

Č.j. VP/S 31/01-160

V Brně dne 14. května 2001

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže v řízení zahájeném dne 9.3. 2001 na základě žádosti Ministerstva průmyslu a obchodu ČR ze dne 7.3. 2001 č.j. 12976/01/2040/483 o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory pro společnost Jihlavské sklárny BOHEMIA, a.s. podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře ve spojení s § 18 odst. 1 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), v platném znění rozhodl podle § 6 odst. 3 písm. b) zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře takto:

**Výjimka ze zákazu veřejné podpory formou investiční pobídky pro společnost Jihlavské sklárny BOHEMIA, a.s., a to: slevou na dani z příjmů podle § 35b zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, v platném znění**

**se povoluje**

**za těchto podmínek:**

1. Celková hodnota veřejné podpory formou investiční pobídky nepřekročí 50 % celkové hodnoty investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory a vztahujících se k investičnímu projektu uvedenému v podkladech Ministerstva průmyslu a obchodu ČR pro posouzení záměru získat investiční pobídky ze dne 7.3. 2001, č.j. 12976/01/2040/483. Náklady vhodné na poskytnutí podpory jsou tvořeny náklady na nákup pozemků a přípravu staveniště, náklady na pořízení budov a náklady na nákup strojů a jejich instalaci. Celková výše veřejné podpory formou slevy na dani nesmí přesáhnout částku 396 mil. Kč.
2. Investice bude zachována nejméně po dobu 5 let ode dne právní moci kolaudačního rozhodnutí na první stavbu nebo část stavby, jíž se investiční pobídka týká.

**Odůvodnění:**

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) obdržel dne 9.3. 2001 žádost o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory (dále jen „žádost“) podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře (dále jen „zákon o veřejné podpoře“) pro společnost Jihlavské sklárny BOHEMIA, a.s., kterou podalo Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR.

## *I. Podklady pro rozhodnutí*

Při posuzování žádosti vycházel Úřad z následujících podkladů:

1. žádosti o povolení výjimky podle § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře
2. popisu investičního projektu
3. posudku investičního záměru z hlediska splnění zákonných podmínek dle zákona č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách
4. návrhu nabídky na poskytnutí investičních pobídek
5. tiskopisu pro uplatnění záměru získat investiční pobídky a příloh k tiskopisu
6. výpisu z obchodního rejstříku týkajícího se společnosti Jihlavské sklárny BOHEMIA, a.s.
7. zakladatelské listiny a stanov společnosti Jihlavské sklárny BOHEMIA, a.s.
8. zprávy auditora o ověření účetních závěrek společnosti Jihlavské sklárny BOHEMIA, a.s. za roky 1999, 1998 a 1997.

## *II. Údaje získané z žádosti o povolení výjimky*

- poskytovatelem veřejné podpory je Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR
- ministerstvem odpovědným za poskytnutí veřejné podpory je Ministerstvo financí ČR
- kontaktní osobou je Ing. Vladimír Procházka, ředitel odboru vládní a parlamentní agendy /2040/ Ministerstva průmyslu a obchodu ČR
- název veřejné podpory je „Nabídka na poskytnutí investičních pobídek společnosti Jihlavské sklárny BOHEMIA, a.s.“
- základem pro poskytnutí veřejné podpory je zákon č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách a o změně některých zákonů (dále jen „zákon o investičních pobídkách“)
- jako druh veřejné podpory jsou uvedeny investiční pobídky dle § 1 odst. 2 zákona o investičních pobídkách
- jako forma poskytnutí veřejné podpory jsou uvedeny daňové úlevy.

## *III. Vymezení účastníka řízení*

Jediným účastníkem řízení o povolení výjimky je v souladu s § 3 písm. c) ve spojení s § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR.

## *IV. Vymezení pojmu*

Malým a středním podnikem se rozumí podnik, který podniká a má sídlo na území České republiky a který má méně než 250 zaměstnanců, má čistý obrat za poslední účetně uzavřený kalendářní rok nepřesahující 1450 mil. Kč nebo celková aktiva nepřesahující 980 mil. Kč a který splňuje podmínky nezávislosti. Nezávislostí se rozumí stav, kdy žádný jiný subjekt, který nesplňuje definici malého a středního podniku, nemá 25% nebo vyšší podíl hlasovacích práv v podniku. Při výpočtu výše uvedených hodnot se sčítají všechny hodnoty podniků a osob, které podnik přímo nebo nepřímo ovládá prostřednictvím 25% nebo vyššího podílu na základním kapitálu nebo hlasovacích právech těchto osob.

