

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže ve správním řízení zahájeném dne 9.7.2001 podle zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb., zákona č. 93/1998 Sb., zákona č. 28/2000 Sb., zákona č. 256/2000 Sb., zákona č. 39/2001 Sb. a zákona č. 142/2001 Sb. v návaznosti na § 18 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), ve znění zákona č. 29/2000 Sb. a zákona 227/2000 Sb. na základě návrhu ze dne 4.7.2001 společnosti – JS CORPS spol. s r. o., se sídlem Hradební 1029, 500 02 Hradec Králové, za niž jedná Mgr. Ladislav Smrček, jednatel, na přezkoumání rozhodnutí zadavatele České republiky – Ministerstva financí, Letenská 15, 118 10 Praha 1, zastoupeného Ing. Jiřím Rusnokem, ministrem, ze dne 25.6.2001, o námitkách ze dne 18.6.2001, proti jeho rozhodnutí ze dne 12.6.2001 o výběru nejvhodnější nabídky v obchodní veřejné soutěži „Závodní stravování Celního ředitelství Hradec Králové“ vyhlášené podle části druhé zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb., zákona č. 93/1998 Sb., zákona č. 28/2000 Sb., zákona č. 256/2000 Sb. a zákona č. 39/2001 Sb. v Obchodním věstníku č. 14/2001 ze dne 4.4.2001 pod zn. 117507- 14/01 **rozhodl takto:**

Návrh společnosti JS CORPS spol. s r. o., na přezkoumání rozhodnutí zadavatele České republiky – Ministerstva financí ze dne 25.6.2001 o námitkách, se podle § 57 odst. 2 zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb., zákona č. 93/1998 Sb., zákona č. 28/2000 Sb., zákona č. 256/2000 Sb., zákona č. 39/2001 Sb. a zákona č. 142/2001 Sb. **zamítá**, neboť nebyl podán ve lhůtě stanovené v citovaném ustanovení zákona.

O d ů v o d n ě n í

Česká republika – Ministerstvo financí, Letenská 15, 118 10 Praha 1, zastoupené Ing. Jiřím Rusnokem, ministrem (dále jen „zadavatel“), vyhlásilo podle části druhé zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb., zákona č. 93/1998 Sb., zákona č. 28/2000 Sb., zákona č. 256/2000 Sb. a zákona č. 39/2001 Sb. (dále jen „zákon před poslední novelou“) v Obchodním věstníku č. 14/2001 ze dne 4.4.2001 pod zn. 117507- 14/01 obchodní veřejnou soutěž „Závodní stravování Celního ředitelství Hradec Králové“ (dále jen „vyhlášení“).

V podmínkách vyhlášení byl stanoven následující způsob hodnocení nabídek:

„Nabídky budou hodnoceny v souladu s § 6 odst. 1 zákona dle níže uvedených kritérií:

- a) výše nabídkové ceny dle zadávací dokumentace k této obchodní soutěži ve vztahu k nákladům zadavatele
- b) výše odměny dodavatele za služby poskytnuté zadavateli (včetně způsobu jejího výpočtu – jasně formulovat, zda výnosy z doplňkového prodeje náleží zadavateli, nebo tvoří celé nebo jejich část odměnu zadavatele)

- c) vzdálenost vyvařovny od místa plnění, případně dalších vyvařoven od místa plnění (pro případ nutnosti změny vyvařovny z důvodu havárie atd.)
- d) nabídka vlastního software při bezhotovostních úhradách zaměstnanců (v různých cenových relacích za oběd), možnost hotovostní úhrady, možnosti standardních výstupů z pokladního systému výdejny včetně posouzení výhodnosti finanční náročnosti pro dodavatele i zaměstnance
- e) výše jednorázové zálohy, vyplacené zadavatelem začátkem každého roku a vrácené nejpozději do 15. prosince každého roku na účet zadavatele
- f) rozsah a kvalita nabízených služeb (denně nabízený počet druhů polévek, hlavních jídel, moučníků, salátový bufet, dresinky, nabídka nápojů, doplňkový prodej).“

Z protokolu „o otevírání obálek s nabídkami...“ ze dne 11.5.2001 vyplývá, že zadavatel do konce lhůty obdržel tři nabídky a že jedna z nich byla komisí pro otevírání obálek navržena k vyřazení z dalšího posuzování a hodnocení.

