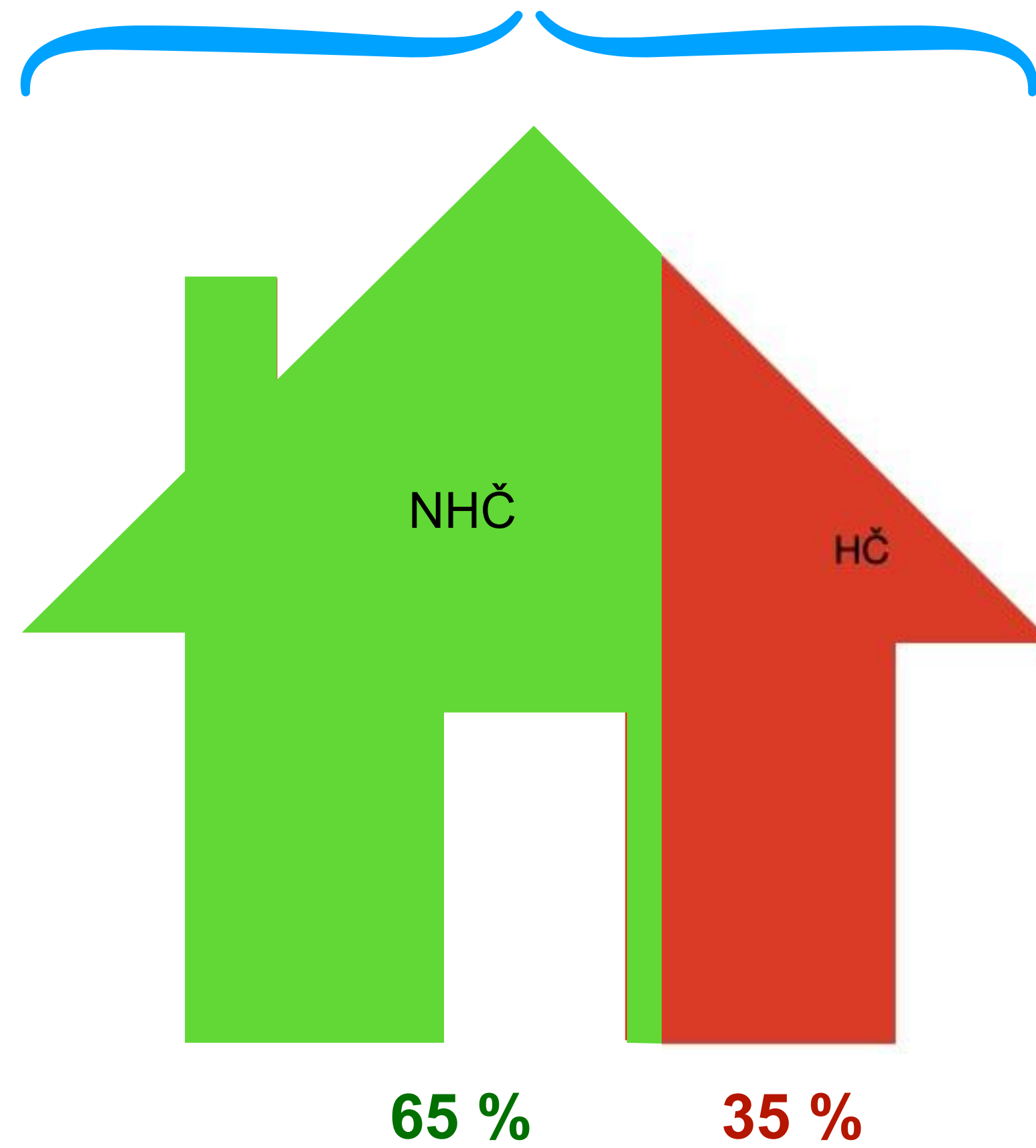
- Komise se rovněž domnívá, že veřejné financování poskytnuté na **obvyklé zázemí** (například restaurace, obchody nebo placené parkoviště) infrastruktur, které se používají téměř výhradně pro nehospodářskou činnost, obvykle nemá žádný dopad na obchod mezi členskými státy,
 - nemusí využívat stejné vstupy
 - je **hospodářská činnost!**
- **v součtu s vedlejší hospodářskou činností musí být do 20 %** celkové roční kapacity dané infrastruktury



A. mimo VP



B. VP



Program NPO brownfieldy (III)

- § 17 odst. 1 - **Hospodářské využití občanského vybavení je možné pouze tehdy, je-li** toto hospodářské využití:
 - a) neoddělitelně spojeno s jiným než hospodářským využitím občanského vybavení nebo nezbytné pro jiné než hospodářské využití občanského vybavení a ve vztahu k jinému než hospodářskému využití občanského vybavení pouze vedlejší, anebo představuje obvyklé zázemí občanského vybavení **a**
 - b) podíl tohoto hospodářského využití na celkové roční kapacitě občanského vybavení **nepřesáhne 20 %**.

