

Č.j. VP/S 10/01-160

V Brně dne 5. dubna 2001

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže v řízení zahájeném dne 22.1. 2001 na základě žádosti Ministerstva průmyslu a obchodu ČR ze dne 18.1. 2001 č.j. 4496/01/2040/118 o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory pro společnost MAFRA, a.s. podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře ve spojení s § 18 odst. 1 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), v platném znění rozhodl podle § 6 odst. 3 písm. b) zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře takto:

Výjimka ze zákazu veřejné podpory formou investičních pobídek pro společnost MAFRA, a.s., a to:

- 1. slevou na dani z příjmů podle § 35b zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, v platném znění**
- 2. hmotnou podporou vytváření nových pracovních míst podle zákona č. 9/1991 Sb., o zaměstnanosti a působnosti orgánů České republiky na úseku zaměstnanosti, v platném znění a nařízení vlády č. 134/2000 Sb., o hmotné podpoře při vytváření nových pracovních míst a rekvalifikaci zaměstnanců v rámci investičních pobídek ve výši 6 mil. Kč**
- 3. hmotnou podporou rekvalifikace zaměstnanců podle zákona č. 9/1991 Sb., o zaměstnanosti a působnosti orgánů České republiky na úseku zaměstnanosti, v platném znění a nařízení vlády č. 134/2000 Sb., o hmotné podpoře při vytváření nových pracovních míst a rekvalifikaci zaměstnanců v rámci investičních pobídek ve výši 0,375578 mil. Kč**

se povoluje

za těchto podmínek:

- 1. Celková hodnota veřejné podpory formou investičních pobídek, a to slevou na dani z příjmů podle § 35b zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, v platném znění a hmotnou podporou vytváření nových pracovních míst podle zákona č. 9/1991 Sb., o zaměstnanosti a působnosti orgánů České republiky na úseku zaměstnanosti, v platném znění a nařízení vlády č. 134/2000 Sb., o hmotné podpoře při vytváření nových pracovních míst a rekvalifikaci zaměstnanců v rámci investičních pobídek nepřekročí**

50 % celkové hodnoty investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory vynaložených na výstavbu tiskárny v Olomouci a vztahujících se k investičnímu projektu uvedenému v podkladech Ministerstva průmyslu a obchodu ČR pro posouzení záměru získat investiční pobídky ze dne 18.1. 2001, č.j. 4496/01/2040/118. Náklady vhodné na poskytnutí podpory jsou tvořeny náklady na nákup pozemků a přípravu staveniště, náklady na pořízení budov a náklady na nákup strojů a jejich instalaci, vynaložené na výstavbu tiskárny v Olomouci. Celková výše veřejné podpory formou slevy na dani a formou hmotné podpory vytváření nových pracovních míst nesmí přesáhnout částku 435,166 mil. Kč.

2. Investice bude zachována nejméně po dobu 5 let ode dne právní moci kolaudačního rozhodnutí na první stavbu nebo část stavby, jíž se investiční pobídky týkají.
3. Vytvořená pracovní místa, na která bude poskytnuta veřejná podpora, budou zachována po dobu 5 let ode dne účinnosti pracovní smlouvy.

Odůvodnění:

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) obdržel dne 22.1. 2001 žádost o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory (dále jen „žádost“) podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře (dále jen „zákon o veřejné podpoře“) pro společnost MAFRA, a.s., kterou podalo Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR.

I. Podklady pro rozhodnutí

Při posuzování žádosti vycházel Úřad z následujících podkladů:

1. žádosti o povolení výjimky podle § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře
2. popisu investičního projektu
3. posudku investičního záměru z hlediska splnění zákonných podmínek dle zákona č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách
4. návrhu nabídky na poskytnutí investičních pobídek
5. tiskopisu pro uplatnění záměru získat investiční pobídky a příloh k tiskopisu
6. výpisu z obchodního rejstříku, vedeného Krajským obchodním soudem v Praze, společnosti MAFRA, a.s.
7. zakladatelské smlouvy společnosti MAFRA, a.s. a dodatků k zakladatelské smlouvě
8. stanov společnosti MAFRA, a.s.
9. výročních zpráv o hospodaření společnosti MAFRA, a.s. za roky 1999, 1998 a 1997
10. dopisu Ministerstva průmyslu a obchodu ČR ze dne 22.2. 2001, č.j. 8368/01/2040/333 a přílohy dopisu týkající se specifikace investičního záměru společnosti MAFRA, a.s., nabídky tiskárenských technologií na trhu a předpokládané slevy na dani společnosti MAFRA, a.s.
11. dopisu Ministerstva průmyslu a obchodu ČR ze dne 26.3. 2001, č.j. 15894/01/2040/609 a přílohy dopisu obsahující rozepsání vhodných nákladů dle lokalit investice společnosti MAFRA, a.s. a specifikaci stupně rozpracovanosti investice společnosti MAFRA, a.s.
12. dopisu Ministerstva průmyslu a obchodu ČR ze dne 28.3. 2001, č.j. 15894/01/2040/609 obsahující uvedení dne, kdy společnost MAFRA, a.s. žádala na CzechInvestu o investiční pobídky.

II. Údaje získané z žádosti o povolení výjimky

- poskytovatelem veřejné podpory je Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR
- ministerstvem odpovědným za poskytnutí veřejné podpory je Ministerstvo financí ČR

- kontaktní osobou je Ing. Vladimír Procházka, ředitel odboru vládní a parlamentní agendy /2040/ Ministerstva průmyslu a obchodu ČR
- název veřejné podpory je „Nabídka na poskytnutí investičních pobídek společnosti MAFRA, a.s.“
- základem pro poskytnutí veřejné podpory je zákon č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách a o změně některých zákonů (dále jen „zákon o investičních pobídkách“)
- jako druh veřejné podpory jsou uvedeny investiční pobídky dle § 1 odst. 2 zákona o investičních pobídkách
- jako forma poskytnutí veřejné podpory jsou uvedeny daňové úlevy a přímé poskytnutí finančních prostředků.

III. Vymezení účastníka řízení

Jediným účastníkem řízení o povolení výjimky je v souladu s § 3 písm. c) ve spojení s § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR.

IV. Vymezení pojmu

Malým a středním podnikem se rozumí podnik, který podniká a má sídlo na území České republiky a který má méně než 250 zaměstnanců, má čistý obrat za poslední účetně uzavřený kalendářní rok nepřesahující 1450 mil. Kč nebo celková aktiva nepřesahující 980 mil. Kč a který splňuje podmínky nezávislosti. Nezávislostí se rozumí stav, kdy žádný jiný subjekt, který nespĺňuje definici malého a středního podniku, nemá 25 % nebo vyšší podíl hlasovacích práv v podniku. Při výpočtu výše uvedených hodnot se sčítají všechny hodnoty podniků a osob, které podnik přímo nebo nepřímo ovládá prostřednictvím 25 % nebo vyššího podílu na základním kapitálu nebo hlasovacích právech těchto osob.

V. Charakteristika příjemce veřejné podpory

Příjemcem veřejné podpory je společnost MAFRA, a.s., která vznikla zápisem do obchodního rejstříku dne 31.1.1992. Jejím většinovým vlastníkem je společnost Rheinisch-Bergische Verlagsgesellschaft mbH. Jak vyplývá z výpisu z obchodního rejstříku, sídlem společnosti MAFRA, a.s. je Praha, Na příkopě 31, PSČ 111 21. Základní jmění společnosti MAFRA, a.s. činí 1800 mil. Kč. Identifikační číslo je 45 31 33 51.

Hlavním předmětem podnikání společnosti MAFRA, a.s. je polygrafická výroba, nakladatelská činnost, reklamní činnost apod. Společnost vydává mimo jiné deník Mladá fronta Dnes, který byl v roce 1998 nejčtenějším deníkem v České republice. Od roku 1994 společnost MAFRA, a.s. provozuje tiskářenskou činnost v tiskárnách v Praze a Olomouci. Počet zaměstnanců společnosti MAFRA, a.s. v roce 1999 činil (...) osob. Obrat za tentýž rok činil (...) mil. Kč. Společnost MAFRA, a.s. dosáhla v roce 1999 (...) mil. Kč zisku.

