

Č. j. : S 219-R/99-1183/140/Hs

V Praze dne 12.října 1999

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže ve správním řízení zahájeném dne 2.9.1999, ve smyslu ustanovení § 57 odst. 1 zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb. a zákona č. 93/1998 Sb., na základě návrhu uchazeče INFORMATION & Science Service, s.r.o., se sídlem Primátorská 40, 180 00 Praha 8, zast. jednatelkou Ivetou Světlíkovou na přezkoumání rozhodnutí zadavatele o výběru nejvhodnější nabídky ve veřejné zakázce „Rekonstrukce a údržba internetové stránky CzechInvestu“ zadané - podle ust. § 49 zákona o veřejných zakázkách - zadavatelem, CZECHINVESTEM, Českou agenturou pro zahraniční investice, se sídlem Politických vězňů 20, 112 49 Praha 1, zast. generálním ředitelem Ing. arch. Janem Amosem Havelkou CSc., takto

#### **rozhodl:**

návrh uchazeče Information & Science Service, s.r.o., Primátorská 40, 180 000 Praha 8, ze dne 27.8.1999, se - podle ust. § 57 odst. 2 zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb. a zákona č. 93/1998 Sb., - **odmítá**.

#### **odůvodnění:**

Zadavatel veřejné zakázky – CzechInvest, Česká agentura pro zahraniční investice, se sídlem Politických vězňů 20, 112 49 Praha 1, zast. generálním ředitelem Ing. arch. Janem A. Havelkou CSc., (dále jen „zadavatel“) - vyhlásil dne 25.6.1999 bez č.j., formou výzvy více zájemcům k podání nabídky (celkem bylo vyzváno 7 zájemců) ve smyslu ustanovení § 49, zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb. a zákona č. 93/1998 Sb. (dále jen „zákon“) veřejnou zakázku s názvem „Rekonstrukce a údržba internetové stránky CzechInvestu“. Ve lhůtě tj. do 26.7.1999 do 12,00 hod. předložilo své nabídky 5 uchazečů. Nebylo požadováno složení jistoty. K otevírání obálek s nabídkami uchazečů došlo dne 26.7.1999. Komise pro posouzení a hodnocení nabídek uchazečů zasedala dne 27.7.1999 (1. zasedání), dne 28.7.1999 (2. zasedání) - jako devítičlenná a hodnotila všech 5 nabídek uchazečů. Nabídky byly hodnoceny podle těchto kritérií:

- Míra splnění všech odborných technických požadavků veřejné zakázky, včetně rychlostní odezvy systému – váha 10
- Bezpečnost a robustnost - váha 8
- Nabídková cena - váha 7
- Stabilita a zázemí uchazeče – váha 5
- Požadavky na součinnost zadavatele - váha 3

Jednotlivá kritéria bylo možné bodově ohodnotit od 0 do 10 bodů, tzn., že v případě prvního hodnotícího kritéria bylo max. možné získat  $10 \times 10 = 100$  bodů.

