

ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE
601 56 Brno, Joštova 8

ROZHODNUTÍ

Č. j.: S 152-R/01-VP/140/Ná

V Praze dne 17.10.2001

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže, ve správním řízení zahájeném dne 1.10.2001 z vlastního podnětu, ve smyslu ustanovení § 57 odst. 1 ve spojení s § 60a zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb., zákona č. 93/1998 Sb., zákona č. 28/2000 Sb., zákona č. 256/2000 Sb., zákona č. 39/2001 Sb. a zákona č. 142/2001 Sb., na přezkoumání rozhodnutí zadavatele – obce Skalice u České Lípy, se sídlem Skalice u České Lípy č. p. 377, PSČ 471 17, zast. starostou Jiřím Löffelmannem, o výběru nejvhodnější nabídky na veřejnou zakázku: „Plynofikace obce Skalice u České Lípy, STL Plynovody – 1. etapa a etapa dokončení“, která byla zadána výzvou více zájemcům ve smyslu § 49 odst. 1 zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb., zákona č. 93/1998 Sb., zákona č. 28/2000 Sb., zákona č. 256/2000 Sb., zákona č. 39/2001 Sb. a zákona č. 142/2001 Sb., ze dne 22.5.2001,

rozhodl takto:

zadavatel obec Skalice u České Lípy, se sídlem Skalice u České Lípy č. p. 377, PSČ 471 17, zast. starostou Jiřím Löffelmannem, porušil:

- § 49 odst. 9 v návaznosti na § 2e zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb., zákona č. 93/1998 Sb., zákona č. 28/2000 Sb., zákona č. 256/2000 Sb., zákona č. 39/2001 Sb. a zákona č. 142/2001 Sb. tím, že nevyloučil z další účasti na veřejné zakázce uchazeče, který nesplnil kvalifikační předpoklady,
- § 49 odst. 10 ve spojení s § 6 cit. zákona tím, že neprovedl popis hodnocení a zdůvodnění výběru nejvhodnější nabídky; neprokázal, že vybral nejvhodnější nabídku a proto se podle ustanovení § 59 písm. a) zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb., zákona č. 93/1998 Sb., zákona č. 28/2000 Sb., zákona č. 256/2000 Sb., zákona č. 39/2001 Sb. a zákona č. 142/2001 Sb., o zadávání veřejných zakázek, se rozhodnutí zadavatele o výběru nejvhodnější nabídky ze dne 4.7.2001 **ruší** a zadavateli se ukládá provést nový výběr nejvhodnější nabídky do 2 měsíců od nabytí právní moci tohoto rozhodnutí.

Odůvodnění

Obec Skalice u České Lípy, se sídlem Skalice u České Lípy č. p. 377, PSČ 471 17, zast. starostou Jiřím Löffelmannem (dále jen „zadavatel“), vyzvala ve smyslu § 49 odst. 1 zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb., zákona č. 93/1998 Sb., zákona č. 28/2000 Sb., zákona č. 256/2000 Sb., zákona č. 39/2001 Sb. a zákona č. 142/2001 Sb. (dále jen „zákon“), dne 22.5.2001 prostřednictvím pověřené osoby výkonem zadavatelských činností Ing. Josefa Folbrechta, se sídlem Vodní čp. 776, Nový Bor

II, PSČ 473 01, sedm zájemců k podání nabídky na veřejnou zakázku: „Plynofikace obce Skalice u České Lípy, STL Plynovody – 1. etapa a etapa dokončení“. Do skončení lhůty pro podání nabídek zadavatel obdržel 5 nabídek uchazečů. Otevírání obálek s nabídkami uchazečů se konalo dne 27.6.2001. Posouzení a hodnocení nabídek uchazečů provedla zadavatelem jmenovaná komise ve dnech 27.6., 2.7. a 3.7.2001. Nejvhodnější nabídkou vybrala nabídku uchazeče DC AVEX s. r. o., se sídlem Višňová 1414, Nový Bor, PSČ 473 01, za kterého jedná jednatel Ing. Pavel Meisner. Oznámení o výběru nejvhodnější nabídky zaslal zadavatel uchazečům dopisem ze dne 4. 7. 2001, které uchazeč Ing. Petr Hanek, VENTOS, IČO 148 16 687, s místem podnikání Krásnolipská 416/55, Rumburk, PSČ 408 01 (dále jen „uchazeč“), převzal dne 10.7.2001. Dne 17.7.2001 obdržel zadavatel od uchazeče námitky proti rozhodnutí o výběru nejvhodnější nabídky. Zadavatel námitky uchazeče přezkoumal a námitkám nevyhověl. Uchazeče o tom vyrozuměl rozhodnutím ze dne 24.7.2001, zn.: Sk/01/plyn, které uchazeč převzal dne 27.7.2001. Dne 7.8.2001 obdržel Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“), jeden den po zákonem stanovené lhůtě, od uchazeče návrh na přezkoumání rozhodnutí zadavatele.