Jelikož počet zaměstnanců společnosti MAFRA, a.s. je vyšší než 250 osob, není tedy splněna jedna z nutných podmínek vymezujících malé a střední podniky, proto se v případě společnosti MAFRA, a.s. zjevně nejedná o malý či střední podnik.

VI. Údaje o investici

Společnost MAFRA, a.s. hodlá v České republice investovat částku 2874,6 mil. Kč, z toho do technologií 1413,9 mil. Kč. Z předložených podkladů vyplývají následující hodnoty týkající se předpokládané výše investice do výstavby dvou tiskáren – v Praze a Olomouci:

Investice realizovaná v Praze:

- a) do budov 698,801 mil. Kč
- b) do instalace a strojů 908,961 mil. Kč
- c) do předvýrobních výdajů 47,198 mil. Kč
- d) do ostatních výdajů 213,430 mil. Kč

Předpokládaná celková výše investice tedy činí 1 868,39 mil. Kč.

Investice realizovaná v Olomouci:

- a) do pozemků a přípravy staveniště 31,977 mil. Kč
- b) do budov 367,315 mil. Kč
- c) do instalace a strojů 471,04 mil. Kč
- d) do předvýrobních výdajů 23,68 mil. Kč
- e) do ostatních výdajů 112,191 mil. Kč

Předpokládaná celková výše investice tedy činí 1 006,203 mil. Kč.

Investice společnosti MAFRA, a.s. směřuje do výstavby dvou tiskáren – v Praze (výroba na staré tiskárně bude ukončena) a Olomouci (výroba na staré tiskárně bude do roku 2008 zachována). Dle předložených podkladů bude investice směřovat do nahrazení stávajícího výrobního zařízení modernizovaným zařízením (náhrada zastaralé technologie CTF za novou technologii CTP) v uvedených tiskárnách, přičemž v Olomouci se předpokládá rozšíření výroby vzhledem k tomu, že výroba na staré tiskárně bude pokračovat. Technologie, které budou nahrazeny, pocházejí z 80. let, jejich morální opotřebení činí 80 %, fyzické opotřebení činí 50 až 70 %, přičemž v pražské tiskárně je vlivem vyšší denní produkce výrazně vyšší. Nově instalované technologie (systém řízení přenosu dat z redakce do tiskáren, technologie osvětlení tiskových desek, novinový rotační tiskový stroj, expediční technologie) budou dovezeny ze zemí Evropské unie a Švýcarska. Stávající kapacita tiskáren v Praze a Olomouci je (...) mld. stran tiskovin za rok tabloidního formátu, přičemž po dokončení investice se očekává, že bude činit (...) mld. stran tiskovin tabloidního formátu, vzhledem ke změně formátu tištěných periodik. Kapacita obou tiskáren bude převážně využita pro tisk deníku Mladá fronta Dnes. Zbývající kapacita tiskáren bude využita pro tisk ostatních periodik určených pro český trh. Z podkladů vyplývá, že prostřednictvím investice dojde též ke zvýšení kvality výrobního procesu a kvality tištěných periodik.

Podle předložených podkladů investiční projekt vytvoří během období tří let 55 pracovních míst (50 v Olomouci a 5 v Praze), z toho 1 s vysokoškolským, 7 se středoškolským a 47 se základním vzděláním. Společnost MAFRA, a.s. počítá v Praze s převodem 85 zaměstnanců ze stávajícího provozu, v Olomouci s převodem 8 zaměstnanců ze stávajícího provozu.

