ČINNOST ÚŘADU V OBLASTI VEŘEJNÉ PODPORY

JUDr. Petr Solský
místopředseda Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže

Brno, 15. – 16. 6. 2022

ÚOHS

Působnost Úřadu v oblasti veřejné podpory

- kompetence vymezeny zákonem č. 215/2004 Sb.
- ÚOHS jako koordinační, poradenský, konzultační a monitorující orgán ve všech oblastech VP mimo zemědělství a rybolov → Ministerstvo zemědělství
- vydávání doporučujících stanovisek v oblasti VP, poradenství a konzultace pro poskytovatele VP
- spolupráce s poskytovateli při přípravě nových programů nebo ad hoc podpor
- spolupráce s poskytovateli při přípravě (pre)notifikací a koordinace následných řízení u EK - (pre)notifikační řízení, řízení o stížnostech, monitoringy, neformální konzultace s EK
- oznamování EK podpor poskytovaných dle GBER
- zastupování ČR v pracovních skupinách Evropské komise a Rady EU
- účast v pracovních skupinách na národní úrovni
- připomínky k návrhům právních předpisů (mezirezortní připomínková řízení)
- vedení správních řízení souvisejících s podporami malého rozsahu, resp. s jejich zápisem do registru podpor malého rozsahu
- metodická a osvětová činnost
- Oddělení veřejné podpory čítá 10 pracovníků a je součástí Sekce veřejné regulace a správy Úřadu

