

**ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE**  
**601 56 Brno, Joštova 8**

---

**ROZHODNUTÍ**

Č.j.: S 025/2006/SL-01/2006/550-Ná

V Praze dne 23.2.2006

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže ve správním řízení zahájeném dne 25.1.2006 podle ustanovení § 96 odst. 1 zákona č. 40/2004 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění zákona č. 436/2004 Sb., zákona č. 437/2004 Sb., zákona č. 60/2005 Sb., zákona č. 124/2005 Sb., zákona č. 253/2005 Sb., zákona č. 377/2005 Sb. a zákona č. 413/2005 Sb., ve správním řízení zahájeném na základě návrhu ze dne 23.1.2006, který podalo - Sdružení Centrální adresa Hospodářské komory České republiky - na základě uzavřené smlouvy o sdružení mezi Hospodářskou komorou České republiky, se sídlem Freyova 27/82, 190 00 Praha 9, IČ: 49713361, za kterou jedná prezident komory Dr. Ing. Jaromír Drábek a společností MONET+, a. s., se sídlem, Za Dvorem 505, 763 14 Zlín, Štípa, IČ: 26217783, za kterou jedná předseda představenstva Ing. Břetislav Endrys – zast. podle smlouvy o sdružení Hospodářskou komorou České republiky, se sídlem Freyova 27/82, 190 00 Praha 9, IČ: 49713361, za kterou jedná prezident komory Dr. Ing. Jaromír Drábek, o přezkoumání úkonů zadavatele České republiky - Ministerstva pro místní rozvoj, se sídlem Staroměstské nám. 6, 110 15 Praha 1, IČ: 66002222, zast. ředitelem odboru veřejných investic, Ing. Bohumilem Páleníkem, při udělování koncese na služby „Koncesní řízení na provozovatele uveřejňovacího subsystému – Informační systém o veřejných zakázkách (IS VZ)“, jehož oznámení bylo uveřejněno dne 21.10.2005 na centrální adrese pod ev. č. 50014105 rozhodl **takto:**

Správní řízení vedené ve věci přezkoumání úkonů zadavatele České republiky - Ministerstva pro místní rozvoj, se sídlem Staroměstské nám. 6, 110 15 Praha 1, které se týká udělování koncese na služby „Koncesní řízení na provozovatele uveřejňovacího subsystému – Informační systém o veřejných zakázkách (IS VZ)“ - se podle § 97 odst. 2 zákona č. 40/2004 Sb., o veřejných zakázkách, **zastavuje**, neboť orgán dohledu není věcně příslušný k rozhodnutí o návrhu.

**Odůvodnění**

Zadavatel - Česká republika - Ministerstvo pro místní rozvoj, se sídlem Staroměstské nám. 6, 110 15 Praha 1 (dále jen „zadavatel“), uveřejnil dne 21.10.2005 pod ev. č. 50014105 podle § 71g zákona č. 40/2004 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění zákona č. 436/2004 Sb., zákona č. 437/2004 Sb., zákona č. 60/2005 Sb., zákona č. 124/2005 Sb., zákona č. 253/2005 Sb., zákona č. 377/2005 Sb. a zákona č. 413/2005 Sb. (dále jen „zákon“) na centrální adrese oznámení o zahájení koncesního řízení na výše uvedenou koncesi.

Na základě zveřejnění oznámení zahájení koncesního řízení podalo ve stanovené lhůtě žádost o účast v koncesním řízení na služby - Sdružení Centrální adresa Hospodářské Komory České republiky - na základě uzavřené smlouvy o sdružení mezi Hospodářskou komorou České republiky, se sídlem Freyova 27/82, 190 00 Praha 9, IČ: 49713361, za kterou jedná

prezident komory Dr. Ing. Jaromír Drábek a společností MONET+, a. s., se sídlem, Za Dvorem 505, 763 14 Zlín, Štípa, IČ: 26217783, za kterou jedná předseda představenstva Ing. Břetislav Endrys, – zast. podle smlouvy o sdružení Hospodářskou komorou České republiky, se sídlem Freyova 27/82, 190 00 Praha 9, IČ: 49713361, za kterou jedná prezident komory Dr. Ing. Jaromír Drábek (dále jen „navrhovatel“). Komise jmenovaná zadavatelem posoudila na svém jednání dne 22. a 24.11.2006 předložený rozsah oprávnění k podnikání navrhovatele, který shledala nedostatečným. Následně obdržel navrhovatel od zadavatele vyrozumění ze dne 29.11.2005 č.j. 36718/2005-42, že zadavatel jeho žádost o účast v koncesním řízení odmítá z důvodu nesplnění kvalifikace. Dopisem ze dne 20.12.2005 podal navrhovatel zadavateli námitky podle § 88 zákona proti odmítnutí z koncesního řízení. Zadavatel námitkám navrhovatele nevyhověl.