Program NPO brownfieldy (IV)

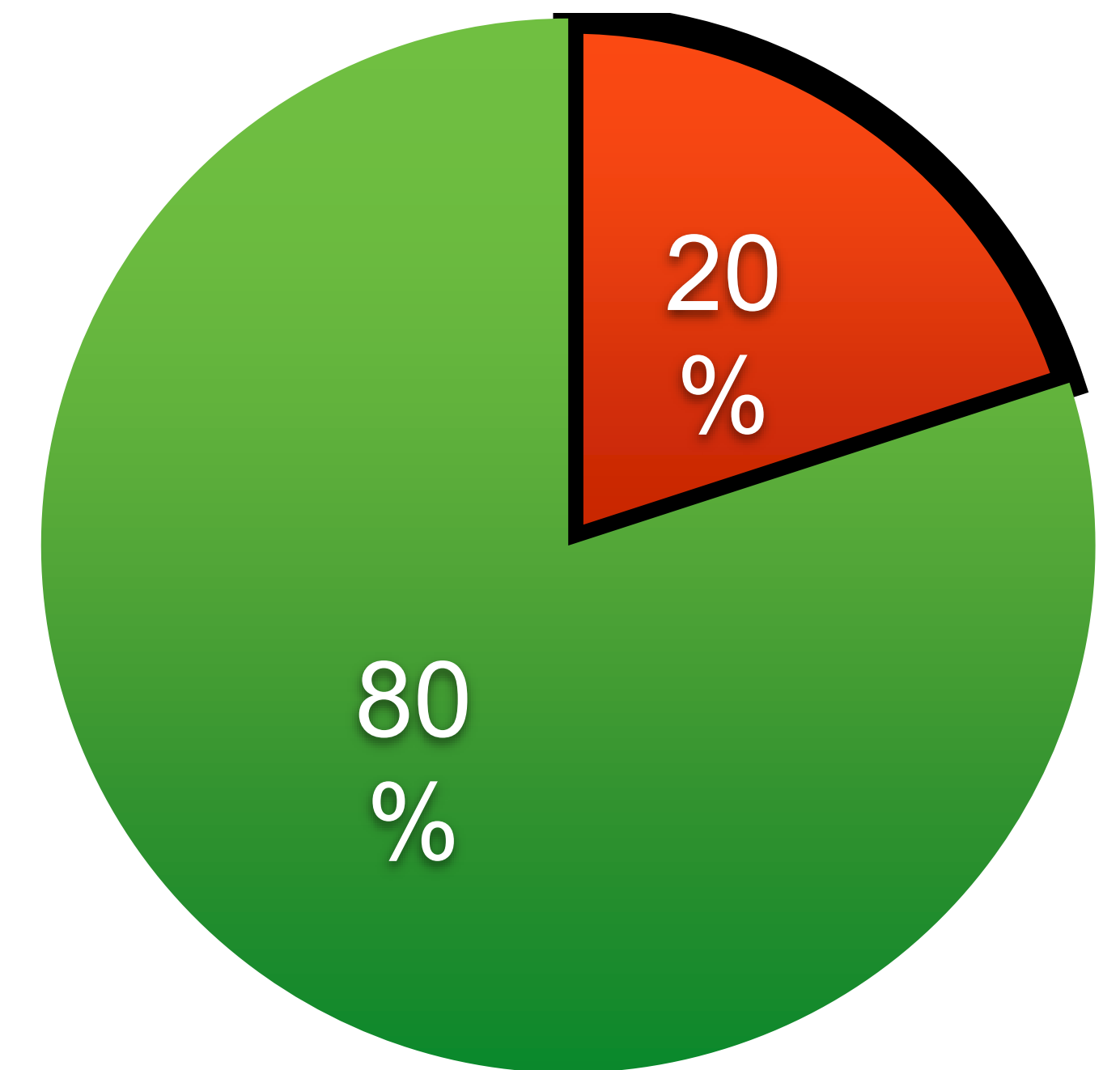
- § 17 odst. 2 Hospodářské využití občanského vybavení podle odstavce 1 musí být **prováděno za běžných tržních podmínek** po dobu 10 let ode dne poskytnutí dotace.
- (3) Pro účely zjištění, **zda hospodářské využití překročilo povolený podíl celkové roční kapacity** občanského vybavení, se podle způsobu využití použije **prostorově nebo časově vymezený podíl na kapacitě** občanského vybavení. Prostorové vymezení podílu se použije, pokud je prostor pro hospodářské využití od ostatních prostor jednoznačně a trvale oddělen.