VII. Právní analýza

V § 1 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že tento zákon upravuje postup při posuzování slučitelnosti veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody (sdělení č. 7/1995 Sb., o sjednání Evropské dohody zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé). Čl. 64 odst. 1 bod (iii) Evropské dohody stanoví, že neslučitelná s řádným působením této dohody, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi ČR a Společenstvím, je jakákoliv veřejná podpora, která narušuje soutěž nebo hrozí jejím narušením v důsledku zvýhodňování

některých podnikatelských jednotek nebo výroby určitého zboží. Čl. 64 odst. 3 Evropské dohody stanoví, že Rada přidružení přijme do tří let od vstupu této dohody v platnost nezbytná pravidla pro provádění odstavců 1 a 2. Tato pravidla byla přijata dne 24. 6. 1998 s účinností od 11. 7. 1998 (sdělení č. 225/1998 Sb., o sjednání Rozhodnutí č. 1/98 Rady přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé ze dne 24.6.1998 o přijetí prováděcích pravidel pro uplatnění ustanovení o státní podpoře uvedených v čl. 64 odst. 1 bod (iii) a odst. 2, podle čl. 64 odst. 3 Evropské dohody zakládající přidružení mezi ES a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé, a v čl. 8 odst. 1 bod (iii) a odst. 2 Protokolu 2 k této Dohodě o výrobcích ESUO (dále jen „Prováděcí pravidla“)).

V čl. 2 Prováděcích pravidel se stanoví, že posouzení slučitelnosti jednotlivých rozhodnutí o podpoře a programů veřejných podpor s Evropskou dohodou bude probíhat na základě kritérií vyplývajících z uplatnění pravidel článku 87 Smlouvy o založení Evropského společenství, včetně současné a budoucí sekundární legislativy, systémů, směrnic a dalších příslušných administrativních nařízení platných v ES, jakož i precedenčního práva Soudu první instance a Soudního dvora ES a zvláštních pokynů, které budou vypracovány podle článku 4 odst. 3 Prováděcích pravidel.

V § 3 písm. a) zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejnou podporou se rozumí jakákoliv forma podpory, včetně programů veřejné podpory nebo výhod zvýhodňujících podnikání nebo odvětví výroby poskytovaná Českou republikou, ministerstvem, jiným správním orgánem, orgánem samosprávy nebo poskytovaná z veřejných prostředků. V § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejná podpora poskytovaná způsobem narušujícím nebo hrozícím narušení soutěže tím, že zvýhodňuje určité podnikání nebo odvětví výroby v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie, je neslučitelná se závazky České republiky vyplývajícími z Evropské dohody a je zakázána. V § 2 odst. 2 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že zákaz veřejné podpory podle odst. 1 platí, pokud tento zákon nestanoví jinak nebo pokud Úřad pro ochranu hospodářské soutěže nepovolil výjimku.

Vzhledem k tomu, že:

- se jedná o výhodu poskytovanou Ministerstvem průmyslu a obchodu ČR, které je poskytovatelem veřejné podpory v souladu s § 3 písm. c) zákona o veřejné podpoře,
- tato výhoda zvýhodňuje určité podnikání, neboť poskytnutá veřejná podpora umožní příjemci této podpory pořízení nových výrobních kapacit, čímž je mu poskytnuta výhoda na úkor jiných konkurujících společností (k obdobnému závěru dospěla Evropská komise v rozhodnutí č. 2000/524/EC ze dne 18. ledna 2000, publikovaném v Official Journal L 211/10, týkajícím se společnosti Linde AG),
- hrozí narušení hospodářské soutěže, neboť příjemce veřejné podpory disponuje podle předložených podkladů podílem na trhu tisku periodik v České republice ve výši (...) % a poskytnutí veřejné podpory mu umožní zachovat a rozšířit tiskárenské výrobní kapacity, přičemž mu toto poskytnutí umožní snížit výrobní náklady a v konečném důsledku může dojít ke zvýšení tržního podílu příjemce veřejné podpory na úkor ostatních konkurentů,
- může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie, neboť poskytnutím výhody dojde ke zvýšení výrobní kapacity příjemce veřejné podpory, přičemž příjemce veřejné podpory je součástí společnosti Rheinisch-Bergische Verlagsgesellschaft mbH, jež je konkurentem ostatních společností z členských států Evropské unie podnikajících i na trhu periodik České republiky a dále tím, že příjemce

veřejné podpory může využít výrobních kapacit k tisku periodik a dalších tiskovin pro zahraniční trhy, včetně trhů členských států Evropské unie,

jde o veřejnou podporu splňující znaky uvedené v § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře, která je obecně zakázaná, pokud zákon o veřejné podpoře nestanoví jinak nebo nebude povolena výjimka.

