NÁRODNÍ
SPORTOVNÍ
AGENTURA

Národní sportovní agentura

16.5.2022

Ing. Markéta Kabourková,
místopředsedkyně pro sport

„Pravým důvodem cestování je vstoupit do své vlastní země jako cizinec.“
Gilbert Keith Chesterton

NÁRODNÍ SPORTOVNÍ AGENTURA

Veřejná podpora a její znaky

Sport - specifické odvětví

Zvyšuje se komercializace ve sportovním odvětví a ta přináší některé problémy s evropským právem hospodářské soutěže nebo volným pohybem osob či služeb.

NÁRODNÍ SPORTOVNÍ AGENTURA

Veřejná podpora a sport

Judikát Soudního dvora EU (dále jen SDEU) Bosman (C-415/93 Bosman ECLI:EU:C:1995:463)

Bosman - překážky odstupného při změně klubů hráčů s končícím profesionálním kontraktem či omezení počtu cizinců v jednom týmu, kteří mohou nastoupit k soutěžnímu utkání.

„Z pohledu značné sociální důležitosti sportovních aktivit a zejména fotbalu v EU, cíl udržení rovnováhy mezi kluby zajištěním určitého stupně rovnosti a nejistoty sportovního výsledku a podpory k náboru a trénování mladých hráčů musí být akceptován jako legitimní“.

NÁRODNÍ SPORTOVNÍ AGENTURA

Veřejná podpora a její znaky

Dle čl. **107 odst. 1** Smlouvy o fungování EU se veřejnou podporou rozumí podpora, která je

- **poskytnuta z veřejných prostředků,**
- **zvýhodňuje určité podniky (selektivní podpora),**
- **narušuje nebo hrozí narušení soutěže a**
- **ovlivňuje či hrozí ovlivnění obchodu mezi členskými státy EU.**

Tyto podmínky se testují kumulativně - budou **<u>současně</u>** naplněny **<u>všechny</u>** znaky

NÁRODNÍ SPORTOVNÍ AGENTURA

Hranice mezi nedovolenou veřejnou podporou a ospravedlnitelnou podporou není jasně vymezena.

Klub **je** podnikem - bez ohledu na právní formu a způsob financování.

Generování zisku není relevantní: soutěž je i mezi podniky při získávání **nových** prostředků pro výkon činnosti.

Komise: může dojít k posílení pozice klubů na trhu v EU, pokud jde o přestupy hráčů, propagaci klubu, sponzoring, tzv. merchandising či získávání mediálních práv.
Např. SA.41613 - 2015/C (ex SA.33584 - 2013/C (ex 2011/NN).

NÁRODNÍ SPORTOVNÍ AGENTURA

Jde o **podporu**, kterou by klub nezískal v rámci běžných podmínek tržní ekonomiky a je výhodnější, než při standardním tržním chování.

Komise má pravomoc povolit „podpory, které mají **usnadnit rozvoj určitých hospodářských oblastí**, pokud nemění podmínky obchodu v takové míře, jež by byla v rozporu se společným zájmem“.

NÁRODNÍ SPORTOVNÍ AGENTURA

Příklady VP:
přímé platby sportovním organizacím (SO),
pronajímání stadionu za netržních podmínek,
odpuštění dluhů….

podpora jde jen ke konkrétní SO, nebo určité omezené skupině SO než na všechny ostatní na území členského státu, oproti těm, které jsou ve srovnatelné situaci(ČOV – příjmy z loterií)

profesionální sportovní klub - **lze předpokládat**, že dochází k narušení soutěže (lepší postavení oproti ostatním konkurentům v souvislosti s podporou).

NÁRODNÍ SPORTOVNÍ AGENTURA

Infrastruktura

Výstavba, rekonstrukce a provoz sportovní a multifunkční rekreační infrastruktury, která **je komerčně využívána**, představuje hospodářskou činnost.

