

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže ve správním řízení zahájeném dne 8. 10. 1999 z vlastního podnětu podle § 57 odst. 1 zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb. a zákona č. 93/1998 Sb. v návaznosti na § 18 zákona č. 71/1967 Sb. o správním řízení (správní řád), ve věci přezkoumávání rozhodnutí a dalších úkonů zadavatele - obce Stará Ves nad Ondřejnicí, PSČ 739 23, zast. v době zadávání níže uvedené veřejné zakázky starostou obce panem Václavem Sedláčkem a v průběhu správního řízení starostou obce Ing. Daliborem Dvořákem, učiněných v průběhu zadávání veřejné zakázky na sběr, svoz a zneškodňování komunálního odpadu, která byla realizována na základě smlouvy o dílo mezi zadavatelem a společností OZO Ostrava s. r. o., se sídlem Ostrava, Frýdecká 444, uzavřené dne 29. 12. 1997, rozhodl takto:

Zadavatel - obec Stará Ves nad Ondřejnicí – závažným způsobem porušil ustanovení § 3 odst. 3 zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb. v návaznosti na § 49 odst. 1 tohoto zákona tím, že aniž vyzval k podání nabídky nejméně pět zájemců o veřejnou zakázku, dne 29. 12. 1997 uzavřel se společností OZO Ostrava s. r. o., se sídlem Ostrava, Frýdecká 444, na realizaci předmětné veřejné zakázky smlouvu o dílo „o sběru, svozu a zneškodňování komunálního odpadu č. 7/98“, ze které zadavateli vznikl finanční závazek celkem ve výši 774 315,90 Kč

Za uvedené závažné porušení zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb. se zadavateli - obci Stará Ves nad Ondřejnicí - ukládá podle § 62 odst. 1 zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb. a zákona č. 93/1998 Sb. **pokuta** ve výši **10 000,- Kč** (deset tisíc korun českých). Pokuta je splatná do 30 dnů od nabytí právní moci tohoto rozhodnutí na účet Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže zřízený u pobočky České národní banky v Brně číslo 3754 - 24825621/0710, konstantní symbol pro bezhotovostní platby 1148, variabilní symbol 1749915001.

Odůvodnění

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „orgán dohledu“), jako orgán příslušný podle § 51 zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č.

148/1996 Sb. a zákona č. 93/1998 Sb. obdržel dne 30. 7. 1999 od Okresního úřadu Frýdek - Místek, finančního referátu, Frýdek - Místek, Palackého 115, PSČ 738 20, protokol o skutečnostech zjištěných při přezkumu hospodaření zadavatele - obce Stará Ves nad Ondřejnicí, PSČ 739 23, zast. v době zadávání níže uvedené veřejné zakázky starostou obce panem Václavem Sedláčkem a v průběhu správního řízení starostou obce Ing. Daliborem Dvořákem (dále jen „zadavatel“) - za rok 1998 (dále jen „protokol“). Z bodu 2.4.1.7. protokolu mj. vyplývá, že zadavatel uzavřel smlouvu o dílo o sběru, svozu a zneškodňování

komunálního odpadu, avšak k této smlouvě nedoložil žádnou dokumentaci o zadání veřejné zakázky.

Orgán dohledu proto následně požádal zadavatele o předložení dokumentace o zadání předmětné veřejné zakázky a o stanovisko k celé záležitosti. Po prostudování předložených dokladů orgán dohledu získal pochybnosti o správnosti postupu zadavatele před uzavřením smlouvy a proto dne 8. 10. 1999 zahájil správní řízení z vlastního podnětu za účelem přezkoumání úkonů a rozhodnutí zadavatele.

Účastníkem správního řízení je zadavatel.

O zahájení správního řízení orgán dohledu informoval zadavatele dopisem č.j. S 174/99-150/2765/99-Po ze dne 8. 10. 1999, zároveň zadavatele seznámil se zjištěnými skutečnostmi a poskytl mu lhůtu k vyjádření a k předložení návrhu na doplnění šetření.

Po prostudování předložených dokladů, jakož i stanovisek zadavatele orgán dohledu zjistil, že zadavatel a společnost OZO Ostrava s. r. o., se sídlem Ostrava, Frýdecká 444, PSČ 719 00, IČO 62300920, uzavřeli dne 29. 12. 1997 smlouvu o dílo „o sběru, svozu a zneškodňování komunálního odpadu č. 7/98“ (dále jen „smlouva z 29. 12. 1997“). Předmětem této smlouvy je provádění svozu, třídění a zneškodňování komunálního odpadu. Cena služeb - jak je uvedeno v cit. smlouvě - vychází „z platných cenových výměrů OZO“, přičemž služby jsou účtovány do 15 dnů od jejich provedení se splatností 14 dnů ode dne doručení. Smlouva byla uzavřena na dobu neurčitou.

Dopisem ze dne 28. 9. 1999 zadavatel orgánu dohledu sdělil, že v roce 1998 mu ze smlouvy z 29. 12. 1997 vznikl peněžitý závazek ve výši 435 610,-- Kč. Zadavatel zároveň orgán dohledu informoval, že tato smlouva byla ke dni 30. 9. 1999 vypovězena a nahrazena smlouvou novou, a to na základě výběrového řízení provedeného podle ustanovení § 49a zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb. a zákona č. 93/1998 Sb.

Dopisem ze dne 13. 10. 1999 zadavatel orgánu dohledu oznámil, že celková výše závazku, který zadavateli vznikl ze smlouvy z 29. 12. 1997, činila za dobu trvání této smlouvy (tj. do 30. 9. 1999) celkem 774 315,90 Kč.