## V. Charakteristika příjemce veřejné podpory

Příjemcem veřejné podpory je společnost Jihlavské sklárny BOHEMIA, a.s. Podle výpisu z obchodního rejstříku společnost Jihlavské sklárny BOHEMIA, a.s vznikla 1.12.1993. Jihlavské sklárny BOHEMIA, a.s jsou od března 2000 majoritně vlastněny investičním fondem Charles Investment Partners L.P., který je spravován a kontrolován finančním investorem, společností Winslow Partners. Sídlem společnosti Jihlavské sklárny BOHEMIA, a.s je Jihlava – Antonínův Důl, PSČ 586 02.

Jihlavské sklárny BOHEMIA, a.s jsou výrobcem užitkových předmětů z olovnatého křišťálu a patří mezi tři nejvýznamnější české výrobce. Své výrobky exportuje do více než (.....)

Jihlavské sklárny BOHEMIA, a.s. usilují o zásadní změnu charakteru sklářské výroby, vycházející zejména (.....)

Společnost Jihlavské sklárny BOHEMIA, a.s. v účetním roce 1999 dosáhla obratu (.....) Kč a (.....) Kč. Aktiva ve stejném roce dosáhly 808 mil. Kč, počet zaměstnanců společnosti činil v roce 1999 (.....). Nejedná se tedy o malý či střední podnik, jelikož počet zaměstnanců přesahuje 250 osob.

## VI. Údaje o investici

Společnost Jihlavské sklárny BOHEMIA, a.s. hodlá investovat do výstavby nového výrobního závodu částku 822 mil. Kč, z toho do technologií 645 mil. Kč. Z předložených podkladů vyplývají následující hodnoty týkající se předpokládané výše investice:

- a) do pozemků a přípravy staveniště (1. rok 7 mil. Kč, 2. rok 0 Kč, 3. rok 0 Kč, 4. rok 0 Kč)
- b) do budov (1. rok 140 mil. Kč, 2. rok 0 Kč, 3. rok 0 Kč, 4. rok 0 Kč)
- c) do instalace a strojů (1. rok 395 mil. Kč, 2. rok 100 mil. Kč, 3. rok 100 mil. Kč, 4. rok 50 mil. Kč)
- d) do náradí (1. rok 0 Kč, 2. rok 30 mil. Kč, 3. rok 0 Kč, 4. rok 0 Kč,)
- e) do dodatečného provozního kapitálu (1. rok 205 mil. Kč, 2. rok 46 mil. Kč, 3. rok 20 mil. Kč, 4. rok 119 mil. Kč)

Společnost Jihlavské sklárny BOHEMIA, a.s. má vytvořit v okrese Jihlava v období 3 let 200 přímých pracovních míst.

## VII. Právní analýza

V § 1 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že tento zákon upravuje postup při posuzování slučitelnosti veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody (sdělení č. 7/1995 Sb., o sjednání Evropské dohody zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé). Čl. 64 odst. 1 bod (iii) Evropské dohody stanoví, že neslučitelná s řádným působením této dohody, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi ČR a Společenstvím, je jakákoliv veřejná podpora, která narušuje soutěž nebo hrozí jejím narušením v důsledku zvýhodňování některých podnikatelských jednotek nebo výroby určitého zboží. Čl. 64 odst. 3 Evropské dohody stanoví, že Rada přidružení přijme do tří let od vstupu této dohody v platnost nezbytná pravidla pro provádění odstavců 1 a 2. Tato pravidla byla přijata dne 24. 6. 1998 s účinností od 11. 7. 1998 (sdělení č. 225/1998 Sb., o sjednání Rozhodnutí č. 1/98 Rady

přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé ze dne 24.6.1998 o přijetí prováděcích pravidel pro uplatnění ustanovení o státní podpoře uvedených v čl. 64 odst. 1 bod (iii) a odst. 2, podle čl. 64 odst. 3 Evropské dohody zakládající přidružení mezi ES a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé, a v čl. 8 odst. 1 bod (iii) a odst. 2 Protokolu 2 k této Dohodě o výrobcích ESUO (dále jen „Prováděcí pravidla“).

V čl. 2 Prováděcích pravidel se stanoví, že posouzení slučitelnosti jednotlivých rozhodnutí o podpoře a programů veřejných podpor s Evropskou dohodou bude probíhat na základě kritérií vyplývajících z uplatnění pravidel článku 87 Smlouvy o založení Evropského společenství, včetně současné a budoucí sekundární legislativy, systémů, směrnic a dalších příslušných administrativních nařízení platných v ES, jakož i precedenčního práva Soudu první instance a Soudního dvora ES a zvláštních pokynů, které budou vypracovány podle článku 4 odst. 3 Prováděcích pravidel.