Uživatelé – profesionálních i amatérští - musí platit poplatek za používání infrastruktury nebo pokud je infrastruktura pronajímána pro pořádání různých akcí za úplatu, je využívána na komerční bázi, tj. pro ekonomickou činnost.

Veřejné financování takové infrastruktury proto v zásadě podléhá pravidlům státní podpory.

NÁRODNÍ SPORTOVNÍ AGENTURA

Infrastruktura

Není určena ke komerčnímu využití, je v zásadě vyloučeno z uplatňování pravidel státní podpory.

Veřejné financování sportovní infrastruktury, která je **zdarma přístupná široké veřejnosti**, plní obecný účel, který je **neekonomický!**

Ekonomické a neekonomická činnost- spadá pod pravidla veřejné podpory **pouze tehdy**, **pokud pokryje náklady spojené s dotyčnými hospodářskými činnostmi**.

V takových případech musí členské státy zajistit, aby veřejné finanční prostředky poskytnuté na neekonomické činnosti nemohly být použity ke křížovému dotování ekonomických činností subjektu.

NÁRODNÍ SPORTOVNÍ AGENTURA

Podnik? ANO

Toto platí bez ohledu na právní formu a způsob financování, protože i subjekty, které nebyly založeny za účelem generování zisku, jsou považovány za podniky. Mohou totiž soutěžit mezi sebou při získávání nových prostředků pro výkon činnosti.

Rozhodující je, zda pro danou činnost (zboží či služby) existuje trh, resp. určitý druh soutěže (konkurence).

Za hospodářskou činnost může být v tomto smyslu považováno i pořádání sportovních závodů.

NÁRODNÍ SPORTOVNÍ AGENTURA

zvýhodňuje určité podniky (selektivní podpora)?

Zvýhodnění - stav, který by za běžných tržních podmínek nenastal.

Selektivnost - není aplikováno vůči všem SO na trhu stejně a nelze jej tedy považovat za **obecné opatření**.

Toto platí bez ohledu na právní formu a způsob financování, protože i subjekty, které nebyly založeny za účelem generování zisku, jsou považovány za podniky. Mohou totiž **soutěžit mezi sebou** při získávání nových prostředků pro výkon činnosti.

NÁRODNÍ
SPORTOVNÍ
AGENTURA

narušuje nebo hrozí narušení soutěže

Jakákoliv podpora dokáže narušit soutěž!

NÁRODNÍ SPORTOVNÍ AGENTURA

ovlivňuje či hrozí ovlivnění obchodu mezi členskými státy EU

Obchod může být ovlivněn pozitivně (zvýšení exportu) nebo negativně (snížení importu).

Obchod může být ovlivněn i v případě, kdy příjemce podpory není přímo zapojen do příhraničního obchodu či neposkytuje služby mimo stát původu, pokud by tyto služby mohly být poskytovány podniky z jiných členských států a podpora může ztížit přístup na trh podnikům z jiných členských států.

Z rozhodovací praxe dále vyplývá, že naplnění tohoto znaku se předpokládá.

K ovlivnění obchodu však zpravidla nedochází - lokální (regionální) působnost , tj. podporovaná činnost má pouze místní význam, či příjemci podporovaných služeb pocházejí pouze z jednoho členského státu.

NÁRODNÍ SPORTOVNÍ AGENTURA

ovlivňuje či hrozí ovlivnění obchodu mezi členskými státy EU

má zejména **význam posoudit**:

i) podpora nemá za následek přilákání investic do dotčeného regionu;

ii) zboží/služby nabízené příjemcem jsou **čistě lokálního charakteru** a/nebo jsou přitažlivé jen pro zeměpisně ohraničenou oblast;

iii) vliv na spotřebitele v sousedících členských státech je nepatrný;