Dne 25.1.2006 bylo Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „orgán dohledu“) doručeno podání navrhovatele označené jako návrh o přezkoumání úkonů zadavatele na „Koncesní řízení na provozovatele uveřejňovacího subsystému – Informační systém o veřejných zakázkách (IS VZ)“.

V návrhu ze dne 23.1.2006 je uvedeno, že zadavatel navrhovatele vyrozuměl o odmítnutí jeho žádosti o účast v koncesním řízení z důvodu nesplnění kvalifikace a následně nevyhověl podaným námitkám. Dále podotýká, že zadavatel ve vyjádření k námitkám uvedl, že je nepovažuje za vypořádání námitek ve smyslu ustanovení § 88 zákona – důvody však neuvedl. Navrhovatel se domnívá, že zadavatel tak učinil na základě nesprávné interpretace § 71d odst. 4 zákona, který výslovně odkazuje na možnost podání námitek u nadlimitního koncesního řízení na stavby. Uvedení tohoto odkazu však nevyklučuje podání námitek v podlimitním koncesním řízení na služby, které je definováno v § 9b zákona. Navrhuje, aby orgán dohledu rozhodl o tom, že zadavatel nesplnil povinnost uloženou § 38 odst. 1, § 25 odst. 1 a § 88 odst. 3 zákona a uložil zadavateli zrušit odmítnutí účastní navrhovatele z koncesního řízení.

Dopisem ze dne 31.1.2006 vyrozuměl orgán dohledu zadavatele o podání návrhu na zahájení řízení o přezkoumání jeho úkonů a vyzval zadavatele k předložení dokumentace o zadání veřejné zakázky včetně stanoviska k předmětnému návrhu.

Dne 14.2.2006 obdržel orgán dohledu od zadavatele vyjádření ke shora uvedené veřejné zakázce.

Ve vyjádření ze dne 14.2.2006 k návrhu navrhovatele zadavatel uvedl, že pravidla pro udělování koncesí na služby, jejichž předpokládaná hodnota přesáhne částku 2 mil. Kč, jsou upravena v ustanovení § 71g zákona. Vzhledem k tomu, že směrnice 92/50/EHS ani další směrnice EHS a Evropských společenství, které upravují zadávání veřejných zakázek, se na udělování koncesí na služby nevztahují, není v zákoně stanoven žádný limit pro rozdělení koncesí na služby na podlimitní a nadlimitní. V cit. ustanovení zákona je stanovena zadavateli povinnost uveřejnit oznámení o zahájení koncesního řízení na příslušném formuláři a dodržet lhůtu pro podávání žádostí o účast v koncesním řízení. V ustanovení § 25 odst. 1 zákona je stanoveno dodržet zásady transparentnosti, nediskriminace a rovného zacházení, která jsou do jisté míry analogická s úpravou zakázek, jejichž předpokládaná cena nepřesáhne 2 mil. Kč. Zadavatel dále poznamenává, že udělování koncesí je v zákoně upraveno v samostatné části a z legislativního hlediska se jedná o relativně samostatnou právní úpravu, která se týká zadávacího řízení, kdy u koncesí používá odkazy na konkrétní jednotlivá ustanovení zákona, která upravují zadávací řízení. V § 71 odst. 4 zákona, který se týká nadlimitních koncesí na

stavební práce je stanoveno obdobné použití § 88 zákona, který upravuje možnost podávání námitek uchazečem zadavateli a dohled nad zadáváním veřejných zakázek. V případě koncesí na služby a podlimitních koncesí na stavební práce zákon takovou úpravu neobsahuje. Zadavatel má za to, že v případě koncesí na služby nelze dovodit právo na podání námitek a případný přezkum orgánem dohledu a toto nelze dovodit ani z definice koncese na služby.

Zadavatel uvádí, že shora uvedené koncesní řízení dne 20.1.2006 zrušil a téhož dne oznámil dopisem všem uchazečům, kteří podali nabídky.

