

DOČASNÝ RÁMEC PRAKTICKY: KUMULACE PODPOR, PODNIK V OBTÍŽÍCH, POVINNOST TRANSPARENTNOSTI

9.6.2021

**ING. LENKA VYTÁSKOVÁ
ODDĚLENÍ VEŘEJNÉ PODPORY
ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE**



Dočasný rámec

Dočasný rámec pro opatření státní podpory na podporu hospodářství při stávajícím šíření koronavirové nákazy COVID–19 ze dne 19.3.2020 (C2020) 1863

Změny: 03. 04. 2020
08. 05. 2020
29. 06. 2020
13. 10. 2020
28. 01. 2021

I.

Kumulace podpor



Kumulace

Dle odst. 20 Dočasného rámce je kumulace možná, při dodržení podmínek:

- **Sledovat a dodržet podmínky dle jednotlivých bodů DR**
- **(např. 3.7. DR, 3.8. a 3.12 DR nelze kumulovat s jinou podporou na uhrazení stejných způsobilých nákladů)**
- **Výjimkou jsou podpory dle bodu 3.2. DR a 3.3. DR v případě, že je podpora poskytnuta na stejnou jistinu podkladového úvěru NENÍ kumulace možná**
- **Podpora nesmí překročit stanovené stropy**

Podporu podle DR lze dále kumulovat s:

1) podporou podle nařízení o podpoře *de minimis*

Nařízení č. 1407/2013, nařízení č. 1408/2013, nařízení č. 717/2014 a nařízení č. 360/2012

2) podporou podle nařízení o blokových výjimkách

Nařízení Komise (EU) č. 651/2014, nařízení Komise (EU) č. 702/2014 a nařízení Komise (EU) č. 1388/2014

PODMÍNKA:

DODRŽENÍ PRAVIDEL KUMULACE STANOVENÝCH V TĚCHTO NAŘÍZENÍCH

Limity podpory

- Dle bodu 3.1 DR - limit podpory 800 tis. EUR nebo 1,8 mil. EUR / na podnik (v oblasti rybolovu a akvakultury 270 tis. EUR, v oblasti zemědělské prvovýroby 225 tis. EUR/ na podnik)
- Dle bodu 3.12 DR – limit podpory 10 mil. EUR / na podnik

Důležité – vždy vycházet z příslušného rozhodnutí EK

Informace o přijatých rozhodnutích pro ČR naleznete na:

<https://www.uohs.cz/cs/verejna-podpora/pandemie-covid-19-a-pravidla-verejne-podpory/rozhodnuti-ek-vydana-pro-cr-dle-docasneho-ramce-v-souvislosti-s-pandemii-covid-19.html>

Pojem „podnik“ se pro účely podpory vykládá tak, že jde o subjekt, který vyvíjí ekonomickou činnost, a to bez ohledu na jeho právní formu. Podnikem přitom mohou být i orgány veřejné moci či jakékoli subjekty ovládané orgány veřejné moci s jakoukoli právní formou.

Ekonomická činnost - jakákoliv činnost spočívající v nabízení zboží nebo služeb na trhu.

V souladu s judikaturou Soudního dvora EU se podnikem rozumí jediná hospodářská jednotka jako skupina podniků se společným zdrojem kontroly, tzn. celá skupina propojených podniků, mezi kterými existují ovládací vztahy.

Vyhodnocení „skupiny“ by mělo proběhnout dle Přílohy I Nařízení Komise 651/2014 kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem a ustálené judikatury Evropského soudního dvora.

(např. Rozsudek Soudního dvora ze dne 16. Prosince 2010, AceaElectrabel Produzione SpA v. Komise , C –480/09 P- body 37 - 45; rozsudek Soudního dvora ze dne 10. Ledna 2006, Cassa di Risparmio di Firenze SpA a další, C –222/04 body 111 -113)

Příklad

- Podle jakého kurzu se přepočítává limit 1,8 mil. EUR dle bodu 3.1. Dočasného rámce?

Datum přepočtu → den poskytnutí podpory dle Dočasného rámce.

Den poskytnutí podpory → den, kdy příjemci na podporu vznikne právní nárok na základě českého právního řádu.

Kurz - vydaný pro daný pracovní den Evropskou centrální bankou (ECB)

POZOR: NEJEDNÁ SE O DEN PLATBY!

II.