Při posuzování slučitelnosti výše uvedené veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody je třeba postupovat v souladu s příslušnými právními předpisy ES, jimiž jsou:

- I. Pravidla pro národní regionální podporu (dále jen „Pravidla“) – publikovaná v Official Journal C 74, 10.3. 1998
- II. Rámec pro podporu školení – publikovaný v Official Journal C 343, 11.11. 1998

Ad I.

Pravidla v čl. 1 stanoví, že regionální podpora je určena méně rozvinutým regionům a je realizována podporou investic a vytvářením pracovních příležitostí. Podle čl. 64 odst. 4 (a) Evropské dohody je po dobu prvních 5 let po vstupu v platnost Evropské dohody na celou Českou republiku pohlíženo jako na oblast Společenství uvedenou v čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství, s tím, že uvedená výjimka může být prodloužena o dalších 5 let. O prodloužení výjimky rozhodla Rada přidružení rozhodnutím č. UE – CZ 1703/00 ode dne 1.1. 1997.

Dle § 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře Úřad může povolit výjimku ze zákazu veřejné podpory podle § 2 odst. 1 u veřejných podpor, které mají napomoci hospodářskému rozvoji oblastí s mimořádně nízkou životní úrovní nebo vysokou nezaměstnaností, tj. veřejné podpory regionálního charakteru.

Čl. 4.1. Pravidel stanovuje, že předmětem regionální podpory je zajistit tzv. počáteční investici nebo vytvořit pracovní příležitosti, které souvisí s investicí. Za počáteční investici se dle čl. 4.4. Pravidel považuje investice do fixního kapitálu týkajícího se založení nového podniku, rozšíření stávajícího podniku nebo zahájení činnosti související se základní změnou výrobku nebo výrobního procesu u existujícího podniku (cestou racionalizace, diverzifikace nebo modernizace). Z předložených podkladů vyplývá, že společnost MAFRA, a.s. plánuje výstavbu dvou tiskáren, a to v Praze a Olomouci. Vzhledem k tomu, že společnost MAFRA, a.s. byla založena dne 31.12.1992, je příjemcem veřejné podpory požadována sleva na dani z příjmu pro stávajícího poplatníka podle § 35b zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, v platném znění. V úvahu jako počáteční investice připadá pouze rozšíření stávajícího podniku nebo zahájení činnosti související se základní změnou výrobku nebo výrobního procesu u existujícího podniku (cestou racionalizace, diverzifikace nebo modernizace).

V tiskárně ve městě Praha bude nahrazena stará tiskárenská výrobní technologie (CTF) moderní technologií (CTP) a výroba na staré tiskárně bude ukončena, což dokládá též záměr, že 85 pracovních míst bude v Praze převedeno ze stávající výroby a jen 5 nových pracovních míst bude vytvořeno. Z předložených podkladů tedy vyplývá, že investicí dojde především k nahrazení stávajícího výrobního zařízení novým a to tak, že investiční záměr umožní zvýšit kvalitu výrobního procesu a umožní zvýšit kvalitu tištěných periodik. Z uvedeného je zřejmé, že důsledkem investičního záměru nebude ani základní změna výrobku ani základní změna výrobního procesu.

