



Stálé zastoupení České republiky  
při Evropské unii

15, rue Caroly  
1050 Ixelles, Belgique  
tél.: +32 2 2139 111,  
[www.mzv.cz/eu](http://www.mzv.cz/eu)

# Poslední slovo Komise k procesní reformě? Aktuální revize kodexu nejlepších praktik v řízeních o veřejné podpoře

**Konference o veřejné podpoře  
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže, Brno  
30. května 2018**

Martin Fott  
Stálé zastoupení ČR při EU



## Obsah

- shrnutí a výsledek procesní reformy
- návrh revize kodexu nejlepších praktik v řízeních o veřejné podpoře: body návrhu / konkrétní problémy
- pozice ČR k návrhu kodexu / veřejná konzultace
- co v návrhu kodexu není ?



## Revidované procesní nařízení – shrnutí

Nařízení Rady č. 734/2013, kterým se mění nařízení č. 659/1999, kterým se stanoví prováděcí pravidla k článku 93 Smlouvy o ES („**procesní nařízení**“): kodifikovaná verze v podobě nařízení Rady 2015/1589 z 13. 7. 2015 :

- stížnosti podle předepsaného formuláře, které podává pouze zainteresovaná strana
- žádosti EK třetím stranám o informace z trhu
- šetření sektorů ekonomiky
- kodifikace spolupráce EK / národní soudy
- výsledek procesní reformy?



# Návrh nového kodexu: základní informace

## Kodex nejlepších praktik v řízeních o veřejné podpoře

- kodex z 16. 6. 2009 nereflektuje nové procesní nařízení
- k návrhu revize kodexu z roku 2009 vyhlášena (a uzavřena) veřejná konzultace
- soft law EK: praktická příručka, která popisuje a vyjasňuje postupy EK při posuzování případů veřejné podpory
- nevytváří ani nemění práva na základě procedurálního a implementačního nařízení



## Cíle nového kodexu, vztah k právu EU

- vytvořit **transparentní, jednoduchá, jasná a předvídatelná řízení** o veřejné podpoře
- základem **úzké partnerství** členského státu a EK
- vyjasnění způsobu nakládání Komise se **stížnostmi**
- **nahrazení** zastaralého kodexu z roku 2009
- pozor na **nezávaznost** kodexu a výslovnou pojistku pro EK: možný odklon od Kodexu ve specifických případech, zejména v oblasti zemědělství a rybářství



## Návrh nového kodexu: struktura

- rozsah a cíle Kodexu, vztah kodexu k právu EU
- prenotifikace
- prioritizace případů a vzájemně dohodnuté plánování
- předběžné posouzení notifikace
- zrychlené procedury v jednoduchých případech
- formální vyšetřovací řízení
- sektorová šetření
- formální stížnosti
- evaluace a monitoring
- lepší koordinace a partnerství s členskými státy



## Prenotifikace

- smyslem prenotifikace připravit kompletní notifikaci, o níž rozhodne EK do dvou měsíců
- v principu by neměla trvat déle než **šest měsíců**
- názory, že nižší počet notifikací (kvůli GBER) by měl prenotifikační lhůty zkrátit
- kdy začíná prenotifikace?
- EK doporučuje zapojit **příjemce** do diskuse (což není výzva k obcházení poskytovatele či koordinačního orgánu)
- **ojedinělé diskuse o přínosech** tohoto institutu? je možné a žádoucí, aby EK byla ve fázi PN flexibilnější a aktivnější? Důležitá i kvalita odpovědí



## Prioritizace případů

- **portfolio případů:** EK požádá v lednu a září ČS o seznam případů s vyšší a nižší prioritou: účast státu na tomto projektu je dobrovolná; výsledkem může být vzájemně dohodnuté plánování
- **vzájemně dohodnuté plánování:** časový rámec předpokládaného vyřízení případu; zejména u nových, technicky složitých či citlivých případů
- **dosavadní zkušenosti CZ:** proces výběru případů na národní úrovni + praktický dopad na tempo řízení u EK; kritika tohoto institutu od některých ČS
- názor k možné prioritizaci významných projektů společného evropského zájmu?





## Předběžné posouzení notifikace / zjednodušená procedura

- **předběžné posouzení notifikace:** zahájeno zasláním notifikace
- do čtyř týdnů by měla přijít žádost EK o informace; postačovat by měla jedna souhrnná žádost (!)
- výsledek posouzení: typicky vydání rozhodnutí nebo zahájení formálního vyšetřovacího řízení
- u složitých případů EK doporučuje zapojit příjemce
- **možnost zjednodušené procedury** na žádost členského státu a vydání rozhodnutí zkrácenou formou do 25 dnů: *v návrhu zůstalo, užíváno zřídka*



## Formální vyšetřovací řízení (1)

- publikace rozhodnutí o zahájení do 2 měsíců, včetně shrnutí případu (přeloženo do oficiálních jazyků )
- **dobrovolné komentáře třetích stran** (včetně příjemců) do 1 měsíce po publikaci
- možnost **výzvy EK třetím stranám**, např. obchodním asociacím, k (dobrovolnému) vyjádření
- vyžádání informace od dotčeného ČS: lze vynutit
- Nezávazná lhůta **18 měsíců** na rozhodnutí EK a do **6 měsíců** od posledního podání / u protiprávní podpory se lhůta neuplatní – různé názory na délku lhůty 6 měsíců v porovnání s lhůtami pro ČS