NÁRODNÍ SPORTOVNÍ AGENTURA

ovlivňuje či hrozí ovlivnění obchodu mezi členskými státy EU

má zejména **význam posoudit**:

i) tržní podíl příjemce podpory je z hlediska jakéhokoliv použitého vymezení relevantního trhu minimální a příjemce nepatří k širší skupině podniků a

ii) výše dotace je nevýznamná – není pravděpodobné, že by výhoda poskytnutá příjemci mohla sama o sobě narušit investiční toky nebo vytvořit překážky pro zařízení zahraničních hospodářských subjektů. V případě naplnění uvedených kritérií lze předpokládat, že dané opatření je čistě lokálního charakteru, znak ovlivnění obchodu tak není naplněn a v daném případě se tak o veřejnou podporu nebude jednat.

NÁRODNÍ SPORTOVNÍ AGENTURA

Příklady

Rozhodnutí EK ze dne 11. 6. 2014, **SA.33575** ve věci podpory pro nezisková sportovní zařízení od ústředních vládních institucí.

Dále je možno odkázat na odst. 197a Sdělení o pojmu státní podpora https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016XC0719(05)&from=EN , dle kterého *„sportovní a volnočasová zařízení, která slouží převážně místním uživatelům a u nichž není pravděpodobné, že by přilákala zákazníky nebo investice z jiných členských států“* byla ze strany Evropské komise vyhodnocena jako podpora, která **nemůže ovlivnit obchod mezi členskými státy**, tj. **jedná se o lokální podporu**

NÁRODNÍ SPORTOVNÍ AGENTURA

Veřejná podpora a její znaky

Profesionální kluby a radnice se často brání tím, že kluby mají velký význam mimo jiné také **pro rekreaci, sport, kulturu, jsou přínosem pro ekonomiku a hrají důležitou sociální roli**, respektive že v jejich případě jde obecně o legitimní podporu veřejných záležitostí.

NÁRODNÍ SPORTOVNÍ AGENTURA

Veřejná podpora a její znaky

Přeshraniční význam podpory bývá dovozován v případě **nejvyšších profesionálních lig**, případně u některých nejvýznamnějších sportů, i u druhých nejvyšších soutěží (typicky v České republice druhá fotbalová liga a první hokejová liga).

NÁRODNÍ SPORTOVNÍ AGENTURA

Obecné výjimky z neslučitelnosti dle článku 107 odst. 2 SFEU

S vnitřním trhem jsou slučitelné

- podpory sociální povahy poskytované individuálním spotřebitelům za podmínky, že se poskytuji bez diskriminace na základě původu výrobků;
- podpory určené k náhradě škod způsobených přírodními pohromami nebo jinými mimořádnými událostmi;
- podpory poskytované hospodářství určitých oblastí Spolkové republiky Německo postižených rozdělením Německa, pokud jsou potřebné k vyrovnání hospodářských znevýhodnění způsobených tímto rozdělením. Pět let po vstupu Lisabonské smlouvy v platnost může Rada na návrh Komise přijmout rozhodnutí, jimž se toto písmeno zruší."

NÁRODNÍ SPORTOVNÍ AGENTURA

Individuální výjimky z neslučitelnosti dle článku **107 odst. 3** SFEU

Za slučitelné s vnitřním trhem mohou být považovány:

- podpory, které mají napomáhat hospodářskému rozvoji oblastí s mimořádné nízkou životní úrovni nebo s vysokou nezaměstnaností, jakož i rozvoji regionů uvedených v článku 349 s ohledem na jejich strukturální, hospodářskou a sociální situaci;

- podpory, které mají napomoci uskutečnění některého významného projektu společného evropského zájmu anebo napravit vážnou poruchu v hospodářství některého členského státu;

NÁRODNÍ SPORTOVNÍ AGENTURA

Individuální výjimky z neslučitelnosti dle článku **107 odst. 3** SFEU

Za slučitelné s vnitřním trhem mohou být považovány:

- podpory, které mají napomáhat hospodářskému rozvoji oblastí s mimořádné nízkou životní úrovni nebo s vysokou nezaměstnaností, jakož i rozvoji regionů uvedených v článku 349 s ohledem na jejich strukturální, hospodářskou a sociální situaci;
- podpory, které mají napomoci uskutečnění některého významného projektu společného evropského zájmu anebo napravit vážnou poruchu v hospodářství některého členského státu;
- podpory, které mají usnadnit rozvoj určitých hospodářských činností nebo hospodářských oblasti, pokud nemění podmínky obchodu v takové míře, jež by byla v rozporu se společným zájmem;
- podpory určené na pomoc kultuře a zachováni kulturního dědictví, jestliže neovlivni podmínky obchodu a hospodářské soutěže v Unii v míře odporující společnému zájmu;
- jiné kategorie podpor, které urči Rada na návrh Komise rozhodnutím."

NÁRODNÍ SPORTOVNÍ AGENTURA

blokové výjimky dle nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem (dále jen ,,Nařízení o blokových výjimkách")

Výjimky stanovené Radou na základě článku 108 odst. 2 SFEU.

NÁRODNÍ SPORTOVNÍ AGENTURA

Blokové výjimky

V případě poskytnutí veřejné podpory na základě blokové výjimky není nutná notifikace Evropské komisi a k poskytnutí veřejné podpory tedy není nutné vyčkat na rozhodnutí Evropské komise o tom, zda je veřejná podpora slučitelná s vnitřním trhem a lze ji tedy poskytnout či nikoliv. Poskytovatelé veřejné podpory mají pouze oznamovací povinnosti ve vztahu k Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, potažmo Evropské komisi.

podpora na sportovní a multifunkční rekreační infrastrukturu

NÁRODNÍ SPORTOVNÍ AGENTURA

Blokové výjimky

Cíl: umožnit poskytovat vyšší částky veřejných peněz širší řadě společností, aniž by musely nejprve žádat o schválení EK.

Podpora musí být **transparentní.**

Podpora musí mít **motivační účinek** – nemůže být udělena, jakmile **je uzavřen nezvratný závazek nebo třeba už začaly práce na projektu či činnost**. U velkých podniků **musí změnit jejich chování** a ne jen dotovat činnosti, které by prováděly stejně.

Intenzita podpory a způsobilé náklady by měly být **vypočítány před jakoukoli srážkou daně nebo jiných poplatků**.

Způsobilé náklady musí být doloženy písemnými doklady, které musí být jasné, konkrétní a aktuální.

NÁRODNÍ SPORTOVNÍ AGENTURA

Blokové výjimky

Cíl: umožnit poskytovat vyšší částky veřejných peněz širší řadě společností, aniž by musely nejprve žádat o schválení EK.

Kumulace podpory podle nařízení GBER s jakoukoli jinou státní podporou, pokud jde o stejné způsobilé náklady, je možná pouze tehdy, nevede-li taková kumulace **k překročení nejvyšší intenzity nebo výše podpory**, která se na danou podporu použije podle nařízení GBER.

Země EU musí zveřejnit list se souhrnnými informacemi, úplné znění každého opatření podpory a informace týkající se každého poskytnutí jednotlivé podpory, která přesahuje **500 000 EUR**.

NÁRODNÍ SPORTOVNÍ AGENTURA

Blokové výjimky – typy

a) **investiční podpory**, včetně podpory na výstavbu nebo modernizaci sportovní a multifunkční rekreační infrastruktury;

b) **provozní podpory** na sportovní infrastrukturu

NÁRODNÍ SPORTOVNÍ AGENTURA

Blokové výjimky – prahové hodnoty

u **investiční podpory** na sportovní a multifunkční rekreační infrastrukturu:
30 milionů EUR nebo celkové náklady přesahující **100 milionů EUR** na projekt;

u **provozní podpory** na sportovní infrastrukturu: **2 miliony EUR** na infrastrukturu ročně

NÁRODNÍ SPORTOVNÍ AGENTURA

Blokové výjimky – motivační účinek

Podpora se považuje za podporu s motivačním účinkem, pokud příjemce předložil písemnou žádost o podporu **před zahájením prací na projektu nebo činnosti**.