Bod 4.4. Pravidel vyčleňuje z výše uvedené koncepce počáteční investice tzv. obnovovací investici. Veřejná podpora pro tento typ investice spadá do rámce operativní podpory, definované v bodech 4.15. a 4.17. Pravidel. V čl. 4.15. Pravidel je stanoveno, že regionální pomoc zaměřená na snížení běžných nákladů podnikatelského subjektu (operativní podpora) je obecně zakázána. Podle stejného článku může být tato pomoc poskytnuta v regionech přicházejících v úvahu podle derogace čl. 87 odst. 3 a) Smlouvy o založení Evropského společenství za předpokladu, že je její poskytnutí odůvodněno z hlediska přispění regionálnímu rozvoji, jeho charakteru a výše podpory je úměrná handicapu, který se snaží zmírnit. Podle čl. 4.17. Pravidel musí být operativní podpora časově omezena a progresivně snížena. Z podkladů pro rozhodnutí vyplývá, že **v rámci investičního projektu dojde v Praze k vytvoření 5 pracovních míst**, kde míra nezaměstnanosti v únoru roku 2001 dle údajů Ministerstva práce a sociálních věcí ČR činila 3,5 %. Kromě výše uvedených skutečností investiční projekt dle předložených podkladů předpokládá vytvoření nízkého stupně nepřímých pracovních míst (na 1 přímé pracovní místo má připadat vytvoření méně než 0,5 nepřímého pracovního místa). **Úřad dospěl k závěru, že poskytnutím uvedené operativní podpory by příjemce veřejné podpory získal výhodu, která by nebyla vyvážena přínosem investičního projektu pro regionální rozvoj.** Veřejná podpora v podobě slevy na dani z příjmů podle § 35b zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, v platném znění může být uplatňována po dobu 5-ti po sobě bezprostředně následujících zdaňovacích období, přičemž prvním zdaňovacím obdobím, za které lze uplatnit slevu na daních z příjmů, je zdaňovací období, ve kterém nabylo právní moci kolaudační rozhodnutí nebo byl vydán souhlas stavebního úřadu se zahájením zkušebního provozu před vydáním kolaudačního rozhodnutí na první stavbu nebo část stavby, jíž se investiční pobídky týkají. Dle předložených návrhů však výše veřejné podpory formou slevy na dani z příjmů počítá s rostoucí tendencí – měla by se tedy progresivně zvyšovat. Z tohoto důvodu Úřad dospěl k závěru, že není splněna podmínka progresivního snížení uvedené operativní podpory. Z výše uvedených důvodů příjemci veřejné podpory nelze tuto operativní podporu poskytnout.

Podle čl. 4.11. Pravidel se může veřejná podpora poskytnout na vytváření pracovních míst. Tato místa musí souviset s realizací počáteční investice. Jelikož v tomto případě Úřad dospěl k závěru, že se nejedná o počáteční investici, je zřejmé, že se nejedná o vytvořená pracovní místa související s počáteční investicí.

Na základě těchto skutečností Úřad dospěl k závěru, že se v případě investice ve městě Praha nejedná o podporu počáteční investice a podporu pro vytváření nových pracovních míst související s počáteční investicí, nýbrž o operativní podporu, u které však nebyly splněny podmínky pro její poskytnutí uvedené v čl. 4.15. a čl. 4.17. Pravidel a tudíž nelze povolit výjimku z obecného zákazu poskytnutí veřejné podpory.

V případě investice ve městě Olomouc bude investováno do pořízení nového výrobního závodu a tiskárenské technologie, přičemž výroba ve staré tiskárně nebude jako v Praze ukončena, nýbrž zachována (pravděpodobně až do roku 2008), což dokládá též fakt, že v Olomouci bude vytvořeno 50 pracovních míst, 8 pracovních míst bude převedeno ze stávající výroby. Z toho vyplývá, že investicí dojde v Olomouci k rozšíření výroby a jedná se dle čl. 4.4. Pravidel o počáteční investici, lze tedy udělit výjimku ze zákazu poskytování veřejné podpory.

