

S 28/05-4997/05-OOHS

V Brně dne 29. srpna 2005

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže ve správním řízení č.j. S 28/05, zahájeném dne 25. července 2005 podle § 18 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), ve znění pozdějších předpisů, a § 15 zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů, v souladu s § 21 zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů, na návrh účastníka řízení, společnosti Královéhradecká provozní, a.s., se sídlem Velké náměstí 1, Hradec Králové, IČ: 27461211, ve správním řízení zastoupené Mgr. Martinem Smetanou, advokátem, se sídlem Václavské nám. 47, Praha 1, na základě plné moci ze dne 22. června 2005, na povolení spojení soutěžitelů ve smyslu § 12 a násl. zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže, ve znění pozdějších předpisů, vydává toto

rozhodnutí :

Spojení soutěžitelů, ke kterému má dojít dle § 12 odst. 2 zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů, na základě „Smlouvy o prodeji části podniku“ uzavřené dne 22. června 2005 mezi společnostmi Královéhradecká provozní, a.s., se sídlem Velké náměstí 1, Hradec Králové, IČ: 27461211, jako kupujícím, a společností Vodovody a kanalizace Hradec Králové, a.s., se sídlem Víta Nejedlého 893, Hradec Králové, IČ: 48172898, jako prodávajícím, v jejímž důsledku má společnost Královéhradecká provozní, a.s., se sídlem Velké náměstí 1, Hradec Králové, IČ: 27461211, nabyt podstatnou část podniku společnosti Vodovody a kanalizace Hradec Králové, a.s., se sídlem Víta Nejedlého 893, Hradec Králové, IČ: 48172898, se dle § 16 odst. 2 zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů,

p o v o l u j e .

Odůvodnění:

Při posuzování spojení soutěžitelů vycházel Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) zejména z návrhu na povolení spojení, dotazníku k povolení spojení, listin zakládající spojení, výpisů z obchodního rejstříku, výročních zpráv, jakož i dalších skutečností týkajících se spojovaných soutěžitelů.

Skutečnost, že se Úřad spojením zabývá, byla v souladu s ustanovením § 16 odst. 1 zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“), zveřejněna v Obchodním věstníku č. 31/2005 ze dne 3. srpna 2005. V pětidenní lhůtě stanovené pro podání případných připomínek, ani později, Úřad žádnou připomínku k uvedenému spojení soutěžitelů neobdržel.

Notifikační podmínky

K navrhované transakci má dojít na základě „Smlouvy o prodeji části podniku“ uzavřené dne 22. června 2005 mezi společností Královéhradecká provozní, a.s., se sídlem Velké náměstí 1, Hradec Králové, IČ: 27461211 (dále jen „KP“), jako kupujícím, a společností Vodovody a kanalizace Hradec Králové, a.s., se sídlem Víta Nejedlého 893, Hradec Králové, IČ: 48172898 (dále jen „VaK HK“), jako prodávajícím. Podle uvedené smlouvy má společnost KP získat část podniku tvořící samostatnou organizační složku v rámci společnosti VaK HK, označovanou jako „provozní jednotka“, jež je umístěna na adrese Víta Nejedlého 89, Hradec Králové.

Mezi společnostmi KP, jakožto provozovatelem, a VaK HK, jakožto pronajímatelem, byla dále dne 22. června 2005 uzavřena „Smlouva o nájmu a provozování vodárenské infrastruktury“, na jejímž základě bude společnost KP, jež v současné době nevyvíjí žádnou činnost, provozovat vodárenskou infrastrukturu ve vlastnictví společnosti VaK HK, tedy zejména zajišťovat dodávky pitné vody a odvádění a čištění odpadních vod a poskytovat související služby v oblasti dodávek vody na území okresu Hradec Králové a na území některých sousedících obcí.

Společnosti VaK HK a VEOLIA WATER PRAGUE S.A., jakožto společnost kontrolující společnost KP, uzavřely navíc dne 23. června 2005 „Akciónářskou dohodu“, jejímž předmětem je úprava některých vzájemných vztahů mezi smluvními stranami souvisejících s výkonem jejich akcionářských práv a řízením společnosti KP. ...*(obchodní tajemství)*...

Výše popsaná transakce představuje tedy spojení soutěžitelů ve smyslu § 12 odst. 2 zákona.