Zadavatel navrhuje, aby správní řízení bylo podle § 66 odst. 1 písm. b) zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, zastaveno.

Správní řízení bylo zahájeno podle ustanovení § 96 zákona dnem 25.1.2006.

Účastníky správního řízení jsou podle § 99 zákona:

- a) Česká republika - Ministerstva pro místní rozvoj, se sídlem Staroměstské nám. 6, 110 15 Praha 1, zast. ředitelem odboru veřejných investic Ing. Bohumilem Páleníkem,
- b) Sdružení Centrální adresa Hospodářské Komory České republiky - na základě uzavřené smlouvy o sdružení mezi Hospodářskou komorou České republiky, se sídlem Freyova 27/82, 190 00 Praha 9, IČ: 49713361, za kterou jedná prezident komory Dr. Ing. Jaromír Drábek a společností MONET+, a. s., se sídlem, Za Dvorem 505, 763 14 Zlín Štípa, IČ: 26217783, za kterou jedná předseda představenstva Ing. Břetislav Endrys – zast. podle smlouvy o sdružení Hospodářskou komorou České republiky, se sídlem Freyova 27/82, 190 00 Praha 9, IČ: 49713361, za kterou jedná prezident komory Dr. Ing. Jaromír Drábek.

Zahájení správního řízení oznámil orgán dohledu účastníkům řízení dopisem č.j.: S 025/2006/SZ-01/2006/550-Ná ze dne 31.1.2006.

K podlimitní koncesi na služby orgán dohledu uvádí následující:

Udělování koncesí je upraveno a řídí se částí čtvrtou zákona. Hlava I stanovuje pravidla pro nadlimitní koncese na stavení práce a hlava II na podlimitní koncese na stavební práce a koncese na služby.

Náležitosti pro udělování koncesí na služby jsou vymezeny v § 71g zákona. Jestliže u koncesí na služby předpokládaná hodnota přesáhne částku 2 mil. Kč, je zadavatel povinen uveřejnit podle § 84 odst. 1 zákona oznámení o zahájení koncesního řízení s výzvou k podání žádosti o účast v tomto řízení. Pro obsah oznámení se použije přiměřeně § 71b odst. 2 zákona. Podle odst. 3 cit. ustanovení zákona je veřejný zadavatele povinen v řízení dodržet zásady stanovené v § 25 odst 1 větě druhé, tj. dodržování zásady stejného zacházení se všemi zájemci a uchazeči s výjimkami uvedenými v § 87 zákona, zákazu diskriminace a transparentnosti.

Zadavatel postupoval u koncese na služby v souladu s ustanovením § 71g odst. 1 zákona v návaznosti na ustanovení § 84 odst. 1 zákona, když zveřejnil na centrální adrese dne 21.10.2005 oznámení o zahájení koncesního řízení na služby. Jiné povinnosti, kromě shora uvedeného, mu z cit. ustanovení zákona nevyplývají.

Podle § 71d odst. 4 zákona je možné podávat námitky u nadlimitních koncesí na stavební práce. V ustanovení § 71g zákona, které se týká podlimitních koncesí na stavební

práce a koncese na služby však tato možnost zakotvena není. Jestliže je u podlimitních koncesí na stavební práce a koncesí na služby vyloučena možnost podání námitek není současně ani možné podat návrh na přezkoumání úkonů zadavatele, neboť podle § 88 odst. 1 zákona je podání námitek podmínkou pro případné podání návrhu na přezkoumání úkonů zadavatele.

Vzhledem k tomu, že se jednalo o podlimitní koncesi na služby není orgán dohledu věcně příslušný k rozhodnutí o návrhu.

**Poučení:**

Proti tomuto rozhodnutí je možno podat do 15 dnů od jeho doručení rozklad k předsedovi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, a to prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže – sekce veřejných zakázek, Joštova 8, 601 56 Brno. Včas podaný rozklad má odkladný účinek.

Mgr. Jindřiška Koblihová  
náměstek předsedy ÚHOS  
pověřený řízením sekce veřejných zakázek

Rozhodnutí obdrží:

1. Ministerstvo pro místní rozvoj, Staroměstské nám. 6, 110 15 Praha 1
2. Hospodářská komora České republiky, Freyova 27/82, 190 00 Praha 9