

S 196/02-3894/02

V Brně dne 11. listopadu 2002

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže ve správním řízení č.j. S 196/02, zahájeném dne 3. října 2002 podle § 18 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), v platném znění, a § 15 zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže, v souladu s § 21 zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže, na návrh účastníka řízení, společnosti Stavby silnic a železnic, a.s., se sídlem Národní třída 10, Praha 1, IČ: 45274924, ve správním řízení zastoupeného Mgr. Otakarem Novotným, obchodním ředitelem společnosti, na základě plné moci, ve věci povolení spojení soutěžitelů ve smyslu § 12 a násl. zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže, vydává toto

r o z h o d n u t í :

Spojení soutěžitelů Stavby silnic a železnic, a.s., se sídlem Národní třída 10, Praha 1, IČ: 45274924, a ODS-Dopravní stavby Ostrava, a.s., se sídlem Starobělská 3040/56, Ostrava–Zábřeh, IČ: 25378147, ke kterému dochází ve smyslu § 12 odst. 3 písm. a) zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže, na základě smlouvy o úplatném převodu akcií ze dne 30. září 2002, kterou uzavřeli Ing. Pavel Vítek, bytem Šeříková 2192, Frýdek-Místek; Ing. Miroslav Valíček, bytem Frýdecká 16/1613, Havířov-Bludovice; Ing. Jiří Strýček, bytem J. Herolda 1564/2, Ostrava-jih, Habrůvka; Jiří Muroň, bytem Pražmo 142, okr. Frýdek-Místek; Otakar Martiník, bytem Kozlovice 270, okr. Frýdek-Místek; Ing. Jiří Kaňa, bytem Horní Těrlicko 717, Těrlicko; Ing. Jan Klimša, bytem Růžová 2195, Frýdek-Místek; Jitka Mlynářová, bytem Lučina 346, okres Frýdek-Místek; Eduard Muroň, bytem Starobělská 62, Ostrava-jih, Zábřeh, a Ing. Stanislav Hyvnar, bytem Bukovanského 35, Ostrava-Slezská Ostrava, jako prodávající, a společnost Stavby silnic a železnic, a.s., se sídlem Národní třída 10, Praha 1, IČ: 45274924, jako kupující, v jejímž důsledku společnost Stavby silnic a železnic, a.s., se sídlem Národní třída 10, Praha 1, IČ: 45274924, získá akcie představující 51 % základního kapitálu společnosti ODS-Dopravní stavby Ostrava, a.s., se sídlem Starobělská 3040/56, Ostrava–Zábřeh, IČ: 25378147, a tím i možnost tuto společnost přímo kontrolovat, se podle § 16 odst. 2 zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže,

p o v o l u j e .

O d ů v o d n ě n í :

Při posuzování spojení soutěžitelů Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) vycházel zejména z návrhu na povolení spojení soutěžitelů, dotazníku k povolení spojení, listiny zakládající spojení, výpisů z obchodního rejstříku, výročních zpráv spojujících se soutěžitelů a dalších informací o spojovaných soutěžitelích.

Skutečnost, že se Úřad spojením zabývá byla uveřejněna v Obchodním věstníku č. 42/02 ze dne 16. října 2002. Ve stanovené lhůtě 5 dnů pro podání případných připomínek, ani později, Úřad žádnou připomínku k uvedenému spojení neobdržel.

Ve smyslu ustanovení § 33 odst., 2 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), v platném znění, Úřad umožnil, aby se zástupce účastníka správního řízení před vydáním rozhodnutí vyjádřil k podkladu rozhodnutí a ke způsobu jeho zjištění.

1. Notifikační podmínky

K oznamovanému spojení soutěžitelů dochází na základě smlouvy o úplatném převodu akcií, kterou dne 30.9.2002 uzavřeli akcionáři společnosti ODS-Dopravní stavby Ostrava, a.s., se sídlem Starobělská 3040/56, Ostrava–Zábřeh, IČ: 25378147 (dále jen „ODS“) Ing. Pavel Vítek; Ing. Miroslav Valíček; Ing. Jiří Strýček; Jiří Muroň; Otakar Martiník; Ing. Jiří Kaňa; Ing. Jan Klimša; Jitka Mlynářová; Eduard Muroň a Ing. Stanislav Hyvnar, jako prodávající, a Stavby silnic a železnic, a.s., se sídlem Národní třída 10, Praha 1, IČ: 45274924 (dále jen „SSŽ“), jako kupující. Prodávající jsou vlastníky veřejně neobchodovatelných zaknihovaných akcií společnosti ODS představujících 100 % jejího základního kapitálu. V důsledku smlouvy bude na společnost SSŽ od každého jednotlivého prodávajícího převedena část jeho akciového podílu na společnosti ODS. Dohromady získá společnost SSŽ akcie představující 51% podíl na základním kapitálu společnosti ODS. V souladu s ustanovením § 12 odst. 3 zákona č. 143/2001. Sb., o ochraně hospodářské soutěže (dále jen „zákon“) získá společnost SSŽ možnost přímo kontrolovat společnost ODS.

