

Č. j. VZ/S198/02-153/72/02-Dh

V Brně dne 30. prosince 2002

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže ve správním řízení zahájeném dne 30. 10. 2002 podle § 57 odst. 1 zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb., zákona č. 93/1998 Sb., zákona č. 28/2000 Sb., zákona č. 256/2000 Sb., zákona č. 39/2001 Sb., zákona č. 142/2001 Sb., zákona č. 130/2002 Sb., zákona č. 211/2002 Sb., zákona č. 278/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb. a zákona č. 424/2002 Sb., na návrh uchazeče GTS CZECH, a. s., se sídlem Hvězdova 1073/33, 140 21 Praha 4, za niž jedná Ing. Milan Rusnák, předseda představenstva, na přezkoumání rozhodnutí zadavatele – Českého rozhlasu, se sídlem Vinohradská 12, 120 99 Praha 2, zast. Ing. Václavem Kasíkem, generálním ředitelem – ze dne 16. 10. 2002 o námitkách ze dne 7. 10. 2002 proti jeho rozhodnutí ze dne 25. 9. 2002 o výběru nejnižší nabídky v obchodní veřejné soutěži „poskytování hlasových služeb pro Český rozhlas“, vyhlášené podle části druhé zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb., zákona č. 93/1998 Sb., zákona č. 28/2000 Sb., zákona č. 256/2000 Sb., zákona č. 39/2001 Sb., zákona č. 142/2001 Sb., zákona č. 130/2002 Sb. a zákona č. 211/2002 Sb., v Obchodním věstníku č. 24/00 dne 12. 6. 2002 pod zn. 150668-24/02, rozhodl takto:

Návrh uchazeče GTS CZECH, a. s., Praha, ze dne 25. 10. 2002 na přezkoumání rozhodnutí zadavatele ze dne 16. 10. 2002 o námitkách se podle § 57 odst. 2 zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb., zákona č. 93/1998 Sb., zákona č. 28/2000 Sb., zákona č. 256/2000 Sb., zákona č. 39/2001 Sb., zákona č. 142/2001 Sb., zákona č. 130/2002 Sb., zákona č. 211/2002 Sb., zákona č. 278/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb. a zákona č. 424/2002 Sb., **zamítá**, neboť nebyl podán v zákonem stanovené lhůtě.

O d ů v o d n ě n í

Zadavatel – Český rozhlas, se sídlem Vinohradská 12, 120 99 Praha 2, zast. Ing. Václavem Kasíkem, generálním ředitelem (dále jen „zadavatel“), který pověřil ve smyslu

§ 69 výkonem zadavatelských činností obchodní společnost Tercier, spol. s r. o., se sídlem Radlická 61, 150 00 Praha 5-Radlice, vyhlásil podle části druhé zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb., zákona č. 93/1998 Sb., zákona č. 28/2000 Sb., zákona č. 256/2000 Sb., zákona č. 39/2001 Sb., zákona č. 142/2001 Sb., zákona č. 130/2002 Sb. a zákona č. 211/2002 Sb. (dále jen „zákon“), v Obchodním věstníku č. 24/00 dne 12. 6. 2002 pod zn. 150668-24/02 obchodní veřejnou soutěž „poskytování hlasových služeb pro Český rozhlas“ (dále jen „soutěž“).

Dne 3. 7. 2002 zadavatel zveřejněním v Obchodním věstníku č. 27/02 pod. zn. 152481-27/02 vyhlásil změnu podmínek soutěže týkající se uvedení data nejzazšího termínu možného vyvednutí zadávací dokumentace.

Zadavatel do konce soutěžní lhůty obdržel celkem pět nabídek, žádný uchazeč nebyl vyloučen z další účasti na veřejné zakázce. Po provedeném hodnocení nabídek určil zadavatel pořadí nabídek a své rozhodnutí výběru nejhodnější nabídky oznámil uchazečům dopisem ze dne 25. 9. 2002.

Proti rozhodnutí zadavatele o výběru nejhodnější nabídky podal uchazeč GTS CZECH, a. s., Hvězdova 1073/33, 140 21 Praha 4, za niž jedná Ing. Milan Rusnák, předseda představenstva (dále jen „GTS“), dopisem ze dne 7. 10. 2002 námitky zadavateli, který jim po přezkoumání jejich oprávněnosti podle § 56 zákona nevyhověl, což uchazeči oznámil dopisem ze dne 16. 10. 2002.

