

Č.j.: S 167-R/01-VP/140/ZH

V Praze dne 27.11.2001

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže ve správním řízení zahájeném z vlastního podnětu dne 1.11.2001 ve smyslu ustanovení § 57 odst. 1 zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb., zákona č. 93/1998 Sb. a zákona č. 28/2000 Sb., zákona č. 256/2000 Sb., zákona č. 39/2001. a zákona č. 142/2001 Sb., na přezkoumání úkonů zadavatele – Městská část Praha 13, se sídlem Ovčí Hájek 2159, 115 00 Praha 5, zast. starostou Ing. Petrem Bratským ve věci zadání veřejné zakázky na „dodavatele opravy lodží“

rozhodl takto:

I. Zadavatel – Městská část Praha 13, se sídlem Ovčí Hájek 2159, 115 00 Praha 5, zast. starostou Ing. Petrem Bratským porušil:

- ustanovení § 2h odst. 3 zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb., zákona č. 93/1998 Sb., zákona č. 28/2000 Sb., zákona č. 256/2000 Sb., zákona č. 39/2001 Sb. a zákona č. 142/2001 Sb. tím, že v předložené dokumentaci veřejné zakázky není obsažena projektová dokumentace nutná ke stavebnímu řízení, rozšířená o výkaz výměr, soupis prací a dodávek s podrobným popisem požadovaných standardů, vymezující jednoznačně použité položky;
- ustanovení § 49 odst. 11 cit. zákona tím, že uzavřel smlouvy s uchazeči Benešovská stavební společnost, s.r.o., Husova 297, 257 56 Neveklov na opravu 68 lodží a az - Profil, s.r.o., Legerova 30, 120 00 Praha 2 na opravu 260 lodží, kteří nepředložili nejvhodnější nabídky;

II. Za výše uvedená závažná porušení zákona se ukládá pokuta ve smyslu ustanovení § 62 odst. cit. zákona ve výši 30 000,- Kč. (slovy: třicettisíc korun českých). Pokuta je splatná do 15 dnů ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí na účet Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, zřízený u pobočky České národní Banky v Brně, číslo 3754-24825-621/0710, konstantní symbol 1148, variabilní symbol 16701140.

Odůvodnění

Zadavatel – Městská část Praha 13, se sídlem Ovčí Hájek 2159, 155 00 Praha 5 zast. starostou Ing. Petrem Bratským (dále jen „zadavatel“), zadal dne 15.3.2001 veřejnou zakázku na „dodavatele opravy lodžii“, podle § 49 odst. 1 zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb., zákona č. 93/1998 Sb., zákona č. 28/2000 Sb., zákona č. 256/2000 Sb., zákona č. 39/2001 Sb. a zákona č. 142/2001 Sb. (dále jen „zákon“), v ulicích Zázvorkova 359 lodžii, v ulici Bronzová 260 lodžii a v ulici U jezera 68 lodžii.

Nabídky obdržel zadavatel od všech 6 vyzvaných zájemců. Otevírání obálek se uskutečnilo dne 11.4.2001, komise na základě zjištění o splnění stanovených shodných požadavků zadání konstatovala v protokolu, že těmto požadavkům nevyhověla 1 nabídka a byla vyřazena. Zadavatel oznámil uchazeči vyřazení nabídky písemně ze dne 12.4.2001.

Dne 11.4.2001 se uskutečnilo rovněž posouzení a hodnocení nabídek. Komise posuzovala a hodnotila nabídky podle stanovených kritérií v zadání, jimž byla přiřazena stejná důležitost:

- výše nabídkové ceny,
- poskytnutá záruka na provedení díla,
- schopnost realizace veřejné zakázky v termínu plnění,
- platební podmínky,
- reference.

Komise doporučila na základě hodnocení toto pořadí nabídek uchazečů:

1. PSP – IZOTEPLO, spol. s r.o., Starochodovská 500, 149 01 Praha 4
2. Benešovská stavební společnost s.r.o., Husova 297, 257 56 Neveklov
3. az – Profil, s.r.o., Legerova 30, 120 00 Praha 2

Komise rozhodla, že zakázka bude v souladu se zadáním rozdělena mezi tři nejlepší uchazeče takto:

- uchazeč PSP – IZOTEPLO – Zázvorkova ul. č. 1995 – 2009,
- uchazeč az - Profil, s.r.o. - Bronzová ul. č. 2013 – 2020, 2024 – 2026,
- Benešovská stavební společnost s.r.o. – ul. U jezera č. 2045 – 2047.

Oznámení o výběru nejvhodnější nabídky ze dne 17.4.2001 zaslal zadavatel všem uchazečům.

