

ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE
601 56 Brno, Joštova 8

ROZHODNUTÍ

Č.j.: S286/2006-17598/2006/550-OŠ

V Praze dne 25.10.2006

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže příslušný podle § 94 zákona č. 40/2004 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění zákona č. 436/2004 Sb., zákona č. 437/2004 Sb., zákona č. 60/2005 Sb., zákona č. 124/2005 Sb., zákona č. 179/2005 Sb., zákona č. 253/2005 Sb., zákona č. 377/2005 Sb. a zákona č. 413/2005 Sb., ve správním řízení o přezkoumání úkonů zadavatele, zahájeném dne 27.9.2006, na návrh z téhož dne

- navrhovatel ADRIATIC CURATIO, s.r.o., se sídlem Mírové nám. 3d/515, 703 00 Ostrava - Vítkovice, IČ 25355261, zast. jednatelem MUDr. Petrem Honkem, právně zast. na základě předložené plné moci Mgr. Martinem Skybou, advokátem, se sídlem Presslova 9, 702 00 Moravská Ostrava, IČ 66244200,

na přezkoumání úkonů zadavatele

- zadavatel Zdravotní pojišťovna Ministerstva vnitra České republiky, se sídlem Na Míčáncích 2, 101 00 Praha 10, zast. Ing. Karlem Šaterou, Ph.D., MBA,

učiněných při zadání veřejné zakázky na „Komplexní zajištění a realizace 15-denních léčebně ozdravných pobytů pro pojištěnce ZP MV ČR s chronickým onemocněním kožním nebo dýchacích cest, resp. kombinací obou těchto onemocnění v Řecku na pobřeží Egejského moře a přímořské oblasti Chorvatska na rok 2007-2008“ otevřeným řízením, jehož oznámení bylo uveřejněno na centrální adrese dne 7.4.2006, pod ev. č. 50019876, jehož dalším účastníkem je

- Odborové sdružení železničářů, se sídlem Partyzánská 24, 170 00 Praha 7, Odborová organizace, IČ 00225479, kterému byla zakázka přidělena.

rozhodl takto:

Správním řízením se podle § 97 odst. 2 v návaznosti na § 98 odst. 1 výše citovaného zákona o veřejných zakázkách **zastavuje**, neboť s podáním návrhu navrhovatel nesložil kauci na účet orgánu dohledu ve smyslu ustanovení § 98 cit. zákona.

Odůvodnění

Zadavatel Zdravotní pojišťovna Ministerstva vnitra České republiky, se sídlem Na Míčáncích 2, 101 00 Praha 10, zast. Ing. Karlem Šaterou, Ph.D., MBA (dále jen „zadavatel“), uveřejnil podle zákona č. 40/2004 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění zákona č. 436/2004 Sb., zákona č. 437/2004 Sb., zákona č. 60/2005 Sb., zákona č. 124/2005 Sb., zákona č. 179/2005 Sb., zákona č. 253/2005 Sb., zákona č. 377/2005 Sb. a zákona č. 413/2005 Sb.

(dále jen „zákon“) na centrální adrese dne 7.4.2006 pod ev. č. 50019876 oznámení otevřeného řízení za účelem zadání veřejné zakázky „Komplexní zajištění a realizace 15-denních léčebně ozdravných pobytů pro pojištěnce ZP MV ČR s chronickým onemocněním kožním nebo dýchacích cest, resp. kombinací obou těchto onemocnění v Řecku na pobřeží Egejského moře a přímořské oblasti Chorvatska na rok 2007 - 2008“.

Ve lhůtě pro podání nabídek obdržel zadavatel 2 nabídky. Po provedeném posouzení a hodnocení nabídek zadavatel dne 9.8.2006 č.j. ZP-800-27/04-06 rozhodl o přidělení veřejné zakázky, a to uchazeči Odborové sdružení železničářů se sídlem Partyzánská 24, 170 00 Praha 7, odborová organizace, IČ 00225479. Proti rozhodnutí zadavatele o přidělení veřejné zakázky podal uchazeč ADRIATIC CURATIO, s.r.o., se sídlem Mírové nám. 3d/515, 703 00 Ostrava - Vítkovice, IČ 25355261, zast. jednatelem MUDr. Petrem Honkem, dopisem ze dne 1.9.2006 námitky. Zadavatel obdržel námitky dne 6.9.2006. Statutární orgán zadavatele v písemném sdělení o vyřízení námitek ze dne 11.9.2006 pod č.j. ZP-800-36/04-06 námitkám nevyhověl. Uchazeč ADRIATIC CURATIO, s.r.o. obdržel sdělení o vyřízení námitek dne 18.9.2006 a dne 27.9.2006 podal návrh na přezkoumání rozhodnutí zadavatele v právním zastoupení advokátem Mgr. Martinem Skybou, advokátem, se sídlem Presslova 9, 702 00 Moravská Ostrava, IČ 66244200 (dále jen „navrhovatel“), na základě předložené plné moci ze dne 27.9.2006 Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „orgán dohledu“). Orgán dohledu obdržel návrh dne 27.9.2006. Tímto dnem bylo zahájeno správní řízení v souladu s ustanovením § 96 odst. 1 zákona.

Ve svém návrhu navrhovatel mj. uvedl, že uchazeč - Odborové sdružení železničářů nesplnil kvalifikaci a měl být vyloučen z dalšího posuzování a hodnocení nabídek.