V žádosti o podporu se uvedou alespoň tyto údaje:

a) název a velikost podniku;

b) popis projektu, včetně termínu jeho zahájení a ukončení,

c) umístění projektu;

d) seznam nákladů projektu;

e) druh podpory (dotace, půjčka, záruka, vratná záloha, kapitálová injekce nebo jiné) a výše veřejného financování, které je pro daný projekt zapotřebí.

NÁRODNÍ SPORTOVNÍ AGENTURA

Podpora na sportovní a multifunkční rekreační infrastrukturu

je slučitelná s vnitřním trhem ve smyslu čl. 107 odst. 3 Smlouvy a je vyňata z oznamovací povinnosti podle čl. 108 odst. 3 Smlouvy, pokud jsou splněny podmínky:

Sportovní infrastrukturu **nesmí výhradně využívat jediný uživatel v oblasti profesionálního sportu**.

Jiní uživatelé v oblasti profesionálního nebo amatérského sportu musí ročně využívat danou sportovní infrastrukturu alespoň **z 20 % její kapacity**.

Využívá-li této infrastruktury několik uživatelů současně, je nutno vypočítat odpovídající podíl časové kapacity, jež na ně připadá.

NÁRODNÍ SPORTOVNÍ AGENTURA

Podpora na sportovní a multifunkční rekreační infrastrukturu

je slučitelná s vnitřním trhem ve smyslu čl. 107 odst. 3 Smlouvy a je vyňata z oznamovací povinnosti podle čl. 108 odst. 3 Smlouvy, pokud jsou splněny podmínky:

Přístup ke sportovní či multifunkční rekreační infrastruktuře musí být umožněn více uživatelům za transparentních a nediskriminačních podmínek.

Podniky, které financovaly alespoň 30 % investičních nákladů na infrastrukturu, mohou získat přednostní přístup za zvýhodněných podmínek za předpokladu, že jsou tyto podmínky **zveřejněny.**

NÁRODNÍ SPORTOVNÍ AGENTURA

Podpora na sportovní a multifunkční rekreační infrastrukturu

je slučitelná s vnitřním trhem ve smyslu čl. 107 odst. 3 Smlouvy a je vyňata z oznamovací povinnosti podle čl. 108 odst. 3 Smlouvy, pokud jsou splněny podmínky:

Jakékoli koncese nebo jiná pověření třetí strany k výstavbě, modernizaci a/nebo provozu sportovní nebo multifunkční rekreační infrastruktury se musí řídit **otevřenými, transparentními a nediskriminačními podmínkami** s náležitým zohledněním platných pravidel pro zadávání veřejných zakázek.

NÁRODNÍ
SPORTOVNÍ
AGENTURA

Příklady

NÁRODNÍ SPORTOVNÍ AGENTURA

Investiční podpora sportovní infrastruktura

Pokud jde o investiční podporu na sportovní a multifunkční rekreační infrastrukturu, výše podpory nesmí přesáhnout **výši rozdílu mezi způsobilými náklady a provozním ziskem z investice**.

Od způsobilých nákladů se **odečte provozní zisk**, a to buď **ex ante** na základě odůvodněných předpokladů nebo uplatněním mechanismu zpětného vymáhání podpory.

NÁRODNÍ SPORTOVNÍ AGENTURA

Profesionální sport

Je-li sportovní infrastruktura využívána profesionálními sportovními kluby, členské státy zajistí, aby podmínky stanovování cen za její využívání byly zveřejněny.

NÁRODNÍ SPORTOVNÍ AGENTURA

Profesionální sport dle Nařízení

Provozování sportu jakožto **výdělečného zaměstnání nebo placené služby bez ohledu na to**, zda profesionální sportovec a příslušná sportovní organizace uzavřou **formální pracovněprávní smlouvu**, jestliže odměna sportovce **překračuje náklady na účast a tvoří významnou část jeho příjmů**.

