

Č. j. : S 76-R/00- VP/140/Hs

V Praze dne 3.4. 2000

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže ve správním řízení z vlastního podnětu zahájeném dne 17.3.2000 ve smyslu ustanovení § 57 odst. 1 ve spojení s ust. § 60a zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb. a zákona č. 93/1998 Sb., na základě projednání rozkladu v rozkladové komisi předsedy Úřadu proti rozhodnutí Úřadu pod č.j. S 337-R/99-1820/140/Hs ze dne 2.2.2000, kterým bylo doporučeno vydání předběžného opatření a zahájeno správní řízení na přezkoumání postupu zadavatele ve veřejné zakázce s názvem „Rekonstrukce pavilonu „B“ PL Kosmonosy“, zadané - podle ust. § 49 odst.1 zákona o veřejných zakázkách - zadavatelem, Psychiatrickou léčebnou Kosmonosy, se sídlem Lípy 15, 293 06 Kosmonosy, zast.ředitelem léčebny MUDr. Pavlem Štychem, rozhodl takto:

rozhodnutí zadavatele - Psychiatrické léčebny Kosmonosy, Lípy 15, 293 06 Kosmonosy ze dne 24.11.1999 o výběru nejvhodnější nabídky se podle ust. § 59 písm. a) zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb. a zákona č. 93/1998 Sb., **se ruší** a zadavateli se ukládá provést nový výběr do jednoho měsíce od nabytí právní moci tohoto rozhodnutí.

O d ů v o d n ě n í

Zadavatel veřejné zakázky – Psychiatrická léčebna Kosmonosy, se sídlem Lípy 15, 293 06 Kosmonosy, zast. ředitelem MUDr. Pavlem Štychem, (dále jen „zadavatel“) - zadal dne 27.9.1999 veřejnou zakázku, formou výzvy 7 zájemcům k podání nabídky na „Rekonstrukci pavilonu „B“ PL Kosmonosy“. Veřejná zakázka byla zadána ve smyslu ustanovení § 49 odst. 1 zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb. a zákona č. 93/1998 Sb. (dále jen „zákon“). Ve lhůtě, tj. do 3.11.1999 do 10.00 hod. předložili své nabídky 4 uchazeči. Zadavatel požadoval složení jistoty. K otevírání obálek s nabídkami uchazečů došlo téhož dne. Komise pro otevírání obálek navrhla zadavateli vyloučit dva uchazeče z další účasti na veřejné zakázce. Statutární zástupce zadavatele však svým rozhodnutím ze dne 23.11.1999 pod č.j. 832/99-Ř zrušil své rozhodnutí o vyloučení 1 uchazeče z další účasti ve veřejné zakázce a rozhodl o hodnocení této nabídky. Komise pro posouzení a hodnocení nabídek uchazečů zasedala jako pětičlenná a hodnotila vícekritériálně zbylé 3 nabídky uchazečů.

Kriteria hodnocení nabídek uchazečů jsou uvedeny v sestupném pořadí podle významu:

- 1) Nabídková cena – váha 3
- 2) Uvedení ceny jednotlivých etap – váha 0,8
- 3) Termín plnění – váha 0,8
- 4) Záruční doba a rozsah záruky – váha 2

Jednotlivá kriteria byla hodnocena váhovým koeficientem a po vynásobení a součtu hodnocení od jednotlivých členů komise bylo určeno výsledné pořadí.

Zadavatel oznámil výběr nejvhodnější nabídky dne 24.11.1999 pod č.j. 835/99/Ř a to nabídku uchazeče StavCo, spol. s r.o., Tylova 1, 295 01 Mnichovo Hradiště s nabídkovou cenou 17 801 628, -Kč, s DPH. Uchazeč, který podal návrh na přezkumné řízení – AZ stavební, a.s., Husova 217, 293 01 Mladá Boleslav (dále jen „uchazeč“) - se umístil na třetím místě s nabídkovou cenou 13 945 898, -Kč, s DPH (součástí spisu je i zdůvodnění této nízké cenové nabídky ze dne 10.11.1999, jako mimořádně nízké nabídkové ceny). Uchazeč obdržel rozhodnutí zadavatele o výběru nejvhodnější nabídky dne 29.11.1999 (doručení vykázáno doručenkou). Dne 30.11.1999 zaslal tento uchazeč zadavateli námitky proti rozhodnutí zadavatele o výběru nejvhodnější nabídky bez č.j. Zadavatel převzal námitky dne 1.12.1999 pod č.j. R-002233 (doručení vykázáno otiskem razítka podatelny). Zadavatel neshledal oprávněnost námitek uchazeče a ve svém rozhodnutí ze dne 8.12.1999 pod č.j. 870/99-Ř, námitkám uchazeče nevyhověl. Uchazeč rozhodnutí o zamítnutí námitek obdržel dne 9.12.1999 (doručení vykázáno doručenkou).