(Ne)hospodářská činnost

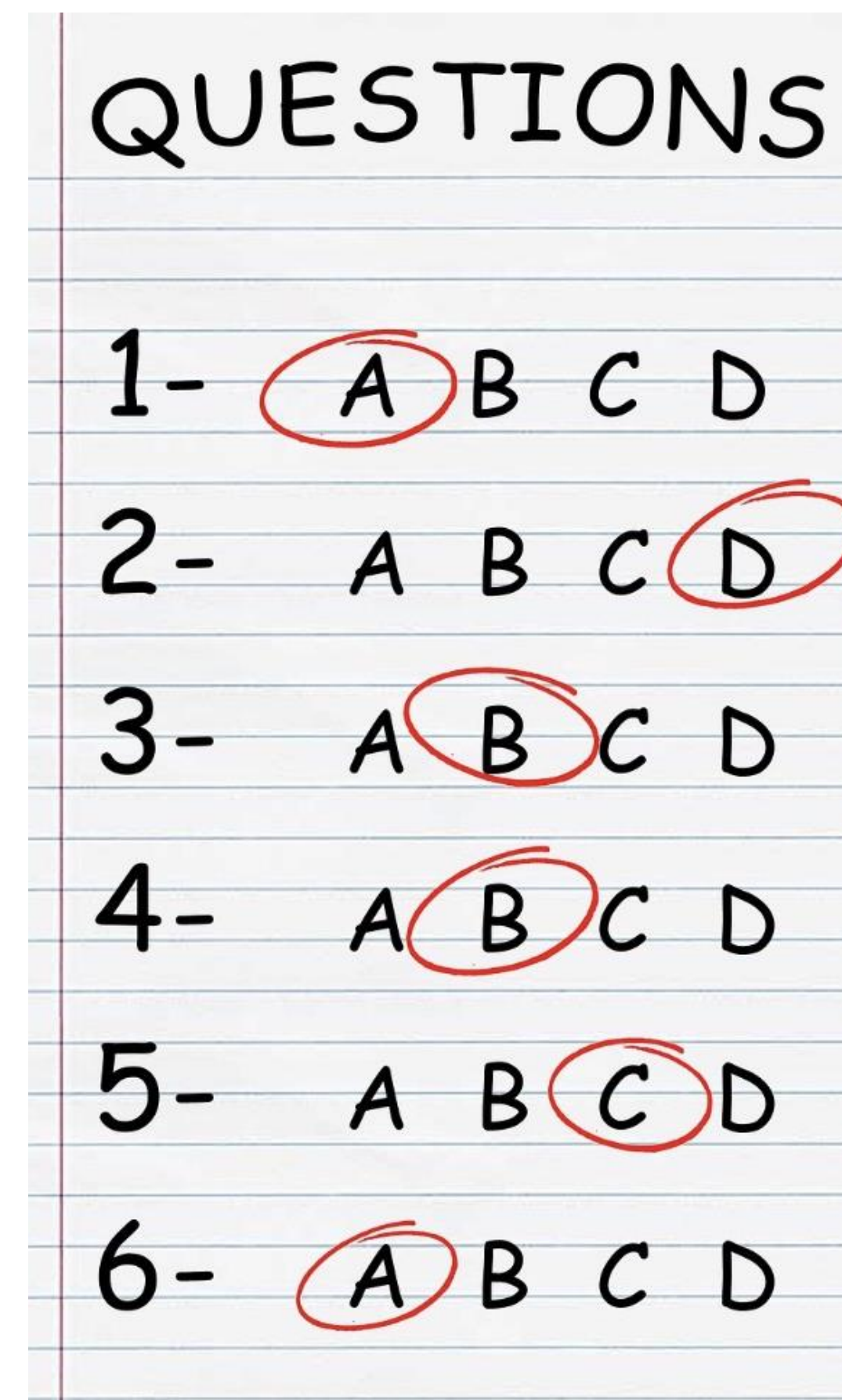
Koexistence HČ a NHČ

- nutno obě činnosti **definovat**
 - souvisí s konkrétní činností a dle konkrétních podmínek daného opatření (case by case)
 - nemusí odpovídat členění dle účetních předpisů (např. hlavní/hospodářská činnost dle vyhlášky č. 410/2009 Sb.)
- nutno obě činnosti:
 - **oddělit** (oddělené účetnictví)
 - **vykazovat**