## Formální vyšetřovací řízení (2)

- **žádost o informace z jiných zdrojů:** EK osloví podniky či jiný stát, pokud stát neposkytl dostatečné informace; když žádost směřuje na příjemce, stát musí souhlasit (kodex uvádí, že pro tento souhlas bude poskytnuta „obvykle krátká lhůta“ – ?)
- je tato nová kompetence využívána?
- obecná **pravomoc EK vyšetřovat a sbírat údaje:** potvrzena implicitně judikaturou: *T-198/01 Technische Glaswerke Ilmenau v Komise*, *T-296/97 Alitalia v Komise*



# Šetření hospodářských odvětví a nástrojů podpory

- nová kompetence EK, dosud nereflektovaná v kodexu; šetření v několika členských státech, EK vyžádá informace od států či podniků
- EK zveřejní **předběžnou zprávu** a vyzve ČS a dotčené podniky ke komentářům k závěrečné zprávě (podle kodexu)
- poté **závěrečná zpráva EK** (není takto výslovně zmíněna v procesním nařízení ani návrhu kodexu)
- **šetření kapacitních mechanismů**: závěrečná práva shrnula hlavní závěry, je třeba je individuálně notifikovat, mechanismy musí být mj. otevřené přeshraniční soutěži



## Formální stížnosti

- **stížnost** formálně zaregistrována, pokud stěžovatel zainteresovanou osobou a podání kompletní, jinak se jedná o **informace z trhu**
- EK **postoupí stížnost** „obvykle, ale ne nezbytně“ dotčenému členskému státu k jeho vyjádření; kritéria pro tento postup ne zcela zřejmá
- orientační **doba šetření stížnosti**: 1 rok: vydání rozhodnutí / dopis s předběžným vyhodnocením
- pokud se jedná o protiprávní podporu: EK upozorní stěžovatele na možnost žaloby u národního soudu; nízká priorita EK ke stížnostem, u nichž byla paralelně podána žaloba u národního soudu



## Plány hodnocení (evaluace)

- EK podporuje **ex post hodnocení** opatření podpory, která výrazně narušují soutěž
- EK v prenotifikační fázi posoudí, zda je evaluační plán nezbytný
- EK rozhodne o notifikaci opatření a evaluačního plánu zároveň: různé názory na tento tohoto postup; alternativou schválení evaluace až po schválení rozhodnutí o notifikaci?
- evaluace podle **GBER**: do 20 dnů po účinnosti; zde se rozhodnutí týká jen evaluačního plánu



# Monitoring

- na základě článku 108 SFEU / procesního nařízení
- význam roste s rozsáhlejší aplikací výjimek (GBER)
- **roční cykly monitoringu**: snaha EK dokončit případ do roka od prvního kola otázek (mohou ale trvat déle)
- **předmět posouzení**: soulad s právním základem a implementace opatření
- lhůta ČS na odpověď: stejně jako u jiných řízení obvykle 20 pracovních dnů; často nutné prodloužení
- v kodexu **neupravena** fáze pre-monitoringu, forma výstupu monitoringu; kritéria pro výběr kontrolovaných případů (v praxi kritérii nejen rozpočet a velikost programu)



## Nový kodex: pozice CZ + dalších

- **veřejná konzultace** k novému návrhu: 14 příspěvků ČS (včetně CZ), 6 *od stakeholders*, 1 od občana
- **CZ** celkově vítá revizi kodexu, úspěšně žádala o zakotvení procesu prioritizace případů do Kodexu, dále o lhůty pro prenotifikaci či o jasnější formulace k informacím EK o stížnostech proti dotčenému členskému státu (zohledněno zčásti)
- rozdílný názor respondentů na institut prioritizace či roli příjemců podpory
- **kritika délky prenotifikace a absence jasnějších lhůt, ale i pochvala zkrácení celkové doby řízení:** požadavky na zavedení lhůty PN (podle EK obtížné – různá složitost případů)





## Co nový kodex (téměř) neupravuje ....

- institut tzv. **comfort letters**: zásadní nástroj pro snížení počtu notifikací a pro vyšší právní jistotu
- databázi interpretačních **otázek a odpovědí**
- kritéria pro výběr kontrolovaných vzorků v rámci **monitoringu** / fázi **pre-monitoringu**
- **navracení** podpory
- jasnější úprava **informování členských států** o stavu řízení o stížnostech
- **žádosti o informace** z „živých“ spisů, resp. specifika těchto žádostí pro řízení o veřejné podpoře



Stálé zastoupení České republiky  
při Evropské unii

15, rue Caroly  
1050 Ixelles, Belgique  
tél.: +32 2 2139 111,  
[www.mzv.cz/eu](http://www.mzv.cz/eu)

# Děkuji Vám za pozornost.

Martin Fott

tajemník pro hospodářskou soutěž, veřejnou podporu, veřejné zakázky

Stálé zastoupení České republiky při Evropské unii

e-mail: [martin\\_fott@mzv.cz](mailto:martin_fott@mzv.cz)

Pozn. informace obsažené v této prezentaci a názory či pozice vyjádřené nepředstavují postoj České republiky či Stálého zastoupení ČR při EU