Komise doporučila zadavateli výběr nejhodnější nabídky a to uchazeče DELTAX Systems, a.s., Na Pankráci 30, 140 00 Praha 4. Zadavatel veřejné zakázky akceptoval doporučení komise pro posouzení a hodnocení nabídek a svým dopisem ze dne 5.8.1999, bez č.j., zaslal uchazečům oznámení o výběru nejhodnější nabídky. Uchazeč – Information & Science Service, s.r.o, obdržel oznámení o výběru nejhodnější nabídky dne 9.8.1999. Dne 12.8.1999 zaslal tento uchazeč (bez č.j.) námítky uchazeče proti rozhodnutí zadavatele. Zadavatel převzal námítky uchazeče dne 18.8.1999 pod č.j. 601/99 (kontrola otiskem datumovky), návrh uchazeče na přezkoumání rozhodnutí zadavatele o výběru nejhodnější nabídky. Druhou část námitek zaslal uchazeč zadavateli dne 16.8.1999 a zadavatel je převzal dne 24.8.1999, pod č.j. 611/99 (datumovka na dokladu). Zadavatel námítkám uchazeče nevyhověl a dne 16.8.1999 zaslal své rozhodnutí uchazeči. Ten obdržel rozhodnutí o nevyhovění námítkám dne 20.8.1999 (kontrola doručenkou). Uchazeč zaslal orgánu dohledu návrh na přezkoumání rozhodnutí zadavatele dne 27.8.1999. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže obdržel návrh dne 27.8.1999 pod č.j. 7754/99 (pracoviště Brno) a pracoviště Praha dne 2.9.1999 pod č.j. 1192. Dne 1.9.1999 pod č.j. 1183 obdržel Úřad (pracoviště Praha) žádost uchazeče o opravu v podaném návrhu na přezkoumání řízení ze dne 27.8.1999. Správní řízení bylo zahájeno v souladu s ust. § 57 odst. 1 zákona dne 2.9.1999 pod č.j. S 219-O/99-1192/140/Hs. Úřad oznámil zahájení správního řízení účastníkům řízení v dopise ze dne 16.9.1999. Úřad vyměřil dne 8.9.1999 pod č.j. S 219-PV/99-1192/140 uchazeči platební výměr na úhradu správního poplatku ve výši 22 820,- Kč, v souladu s ust. § 6 odst. 2 zákona ČNR č. 368/1992 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, se splatností do 15 dnů. Uchazeč platební výměr obdržel dne 29.9.1999. Uchazeč uhradil správní poplatek dne 5.10.1999.

Účastníky správního řízení jsou:

- a) CzechInvest, Česká agentura pro zahraniční investice, se sídlem Politických vězňů 20, 112 49 Praha 1, zast. generálním ředitelem Ing. arch. Janem A. Havelkou CSc.,
- b) DELTAX Systéms a.s., se sídlem Na Pankráci 30, 140 00 Praha 4, zast. ředitelem Ing. Pavlem Rosendorfem, CSc.,
- c) Internet servis, a.s., se sídlem Žirovnická 6, 100 00 Praha 10, zast. předsedou představenstva Ing. Petrem Novákem,
- d) Et netera s.r.o., se sídlem Plzeňská 221/130, 150 00 Praha, zast. jednatelem Václavem Bittnerem,
- e) Information & Science Service, s.r.o., se sídlem Primátorská 40, 180 00 Praha 8, zast. jednatelem Ivetou Světlíkovou,

Uchazeč v návrhu na přezkoumání u Úřadu namítá, že :

- 1) komise pro posuzování a hodnocení nabídek při posuzování nabídek na uzavření smlouvy na provedení veřejné zakázky porušila ust. § 49 odst. 5 zákona a to tím, že nenavrhla zadavateli vyloučení nabídky společnosti DELTAX Systems, a.s., z důvodu obsahové neúplnosti nabídky, zejména požadavků specifikovaných v bodu 7 zadávací dokumentace (neúplný návrh řešení dle bodu 2. a 5. a hrubě zkeslená nabídková cena

dle bodu 6) a proto neměla být nabídka hodnocena. Tím následně došlo i k porušení ust. § 49 odst. 8 zákona, kdy zadavatel může uzavřít smlouvu pouze s uchazečem, který předložil nejvhodnější nabídku.

- 2) zadavatel nepoužil metodu hodnocení nabídek stanovenou v zadání (metoda hodnocení dle stanovených kritérií)

Zadavatel ve svém stanovisku ke správnímu řízení ze dne 6.9.1999 uvádí, že:

- A) neporušil ust. § 49 odst. 8 a považuje návrh uchazeče na přezkumné řízení u orgánu dohledu za neopodstatněný, neboť si pro posouzení odborné stránky nabídek uchazečů pozval do výběrové komise odborníka z nadřízeného orgánu tj. Ministerstva průmyslu a obchodu ČR a dále odborníka ze společnosti podnikající ve stejném oboru.
- B) v hodnocení všech pěti posuzovaných nabídek devítičlennou výběrovou komisí, která nabídky posuzovala podle stanovených kritérií, se společnost ISS, spol. s r.o., umístila na posledním místě. Návrh uchazeče zadavatel považuje za zmatečný již s ohledem na následnou žádost o opravu podání návrhu, což svědčí o neprofesionalitě uchazeče.