Podnik v obtížích



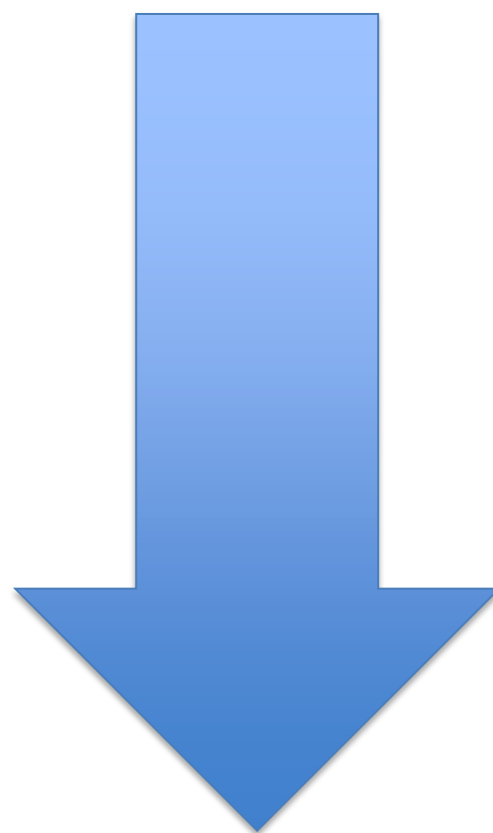
Veřejná podpora a podnik v obtížích

- **Jedná se o velmi složitou oblast veřejné podpory**
- **Je nutné jí věnovat velkou pozornost**
- **Nutné vždy prověřit**

Veřejná podpora a podnik v obtížích

- Jedná se o velmi složitou oblast veřejné podpory
- Je nutné jí věnovat velkou pozornost
- Nutné vždy prověřit

**Kritéria podniku v obtížích jsou definována v čl. 2,
odst. 18 GBER, aby byl podnik označen za podnik
v obtížích, stačí naplnění jediného kritéria**



A) Společnosti s ručením omezeným , kde v důsledku kumulace ztrát došlo ke ztrátě více než poloviny upsaného základního kapitálu.

společnosti vytváří základní kapitál - ručení společníků za závazky je omezené

Zahrnuje – s.r.o., a.s., družstva, evropské společnosti, evropské družstevní společnosti, případně jakékoli jiné právní formy s omezenou formou ručení společníků (resp. osob v obdobném postavení).

O podnik v obtížích jde, pokud:

Vlastní kapitál (zahrnující kumulované ztráty) < 1/2 základního kapitálu

V účetním vyjádření se porovnávají následující stavy rozvahových položek pasiv:

$$(A.I + A.II. + A.III. + A.IV. + A.V. + A.VI.) < (A.I + A.II.1) / 2$$

B) V případě společnosti, v níž alespoň někteří společníci plně ručí za závazky společnosti

Společnosti tvoří základní kapitál - někteří za společníků plně ručí za závazky

Kumulované ztráty > 1/2 Vlastního kapitálu nezahrnujícího kumulované ztráty

Podnik v obtížích lze tedy podle tohoto kritéria identifikovat podle záporných výsledků hospodaření (z běžného období i z minulých let), přičemž se porovnávají následující položky rozvahy:

Výsledek hospodaření celkem* > (Vlastní kapitál – Výsledek hospodaření celkem*) / 2

Kritéria A) a B) se nepřezkoumávají u MSP existujících méně než 3 roky (v případě podpory rizikového financování dle čl. 21 GBER méně než 7 let za uvedených podmínek).

C) Jestliže vůči podniku bylo zahájeno kolektivní úpadkové řízení nebo tento podnik splňuje kritéria vnitrostátního práva pro zahájení kolektivního úpadkového řízení na žádost svých věřitelů.

- zákon č. 182/2006 Sb. o úpadku a způsobech jeho řešení (insolvenční zákon), v platném znění

D) Jestliže podnik obdržel podporu na záchranu a zatím nesplatil půjčku nebo neukončil záruku nebo jestliže obdržel podporu na restrukturalizaci a stále se na něj uplatňuje plán restrukturalizace.

V tuto chvíli není v ČR subjekt, kterému orgány ČR poskytly veřejnou podporu na záchranu nebo restrukturalizaci, která byla předmětem rozhodnutí Komise, u něž by bylo naplněno toto kritérium.

E) V případě podniku, který není malým nebo středním podnikem, kde v uplynulých dvou letech:

1) účetní poměr dluhu společnosti k vlastnímu kapitálu je vyšší než 7,5 a

2) poměr úrokového krytí hospodářského výsledku společnosti před úroky, zdaněním a odpisy (EBITDA) je nižší než 1,0.