Kvíz - hosp./nehosp. činnosti

- 1) pronájem infrastruktury podniku (např. prostory pro restauraci)
- 2) pronájem infrastruktury subjektu vykonávající nehospodářskou činnost (např. klub seniorů, besední spolek)
- 3) činnost polikliniky (zdravotnické zařízení)
- 4) projekt neziskové organizace na bezplatnou online platformu pro tlumočení do znakové řeči na dálku prostřednictvím videa



Definování hospodářských činností

- **Metodický pokyn k výpočtu hospodářského využití občanského vybavení dle § 17 nařízení vlády č. 2/2023 Sb.**
- **kap. 3 - Vymezení hospodářských a nehospodářských činností**
 - 3.1 - generální klauzule HČ
 - 3.2 - vymezení nehospodářské činnosti
 - NHČ dle Sdělení o pojmu státní podpora
 - NHČ neuvedené výslovně ve Sdělení o pojmu státní podpora

Hosp. činnost - generální klauzule

- hospodářská činnost
 - *jakákoli činnost spočívající v nabízení zboží nebo služeb na trhu*
- bez ohledu na:
 - právní formu
 - formu financování (zisk)
- souvisí s konkrétní činností (case by case)

NHČ dle Sdělení o pojmu státní podpora

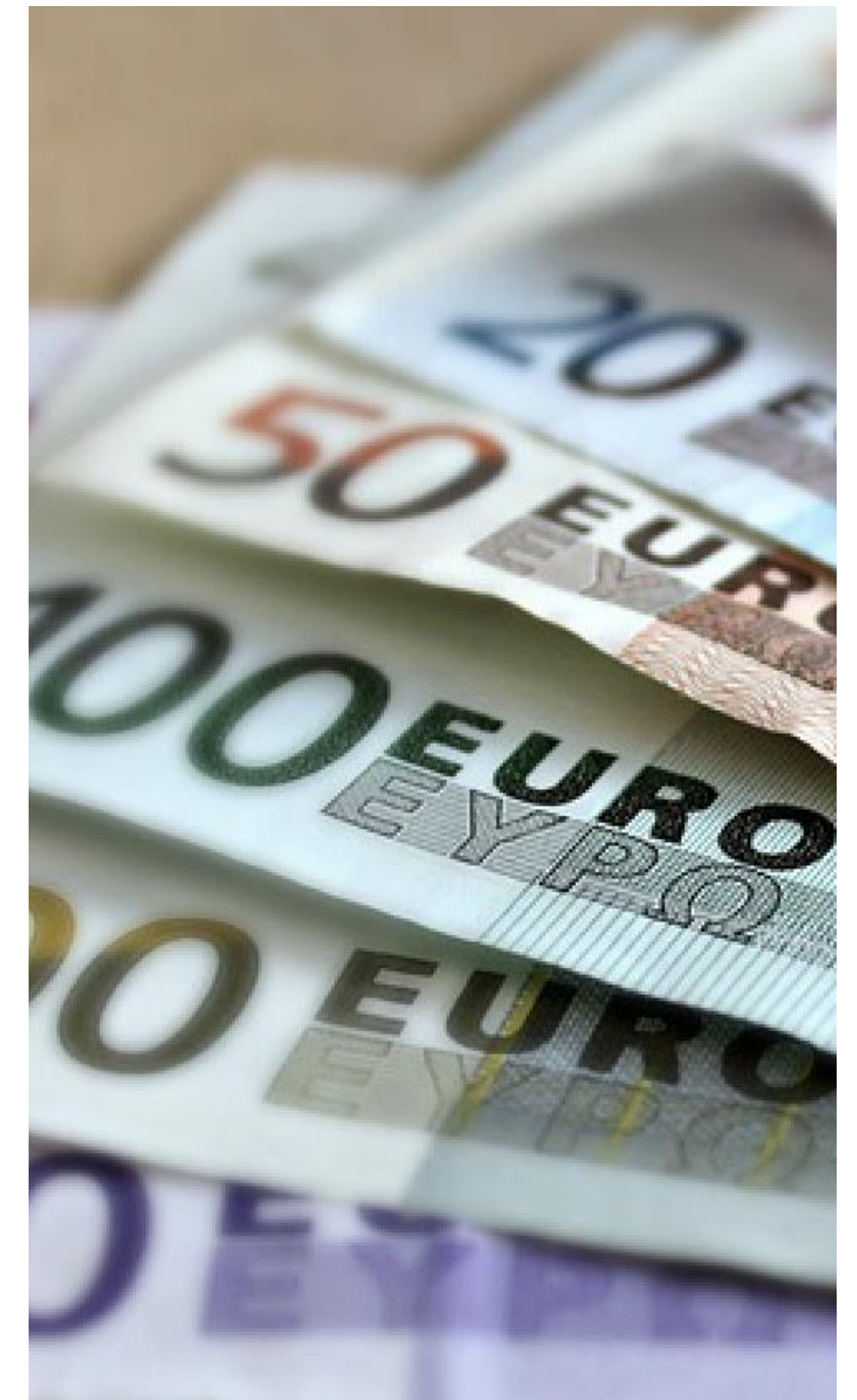
- výkon veřejné moci
- sociální zabezpečení (na principu solidarity)
- za určitých podmínek
 - zdravotní péče (založené na zásadě solidarity)
 - vzdělávání a výzkumná činnost
 - kultura a zachování dědictví, včetně ochrany přírody