Celkový celosvětový čistý obrat spojujících se soutěžitelů přesáhl v posledním účetním období částku 5 miliard Kč, čímž je splněna notifikační podmínka dle § 13 písm. a) zákona.

2. Strany spojení

Společnost **SSŽ** vznikla, dle výpisu z obchodního rejstříku vedeného Městským soudem v Praze, dne 4.5.1992. Hlavním předmětem podnikání je provádění staveb včetně jejich změn, udržovacích prací na nich a jejich odstraňování. Ostatní činnosti jsou nezbytné k podpoře hlavního předmětu podnikání a slouží především pro vlastní potřebu společnosti. Jedná se především o projektovou činnost ve výstavbě, inženýrsko-technickou činnost ve výstavbě, silniční motorovou dopravu nákladní, výrobu a zpracování stavebních hmot a polotovarů včetně asfaltových produktů a emulzí a o výrobu a montáž kovových konstrukcí, výrobních zařízení, předpínacích systémů a prvků.

Společnost **SSŽ** je kontrolována prostřednictvím vlastnictví 92,06 % akcií společností Eurovia, S.A., se sídlem 18, Place de l'Europe, 2565 Rueil-Malmaison Cedex, Francie (dále jen „Eurovia“), která rovněž podniká v oblasti stavebnictví, nicméně na území ČR přímo nepůsobí. Společnost Eurovia je součástí skupiny společnosti Vinci, SA, se sídlem 1, cours Ferdinand de Lesseps, F-92 851 Rueil-Malmaison Cedex, Francie (dále jen „Vinci“), která působí přímo nebo prostřednictvím kontrolovaných společností v oblasti stavebnictví, energetiky, informatiky a služeb. Na tuzemském trhu kontroluje skupina Vinci v oblasti stavebnictví společnost **SSŽ**, SMP CONSTRUCTION, a.s., se sídlem Na Florenci 1413/33, Praha 1, a FCC - První česká projekční a stavební, a.s., se sídlem Pobřežní ul. 173/12, Praha

8. Další společností ze skupiny Vinci je HEINRICH NICKEL s.r.o., se sídlem Plzeňská 435/338, Praha 6, působící spolu s Heinrich Nickel GmbH, organizační složka, se sídlem tamtéž, v oblasti vzduchotechniky, a EVROPARK PRAHA a.s., se sídlem Politických vězňů 21, Praha 1, činná v oblasti provozování parkovišť.

Společnost SSŽ kontroluje na území České republiky následující společnosti, které jsou na tuzemském trhu činné v oblasti stavebnictví:

- SSŽ, s.r.o., se sídlem K Hájům 946, Praha 5,
- SPOFI, s.r.o., se sídlem Národní třída 10, Praha 1,
- Speciální ocelové konstrukce Třebestovice, s.r.o., se sídlem Tovární 164, Třebestovice,
- Formanservis, s.r.o., se sídlem Dobřejšovice, Nebřenice, Popovičky 3, okres Praha-východ,
- Stavba železnic, s.r.o., se sídlem Sušilova 1528, Hradec Králové,
- Silnice Nepomuk, a.s., se sídlem Kozlovská 418, Nepomuk,
- Silnice a vlečky Zlín, a.s., se sídlem Záramí 4077, Zlín,
- Silba-Silniční údržba, a.s., se sídlem Polní 68, Plzeň,
- Obalovna Letkov, spol. s r.o., se sídlem Letkov 171, Plzeň,
- Silnice Brno, spol. s r.o., se sídlem Vídeňská 104, Brno a
- Silnice Brno-doprava, spol. s r.o., se sídlem Štěchov-Lačnov.

Společnost **ODS** vznikla, dle výpisu z obchodního rejstříku vedeného Krajským soudem v Ostravě, dne 31.8.1997. Hlavním předmětem podnikání společnosti je provádění staveb včetně jejich změn, udržovacích prací na nich a jejich odstraňování, technická a inženýrská činnost, projektová činnost ve výstavbě a výroba cementového zboží a umělého kamene.

Společnost není kontrolována ze strany žádného třetího soutěžitele, akcie společnosti byly dosud výhradně ve vlastnictví prodávajících.

Společnost ODS na území České republiky kontroluje prostřednictvím majoritních podílů společnosti Beskydská stavební a.s., se sídlem Frýdecká 225, Třinec, a MAS spol. s r.o., se sídlem Starobělská 56, Ostrava, přičemž také tyto společnosti se rovněž zabývají prováděním staveb. Mimoto má společnost ODS 50% obchodní podíl ve společnosti Silasfalt s.r.o., se sídlem Štěpaňákova 693/14, Ostrava-Kunčice, jejíž hlavní předmět podnikání je totožný jako u společnosti ODS.