Podle tohoto (dvoj-)kritéria jde o podnik v obtížích, pokud obě podmínky platí zároveň, a to v každém ze dvou posledních uzavřených účetních období. Kritérium se nepřezkoumává u MSP.

1) Cizí zdroje / Vlastní kapitál > 7,5

2) EBITDA / nákladové úroky < 1,0

Podnik v obtížích

Pravidla pro opatření podpor schválených do 28. 6. 2020

Podporu nelze poskytnout podnikům, které byly k 31. 12. 2019 v obtížích.

problematiku PvO není nutné sledovat u následujících bodů Dočasného rámce:

- a) 3.5. - podpory pro krátkodobé pojištění vývozních úvěrů*
- b) 3.9. - odklad daní/příspěvků*
- c) 3.10. - subvencování mzdových nákladů na zaměstnance ohrožené propuštěním*

pokud není v rozhodnutí EK uvedeno jinak

Změny u opatření podpor schválených od 29. 6. 2020

- *zmírnění podmínek pro naplnění definice podniku v obtížích k 31. 12. 2019 pro mikropodniky a malé podniky, u kterých se kontrolují pouze kritéria zahájení kolektivního úpadkového řízení podle vnitrostátního práva a obdržení podpory na záchranu nebo na restrukturalizaci, tj. písmena c) a d) článku 2 bodu 18 nařízení o blokových výjimkách.*
- *Určování velikosti podniku dle přílohy 1 GBER*

SHRNUTÍ

Podnik v obtížích ke dni 31.12.2019:

- podporu nelze poskytnout podnikům, které byly k uvedenému datu v obtížích
- vždy sledovat znění v rozhodnutí
- není nutné prověřovat u podpor schválených dle bodu 3.5, bodu 3.9 a bodu 3.10 DR
- výjimka poskytnutí podpory pro mikropodniky a malé podniky, které se nacházely v obtížích již ke dni 31.12.2019, pokud vůči nim nebylo zahájeno insolvenční řízení dle vnitrostátního práva a neobdržely podporu na záchranu nebo podporu na restrukturalizaci ke dni poskytnutí podpory.

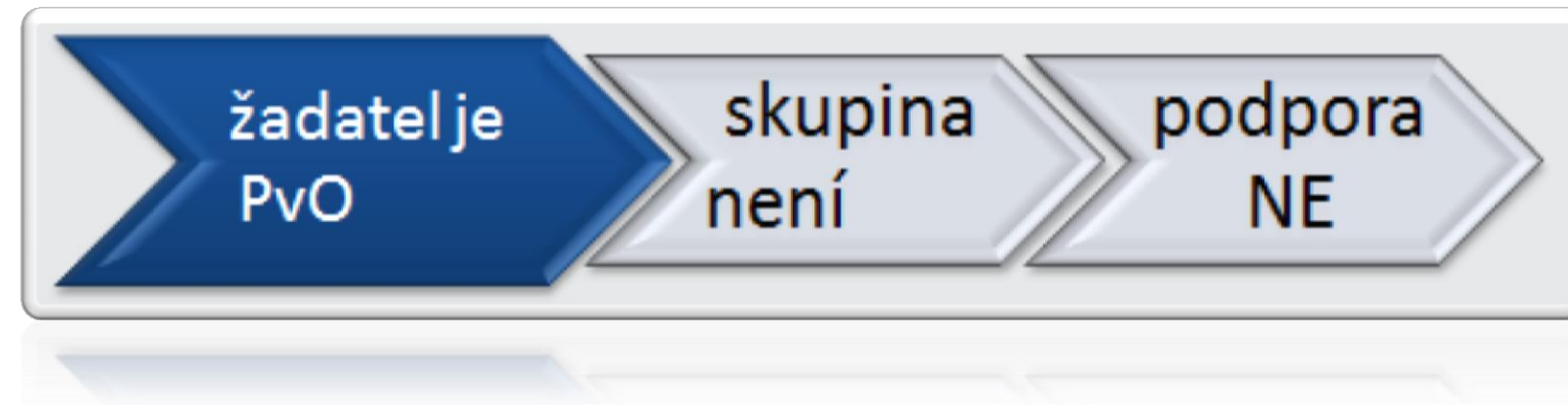
Kontrola údajů na úrovni skupiny, podklady pro kontrolu

- Kritéria musí být zkontrolována u jednotlivého žadatele, tak u celé skupiny do které náleží (viz bod 5 dokumentu FAQ ke GBER)
- konsolidované finanční výkazy celé skupiny
- údaje za mateřské/dceřiné/sesterské společnosti
- Rozsah skupiny by se měl (přibližně) překrývat s vymezením „propojených podniků“ dle čl. 3, odst. 3 Přílohy I GBER – Definice MSP, rozhodné jsou nicméně reálné ovládací vztahy mezi subjekty skupiny

