

Č.j. VP/S 67/00-160

V Brně dne 20 . prosince 2000

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže v řízení zahájeném dne 13. 11. 2000 podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře ve spojení s § 18 odst. 1 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), v platném znění na základě žádosti Ministerstva životního prostředí ČR ze dne 8. 11. 2000 č.j. M/100781/00 o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory pro společnost ZVVZ, a.s. formou přímého poskytnutí finančních prostředků, rozhodl podle § 6 odst. 3 písm. b) zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře takto:

Výjimka ze zákazu veřejné podpory formou přímého poskytnutí finančních prostředků společnosti ZVVZ a.s. na „Program na podporu využití a zneškodnění odpadu“ ze Státního fondu životního prostředí ČR

se p o v o l u j e

za těchto podmínek:

celková hodnota veřejné podpory v podobě přímého poskytnutí finančních prostředků nepřekročí 60 % hodnoty celkových investičních nákladů na projekt s názvem „Program na podporu využití a zneškodnění odpadu“ uvedený v žádosti o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory ze dne 8. 11. 2000, č.j. M/100781/00 a současně nesmí přesáhnout výši 11,835 mil. Kč.

Odůvodnění:

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) obdržel dne 13. 11. 2000 žádost o povolení výjimky (dále jen „žádost“) podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře (dále jen „zákon o veřejné podpoře“), kterou podalo Ministerstvo životního prostředí ČR.

I. Podklady pro rozhodnutí

Při posuzování žádosti vycházel Úřad z následujících podkladů:

1. formuláře žádosti o povolení výjimky podle § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře
2. žádosti o podporu ze Státního fondu životního prostředí České republiky (dále jen „SFŽP ČR“)
3. souhrnného stanoviska k žádosti o podporu ze SFŽP
4. návrh Rozhodnutí č. 08690043, o poskytnutí finančních prostředků ze SFŽP ČR, č.j. 11897/SFŽP/D/2000 vypracovaný na základě schválení Radou SFŽP ČR
5. dopisu Ministerstva životního prostředí ČR č.j. 3966/300/4447/320/00 ze dne 27.11. 2000
6. protokolu z jednání ze dne 5.12. 2000 na Úřadě se zástupci SFŽP ČR, Ministerstva životního prostředí ČR a zástupci společnosti ZVVZ a.s.
7. dopisu společnosti ZVVZ a.s. č.j. CON/HR-639/00 ze dne 11.12. 2000
8. kopie výpisu z obchodního rejstříku společnosti ZVVZ a.s.

II. Údaje získané z žádosti o povolení výjimky

- poskytovatelem veřejné podpory je Ministerstvo životního prostředí ČR
- administrativním orgánem odpovědným za poskytnutí veřejné podpory je Státní fond životního prostředí ČR
- kontaktní osobou je Ing. Lubomír Petružela, CSc., náměstek ministra životního prostředí
- název veřejné podpory je „Program na podporu využití a zneškodnění odpadu“
- základem pro poskytnutí veřejné podpory v podobě přímého poskytnutí finančních prostředků jsou „Směrnice Ministerstva životního prostředí ČR o poskytování finančních prostředků ze Státního fondu životního prostředí České republiky, dodatek č. 1 k čl. 9“
- jako forma poskytnutí veřejné podpory je uvedeno přímé poskytnutí finančních prostředků

III. Vymezení účastníka řízení

Poskytovatelem veřejné podpory je Ministerstvo životního prostředí ČR. Jediným účastníkem řízení o povolení výjimky je v souladu s § 3 písm. c) ve spojení s § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře Ministerstvo životního prostředí ČR.

IV. Charakteristika příjemce veřejné podpory

Příjemcem veřejné podpory je společnost ZVVZ a.s. Jak vyplývá z výpisu obchodního rejstříku vedeného Krajským soudem v Českých Budějovicích č. 10055/2000, společnost vznikla 28. 11. 1990. Sídlo společnosti je Milevsko, Sažinova 888, PSČ 399 25. Identifikační číslo společnosti je 00 00 90 41. Hlavním předmětem podnikání společnosti je mimo jiné vývoj, projekce, výroba, montáž, kompletace, měření, prodej, servis a opravy výrobků a zařízení pro ekologii, zejména pro čištění a úpravu vody, vzduchu a jiných plyných médií, pro likvidaci tuhých a plyných škodlivin a pro větrání a klimatizaci průmyslových a jiných provozů, včetně rekonstrukcí a modernizací a vývoj, projekce, výroba, montáž, kompletace, měření, prodej, servis a opravy strojů a zařízení s mechanickým pohonem a bez pohonu. Společnost patří k významným výrobcům ekologických zařízení, zejména zařízení pro čištění a úpravu vzduchu. Vývoj nových výrobků a zařízení má ve společnosti ZVVZ a.s. dlouhou tradici a společnost je majitelem 14 vynálezů, 5

průmyslových vzorů a 4 užitných vzorů. Společnost v roce 2000 zaměstnávala přibližně 1300 zaměstnanců.