NHČ neuvedené výslovně ve Sdělení o pojmu státní podpora

- **a) činnosti, které nespočívají v nabízení zboží a služeb (za úplatu)**
 - př. bezplatně přístupné parkoviště
- **b) pro dané zboží neexistuje trh**
 - př. klient je ze zákona pověřen správou archívu, přičemž za zpřístupnění informací vybírá poplatek
- **c) činnosti, které nemohou být vykonávány podnikem za účelem/cílem dosažení zisku**
 - př. knihovna se studovnou

NHČ neuvedené výslovně ve Sdělení o pojmu státní podpora (II)

- V některých případech se může hospodářský charakter činnosti vykonávaná klientem lišit v závislosti na konkrétních podmínkách výkonu dané činnosti (např. výběr vstupného na kulturní akci)
- **Katalog hospodářských a nehospodářských činností ([odkaz](#))**





Využití infrastruktury

Využití občanského vybavení

- **3.3 Využití občanského vybavení**
- rozlišují dva základní způsoby využití občanského vybavení, a to:
 - i) využití **pro vlastní činnost příjemce**
 - např. obec využije multifunkční dům jako budovu obecního úřadu
 - ii) poskytnutí **externím subjektům**
 - např. pronájem ploch multifunkčního domu pro lékárnu

Využití občanského vybavení pro **vlastní činnost**

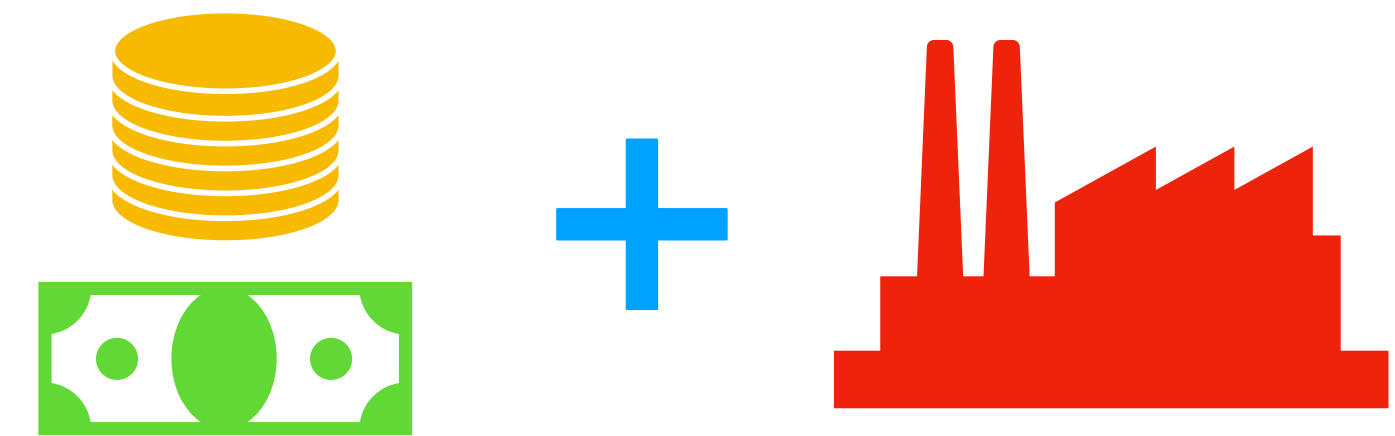
- využití příjemcem nebo subjekty vymezenými v § 16 odst. 1 nařízení vlády:
 - příjemce, Česká republika nebo jimi zřízená příspěvková organizace, školská právnická osoba, složka integrovaného záchranného systému nebo obchodní společnost, jejímž je příjemce jediným společníkem
- je nutno **zkoumat charakter vlastní činnosti**
 - HČ - vlastní občerstvení / NHČ - kanceláře obecního úřadu
- zajistit, aby nedošlo k nepřímé podpoře uživatelů (např. tržní cena za kanceláře pro dopravní podnik)

Poskytnutí ploch **externím** subjektům

- poskytnutí plochy subjektu, který je odlišný od příjemce a není vymezený v § 16 odst. 1 NV
- a) poskytnutí podpor **za úplatu (pronájem)**
- b) poskytnutí prostor **bezplatně**
- § 17 odst. 2 NV - Hospodářské využití občanského vybavení podle odstavce 1 musí být prováděno za běžných tržních podmínek po dobu 10 let ode dne poskytnutí dotace.