V § 3 písm. a) zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejnou podporou se rozumí jakákoliv forma podpory, včetně programů veřejné podpory nebo výhod zvýhodňujících podnikání nebo odvětví výroby poskytovaná Českou republikou, ministerstvem, jiným správním orgánem, orgánem samosprávy nebo poskytovaná z veřejných prostředků. V § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejná podpora poskytovaná způsobem narušujícím nebo hrozícím narušení soutěže tím, že zvýhodňuje určité podnikání nebo odvětví výroby v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie, je neslučitelná se závazky České republiky vyplývajících z Evropské dohody a je zakázána. V § 2 odst. 2 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že zákaz veřejné podpory podle odst. 1 platí, pokud tento zákon nestanoví jinak nebo pokud Úřad pro ochranu hospodářské soutěže nepovolil výjimku.

Vzhledem k tomu, že:

- se jedná o výhodu poskytovanou Ministerstvem průmyslu a obchodu ČR, které je poskytovatelem veřejné podpory v souladu s § 3 písm. c) zákona o veřejné podpoře,
- tato výhoda zvýhodňuje určité podnikání, neboť poskytnutá veřejná podpora umožní příjemci této podpory pořízení nového výrobního závodu, čímž je mu poskytnuta výhoda na úkor jiných konkurujících společností (k obdobnému závěru rovněž dospěla Evropská komise v rozhodnutí č. 2000/524/EC ze dne 18. ledna 2000, publikovaném v Official Journal L 211/10, týkajícím se společnosti Linde AG),
- hrozí narušení hospodářské soutěže, neboť z předložených podkladů vyplývá, že příjemce veřejné podpory disponuje (.....) podílem na trhu užitkového uměleckého skla v zemích European Economic Area (členské státy EU, Norsko, Island, Lichtenštejnsko) a po zavedení nové výroby se předpokládá (.....)
- (.....) produkce z nového závodu bude exportována, a to na trhy evropských států, čímž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie,

jde o veřejnou podporu splňující znaky uvedené v § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře, která je obecně zakázána, pokud zákon o veřejné podpoře nestanoví jinak nebo nebude povolena výjimka.

Při posuzování slučitelnosti výše uvedené veřejné podpory se závazky vyplývajících z Evropské dohody je třeba postupovat v souladu s příslušným právním předpisem ES, jimiž jsou Pravidla pro národní regionální podporu publikovaná v Official Journal C 74, 10.3.1998 (dále jen „Pravidla“).

Pravidla v čl. 1 stanoví, že regionální podpora je určena méně rozvinutým regionům a je realizována podporou investic a vytvářením pracovních příležitostí. Podle čl. 64 odst. 4 (a) Evropské dohody je po dobu prvních 5 let po vstupu v platnost Evropské dohody na celou Českou republiku pohlíženo jako na oblast Společenství uvedenou v čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství, s tím, že uvedená výjimka může být prodloužena o dalších 5 let. O prodloužení výjimky od 1.1. 1997, rozhodla Rada přidružení rozhodnutím č. 3/2001 ze dne 8.3.2001 pod označením UE – CZ 1703/00.

Dle § 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře Úřad může povolit výjimku ze zákazu veřejné podpory podle § 2 odst. 1 u veřejných podpor, které mají napomoci hospodářskému rozvoji oblastí s mimořádně nízkou životní úrovní nebo vysokou nezaměstnaností, tj. veřejné podpory regionálního charakteru.

Čl. 2 Pravidel stanoví, že rozhodovat o slučitelnosti veřejné podpory se společným trhem lze pouze v případech, kdy je zajištěna vyváženost mezi výsledným narušením soutěže a výhodami vyplývajícími z veřejné podpory. Uvedená investice má být uskutečněna v České republice, která spadá pod vymezení regionů dle čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství, a to v okrese Jihlava, kde míra nezaměstnanosti podle údajů Ministerstva práce a sociálních věcí ČR dosáhla za březen roku 2001 výše 5,7 %, což je 65,5 % průměrné nezaměstnanosti. V důsledku investice bude vytvořeno 200 nových, přímých pracovních míst. Za rok 1998 dosáhl v České republice průměr HDP na obyvatele v jednotkách pro měření kupní síly hodnoty 61, přičemž v regionu Jihovýchod (kam okres Jihlava patří) dosáhl výše zmíněný index pouze hodnoty 54, čímž zaostává o 7 bodů za průměrem České republiky a o celých 46 bodů za průměrem Evropské unie. Investice bude rovněž znamenat přísun nových hi-tech technologií a bude mít pozitivní vliv na obchodní bilanci České republiky, jelikož (.....) % nové produkce bude exportováno. Z těchto důvodů Úřad dospěl k závěru, že je zajištěna vyváženost mezi narušením soutěže na trhu užitkového uměleckého skla a výhodami vyplývajícími pro Českou republiku z uvedené investice. V důsledku výše uvedených okolností byla maximální míra veřejné podpory, kterou lze poskytnout, stanovena na 50 % investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory.