V dalším se Úřad zabýval otázkou, zda předmětné spojení splňuje také druhé notifikační kritérium, stanovené v § 13 zákona. Vzhledem k tomu, že celkový čistý obrat všech spojujících se soutěžitelů dosažený za poslední účetní období na trhu České republiky je vyšší než 1,5 miliardy Kč a alespoň dva ze spojujících se soutěžitelů dosáhli každý za poslední účetní období na trhu České republiky čistého obratu vyššího než 250 milionů Kč, je notifikační podmínka stanovená v § 13 písm. a) zákona splněna a spojení soutěžitelů podléhá povolení Úřadu.

Charakteristika spojujících se soutěžitelů

Společnost **KP** v současné době nevyvíjí žádnou obchodní činnost. Na základě výše uvedené „Smlouvy o provozování vodárenské infrastruktury“ bude společnost **KP** provozovat vodárenskou infrastrukturu ve vlastnictví společnosti **VaK HK**, tedy zejména zajišťovat dodávky pitné vody a odvádění a čištění odpadních vod a poskytovat související služby v oblasti dodávek vody na území okresu Hradec Králové a na území některých sousedících obcí. Společnost **KP** nekontroluje žádnou osobu.

Společnost **KP** je ...*(obchodní tajemství)*... % dceřinou společností společnosti **VEOLIA WATER PRAGUE**, se sídlem 52 Rue D'Anjou, Paříž, Francouzská republika (dále jen „Veolia“), jež je součástí skupiny Veolia, která v České republice působí především v oblasti vodárenství. Společnost Veolia je kontrolována společností **COMPANIE GÉNÉRALE DES EAUX**, se sídlem 52 Rue D'Anjou, Paříž, Francouzská republika. Celá skupina Veolia je pak zastřešena společností **VEOLIA ENVIRONNEMENT S.A.**, se sídlem 36 Avenue Kleber, Paříž, Francouzská republika.

Společnost Veolia vykonává přímou kontrolu nad společnostmi Pražské vodovody a kanalizace, a.s. (jejím prostřednictvím kontroluje společnosti 1. SčV, spol. s r.o. a Institut enviromentálních služeb, s.r.o.), Zlínská vodárenská, a.s., **VEOLIA WATER ČESKÁ REPUBLIKA**, a.s. (jejím prostřednictvím kontroluje společnost **VODÁRNA PLZEŇ**, a.s.), **STŘEDOMORAVSKÁ VODÁRENSKÁ**, a.s., 1. **JVS**, a.s. (jejím prostřednictvím kontroluje společnosti 1. Jihočeská vodohospodářská spol. s r.o., **VODOSPOL** s.r.o. a Stavby vodovodů a kanalizací s.r.o.), Chrudimská provozní, a.s. a Pardubická provozní, a.s.

Společnost Veolia vykonává dále se společností Severočeská vodárenská společnost a.s. společnou kontrolu nad společnostmi Středočeské vodárny, a.s.¹ a Severočeské vodovody a kanalizace, a.s. (jež kontroluje společnost Vodohospodářská společnost Sokolov, s.r.o., **HYDRIA** spol. s r.o., **AQUA SERVIS**, a.s. a Česká voda – Czech Water, a.s.).

Společnost **VaK HK** je obchodní společností činnou na trhu služeb spočívajících v provozování vodovodů a kanalizací pro veřejnou potřebu. Společnost **VaK HK** je ovládána městem Hradec Králové, jež vlastní ...*(obchodní tajemství)*...% podíl na jejím základním kapitálu, představující ...*(obchodní tajemství)*...% na jejích hlasovacích právech.

Společnost **VaK HK** 100% kontroluje společnost **Studánka plus** spol. s r.o., se sídlem tř. Víta Nejedlého 893, Hradec Králové 3, a dále vlastní 50% podíl na základním kapitálu společnostech **Ovlab** spol. s r.o., se sídlem Čistírna odpadních vod, Hradec Králové 11, a **Biospol** 94 společnost s ručením omezeným, se sídlem Opatovice nad Labem, Pardubice.