Poskytnutí podpor za úplatu (pronájem)

- pronájem je považován za hospodářskou činnost
 - příklady: pronájem prostor pro českou poštu, pronájem učebny na komerční školení
- i v případě, kdy se jedná o pronájem pro subjekt realizujícím nehmotnou činnost
 - pronájem učebny pro školení neziskové organizace, nájemní bydlení



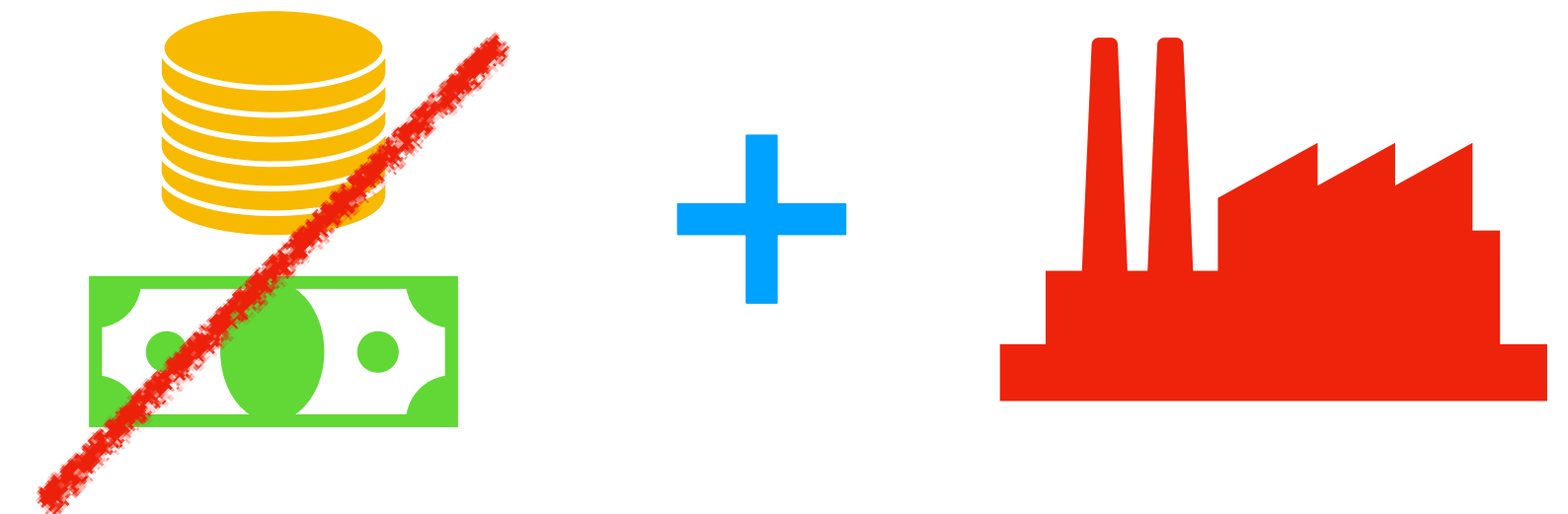
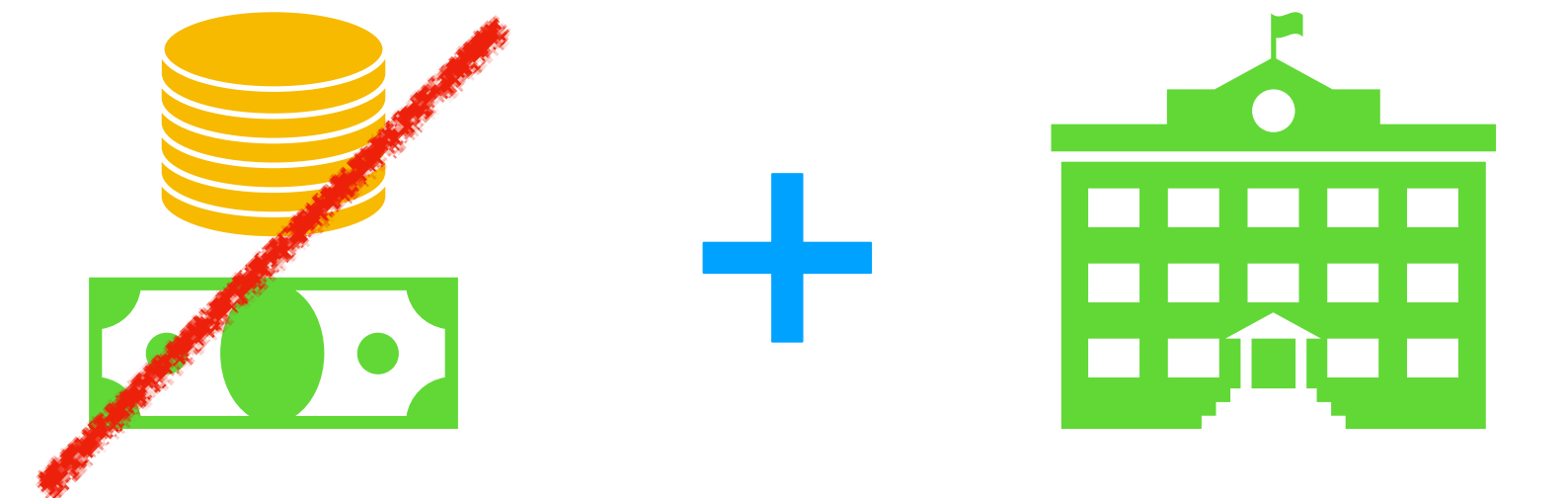
Poskytnutí podpor bezúplatně