Uchazeč zaslal zadavateli návrh na přezkoumání rozhodnutí o výběru nejvhodnější nabídky dne 10.12.1999 bez č.j. Zadavatel obdržel tento návrh na přezkumné řízení dne 13.12.1999 pod č.j. R - 018751. Orgán dohledu neobdržel ve smyslu ust. § 57 odst. 2 stejnopis návrhu uchazeče na přezkoumání o výběru nejvhodnější nabídky. Správní řízení bylo zahájeno v souladu s ust. § 57 odst. 1 zákona dne 23.12.1999 pod č.j. S 337-O/99-1820/140, kdy Úřad pro ochranu hospodářské soutěže, odbor dohledu nad zadáváním veřejných zakázek (dále jen „Úřad“) obdržel od zadavatele dokumentaci, včetně stanoviska. Úřad oznámil zahájení správního řízení účastníkům řízení v dopise ze dne 27.12.1999. Úřad ve věci vydal dne 2.2.2000 pod č.j. S 337-R/99-1820/140/Hs rozhodnutí, kde návrh uchazeče podle ust. § 57 odst. 2 zákona odmítl. Uchazeč rozhodnutí Úřadu obdržel dne 10.2.2000 (doručení vykázáno doručenkou). Ve lhůtě podal uchazeč rozklad do správního řízení dne 22.2.2000. Úřad rozklad obdržel dne 24.2.2000 pod č.j. 239/00. Rozkladová komise předsedy Úřadu věc projednala dne 17.3.2000 se závěrem, že zadavatel veřejné zakázky porušil ust. § 36 odst. 3 zákona, když si od uchazeče vyžádal zdůvodnění mimořádně nízké nabídkové ceny, předložené zdůvodnění neuznal, a přesto uchazeče nevyločil z další účasti v průběhu vyhodnocování veřejné zakázky. Úřad zahájil správní řízení z vlastního podnětu dne 17.3.2000 a oznámil to účastníkům správního řízení svým dopisem ze dne 27.3.2000 pod č.j. S 76/00-VP/140/Hs. Souběžně dne 27.3.2000 pod č.j. S 76-PO/00-VP/140/Hs Úřad vydal předběžné opatření.

Ve shodě se zahájením správního řízení z vlastního podnětu určil Úřad ve smyslu ust. § 58 zákona účastníky správního řízení:

- Psychiatrická léčebna Kosmonosy, se sídlem Lípy 15, 293 06 Kosmonosy, zast. ředitelem Mudr. Pavlem Štychem,
- AZ stavební, a.s., se sídlem Husova 217, 293 01 Mladá Boleslav, zast. místopředsedkyní představenstva Ing. Vlastou Eichlerovou,
- StavCo, spol. s r.o., se sídlem Tylova 1, 295 01 Mnichovo Hradiště, zast. jednatelem Karlem Copem,
- Pojizerská stavební, spol. s r.o., se sídlem Turnovská 258, 295 01 Mnichovo Hradiště, zast. jednatelem Jiřím Bílkem.

Úřad posoudil případ ve všech souvislostech a dospěl k závěru, že zadavatel tím, že nevyloučil uchazeče z další účasti na soutěži, který neprokázal průkazně a transparentně mimořádně nízkou nabídkovou cenu, porušil ust. § 36 odst. 3 zákona. A při výběru nejvhodnější nabídky postupoval v rozporu se zákonem.

Vzhledem ke všem souvislostem, zejména pak na projednání věci rozkladovou komisí předsedy Úřadu, Úřad rozhodl tak, jak je uvedeno ve výroku.

Poučení :

Proti tomuto rozhodnutí je možno podat do 15 dnů od jeho doručení rozklad k předsedovi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, a to prostřednictvím odboru dohledu nad zadáváním veřejných zakázek, Lazarská 7, pošt. přihrádka 871, PSČ 111 21 Praha 1.

Ing. Petr A n t o n í n
ředitel odboru dohledu v Praze

Rozhodnutí obdrží:

- 1) Psychiatrická léčebna Kosmonosy, Lípy 15, 293 06 Kosmonosy
- 2) AZ stavební, a.s., Husova 217, 293 01 Mladá Boleslav

- 3) StavCo, spol. s r.o., Tylova 1, 295 01 Mnichovo Hradiště
- 4) Pojizerská stavební, spol. s r.o., Turnovská 258, 295 01 Mnichovo Hradiště