Za odměnu se nepovažují **náhrady cestovních nákladů a nákladů na ubytování souvisejících s účastí na sportovní akci**.

NÁRODNÍ SPORTOVNÍ AGENTURA

Profesionální sportovec dle NSA (rok 2021)

jedná o fyzickou osobu, „jejíž primární příjem plyne z úplatného provozování sportovní činnosti, která je hlavním předmětem jejího zájmu a (zpravidla) obživy, a která v návaznosti na ujednání se sportovním klubem nemůže poskytovat své (sportovní) služby ostatním klubům. Významným aspektem v tomto směru je dále skutečnost, že výdělečné možnosti této osoby po skončení její aktivní sportovní kariéry jsou do značné míry ovlivněny mj. úspěchy, kterých sportovec během obvykle krátkého období své kariéry dosáhl.

MORÁVEK, J., ŠTEFKO, M. Profesionální sportovci v kolektivních sportech . Časopis pro právní vědu a Praxi. s.354 [online]. (vid 8.3.2016). Dostupné z: http://www.law.muni.cz/dokumenty/25887

NÁRODNÍ SPORTOVNÍ AGENTURA

Provozní podpora sportovní infrastruktury

V případě provozní podpory na sportovní infrastrukturu jsou způsobilými náklady provozní náklady na služby, které infrastruktura poskytuje.

Mezi tyto provozní náklady patří takové náklady, jako např. osobní náklady, náklady na materiál, služby, komunikaci, energii, údržbu, nájemné, správní náklady atd., **ale nepatří k nim odpisy a finanční náklady**, pokud se na ně vztahovala investiční podpora.

NÁRODNÍ SPORTOVNÍ AGENTURA

Provozní podpora sportovní infrastruktury

V případě provozní podpory na sportovní infrastrukturu jsou způsobilými náklady provozní náklady na služby, které infrastruktura poskytuje.

Mezi tyto provozní náklady patří takové náklady, jako např. osobní náklady, náklady na materiál, služby, komunikaci, energii, údržbu, nájemné, správní náklady atd., **ale nepatří k nim odpisy a finanční náklady**, pokud se na ně vztahovala investiční podpora.

NÁRODNÍ SPORTOVNÍ AGENTURA

Provozní podpora sportovní infrastruktury

Pokud jde o provozní podporu na sportovní infrastrukturu, výše podpory nesmí přesáhnout provozní ztrátu za příslušné období.

Splnění tohoto požadavku se zajistí ex ante na základě odůvodněných předpokladů nebo uplatněním mechanismu zpětného vymáhání podpory.

NÁRODNÍ SPORTOVNÍ AGENTURA

De minimis

není považována za veřejnou podporou, neboť s ohledem na její výši se má za to, že není schopna narušit hospodářskou soutěž a ovlivnit obchod mezi členskými státy

200 000 EUR za tři po sobě jdoucí účetní (zdaňovací) období

NÁRODNÍ SPORTOVNÍ AGENTURA

Centrální registr podpor malého rozsahu

Správcem centrálního registru podpor malého rozsahu (dále též „registr *de minimis*“ nebo „RDM“) je Úřad pro ochranu hospodářské soutěže a Ministerstvo zemědělství, které je rovněž provozovatelem registru *de minimis*. Registr *de minimis* je dostupný široké veřejnosti na adrese

http://eagri.cz/public/app/RDM/Portal,

pro poskytovatele, kteří mají registrovaný přístup, je dostupný na adrese

https://eagri.cz/ssl/app/iRDM/RDM.

NÁRODNÍ SPORTOVNÍ AGENTURA

https://www.youtube.com/watch?v=LxzDKhUIQJA&t=2093s

NÁRODNÍ
SPORTOVNÍ
AGENTURA

Děkuji za pozornost!