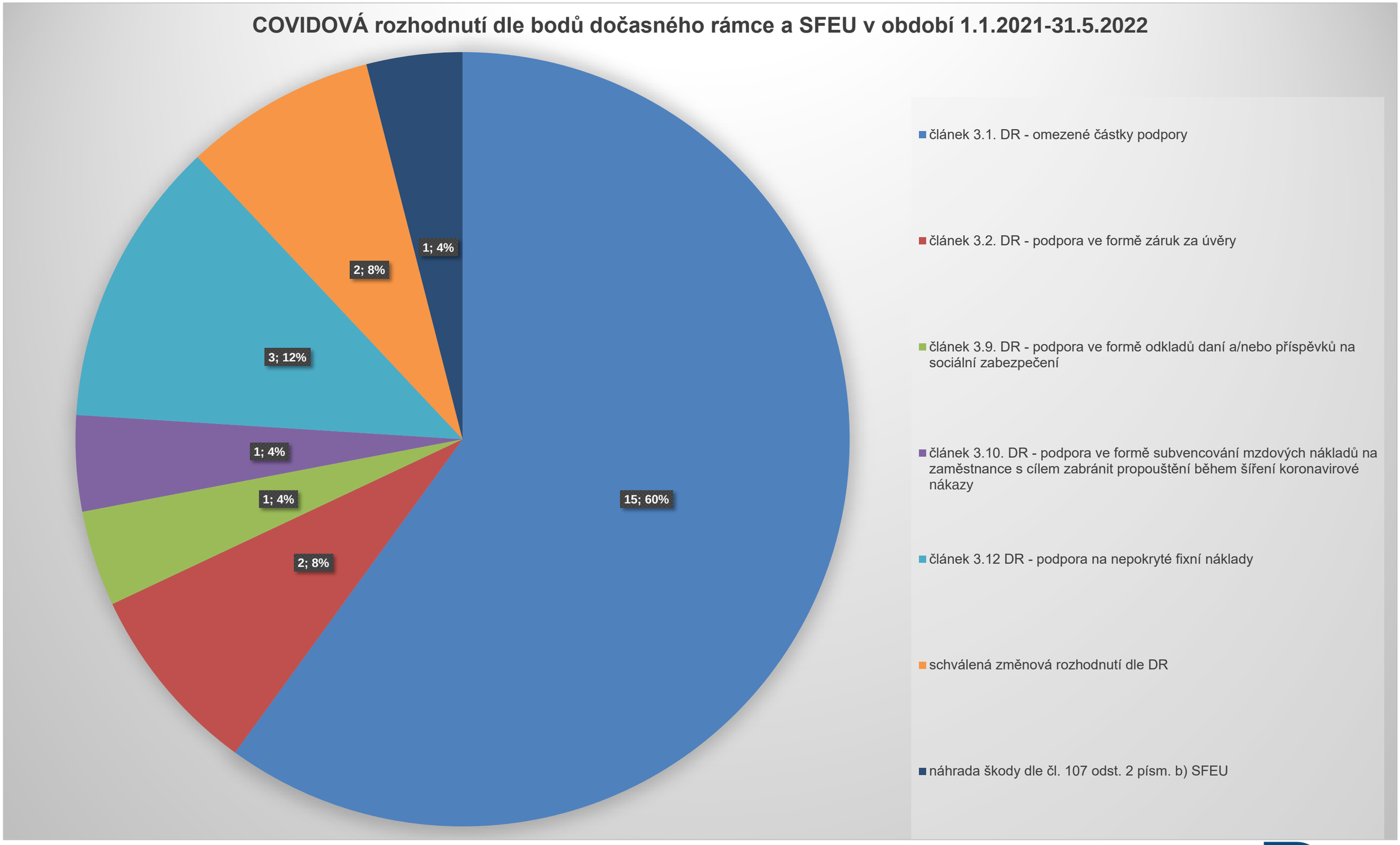
ÚOHS

Z činnosti Oddělení veřejné podpory

- **příprava a zpracování připomínek k návrhům předpisů EU v rámci veřejných konzultací**
- **průběžná aktualizace informací na webu Úřadu**
- **příprava zprávy SOHZ a nová počítačová aplikace**
- **příprava výroční zprávy o vyplacených podporách mimo SOHZ a de minimis**
- **návrh nařízení o zahraničních subvencích narušujících vnitřní trh**
  - ÚOHS gestorem, MPO spolugestor
  - OVP jako hlavní koordinátor
  - nařízení reguluje situace, kdy jsou podnikům působícím na trhu EU poskytovány subvence třetích států, které nejsou regulovány pravidly veřejné podpory → tyto subvence mohou být podniky použity pro získávání veřejných zakázek nebo podniků v EU a může tak dojít k narušení vnitřního trhu
  - předpis aplikuje koncepty pravidel veřejné podpory do ostatních oblastí. Nařízení je tedy průnikem pravidel veřejné podpory, hospodářské soutěže a veřejných zakázek
- **rozhodnutí Evropské komise na základě notifikace**
  - Programy podpor poskytovaných v kontextu pandemie COVID-19
  - Program podpory modernizace a výstavby překladišť kombinované dopravy
  - Kompenzace nepřímých nákladů pro odvětví, u kterých bylo zjištěno značné riziko úniku uhlíku v důsledku promítnutí nákladů spojených s emisemi skleníkových plynů do cen elektřiny
  - Podpora pro nákladní železniční dopravce v elektrické trakci - ROCET

ÚOHS

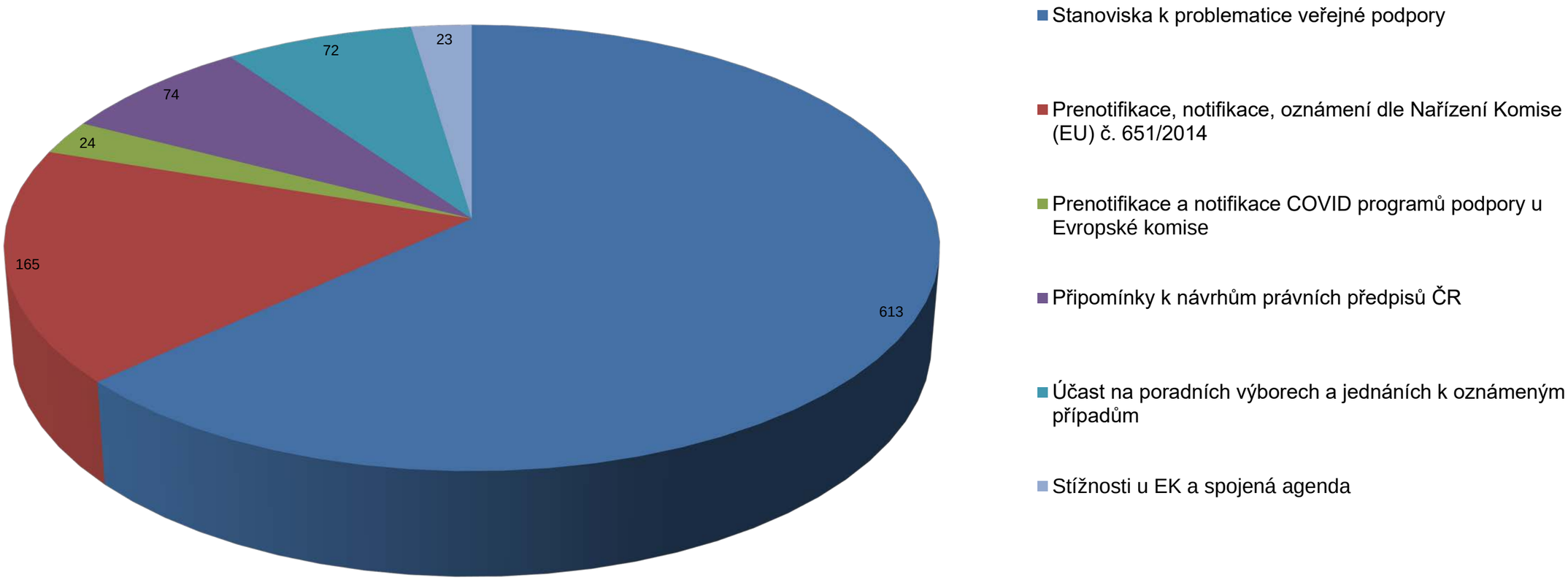
Vybrané statistické údaje z činnosti Oddělení veřejné podpory