V postupu zadavatele při výběru nejvhodnější nabídky na shora uvedenou veřejnou zakázku, však shledal orgán dohledu porušení zákona, pro které zahájil správní řízení z vlastního podnětu.

Dne 8.10.2001 obdržel Úřad od zadavatele doplnění stanoviska k zahájenému správnímu řízení z vlastního podnětu. Zadavatel ve stanovisku uvádí, že má podepsanou smlouvu o budoucí kupní smlouvě se Severočeskou plynárenskou a. s. Ústí nad Labem. Na základě této smlouvy dle čl. III odst. 4 proto vyzval zástupce Severočeské plynárenské a. s. s hlasem poradním k účasti na výběru dodavatele na veřejnou zakázku: „Plynofikace obce Skalice u České Lípy, STL Plynovody – 1. etapa a etapa dokončení“. Zástupce Severočeské plynárenské a. s. z hlediska znalosti jednotlivých firem konstatoval, že firma - uchazeč Ing. Petr Hanek, zastupující sdružení VENTOS - není vedena na seznamu dodavatelských firem středotlakých plynovodů u Severočeských plynáren a. s. Ústí nad Labem a s tímto uchazečem nemá žádné zkušenosti týkající se STL plynovodů. Ze zkušeností naopak doporučil k plnění shora uvedené veřejné zakázky uchazeče DC AVEX s. r. o., sdružení: Radomír Pittner a UNIGAS plus, spol. s r. o. Zároveň zadavatel uvedl, že současně s plynofikací akce jsou realizovány akce „VTL plynovod a VTL RS“ a „Ekologizace vytápění školských zařízení“, které mají na akci „Plynofikace obce“ úzkou návaznost. Zadavatel provedl na tyto akce výběr dodavatele s tím, že u obou akcí byla jako nejvhodnější vybrána společnost DC AVEX s. r. o.

Podle § 58 zákona je účastníkem řízení:

- a) obec Skalice u České Lípy, se sídlem Skalice u České Lípy č. p. 377, PSČ 471 17, zast. starostou Jiřím Löffelmannem,
- b) Ing. Petr Hanek, IČO 148 16 687, s místem podnikání Krásnolipská 416/55, Rumburk, PSČ 408 01, zastupující sdružení VENTOS, na základě uzavřené smlouvy o sdružení ke společné podnikatelské činnosti podle § 829 a násl. OZ, ze dne 22.6.1998 mezi Ing. Petrem Hanekem a Petrou Hanekovou,
- c) DC AVEX s. r. o., se sídlem Višňová 1414, Nový Bor, PSČ 473 01, za kterého jedná jednatel Ing. Pavel Meisner,
- d) sdružení: Radomír Pittner, IČO 120 34 096, s místem podnikání Chelčického 1505, Česká Lípa, PSČ 470 01 a UNIGAS plus, spol. s r. o., se sídlem Zahradní 1402/III., Nový Bor, PSČ 473 01, za kterého jedná jednatel Josef Kelemen, uzavřené na základě smlouvy o

sdružení, ze dne 14.6.2000, pro veřejnou zakázku „Plynofikace obce Skalice u České Lípy, STL Plynovody – 1. etapa a etapa dokončení“.

Úřad přezkoumal podle § 57 ve spojení s § 60a a následujících zákona o zadávání veřejných zakázek rozhodnutí statutárního orgánu zadavatele. Ve správním řízení Úřad provedl podle § 32 odst. 1 a § 34 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád) ve znění pozdějších předpisů, ve spojení s ustanovením § 61 zákona dokazování obsahem dokumentace o zadání veřejné zakázky přičemž dospěl k těmto závěrům:

zadavatel v zadání výzvy více zájemcům stanovil ve způsobu hodnocení nabídek, že nabídky budou hodnoceny podle celkové vhodnosti v souladu s následujícími kritérii:

1. Nabídková cena – 25 %
2. Termín plnění předmětu díla – 10 %
3. Délka záruční lhůty – 15 %
4. Záruka na kvalitu (finanční nebo zádržné) – 15 %
5. Srovnatelné reference – 15 %
6. Vybavení firmy strojní i personální – 15 %
7. Umožnění kontroly na probíhajících stavbách uchazeče – 5 %.