Čl. 4.1. Pravidel stanoví, že předmětem regionální podpory je zajistit tzv. počáteční investici nebo vytvořit pracovní příležitosti, které souvisí s investicí. Za počáteční investici se dle článku 4.4. Pravidel rozumí investice do fixního kapitálu týkající se založení nového podniku, rozšíření stávajícího podniku nebo zahájení činnosti související se základní změnou výrobu nebo výrobního procesu u existujícího podniku (cestou racionalizace, diverzifikace nebo modernizace). V případě společnosti Jihlavské sklárny BOHEMIA, a.s. jde o rozšíření stávajících kapacit závodu, jde tedy o počáteční investici.

Čl. 4.2. Pravidel požaduje, aby podíl příjemce z vlastních zdrojů na financování podporované investice činil minimálně 25 %. Ve výroku tohoto rozhodnutí byla stanovena podmínka, že výše celkové veřejné podpory nepřekročí 50 % celkových nákladů vhodných na poskytnutí veřejné podpory. Z tohoto důvodu je splnění požadavku uvedeného v Pravidlech zajištěno.

Čl. 4.8. Pravidel stanoví, že míra veřejné podpory u oblastí vymezených v čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství nesmí přesáhnout 50 % investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory a musí být stanovena v závislosti na regionálním přínosu konkrétního investičního projektu. Přínosy investičního projektu společnosti Jihlavské sklárny BOHEMIA, a.s. jsou konstatovány výše. Vzhledem k výše uvedenému lze stanovit maximální

míru veřejné podpory na 50 % hodnoty investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory tj. nesmí přesáhnout výši 396 mil. Kč.

Čl. 4.10. Pravidel obsahuje podmínku, že investice musí být zachována po dobu nejméně 5 let.

### VIII. *Druh a forma veřejné podpory*

Navrhovaná veřejná podpora má být poskytnuta formou slevy na dani z příjmů dle § 35b zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, v platném znění. Z podkladů vyplývá, že společnost Jihlavské sklárny BOHEMIA, a.s. splňuje všeobecné podmínky dle § 2 odst. 2 zákona o investičních pobídkách a zvláštní podmínky dle § 35b zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, v platném znění. Předpokládaný hospodářský výsledek společnosti Jihlavské sklárny BOHEMIA, a.s. se v prvních pěti letech od předpokládaného zahájení investice očekává ve výši: 1. rok (.....) Kč, 2. rok (.....) Kč, 3. rok (.....) Kč, 4. rok (.....) Kč, 5. rok (.....) Kč. Předpokládaná výše daňové povinnosti společnosti Jihlavské sklárny BOHEMIA, a.s. se v prvních pěti letech od předpokládaného zahájení investice očekává ve výši: 1. rok (.....), 2. rok (.....), 3. rok (.....), 4. rok (.....), 5. rok (.....), slevu na dani z příjmů dle § 35b odst. 3 zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, v platném znění, lze však uplatňovat po dobu pěti po sobě bezprostředně následujících zdaňovacích období, přičemž prvním zdaňovacím obdobím, za které lze uplatnit slevu, je zdaňovací období, ve kterém nabylo právní moci kolaudační rozhodnutí, nebo byl vydán souhlas stavebního úřadu se zahájením zkušebního provozu před vydáním kolaudačního rozhodnutí na první stavbu nebo část stavby, jíž se investiční pobídka týká.

Předmětem regionální podpory je zajištění počáteční investice nebo vytvoření pracovních míst. Veřejná podpora formou slevy na dani z příjmů dle § 35b zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, v platném znění, se počítá jako procentuální vyjádření skutečné celkové výše investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory, které tvoří (jde o předpokládanou výši uvedených nákladů):

- a) pozemky a příprava staveniště 7 mil. Kč.
- b) výstavba budov 140 mil. Kč
- c) nákup strojů a jejich instalace ve výši 645 mil. Kč.

Celkový odhad investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory činí 792 mil. Kč.

### IX. Závěr

Dne 17.4. 2001 bylo účastníku řízení doručeno vyrozumění o možnosti vyjádřit se k podkladům rozhodnutí, případně navrhnout jeho doplnění. Tohoto práva účastník řízení ve stanovené lhůtě nevyužil.

Ze všech shora uvedených důvodů bylo možno žádosti o povolení výjimky vyhovět, povolení však bylo nutno podmínit tak, aby byl zajištěn soulad s výše uvedenými předpisy.

### **Poučení o opravném prostředku:**

Proti tomuto rozhodnutí v souladu s § 6 odst. 5 zákona o veřejné podpoře nelze podat rozklad.

Ing. Josef Bednář  
předseda Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže

**Obdrží:**

Ministerstvo průmyslu a obchodu České republiky  
k rukám Ing. Vladimíra Procházky  
ředitele odboru vládní a parlamentní agendy /2040/  
Na Františku 32  
110 15 Praha