ÚOHS

Vybrané statistické údaje z činnosti Oddělení veřejné podpory

Vybrané statistické údaje z oblasti veřejné podpory
za období 1.1.2021-31.5.2022



ÚOHS

Návrh nařízení o zahraničních subvencích narušujících vnitřní trh (DFS) – důvody pro novou právní úpravu

- Subvence od států EU podnikům v EU regulují pravidla veřejné podpory (čl. 107(1) SFEU)
- Subvence třetích států podnikům působícím na trhu EU nejsou těmito pravidly regulovány
- Subvence ze třetích států mohou být podniky použity pro získávání veřejných zakázek nebo podniků v EU
- Může dojít k narušení vnitřního trhu a ovlivnění obchodu mezi ČS

ÚOHS

DFS – základní fakta

- Zahraniční subvence - třetí země poskytne přímo nebo nepřímo finanční příspěvek, který zvýhodní konkrétní podnik na vnitřním trhu
- Subvence = např. dotace, odpuštění dluhu, záruka
- Podnik = libovolný podnik tj. podnik ze třetí země, ale i z EU
- Poskytne nepřímo = i přes soukromou společnost, pokud je ovlivňována státem
- EK je jediný subjekt s rozhodovací pravomocí
- ČS mají jen omezenou poradní roli

- Předpis aplikuje koncepty pravidel veřejné podpory do ostatních oblastí. Nařízení je tedy průnikem pravidel veřejné podpory, hospodářské soutěže a veřejných zakázek

ÚOHS

Druhy přezkumu subvencí

- Ex ante

- **povinnost podniku oznámit spojování podniků**, obrat 500 milionů eur nebo vyšší, celkový zahraniční finanční příspěvek vyšší než 50 milionů eur;
- **povinnost podniku oznámit účast na veřejné zakázce**, odhadovaná hodnota veřejné zakázky 250 milionů eur nebo vyšší, finanční příspěvky v celkové výši 5 milionů eur nebo více;

- Ex post

- **možnost prošetření všech ostatních situací na trhu** a menších spojování podniků a postupů zadávání veřejných zakázek, které může Komise zahájit z vlastního podnětu (ex-officio) a v rámci kterého smí požadovat oznámení ad hoc.

- **subvence do 200 000 EUR nenaruší trh, do 5 mil EUR nemusí narušit trh**

ÚOHS

Přezkumný proces

- Dva druhy: předběžný → hloubkový
- **Rozhodnutí Komise**
  - nevznesení námitek
  - nápravné opatření (ex post)
  - uložení závazků kompenzujících narušení trhu
  - zákaz spojení
  - zákaz zadání veřejné zakázky
- Než skončí přezkum notifikovaného případu, nemůže dojít ke spojení/zadání VZ

ÚOHS

Role Komise

- EK je jediný subjekt s rozhodovací pravomocí
- EK vyhodnocuje jestli konkrétní finanční příspěvek představuje zahraniční subvenci a jestli je škodlivá
- EK povoluje spojení podniků/přidělení VZ
- EK ukládá pokuty, nápravná opatření, předběžná opatření
- EK může vyžadovat informace od podniků, členských i nečlenských států
- EK může provádět místní šetření mimo EU (nutný souhlas) a v EU

ÚOHS

Proces vyjednávání nařízení DFS

- Rada EU-4.5. schvalování mandátu - COREPER I
- Evropský parlament - 4.5.2022 debata 5.5.2022 hlasování o mandátu EP
- Trialogy zahájeny 5.5.2022, poslední politický trialog je plánován na 30.6. 2022

Děkuji za pozornost

ÚOHS