Zadavatel příslušného uchazeče vyloučil z další účasti na veřejné zakázce rozhodnutím ze dne 1.5.2001.

Ze „Zprávy o posouzení a hodnocení nabídek...“ ze dne 21.5.2001 vyplývá, že komise jmenovaná zadavatelem pro posouzení a hodnocení nabídek posoudila zbývající dvě podané nabídky z hlediska obsahového splnění podmínek výzvy. Zbylé nabídky komise hodnotila podle kritérií stanovených v podmínkách vyhlášení seřazených v sestupném pořadí podle jejich důležitosti a po provedeném hodnocení doporučila zadavateli uzavřít smlouvu se Střední odbornou školou a Středním odborným učilištěm Hradec Králové. Zadavatel se s doporučením komise ztotožnil a o výběru nejvhodnější nabídky rozhodl dne 12.6.2001.

Proti rozhodnutí zadavatele o výběru nejvhodnější nabídky, které obdržela dne 14.6.2001, podala společnost JS CORPS spol. s r. o., Hradební 1029, 500 02 Hradec Králové, za niž jedná Mgr. Ladislav Smrček, jednatel (dále jen „uchazeč“), dopisem ze dne 18.6.2001 námitky, které zadavatel obdržel dne 21.6.2001 a kterým po přezkoumání jejich oprávněnosti nevyhověl, což uchazeči oznámil podle § 56 odst. 2 zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb., zákona č. 93/1998 Sb., zákona č. 28/2000 Sb., zákona č. 256/2000 Sb., zákona č. 39/2001 Sb. a zákona č. 142/2001 Sb. (dále jen „zákon“) dopisem ze dne 25.6.2001, který uchazeč převzal podle doručky dne 28.6.2001. Vzhledem k tomu, že uchazeč nepovažoval rozhodnutí zadavatele o námitkách za správné, podal dopisem ze dne 4.7.2001 návrh na přezkoumání rozhodnutí zadavatele o námitkách u Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže.

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále také „orgán dohledu“) a zadavatel obdrželi výše uvedený návrh dne 9.7.2001 a tímto dnem bylo podle § 57 odst. 1 zákona v návaznosti na § 18 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), ve znění pozdějších předpisů zahájeno správní řízení ve věci přezkoumávání rozhodnutí zadavatele o námitkách orgánem dohledu.

Podle § 58 zákona účastníky tohoto správního řízení jsou:

Česká republika – Ministerstvo financí, Letenská 15, 118 10 Praha 1, zastoupené Ing. Jiřím Rusnokem, ministrem,

Střední odborná škola a Střední odborné učiliště, Vocelova 1338, 500 02 Hradec Králové, za niž jedná Ing. Vladislav Košťál, ředitel, jejíž nabídka byla vybrána jako nejvhodnější,

JS CORPS spol. s r. o., Hradební 1029, 500 02 Hradec Králové, za niž jedná Mgr. Ladislav Smrček, jednatel.

Zahájení řízení oznámil orgán dohledu účastníkům řízení dopisem č. j. S 143/01-152/3112/01-Vs ze dne 30.7.2001 a stanovil lhůtu, ve které se účastníci řízení mohli vyjádřit ke skutečnostem, které budou podkladem pro rozhodnutí; v cit. dopisu bylo mj. uvedeno následující:

Začátek citace: „Z předložené dokumentace orgán dohledu zjistil, že výsledek přezkoumávání podaných námitek oznámil zadavatel uchazeči JS CORPS spol. s r. o. rozhodnutím ze dne 25.6.2001, které uchazeč podle doručky převzal dne 28.6.2001. Zadavatel i orgán dohledu obdrželi po jednom vyhotovení návrhu dne 9.7.2001.“ **(konec citace).**

Ve stanovené lhůtě ani později, se k podkladům pro rozhodnutí nevyjádřil žádný z účastníků správního řízení.