Uchazeč GTS, který rozhodnutí zadavatele o podaných námitkách převzal osobně proti podpisu dne 16. 10. 2002, podal dopisem ze dne 25. 10. 2002 návrh na přezkoumání rozhodnutí zadavatele Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „orgán dohledu“).

Dnem 30. 10. 2002, kdy orgán dohledu obdržel uvedený návrh, bylo podle § 57 odst. 1 zákona 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb., zákona č. 93/1998 Sb., zákona č. 28/2000 Sb., zákona č. 256/2000 Sb., zákona č. 39/2001 Sb., zákona č. 142/2001 Sb., zákona č. 130/2002 Sb., zákona č. 211/2002 Sb., zákona č. 278/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb. a zákona č. 424/2002 Sb. (dále jen „zákon v platném znění“), v návaznosti na § 18 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), ve znění zákona č. 29/2000 Sb., zákona č. 227/2000 Sb. a zákona č. 226/2002 Sb. (dále jen „správní řád“), zahájeno správní řízení ve věci přezkoumání rozhodnutí zadavatele o námitkách orgánem dohledu. Zadavatel obdržel jedno vyhotovení návrhu dne 30. 10. 2002.

Účastníky tohoto správního řízení podle § 58 zákona v platném znění jsou:

1. zadavatel,
2. ČESKÝ TELECOM, a. s., Olšanská 55/5, 130 34 Praha 3, zast. Ing. Ondřejem Felixem, předsedou představenstva a André Fransem Besselem Kokem, místopředsedou představenstva (dále jen „Český Telecom“), jejíž nabídka se umístila jako první v pořadí,
3. GTS, jejíž nabídka – základní varianta – se umístila jako druhá v pořadí,
4. Aliatel a. s., Sokolovská 131/86, 186 00 Praha 8, zast. Ing. Jiřím Hubkou, předsedou představenstva, a Ing. Janem Saskou, členem představenstva, jejíž nabídka – základní varianta – se umístila jako třetí v pořadí.

Zahájení správního řízení oznámil orgán dohledu jeho účastníkům dopisem ze dne 18. 11. 2002, ve kterém rovněž účastníky řízení seznámil s předběžnými výsledky šetření, a to konkrétně se skutečností, že předmětný návrh uchazeč GTS nebyl podán v 10-denní lhůtě, jak u orgánu dohledu tak u zadavatele. Orgán dohledu poskytl účastníkům řízení lhůtu, v níž se mohli ke zjištěným skutečnostem vyjádřit, popřípadě navrhnout doplnění šetření, ve smyslu § 33 správního řádu.

K oznámení o zahájení řízení se vyjádřil dopisem ze dne 25. 11. 2002 uchazeč GTS, který uvedl, že návrh na přezkoumání rozhodnutí zadavatele byl odeslán Úřadu i zadavateli dne 29. 10. 2002 (poštovní zásilka s tímto podáním byla v tento den prokazatelně podána – viz doklad o odeslaných doporučených zásilkách). Uchazeč GTS dále uvádí, že dle ustanovení § 27 odst. 2, 3 správního řádu se do lhůty nezapočítává den, kdy došlo ke skutečnosti určující počátek lhůty (16. 10. 2002) a případně-li konec lhůty na den pracovního klidu, je posledním dnem lhůty nejbližší příští pracovní den (29. 10. 2002). Lhůta je dle názoru společnosti GTS zachována, je-li poslední den lhůty učiněného podání u správního orgánu či je-li prokazatelně podána poštovní zásilka obsahující podání.

Na základě posouzení dokumentace o zadání veřejné zakázky a všech podkladů pro rozhodnutí včetně podání účastníků řízení, uvádí orgán dohledu následující rozhodné skutečnosti.