VI. Údaje o projektu

Společnost ZVVZ a.s. hodlá realizovat investiční akci s názvem „Komplexní projekt řešení a ověření energetického využití plastových a celulózových složek odpadů“ v celkovém finančním objemu mil. Kč. Tento projekt řeší vývoj, provozní ověření, přípravu výroby a realizaci zkušební linky unikátní nové technologie zplyňování složek odpadu. (...) Systém, který je předmětem řešení, umožní minimalizaci objemu odpadů ukládaných na skládky ve všech oblastech, kde není z ekonomických důvodů možno použít spaloven vyhovujících budoucím ekologickým požadavkům. Realizátor tohoto firemního výzkumu ZVVZ a.s. bude po vyvinutí, realizaci a ověření systému dodavatelem zařízení, které bude pro uživatele ekologické, s optimalizovanými minimálními investičními a provozními náklady se současným využitím energetického potenciálu odpadu. Při vývoji bude dále průběžně využívána spolupráce s ČVUT, fakultou strojní, některými ústavami České akademie věd a dalšími odbornými organizacemi. Vzhledem k vysoké technické úrovni a ojedinělosti technického řešení je předpoklad uplatnění patentové ochrany výsledku tohoto řešení.

VII. Právní analýza

V § 1 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že tento zákon upravuje postup při posuzování slučitelnosti veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody (sdělení č. 7/1995 Sb., o sjednání Evropské dohody zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé).

Čl. 64 odst. 1 bod (iii) Evropské dohody stanoví, že neslučitelná s řádným působením této dohody, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi ČR a Společenstvím, je jakákoliv veřejná podpora, která narušuje soutěž nebo hrozí jejím narušením v důsledku zvýhodňování některých podnikatelských jednotek nebo výroby určitého zboží.

Čl. 64 odst. 3 Evropské dohody stanoví, že Rada přidružení přijme do tří let od vstupu této dohody v platnost nezbytná pravidla pro provádění odstavců 1 a 2. Tato pravidla byla přijata dne 24. 6. 1998 s účinností od 11. 7. 1998 (sdělení č. 225/1998 Sb., o sjednání Rozhodnutí č. 1/98 Rady přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé ze dne 24.6.1998 o přijetí prováděcích pravidel pro uplatnění ustanovení o státní podpoře uvedených v čl. 64 odst. 1 bod (iii) a odst. 2, podle čl. 64 odst. 3 Evropské dohody zakládající přidružení mezi ES a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé, a v čl. 8 odst. 1 bod (iii) a odst. 2 Protokolu 2 k této Dohodě o výrobcích ESÚO (dále jen „Prováděcí pravidla“).

V čl. 2 Prováděcích pravidel se stanoví, že posouzení slučitelnosti jednotlivých rozhodnutí o podpoře a programů veřejných podpor s Evropskou dohodou bude probíhat na základě kritérií vyplývajících z uplatnění pravidel článku 92 Smlouvy o založení Evropských společenství, včetně současné a budoucí sekundární legislativy, systémů, směrnic a dalších příslušných administrativních nařízení platných v ES, jakož i precedenčního práva Soudu první instance a Soudního dvora ES a zvláštních pokynů, které budou vypracovány podle článku 4 odst. 3 Prováděcích pravidel.

Podle čl. 64 odst. 4 (a) Evropské dohody je po dobu prvních 5 let po vstoupení Evropské dohody v platnost na celou Českou republiku pohlíženo jako na oblast Společenství uvedenou v čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství s tím, že uvedená

výjimka může být prodloužena o dalších pět let. K prodloužení výjimky došlo rozhodnutím Rady přidružení č. UE - CZ 1703/00 ze dne 1.1.1997.

V § 3 písm. a) zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejnou podporou se rozumí jakákoliv forma podpory, včetně programů veřejné podpory nebo výhod zvýhodňujících podnikání nebo odvětví výroby poskytovaná Českou republikou, ministerstvem, jiným správním orgánem, orgánem samosprávy nebo poskytovaná z veřejných prostředků. V § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejná podpora poskytovaná způsobem narušujícím nebo hrozícím narušení soutěže tím, že zvýhodňuje určité podnikání nebo odvětví výroby, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské Unie, je neslučitelná se závazky České republiky vyplývajícími z Evropské dohody a je zakázána. V § 2 odst. 2 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že zákaz veřejné podpory podle odst. 1 platí pokud tento zákon nestanoví jinak nebo pokud Úřad pro ochranu hospodářské soutěže nepovolil výjimku.