Čl. 2 Pravidel stanoví, že rozhodovat o slučitelnosti veřejné podpory se společným trhem lze pouze v případech, kdy je zajištěna vyváženost mezi výsledným narušením soutěže a

výhodami vyplývajícími z veřejné podpory. Uvedená investice má být uskutečněna v České republice, která spadá pod vymezení regionů dle čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství, a to ve městě Olomouc, kde míra nezaměstnanosti podle údajů Ministerstva práce a sociálních věcí ČR dosáhla v únoru roku 2001 výše 11,9 %. Investice předpokládá vytvoření 50 přímých pracovních míst. Podle předložených podkladů dojde v rámci investičního projektu též k vytvoření nepřímých pracovních míst - na 1 přímé pracovní místo má připadat vytvoření méně než 0,5 nepřímého pracovního místa. Důsledkem investice bude též přísun nových hi-tech technologií, čímž se zvýší kvalita výrobního procesu a kvalita tištěných periodik. Z těchto důvodů Úřad dospěl k závěru, že je zajištěna vyváženost mezi narušením soutěže na trhu periodik a výhodami vyplývajícími pro Českou republiku z uvedené investice. V důsledku výše uvedených okolností byla maximální míra veřejné podpory, kterou lze poskytnout, stanovena na 50 % investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory.

Podle čl. 4.11., poznámka č. 32, Pravidel se předpokládá, že pracovní místo souvisí s prováděním investičního projektu, pokud bylo vytvořeno během tří let od dokončení projektu. Tato podmínka je obsažena v bodě B návrhu nabídky na poskytnutí investičních pobídek, podle kterého příjemce veřejné podpory může uvedené prostředky za tímto účelem čerpat, pokud vytvoří minimálně 50 nových pracovních míst v obci Olomouc k provozu podniku, a to nejdéle do 3 let ode dne doručení rozhodnutí o příslibu investičních pobídek. Čl. 4.14. Pravidel stanoví, že vytvořená pracovní místa musí být zachována nejméně po dobu 5 let. Navrhovaná výše investiční pobídky v podobě hmotné podpory vytváření pracovních míst, tj. 6 mil. Kč (120 000 Kč na jednoho zaměstnance), je poskytovaná na základě zákona č. 9/1991 Sb., o zaměstnanosti, v platném znění a nařízení vlády č. 134/2000 Sb., o hmotné podpoře při vytváření nových pracovních míst a rekvalifikaci zaměstnanců v rámci investičních pobídek, a splňuje podmínky stanovené v Pravidlech.

Čl. 4.2. Pravidel požaduje, aby podíl příjemce z vlastních zdrojů na financování podporované investice činil minimálně 25 %. Vzhledem k tomu, že v podmínce stanovené ve výroku tohoto rozhodnutí je uvedeno, že výše celkové veřejné podpory nepřekročí 50 % celkových nákladů vhodných na poskytnutí podpory vynaložených na výstavbu tiskárny v Olomouci a vzhledem k tomu, že příjemce podpory – společnost MAFRA, a.s. bude investici financovat z vlastních finančních prostředků a půjček, je tato podmínka splněna.

Čl. 4.10. Pravidel obsahuje podmínku, že investice musí být zachována po dobu nejméně 5 let.

Ad II.

Navrhovaná výše investiční pobídky formou hmotné podpory rekvalifikace - tj. 0,375578 mil. Kč je poskytována na základě zákona č. 9/1991 Sb., o zaměstnanosti a působnosti orgánů České republiky na úseku zaměstnanosti, v platném znění a nařízení vlády č. 134/2000 Sb., o hmotné podpoře při vytváření nových pracovních míst a rekvalifikaci zaměstnanců v rámci investičních pobídek a splňuje podmínky stanovené v Rámci pro podporu školení. V souladu s rozhodnutím Komise ES č. 2000/424/C ze dne 16.11. 1999, publikovaném v Official Journal dne 6.7. 2000, se hmotná podpora rekvalifikace nezahrnuje do celkové hodnoty veřejné podpory. Tuto veřejnou podporu lze v shora uvedené výši poskytnout.