Podle § 57 odst. 2 zákona v platném znění se návrh na přezkoumání rozhodnutí zadavatele o námitkách orgánem dohledu podává ve dvojím vyhotovení do 10 kalendářních dnů od doručení rozhodnutí zadavatele. Jedno vyhotovení zasílá uchazeč orgánu dohledu a jedno zadavateli. V návrhu musí být uvedeno, kdo jej podává, proti kterému úkonu zadavatele směřuje, v čem je spatřováno porušení zákona a čeho se uchazeč domáhá. Součástí návrhu je i přesné označení a adresa zadavatele a doklad o složení uvolněné jistoty (pokud je jistota zadavatelem požadována). Návrh, který nemá tyto náležitosti nebo u něhož uchazeč tyto náležitosti nedoložil ve lhůtě stanovené orgánem dohledu, jakož i návrh došlý po uplynutí zákonem stanovené desetidenní lhůty, musí orgán dohledu podle § 57 odst. 2 zákona v platném znění zamítnout.

Orgán dohledu konstatuje, že podmínkou pro zachování lhůty pro podání návrhu na zahájení řízení (§ 57 odst. 2 zákona v platném znění) je, aby byl příslušný návrh uchazeče orgánu dohledu a zadavateli doručen nejpozději v poslední den lhůty. Nepostačí v poslední den lhůty příslušný návrh předat k poštovní přepravě, popřípadě jej podat k poštovní přepravě i dříve a spoléhat se, že bude nejpozději v poslední den lhůty poštou příslušným adresátům (orgánu dohledu a zadavateli) doručen.

Z předložené dokumentace o zadání veřejné zakázky je zřejmé, že písemné vyhotovení rozhodnutí zadavatele o námitkách proti jeho rozhodnutí o svém vyloučení převzal osobně uchazeč GTS dne 16. 10. 2002. Desetidenní lhůta pro podání návrhu k orgánu dohledu skončila dne 29. 10. 2002 (pondělí). Návrh uchazeče byl orgánu dohledu i zadavateli doručen až dne 30. 10. 2002, tedy po uplynutí zákonem stanovené lhůty.

V této souvislosti orgán dohledu rovněž odkazuje např. na rozsudek VS Olomouc čj. 2 A 7/2001 ze dne 15. 1. 2002 (viz správní spis), podle kterého „požadavek zadavatele na přiměřenou jistotu legality jím vedeného procesu zadávání (§1 odst. 1 písm. a) zákona) není o nic méně oprávněný, než-li požadavek uchazeče na přezkoumání rozhodnutí zadavatele na

základě jím podaného návrhu. Ustanovení § 57 odst. 3 a 4 zákona slouží k ochraně zadavatele, aby mohl za splnění tam uvedených podmínek většinou dokončit zadání veřejné zakázky a nebyl vystaven nejistotě po dobu, jejíž délka by nebyla ničím omezena. Je tak legitimní požadavek na rigorózní splnění náležitostí návrhu, a to na zaslání jednoho vyhotovení návrhu zadavateli uchazečem ve lhůtě 10 kalendářních dnů od doručení rozhodnutí zadavatele.“

Návrh na přezkoumání rozhodnutí zadavatele o námitkách neodpovídal podmínkám stanoveným v § 57 odst. 2 zákona v platném znění, neboť byl podán ÚOHS i zadavateli po uplynutí zákonem stanovené desetidenní lhůty, a proto orgán dohledu musel návrh zamítnout.

Orgán dohledu konstatuje, že po přezkoumání postupu zadavatele neshledal důvody pro zahájení správního řízení z úřední povinnosti.

Poučení: Proti tomuto rozhodnutí lze do 15 dnů ode dne jeho doručení podat rozklad k předsedovi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, a to prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže - odboru dohledu nad zadáváním veřejných zakázek v Brně, Joštova 8. Včas podaný rozklad má odkladný účinek.

JUDr. Miroslav Šumbera
vrchní ředitel

Obdrží účastníci řízení:

Český rozhlas, Vinohradská 12, 120 99 Praha 2, zast. Ing. Václavem Kasíkem

GTS CZECH, a. s., Hvězdova 1073/33, 140 21 Praha 4, zast. Ing. Milanem Rusnákem

ČESKÝ TELECOM, a. s., Olšanská 55/5, 130 34 Praha 3, zast. Ing. Ondřejem Felixem
a André Fransem Besselem Kokem

Aliatel a. s., Sokolovská 131/86, 186 00 Praha 8, zast. Ing. Jiřím Hubkou