- Plochy, které budou poskytnuty uživatelům (externím subjektům) bezúplatně, mohou být **považovány za nehospodářskou činnost příjemce** v případě, že jsou tyto **prostory poskytnuty uživatelům (externím subjektům) pro výkon jejich nehospodářské činnosti.**
- inspirace vyjádřením EK (2017) ve vztahu k poskytování výzkumné infrastruktury pro NHČ jiných výzkumných organizací



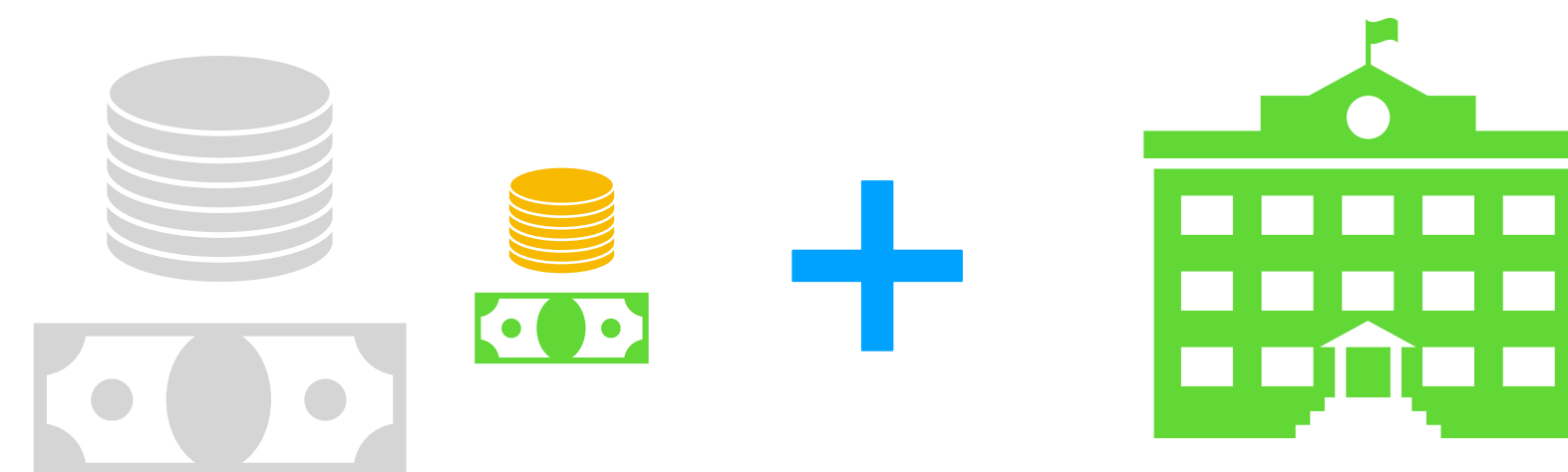
Poskytnutí podpor bezúplatně

- **ANO** - místnost obecního domu je bezplatně poskytnuta pro zasedání zastupitelstva a besedy s občany
- **NE** - místnosti jsou bezplatně poskytnuty pro činnost lékárny
- lékárna vykonává HČ + porušení § 17/2 NV (využití za tržních podmínek)