VIII. Druh a forma veřejné podpory

Navrhovaná veřejná podpora má být poskytnuta formou slevy na dani z příjmů dle § 35b zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, v platném znění a formou hmotné podpory vytváření nových pracovních míst a hmotné podpory rekvalifikace zaměstnanců. Z podkladů vyplývá, že společnost MAFRA, a.s. splňuje všeobecné podmínky dle § 2 odst. 2 zákona o investičních pobídkách a zvláštní podmínky dle § 35b zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, v platném znění. Výše hmotné podpory vytváření nových pracovních míst a hmotné podpory rekvalifikace zaměstnanců činí 6,375578 mil. Kč. Předpokládaný hospodářský výsledek společnosti MAFRA, a.s. se v prvních pěti letech od předpokládaného zahájení nové výroby očekává ve výši: 1. rok (...) mil. Kč, 2. rok (...) mil. Kč, 3. rok 94 (...) Kč, 4. rok (...) mil. Kč, 5. rok (...) mil. Kč. Předpokládaná výše slevy na dani společnosti MAFRA, a.s. se v prvních pěti letech od předpokládaného zahájení nové výroby očekává ve výši: 1. rok (...) Kč, 2. rok (...) Kč, 3. rok (...) Kč, 4. rok (...) mil. Kč, 5. rok (...) mil. Kč, celkem tedy (...) mil. Kč.

Předmětem regionální podpory je zajištění počáteční investice nebo vytvoření pracovních míst. Veřejná podpora formou slevy na dani z příjmů dle § 35b zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, v platném znění a formou hmotné podpory vytváření pracovních míst se počítá jako procentuální vyjádření skutečné celkové výše nákladů vhodných na poskytnutí podpory, které tvoří (jde o předpokládanou výši uvedených nákladů) **náklady vynaložené na výstavbu tiskárny v Olomouci:**

- a) pozemky a příprava staveniště 31,977 mil. Kč
- b) výstavba budov 367,315 mil. Kč
- c) nákup strojů a jejich instalace 471,040 mil. Kč

Celkový odhad hmotných investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory činí 870,332 mil. Kč.

Vzhledem k tomu, že příjemce veřejné podpory nesplňuje definiční znaky pro malý a střední podnik, činí maximální povolená míra intenzity veřejné podpory formou slevy na dani a formou hmotné podpory vytváření nových pracovních souladu s čl. 4.8. Pravidel 50 % hodnoty nákladů vhodných na poskytnutí veřejné podpory. Celková hodnota veřejné podpory formou slevy na dani a formou hmotné podpory vytváření nových pracovních nesmí přesáhnout částku 435,166 mil. Kč.

IX. Závěr

Dne 29.3. 2001 bylo účastníku řízení doručeno vyrozumění o možnosti vyjádřit se k podkladům rozhodnutí, případně navrhnout jeho doplnění. Tohoto práva účastník řízení ve stanovené lhůtě využil. Dne 2.4. 2001 se dostavil na Úřad zástupce Ministerstva průmyslu a obchodu ČR, jako poskytovatele veřejné podpory, se zástupci společnosti MAFRA, a.s., kteří byli oprávněni k nahlédnutí do spisu. Vzhledem k tomu, že se jednalo o zástupce společnosti, která má být příjemcem veřejné podpory, Úřad mu umožnil v souladu s § 23 odst. 2 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád) nahlédnutí do spisu. Zástupce Ministerstva průmyslu a obchodu ČR a zástupce společnosti MAFRA, a.s. sdělili, že ve spisu jsou všechny podklady, které společnost MAFRA, a.s. předala na Ministerstvo průmyslu a obchodu.

Ze všech shora uvedených důvodů bylo možno žádosti o povolení výjimky vyhovět, povolení však bylo nutno podmínit tak, aby byl zajištěn soulad s výše uvedenými předpisy.

Poučení o opravném prostředku:

Proti tomuto rozhodnutí v souladu s § 6 odst. 5 zákona o veřejné podpoře nelze podat rozklad.

Ing. Josef Bednář
předseda Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže

Obdrží:

Ministerstvo průmyslu a obchodu České republiky
k rukám Ing. Vladimíra Procházky
ředitele odboru vládní a parlamentní agendy /2040/
Na Františku 32
110 15 Praha