Smlouvy o dílo na předmět veřejné zakázky byly uzavřeny dne 15.5.2001 s uvedenými uchazeči, kteří se umístili postupně od prvního do třetího místa v hodnocení nabídek a v rozsahu plnění jak rozhodla komise pro posouzení a hodnocení nabídek a jak je uvedeno ve zprávě.

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) vyzval zadavatele k předložení dokumentace k uvedené veřejné zakázce, kterou obdržel dne 10.8.2001, doplněné o uzavřené smlouvy s uchazeči, jimž byl předmět veřejné zakázky svěřen k realizaci.

Úřad zahájil správní řízení z vlastního podnětu dnem 1.11.2001 ve smyslu ustanovení § 57 odst. 1 zákona.

Účastníkem správního řízení je podle § 58 zákona:

- Městská část Praha 13, se sídlem Ovčí Hájek 2159, 155 00 Praha 5, zast. starostou Ing. Petrem Bratským.

Úřad šetřil zda zadavatel postupoval při zadávání výše uvedené veřejné zakázky ve smyslu zákona.

Odbor dohledu při šetření došel k tomuto závěru, že:

Veřejná zakázka na opravu lodžii je stavební zakázkou, která musí být specifikována zadávací dokumentací ve smyslu ustanovení § 2h odst. 3 zákona v rozsahu projektové dokumentace pro stavební řízení, rozšířenou o výkaz výměr, soupis prací a dodávek s podrobným popisem požadovaných standardů, které jednoznačně vymezují použité položky. Zadavatel tak porušil ustanovení § 2h odst. 3 zákona.

Veřejná zakázka byla zadána ve smyslu ustanovení § 49 odst. 1 zákona. Ustanovení § 49 odst. 11 zákona ukládá zadavateli povinnost uzavřít smlouvu s uchazečem, který předložil nejvhodnější nabídku. Zadavatel uzavřel smlouvy na předmět veřejné zakázky se třemi uchazeči, kteří se umístili na 1. až 3. místě. V zadání pod bodem 3. Další podmínky soutěže, uvedl zadavatel, že si „vyhrazuje právo rozdělit zakázku mezi více zájemců“, což učinil rozdělením předmětu veřejné zakázky na tři části tak, že:

- s uchazečem, který se umístil na 1. místě PSP IZOTEPLO, spol.s r.o., uzavřel smlouvu na opravu 359 lodžii,
- s uchazečem, který se umístil na 2. místě Benešovská stavební společnost s.r.o., uzavřel smlouvu na opravu 68 lodžii,
- s uchazečem, který se umístil na 3. místě az –Profil, s.r.o., uzavřel smlouvu na opravu 260 lodžii

Zadavatel si tuto možnost v zadání veřejné zakázky vyhradil, avšak tento postup je zcela v rozporu s ustanovením § 49 odst. 11 zákona, neboť zadavatel může uzavřít pouze jednu smlouvu na předmět veřejné zakázky a to z uchazečem, který předložil nejvhodnější nabídku.

S ohledem na všechny tyto uvedené skutečnosti, které byly zjištěny a hodnoceny ve správním řízení, musel Úřad za závažná porušení zákona uložit zadavateli ve smyslu ustanovení § 62 odst. 1 zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb., zákona č. 93/1998 Sb., zákona č. 28/2000 Sb., zákona č. 256/2000 Sb., zákona č. 39/2001 Sb. a zákona č. 142/2001 Sb. pokutu. Ve smyslu tohoto ustanovení zákona Úřad může uložit pokutu až do výše 1% z ceny zakázky. Úřad uložil pokutu z ceny veřejné zakázky, kterou zadavatel zadal uchazečům na 2. a 3. místě tj. z částky 7 368 468,- Kč. Úřad uložil pokutu ve výši 30 000,- Kč, vzhledem k tomu, že uchazeč, který se umístil na prvním místě měl v předmětu veřejné zakázky nejvyšší počet lodžii k opravě z celkového počtu, jak je uvedeno v prvním odstavci odůvodnění tohoto rozhodnutí.

Vzhledem ke všem skutečnostem, které Úřad prokázal v průběhu správního řízení rozhodl tak, jak je uvedeno ve výroku.

Poučení

Proti tomuto rozhodnutí je možno podat do 15 dnů od jeho doručení rozklad k předsedovi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, a to prostřednictvím odboru dohledu nad zadáváním veřejných zakázek, Letenská 3, pošt. příhr. 47, 118 01 Praha 1.

Ing. Petr Antonín
ředitel

Rozhodnutí obdrží:

Městská část Praha 13, Ovčív Hájek 2159, 155 00 Praha 5, zast. starostou Ing. Petrem Bratským

Na vědomí: Mgr. Bc. Milan Čech, Bronzová 2017/15, 155 00 Praha 5