Pro oba spojující se soutěžitele platí, že hlavním předmětem jejich činnosti je provádění staveb včetně jejich změn, udržovacích prací na nich a jejich odstraňování, přičemž ostatní činnosti vykonávají pro podporu této hlavní činnosti.

3. Dopady spojení

Při vymezování relevantních trhů v jednotlivých případech spojení soutěžitelů, k nimž dochází dle § 12 odst. 3 zákona, se Úřad zaměřuje na činnosti, které na území ČR provozuje soutěžitel nad nímž je v důsledku spojení získávána kontrola (společnost ODS), a z nich pak zejména na ty, které se zároveň překrývají s činnostmi navrhovatele. V této souvislosti a s přihlédnutím k rozčlenění stavebních prací dle dodavatelských smluv podle druhu prací a směrů výstavby, Úřad pro potřeby posuzovaného spojení soutěžitelů vymezil následující věcně relevantní trhy:

- **trh pozemních staveb,**
- **trh inženýrských staveb a**
- **trh stavebních oprav a údržby.**

Obdobného vymezení věcně relevantních trhů v případech spojení stavebních společností použila v minulosti rovněž Evropská komise, k jejímž rozhodnutím Úřad při své činnosti podpůrně přihlíží¹. Pokud jde o vymezení relevantních trhů z hlediska geografického, resp. časového, jedná se o trvalé relevantní trhy vymezené celým územím České republiky.

Na výše uvedených relevantních trzích působí oba spojující se soutěžitelé, to znamená že posuzované spojení soutěžitelů je spojením výhradně horizontálního charakteru. V takových případech dochází v důsledku koncentrace k navýšení tržních podílů nově vzniklého subjektu a v důsledku toho ke změnám struktury jednotlivých relevantních trhů.

Tak jako v ostatních případech, se Úřad při posuzování předmětného spojení zabýval současným stavem soutěžního prostředí na relevantních trzích a jeho možným budoucím vývojem, především s ohledem na potřebu zachování a rozvíjení účinné hospodářské soutěže, strukturu spojením dotčených trhů, podíly spojujících se soutěžitelů na těchto trzích, jejich hospodářskou a finanční sílu, právní a jiné překážky vstupu dalších soutěžitelů na spojením dotčené trhy, možnost volby dodavatelů nebo odběratelů, potřeby a zájmy spotřebitelů a výzkum a vývoj, tak jak to stanoví § 17 odst. 1 zákona.

Pokud jde o postavení spojujících se soutěžitelů na vymezených relevantních trzích, lze konstatovat, že jejich společný tržní podíl na jednotlivých relevantních trzích nepřekročí hranici 15 %. Přitom se jedná o relevantní trhy na nichž působí velké množství soutěžících subjektů, a nejvýznamnějšími soutěžiteli jsou podle účastníka řízení společnosti IPS Skanska, a.s. a Metrostav, a.s. s tržním podílem vyšším než je tomu u spojujících se soutěžitelů.

Právní překážky vstupu na relevantní trhy či omezení vyplývající z existence práv z průmyslového nebo jiného duševního vlastnictví neexistují, a ani náklady související se vstupem na relevantní trhy nejsou pro potenciální soutěžitele nijak významné. Rovněž tak přístup ke zdrojům dodávek nezbytných pro působení na relevantních trzích není omezen a mají jej všichni soutěžitelé.

Výzkum a vývoj na vymezených relevantních trzích není tolik dynamický jako v jiných oborech, v posledním období nedošlo na relevantních trzích k významným inovacím a ani se neočekávají.

Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem, zejména s přihlédnutím k výši tržních podílů, a také s ohledem na dobrý stav soutěžního prostředí na relevantních trzích, dospěl Úřad k závěru, že posuzované spojení nezvýší tržní sílu spojovaných soutěžitelů natolik, aby jim umožňovala chovat se nezávisle na jiných soutěžitelích nebo spotřebitelích. Na základě toho Úřad konstatuje, že posuzované spojení soutěžitelů nepovede ke vzniku či posílení dominantního postavení nově vzniklého subjektu, které by mělo za následek podstatné narušení hospodářské soutěže v České republice.

¹ Viz např. rozhodnutí EK Case No IV/M.874 AMEC PLC/ FINANCIERE SPIE BATIGNOLLES SCA/ SPIE BATIGNOLLES SA.

Poučení o opravném prostředku

Ve smyslu ustanovení § 61 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), v platném znění, lze proti tomuto rozhodnutí podat do 15 dnů od jeho doručení rozklad předsedovi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, a to prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže – odboru fúzí. Včas podaný rozklad má odkladný účinek.

Ing. Vladimír Stankov, CSc.
vrchní ředitel

PM: 28.11.2002

Rozhodnutí obdrží:
Mgr. Otakar Novotný
Stavby silnic a Železnic, a.s.
Národní třída 10
113 19 Praha 1