Zadavatel orgánu dohledu nepředložil žádné doklady týkající se jeho postupu před uzavřením smlouvy z 29. 12. 1997 na předmětnou veřejnou zakázku. V průběhu správního řízení zadavatel rovněž orgánu dohledu nepředložil žádné důkazy o tom, že před uzavřením této smlouvy postupoval podle zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb. (dále jen „zákon“).

Orgán dohledu po přezkoumání a zhodnocení všech podkladů konstatuje následující.

Podle § 2 písm. a) bod 1. zákona se veřejnou zakázkou rozumí zakázka zadávaná územním samosprávným celkem. Z uvedeného důvodu musí obec Stará Ves nad Ondřejnicí - jako územní samosprávný celek - postupovat podle tohoto zákona vždy, když vynakládá finanční prostředky.

Závazný postup zadavatelů veřejných zakázek směřující k uzavření smluv k jejich provedení je upraven zákonem (§ 1 odst. 1 písm. a) zákona). Z ustanovení § 67 zákona pak vyplývá, že při jeho použití je rozhodující celková výše peněžitého závazku bez daně z přidané hodnoty, který vznikne zadavateli ze zadání veřejné zakázky. U smluv uzavíraných na dobu neurčitou je rozhodující výše peněžitého závazku bez daně z přidané hodnoty, která zadavateli vznikne za čtyři roky trvání smlouvy.

Orgán dohledu zjistil, že v roce 1998 zadavateli ze smlouvy z 29. 12. 1997 vznikl peněžitý závazek ve výši 435 610,-- Kč. Vzhledem k tomu, že předmětná smlouva byla uzavřena na dobu neurčitou, byla v tomto případě pro volbu formy zadání zakázky rozhodující výše peněžitého plnění za čtyři roky, což činí 1 742 440,-- Kč (výše peněžitého závazku vzniklého zadavateli za rok 1998 násobena čtyřmi).

Rozhodující výše peněžitého závazku tedy přesáhla 500 000,-- Kč, a proto byl zadavatel povinen před uzavřením smlouvy vyzvat nejméně pět zájemců k předložení nabídky, jak mu to ukládá ustanovení § 49 odst. 1 zákona v návaznosti na § 3 odst. 3 zákona.

Zadavatel však v průběhu správního řízení nedoložil orgánu dohledu žádné doklady, ze kterých by bylo patrné, že postupoval tak, jak mu zákon ukládá. Tvrzení zadavatele uvedené v dopise ze dne 28. 9. 1999 o tom, že bylo prováděno výběrové řízení, zadavatel nijak nedoložil.

Po posouzení uvedených skutečností, zjištěných v průběhu správního řízení, orgán dohledu dospěl k závěru, že zadavatel před uzavřením smlouvy nepostupoval podle zákona.

S ohledem na zjištěné závažné porušení zákona a s přihlédnutím k tomu, že

dílo, které bylo na základě smlouvy z 29. 12. 1997 prováděno, již bylo zadavatelem zapláceno,

předmětná smlouva byla vypovězena k 30. 9. 1999,

zadavatel provedl nové výběrové řízení na jehož základě byla uzavřena nová smlouva,

nelze dosáhnout provedení nápravy tak, že by zadavateli bylo uloženo nové zadání předmětné veřejné zakázky. Orgán dohledu proto zvolil postup podle části čtvrté hlavy IV zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb. a zákona č. 93/1998 Sb. a přistoupil k uložení pokuty.

Podle ustanovení § 62 odst. 1 zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb. a zákona č. 93/1998 Sb. uloží orgán dohledu zadavateli pokutu, pokud zjistí, že zadavatel závažně či opětovně porušil ustanovení zákona. Tato pokuta může být uložena až do výše 0,5 % ceny zakázky, nejméně však 10 000,-- Kč.

V posuzovaném případě orgán dohledu zjistil, že cena zakázky činila celkem 774 315,90 Kč; 0,5 % z této částky činí cca 3 871,60 Kč. Avšak vzhledem k tomu, že zákonem stanovená minimální výše pokuty je 10 000,-- Kč, orgán dohledu musel přistoupit k uložení pokuty v této výši.

Před uložení pokuty orgán dohledu rovněž dospěl k závěru, že je naplněna podmínka uvedena ve větě druhé § 62 odst. 1 zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb. a zákona č. 93/1998 Sb., a to, že pokutu lze uložit jen do šesti měsíců ode dne, kdy se orgán dohledu dozvěděl, že zadavatel porušil ustanovení tohoto zákona, nejpozději však do tří let ode dne, kdy došlo k tomuto porušení (k porušení zákona došlo v průběhu roku 1998, orgán dohledu byl o porušení zákona informován dopisem Okresního úřadu ve Frýdku – Místku, který mu byl doručen dne 30. 7. 1999, podklady a informace týkající se zadávání veřejné zakázky zadavatel předložil orgánu dohledu postupně dne 25. 8. 1999, 28. 9. 1999).

Po provedeném řízení, ve kterém orgán dohledu zhodnotil předložené důkazy, orgán dohledu rozhodl tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení: Proti tomuto rozhodnutí lze do 15 dnů ode dne jeho doručení podat rozklad k předsedovi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, a to prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže - odboru dohledu nad zadáváním veřejných zakázek v Brně, Joštova 8. Včas podaný rozklad má odkladný účinek.

JUDr. Petr Hanák

ředitel odboru dohledu

nad zadáváním veřejných zakázek v Brně

Obdrží účastník správního řízení: Obec Stará Ves nad Ondřejnicí, PSČ 739 23, okr. Frýdek
- Místek, zast. Ing. Daliborem Dvořákem