Kritéria je proto třeba překontrolovat jak u žadatele patřícího do skupiny, tak u celé skupiny, v případě DR – vyhodnocení k 31.12.2019



Příklad



Podpora by v tomto případě byla možná při splnění následující podmínky:

pokud byl samotný příjemce k datu 31. 12. 2019 podnikem v obtížích, by mohl podporu obdržet jen v případě, že by skupina poskytla „pomoc“ k datu 31.12.2019 aby se tato promítla do příslušných finančního ukazatelů žadatele o podporu.

Dle výše uvedeného není možné vyvázat žadatele o podporu pouze na základě závazného prohlášení subjektů ve skupině.

Rovněž není možné ex post zvýšit jeho likviditu

III.

Povinnost transparentnosti



Povinnosti dle Dočasného rámce - oddíl 4

Povinnost transparentnosti

Dle odst. 88 DR – mají poskytovatelé povinnost zveřejnit informace pro každou jednotlivou podporu v systému TRANSPARENCY AWARDS MODULE - TAM :

- přesahující 100 000 EUR
- přesahující 10 000 EUR v odvětví zemědělství a rybolovu
- lhůta - 12 měsíců od poskytnutí podpory (odlišné např. od GBER)
- výjimka - neplatí pro podpory v bodu 3. 9. DR a 3. 10. DR (nepodléhají povinnosti transparentnosti)
- v případě podpory podle bodu 3. 11 musí dojít ke zveřejnění každé jednotlivé podpory do 3 měsíců od okamžiku rekapitalizace (uvádí se nominální hodnota rekapitalizace na příjemce)

Postup pro zřízení přístupu do TAM

1. krok

- založit přístup do služby EU Login
- <https://webgate.ec.europa.eu/cas/eim/external/register.cgi>

2. krok

- vyplnit formulář "Žádost o přidělení nebo odebrání rolí do systému TAM"
- dokument zaslat do datové schránky koordináčnímu orgánu (ÚOHS, MZe)

3. krok

- po obdržení emailu o zřízení účtu, účet aktivovat
- dále si nastavit další role, případně účty dalších uživatelů v rámci organizace

JAKÉ ÚDAJE O PODPOŘE EVIDUJE POSKYTOVATEL DO SYSTÉMU TAM?

- Číslo případu SA.xxxxx nebo název případu
- Jméno/název příjemce
- Jiný přijímající členský stát
- Vnitrostátní identifikační kód příjemce pomocí daňového evidenčního čísla, popř. identifikačního čísla
- Kategorie příjemce (malý a střední/velký podnik) v době poskytnutí podpory
- Region, do něhož je podpora směřována
- Odvětví činnosti (NACE)
- Nástroj podpory
- Cíl podpory
- Datum poskytnutí podpory
- Výše podpory – měna, nominální výše/prvek podpory vyjádřený v celé výši
- Orgán poskytující podporu
- Spolufinancování

Nejčastější problémy zápisu

- Zpožděné reakce systému
- Hromadné nahrávání
- Pozdní zápis

Povinnosti poskytovatelů:

- odst. 91 DR - zajistit vedení podrobné evidence o podpoře poskytnuté na základě DR
- odst. 91 DR - uchovat podrobné informace o každé jednotlivé podpoře po dobu 10 let od jejího poskytnutí
- odst. 89 DR - splnit informační povinnost dle § 5 odst. 1 písm. a) zákona 215/2004 Sb., poskytovatel je povinen poskytnout ÚOHS do 30. dubna kalendářního roku informace o veřejných podporách poskytnutých v předcházejícím kalendářním roce a o probíhajících programech veřejné podpory

- odst. 90 DR - předložit Komisi seznam opatření zavedených na základě režimů podle DR do 31.12.2021,
- Povinnost bude plnit koordinální orgán (ÚOHS/MZe ČR v rámci své působnosti)

V případě potřeby koordinální orgán osloví poskytovatele podpor

Reporting prakticky:

- Proběhly 2 průzkumy a sběry dat ze strany EK
- Účel – sběr údajů a využívání státní podpory v souvislosti s pandemií COVID-19
- 1 průzkum k 30.09.2020
- 2 průzkum k 31.12.2020
- 3 průzkum k 30.6.2021 právě probíhá

Děkuji Vám za pozornost