Orgán dohledu obdržel od zadavatele dne 17.10.2006 dopis, ve kterém se zadavatel vyjádřil k návrhu uchazeče a současně předložil i dokumentaci k zadávacímu řízení.

Účastníky správního řízení jsou podle § 99 zákona:

- zadavatel - Zdravotní pojišťovna Ministerstva vnitra České republiky, se sídlem Na Míčáncích 2, 101 00 Praha 10, zast. Ing. Karlem Šaterou, Ph.D., MBA,
- navrhovatel ADRIATIC CURATIO, s.r.o., se sídlem Mírové nám. 3d/515, 703 00 Ostrava - Vítkovice, IČ 25355261, zast. jednatelem MUDr. Petrem Honkem, právně zast. na základě předložené plné moci Mgr. Martinem Skybou, advokátem, se sídlem Presslova 9, 702 00 Moravská Ostrava, IČ 66244200,
- uchazeč - Odborové sdružení železničářů, se sídlem Partyzánská 24, 170 00 Praha 7, Odborová organizace, IČ 00225479, kterému byla zakázka přidělena.

Protože navrhovatel neprokázal, že s podáním návrhu složil kauci v souladu s § 98 odst. 1 zákona, orgán dohledu jej ve smyslu § 97 odst. 2 zákona vyzval v Usnesení o zahájení správního řízení ze dne 9.10.2006, aby do pěti dnů ode dne doručení výzvy, předložil orgánu dohledu doklad prokazující složení kauce v zákonem stanovené výši na účet orgánu dohledu. Navrhovatel obdržel výzvu dne 10.10.2006 a do 16.10.2006 nedoložil požadovaný doklad.

Po přezkoumání případu na základě ustanovení § 96 a následujících zákona, v jeho vzájemných souvislostech a po zhodnocení všech podkladů orgán dohledu rozhodl o zastavení řízení a ke svému rozhodnutí uvádí následující rozhodné skutečnosti.

Podle § 98 odst. 1 zákona „s podáním návrhu na přezkoumání úkonů zadavatele je navrhovatel povinen složit na účet orgánu dohledu kauci ve výši 1 % z nabídkové ceny

navrhovatele, nejvýše však 1 000 000 Kč. Kauce musí být připsána na účet orgánu dohledu nejpozději poslední den lhůty pro podání návrhu na přezkoumání úkonů zadavatele“. Do posledního dne lhůty pro podání návrhu, kterým bylo 29. září 2006 (rozhodnutí zadavatele o námitkách navrhovatel obdržel dne 18.9.2006), však kauce na účet orgánu dohledu v zákonem stanovené výši připsána nebyla. Vzhledem k této skutečnosti vyzval orgán dohledu navrhovatele, aby předložil doklad prokazující složení kauce v zákonem stanovené výši na účet orgánu dohledu. Současně navrhovatele upozornil, že pokud ve stanovené lhůtě doklad prokazující složení kauce nepředloží, orgán dohledu zahájené řízení zastaví.

K uvedenému orgán dohledu konstatuje, že navrhovatel nesložil kauci na účet orgánu dohledu v zákonem stanovené lhůtě a tudíž nedodržel zákonem stanovenou podmínku pro podání návrhu na zahájení řízení o přezkoumání úkonů zadavatele vyplývající z § 98 odst. 1 zákona.

Pokud tedy kauce není zaplacená v souladu se zákonem, návrh trpí vadou jedné z podstatných náležitostí a nelze již na něj pohlížet jako na bezvadný. Logickým výkladem pak jednoznačně docházíme k závěru, že v takovém správním řízení, které bylo zahájeno na základě vadného právního úkonu (tedy vadného návrhu na přezkoumání úkonů zadavatele) není možno bez dalšího pokračovat, a orgán dohledu jakožto správní orgán je nucen takové správní řízení zastavit, pokud není možno vadu právního úkonu odstranit, neboť pokračoval-li by ve vedení správního řízení, pak by složení či nesložení kauce ve smyslu ustanovení § 98 odst. 1 zákona bylo právně bez následků, a tedy i posledně citované ustanovení zákona by ztrácelo své opodstatnění a smysl.

Vzhledem k tomu, že navrhovatel nesložil nejpozději poslední den lhůty pro podání návrhu kauci v zákonem stanovené výši, rozhodl orgán dohledu o zastavení řízení, jak je uvedeno ve výroku.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí lze do 15 dní ode dne jeho doručení podat rozklad k předsedovi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, a to prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže - sekce veřejných zakázek, Joštova 8, 601 56 Brno. Včas podaný rozklad má odkladný účinek. Rozklad se podává s potřebným počtem stejnopisů tak, aby jeden stejnopis zůstal správnímu orgánu a aby každému účastníku řízení mohl orgán dohledu zaslat jeden stejnopis.

Mgr. Jindřiška Koblihová
náměstek předsedy ÚOHS
pověřený řízením sekce veřejných zakázek

Rozhodnutí obdrží:

1. Zdravotní pojišťovna Ministerstva vnitra ČR, Na Míčánkách 2, 101 00 Praha 10
2. Mgr. Martin Skyba, advokát, Presslova 9, 702 00 Moravská Ostrava
3. Odborové sdružení železničářů, Partyzánská 24, 170 00 Praha 7, Odborová organizace

Vypraveno dne: viz otisk razítka na poštovní obálce