Zadavatel jmenoval komisi pro posouzení a hodnocení nabídek, která vypracovala záznam o posouzení a hodnocení nabídek. V záznamu je uvedeno, že komise hodnotila předložené nabídky na základě vyhlášených kritérií hodnocení. Záznam obsahuje údaje o nabídkách, které komise převzala k posouzení a hodnocení a u nabídek jednotlivých uchazečů údaje o výši nabídkové ceny vč. DPH, termínu plnění a dalších předpokladech - ostatní kritéria. U dalších předpokladů - ostatních kritérií je stanoveno pořadí nabídek a zároveň se zde m.j. uvádí, že komise po zhodnocení nabídek konstatuje, že nejvhodnější nabídkou dle stanovených kritérií hodnocení je nabídka uchazeče č. 4, tj. DC AVEX s. r. o. K tomuto záznamu jsou přiloženy tabulky hodnocení jednotlivých členů komise, ze kterých lze zjistit pořadí a přisouzenou váhu nabídkám uchazečů v kritériích hodnocení a že hodnocení bylo provedeno ve všech kritériích hodnocení a všemi členy komise. I přes skutečnost, že tabulky hodnocení obsahují stupeň významu (váhu), který zadavatel jednotlivým kritériím hodnocení přisuzoval je provedené hodnocení obsažené v tabulkách neprůkazné a nepřezkoumatelné. Z tabulek hodnocení ani ze záznamu o posouzení a hodnocení nabídek uchazečů nelze zjistit, jak komise hodnotila nabídky uchazečů v kritériích: délka záruční lhůty, záruka na kvalitu (finanční nebo zádržné), srovnatelné reference, vybavení firmy strojní i personální, umožnění kontroly na probíhajících stavbách uchazeče. Na základě jakých údajů, čeho bylo stanoveno pořadí a výběr nejvhodnější nabídky. Kvantitativní kritérium hodnocení délka záruční lhůty neobsahuje údaje, které komise hodnotila. U kvalitativních kritérií hodnocení: záruka na kvalitu, srovnatelné reference, vybavení firmy strojní i personální, umožnění kontroly na probíhajících stavbách uchazeče chybí jakýkoliv slovní komentář. Zadavatelem doložený záznam o posouzení a hodnocení nabídek ani tabulky hodnocení neprokazují stanovené pořadí uchazečů a výběr nejvhodnější nabídky. Není z nich patrné, že zadavatel vybral nejvhodnější nabídku. Zadavatel tím, že neuvedl popis hodnocení nabídek a průkazné zdůvodnění výběru nejvhodnější nabídky, tak provedeným hodnocením neprokázal výběr nejvhodnější nabídky, tím porušil § 49 odst. 10 zákona.

Ve smyslu ustanovení § 57 odst. 5 zákona není Úřad vázán návrhem uchazeče a proto přezkoumal i ostatní úkony zadavatele. Orgán dohledu zjistil, že nabídka uchazeče DC AVEX

s. r. o., se sídlem Višňová 1414, Nový Bor, PSČ 473 01, za kterého jedná jednatel Ing. Pavel Meisner, obsahuje neověřenu kopii živnostenského listu a výpisu z obchodního rejstříku. V nabídce uchazeče dále chybí čestné prohlášení ve smyslu § 2b odst. 1 písm. b) až f) zákona. Dokladem o podnikání ve smyslu § 2c odst. 1 zákona je prvotní doklad podnikání doložený v nabídce v originále nebo v ověřené kopii. Tím, že uchazeč předložil v nabídce neověřené kopie živnostenského listu, výpisu z obchodního rejstříku a nedoložil čestné prohlášení podle § 2b odst. 1 písm. b) až f) zákona nesplnil kvalifikační předpoklady a zadavatel měl uchazeče z výzvy více zájemcům vyloučit ve smyslu § 49 odst. 9 zákona v návaznosti na § 2e zákona.

Na základě shora uvedeného Úřad rozhodl jak je uvedeno ve výroku.

Poučení o opravném prostředku:

Proti tomuto rozhodnutí je možno podat do 15 dnů od jeho doručení rozklad k předsedovi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, a to prostřednictvím odboru dohledu nad zadáváním veřejných zakázek, Letenská 3, pošt. příhr. 47, 118 01 Praha 011.

Ing. Petr Antonín
ředitel odboru

Rozhodnutí obdrží:

1. Obec Skalice u České Lípy, Skalice u České Lípy č. p. 377, PSČ 471 17, zast. starostou Jiřím Löffelmannem
2. Ing. Petr Hanek, zastupující sdružení VENTOS, Staré Křečany 485, PSČ 407 61
3. DC AVEX s. r. o., Višňová 1414, Nový Bor, PSČ 473 01, za kterého jedná jednatel Ing. Pavel Meisner
4. UNIGAS plus, spol. s r. o., Zahradní 1402/III., Nový Bor, PSČ 473 01, za kterého jedná jednatel Josef Kelemen