Poskytnutí podpor bezúplatně

- Za bezúplatné poskytnutí prostor, a tedy i **nehospodářskou činnost**, lze považovat rovněž případ, kdy se uživatel (externí subjekt) i) **podílí na části provozních nákladů** souvisejících s **využitím těchto ploch** ii) **pro svoji nehospodářskou činnost** a současně iii) **toto poskytnutí nenaplňuje podmínky pronájmu** (tj. poskytnutí prostor za plnou úplatu, které by se odehrálo na trhu).
- analogie k bodu 34 Sdělení o pojmu státní podpora - *peněžitý příspěvek, který pokrývá pouhý zlomek skutečných nákladů, který nelze považovat za skutečnou odměnu za poskytnutou službu*





Základní metody výpočtu kapacity

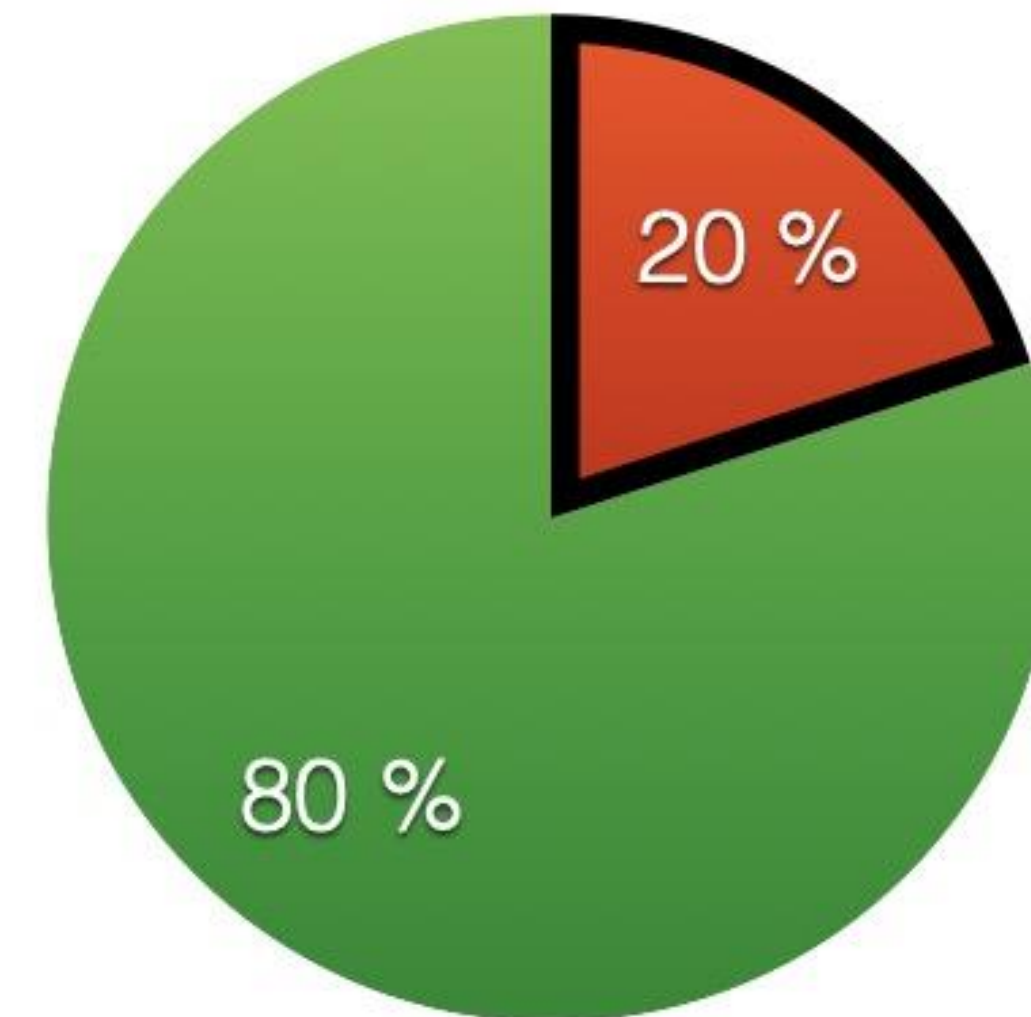
Základní metody výpočtu kapacity

- kapitola 4 - Základní metody výpočtu kapacity
 - a) prostorová (4.1)
 - b) časové vymezení - zjednodušený výpočet (4.2)
 - c) časové vymezení - standardní výpočet (4.3)

Závěrečné shrnutí

Koexistence HČ a NHČ

- nutno **obě činnosti definovat**
 - souvisí s konkrétní činností a dle konkrétních podmínek daného opatření (case by case)
 - nemusí odpovídat členění dle účetních předpisů (např. hlavní/hospodářská činnost dle vyhlášky č. 410/2009 Sb.)
- nutno obě činnosti:
 - **oddělit** (oddělené účetnictví)
 - **vykazovat**





Děkuji za pozornost