Vzhledem k tomu, že:

- se jedná o výhodu poskytovanou Ministerstvem životního prostředí ČR, které je poskytovatelem veřejné podpory v souladu s § 3 písm. c) zákona o veřejné podpoře,
- tato výhoda zvýhodňuje určité podnikání,
- hrozí narušení hospodářské soutěže v oblasti, neboť poskytnutí podpory umožňuje rozšíření sortimentu vyráběných zařízení zvyšujících ochranu životního prostředí, s tím související zvýšení kvality produkce a snížení výrobních nákladů na podpořený projekt
- poskytnutím výhody může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie, a to tím, že provedením zamýšlené investice se rozšíří výrobní sortiment a zvýší výrobní kapacita daného subjektu, přičemž se předpokládá, že nové zařízení pro spalování papíru, celulózy a plastového odpadu bude exportováno do zemí Evropské unie,

jde o veřejnou podporu splňující znaky uvedené v § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře, která je obecně zakázaná, pokud zákon o veřejné podpoře nestanoví jinak nebo nebude povolena výjimka.

Při posuzování slučitelnosti výše uvedené veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody je třeba postupovat v souladu s příslušným předpisem ES, jímž jsou:

Souhrn opatření Společenství pro podporu na výzkum a vývoj (96/C 45/06) - publikováno v Official Journal OJ C 45 dne 17.2.1996 (dále jen „Souhrn opatření“).

Při posuzování veřejné podpory a zařazení projektu do kategorie výzkumu a vývoje Úřad vycházel zejména z charakteru výzkumného projektu. Daný projekt splňuje dle Přílohy I Souhrnu opatření charakteristiku průmyslového výzkumu. Průmyslový výzkum je mimo jiné definován jako plánovaný výzkum v rámci náplně činnosti firmy, jehož cílem je skutečnost, že nové poznatky základního výzkumu mohou být prospěšné při vývoji nových výrobků, procesů nebo služeb. Posuzovaný projekt tuto charakteristiku splňuje. Veřejná podpora na výzkum a vývoj by také měla sloužit jako motivace podniků k provádění výzkumné a vývojové činnosti souběžně s běžným provozem. Posuzovaný vývojový problém svou finanční náročností přesahuje možnosti příjemce realizovat celý projekt ze svých zdrojů na výzkum a vývoj. Zároveň se jedná o projekt společensky velmi významný. Výsledkem vývojového projektu bude zařízení, které by mělo umožnit zpracování převažující složky komunálního odpadu, tj. papíru, plastových lahví a celulózy. Využívání takového zařízení by

mohlo být pro uživatele zdrojem levné energie. Z celospolečenského hlediska je významná možnost zpracovat ekologickým způsobem bez vedlejších škodlivin určitou část komunálního odpadu, tím by se prodloužila kapacita stávajících skládek s parametry splňujícími kritéria pro skládkování tuhého komunálního odpadu bez nutnosti budovat skládky nové.

Z těchto důvodů Úřad dospěl k závěru, že je zajištěna vyváženost mezi narušením soutěže a výhodami vyplývajícími z uvedené investice.

VIII. *Druh a forma veřejné podpory*

Navrhovaná veřejná podpora má být poskytnuta formou přímé finanční dotace. Dle bodu 5.3. Souhrnu opatření může intenzita podpory na výzkum a vývoj v rámci firemního výzkumu dosahovat výše 50% nákladů na daný projekt. Vzhledem k tomu, že Česká republika podle čl. 64 odst. 4 (a) Evropské dohody spadá po dobu prvních 5 let po vstoupení Evropské dohody v platnost do oblasti Společenství uvedenou v čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství, je možné podle bodu 5.10.2. Souhrnu opatření navýšit míru veřejné podpory o dalších 10 procentních bodů. Intenzita veřejné podpory na daný projekt tedy může dosahovat 60 % z celkových investičních nákladů.

Předpokládané náklady na podpořený investiční projekt předložené příjemcem podpory, tj. společností ZVVZ a.s., jsou ... mil. Kč. Výše podpory tedy může dosahovat 60 % skutečně proinvestovaných nákladů, ale nesmí přesáhnout částku 11,835 mil. Kč.

Ze všech shora uvedených důvodů bylo možno žádosti o povolení výjimky vyhovět, povolení však bylo nutno podmínit tak, aby byl zajištěn soulad s výše uvedenými předpisy.

Dne 18.12. 2000 bylo účastníku řízení doručeno vyrozumění o možnosti vyjádřit se k podkladům rozhodnutí, případně navrhnout jeho doplnění. Tohoto práva účastník řízení ve stanovené lhůtě nevyužil.

Ze všech shora uvedených důvodů bylo možno žádosti o povolení výjimky vyhovět, povolení však bylo nutno podmínit tak, aby byl zajištěn soulad s výše uvedenými předpisy.

Poučení o opravném prostředku:

Proti tomuto rozhodnutí v souladu s § 6 odst. 5 zákona o veřejné podpoře nelze podat rozklad.

Ing. Josef Bednář
předseda Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže

Obdrží:

Ministerstvo životního prostředí České republiky
k rukám Ing. Ing. Lubomíra Petružely, CSc.
náměstka ministra životního prostředí
Vršovická 65
100 10 Praha 10