Úřad přezkoumal v souladu s ust. § 57 a násl. zákona napadené rozhodnutí zadavatele veřejné zakázky. Ve správním řízení Úřad provedl podle ust. § 32 odst. 1 a § 34 zákona č. 71/1967 Sb., v platném znění (Správní řád) ve spojení s ust. § 61 zákona, dokazování obsahem předložené dokumentace o zadání předmětné veřejné zakázky, jakož i obsahem návrhů uchazeče o přezkoumání rozhodnutí zadavatele a stanoviskem zadavatele, přičemž shledal následující skutečnosti:

Úřad se při posuzování případu zejména zabýval otázkou, jestli návrh uchazeče má všechny náležitosti, včetně dodržení lhůt podání. Úřad konstatuje, že uchazeč podal dva návrhy námitek u zadavatele a to dne 12.8.1999, zadavatel námítky přijal dne 18.8.1999 pod č.j. 601 a pak jde o námítky uchazeče ze dne 16.8.1999, které zadavatel převzal dne 24.8.1999 pod č.j. 611. Přitom oznámení o výběru nejvhodnější nabídky obdržel uchazeč prokazatelně dne 9.8.1999. Podle ust. § 55 zákona se námítky podávají zadavateli písemně nejpozději do sedmi dnů po tom, co bylo uchazeči doručeno rozhodnutí zadavatele o výběru nejvhodnější nabídky. Pro tuto lhůtu neplatí ust. § 27 správního řádu o procesních lhůtách, včetně ustanovení o zachování lhůty, je-li podání odevzdáno poslední den lhůty k poštovní přepravě. Je tomu tak proto, že správní řízení je zahájeno podle ust. § 57 odst. 1 zákona až dnem, kdy Úřad obdržel návrh účastníka.

Úřad při šetření případu zjistil, že návrh o námítkách podaný uchazečem byl podán pozdě zadavateli veřejné zakázky. V konkrétním případě lhůta počala běžet dne 10.8.1999 a skončila dne 16.8.1999, ve které měl uchazeč námítky doručit zadavateli. Obě námítky uchazeče byly podány tedy po sedmidenní lhůtě k podání námitek uchazeče proti rozhodnutí zadavatele. Fakticky to znamená, že se zadavatel nemusel námítkami uchazeče zabývat. Zákon pak opožděnost podání návrhu spojuje s jeho odmítnutím. Z těchto důvodů bylo nutné, aby bylo podání námitek doručeno zadavateli veřejné zakázky nejpozději v poslední den lhůty, v daném případě tedy 16.8.1999, a to buď osobně, nebo tak, aby toto podání bylo učiněno s dostatečnou časovou rezervou k poštovní přepravě. Úřad proto musel – po přezkoumání věci - ve smyslu ust. § 57 odst. 2 zákona návrh uchazeče pro nesplnění lhůty, odmítnout.

Úřad s ohledem na všechny uvedené skutečnosti, které prokázal ve správním řízení, rozhodl tak jak je uvedeno ve výroku.

**Poučení :**

Proti tomuto rozhodnutí je možno podat do 15 dnů od jeho doručení rozklad k předsedovi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, a to prostřednictvím odboru dohledu nad zadáváním veřejných zakázek, Lazarská 7, pošt. přihrádka 871, PSČ 111 21 Praha 1.

Ing. Petr Antonín  
ředitel odboru dohledu

Rozhodnutí obdrží:

1. CzechInvest, Česká agentura pro zahraniční investice, Politických vězňů 20, 112 49 Praha 1
2. DELTAX Systéms, a.s., Na Pankráci 30, 140 00 Praha 4
3. Internet servis, a.s., Žirovnická 6, 100 00 Praha 10
4. Et netera s.r.o., Plzeňská 221/130, 150 00 Praha
5. Information & Science Service, s.r.o., Primátorská 40, 180 00 Praha 8