Po přezkoumání dokumentace o zadání veřejné zakázky a podání účastníků správního řízení uvádí orgán dohledu k případu následující rozhodné skutečnosti.

Podle § 57 odst. 2 zákona „Návrh se podává ve dvojím vyhotovení do 10 kalendářních dnů od doručení rozhodnutí zadavatele; jedno vyhotovení zasílá uchazeč orgánu dohledu a jedno zadavateli. V návrhu musí být uvedeno, kdo jej podává, proti kterému úkonu zadavatele směřuje, v čem je spatřováno porušení zákona a čeho se uchazeč domáhá. Součástí návrhu je i přesné označení a adresa zadavatele a doklad o složení uvolněné jistoty (§ 25 odst. 7). Návrh, který nemá tyto náležitosti nebo u něhož uchazeč tyto náležitosti nedoložil ve lhůtě stanovené orgánem dohledu, jakož i návrh došlý po uplynutí stanovené lhůty orgán dohledu zamítne“.

Z dokumentace o zadání veřejné zakázky orgán dohledu zjistil, že zadavatel podle § 56 odst. 1 zákona přezkoumal námítky uchazeče ze dne 18.6.2001 proti svému rozhodnutí o výběru nejvhodnější nabídky a námítkám nevyhověl. Své rozhodnutí o námítkách oznámil zadavatel uchazeči dopisem ze dne 25.6.2001, který uchazeč převzal podle doručky dne 28.6.2001. Návrh uchazeče ze dne 4.7.2001 obdržel orgán dohledu i zadavatel až dne 9.7.2001. Orgán dohledu konstatuje, že uchazeč nedodržel zákonem stanovenou podmínku pro podání návrhu na zahájení řízení o přezkoumání rozhodnutí zadavatele o námítkách, který se podle § 57 odst. 2 zákona „podává ve dvojím vyhotovení do 10 dnů od doručení rozhodnutí zadavatele; jedno vyhotovení zasílá uchazeč orgánu dohledu a jedno zadavateli“. Z uvedeného vyplývá, že příslušný návrh musí být doručen v zákonem stanovené lhůtě na obě zákonem určená místa. V daném případě, jak již bylo uvedeno výše, nebyl návrh na přezkoumání rozhodnutí zadavatele o námítkách doručen orgánu dohledu i zadavateli ve stanovené lhůtě.

Vzhledem k tomu, že návrh uchazeče nebyl podán v souladu s příslušnými ustanoveními zákona, musí jej orgán dohledu podle § 57 odst. 2 zákona zamítnout. Návrh na přezkoumání rozhodnutí zadavatele o námítkách však orgán dohledu považoval za podnět k prošetření postupu zadavatele při zadávání předmětné veřejné zakázky, neboť získal pochybnosti o správnosti úkonů zadavatele při jejím zadávání, a odeslal dne 8.8.2001

oznámení o zahájení správního řízení z vlastního podnětu ve věci přezkoumávání rozhodnutí a úkonů zadavatele při zadávání obchodní veřejné soutěže na „Závodní stravování Celního ředitelství Hradec Králové“.

Orgán dohledu po posouzení případu konstatuje, že návrh uchazeče nebyl podán v souladu s § 57 odst. 2 zákona a na základě všech popsanych skutečností rozhodl, jak je uvedeno ve výroku.

Poučení: Proti tomuto rozhodnutí lze do 15 dní ode dne jeho doručení podat rozklad k předsedovi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, a to prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže - odboru dohledu nad zadáváním veřejných zakázek v Brně, Joštova 8. Včas podaný rozklad má odkladný účinek.

JUDr. Petr Hanák
ředitel odboru dohledu
nad zadáváním veřejných zakázek v Brně

Obdrží:

Ministerstvo financí, Letenská 15, 118 10 Praha 1, zast. Ing. Jiřím Rusnokem, ministrem

Střední odborná škola a Střední odborné učiliště, Vocelova 1338, 500 02 Hradec Králové,
zast. Ing. Vladislavem Košťálem

JS CORPS spol. s r. o., Hradební 1029, 500 02 Hradec Králové, zast. Mgr. Ladislavem Smrčkem