Dopady spojení

Za účelem zjištění, zda navrhované spojení soutěžitelů nepovede ke vzniku nebo posílení dominantního postavení spojujících se subjektů nebo některého z nich, které by mělo za následek podstatné narušení hospodářské soutěže, Úřad vymezuje relevantní trh, kterým je v souladu s § 2 odst. 2 zákona trh zboží, které je z hlediska jeho charakteristiky, ceny a zamýšleného použití shodné, porovnatelné nebo vzájemně zastupitelné, a to na území, na němž jsou soutěžní podmínky dostatečně homogenní a zřetelně odlišitelné od sousedících území.

¹ Viz rozhodnutí Úřadu č.j. S 20/05 (*VEOLIA WATER PRAGUE, Severočeská vodárenská společnost a.s. a Středočeské vodárny, a.s.*) ze dne 24. června 2005, jež nabylo právní moci dne 13. července 2005.

Při vymezování relevantních trhů v jednotlivých případech spojení soutěžitelů, k nimž dochází podle § 12 odst. 2 zákona, se Úřad zaměřuje na činnosti, které na území České republiky provozuje nabývaná část podniku, a z nich pak zejména na ty, které se zároveň překrývají s činnostmi navrhovatelů.

K překrytí činností spojujících se soutěžitelů dochází v oblasti poskytování dodávek pitné vody a služeb spočívajících v odvádění a čištění odpadních vod. Úřad tedy v případě posuzovaného spojení vymezil jako věcně relevantní **trh dodávek pitné vody a trh služeb spočívajících v odvádění a čištění odpadních vod**.

Z geografického hlediska jde v rámci České republiky o lokální trhy vymezené územím, které pokrývají jednotlivé vodovodní a kanalizační sítě, na nichž provozovatelé sítě mají monopolní postavení, neboť spotřebitelé využívající uvedené služby nemají možnost na daném území získat tyto služby od jiného soutěžitele (lokální síťové monopoly). V důsledku lokální izolovanosti jednotlivých trhů je nutno jednotlivé oblasti, v nichž soutěžitelé působí, považovat za vzájemně nezávislé a nepropojené, což bylo Úřadem konstatováno již např. v rozhodnutí č.j. S 186/02-4429/02 (*1. JVS a.s. a Vodohospodářský servis s.r.o.*).

Společnost VaK HK působí na území okresu Hradec Králové a území některých sousedících obcí, společnosti skupiny Veolia působí na území hlavního města Prahy, v části Středočeského kraje a části území Zlínského, Olomouckého, Jihočeského a Plzeňského kraje.

S ohledem na skutečnost, že v České republice existuje velké množství vlastníků vodovodních a kanalizačních sítí (většinou obce či města), k jejichž provozování tito vlastníci uzavírají dlouhodobé smlouvy, příp. smlouvy na dobu neurčitou, s provozovatelskými společnostmi, které pro poskytování uvedených služeb mají oprávnění dle zvláštních předpisů, a v oblasti provozování vodovodů a kanalizací se tak uskutečňuje soutěž o trh, je nutno zohlednit také postavení soutěžitelů na věcně relevantních trzích **v celorepublikovém měřítku**.

Nejsilnějšími soutěžiteli působícími v současné době na území České republiky na trzích dodávek pitné vody a služeb spočívajících v odvádění a čištění odpadních vod jsou kromě společností náležejících do skupiny Veolia společnosti ze skupiny Ondeo a dále společnosti PENTA a ENERGIE AG.

V celorepublikovém měřítku dosahuje podíl skupiny Veolia na trhu dodávek pitné vody cca ...*(obchodní tajemství)*... % (dle objemu fakturované vody) a na trhu služeb spočívajících v odvádění a čištění odpadních vod rovněž cca ...*(obchodní tajemství)*... % (dle objemu odkanalizované čištěné vody).

Tržní podíl společnosti VaK HK, jejíž aktivity převezme společnost KP, dosahuje v celorepublikovém měřítku na trhu dodávek pitné vody cca ...*(obchodní tajemství)*... % (dle objemu fakturované vody), a na trhu služeb spočívajících v odvádění a čištění odpadních vod cca ...*(obchodní tajemství)*... % (dle objemu odkanalizované čištěné vody).

Po uskutečnění posuzovaného spojení bude tedy společný tržní podíl spojujících se soutěžitelů na trhu dodávek pitné vody činit cca ...*(obchodní tajemství)*... % (dle objemu fakturované vody) a na trhu služeb spočívajících v odvádění a čištění odpadních vod cca ...*(obchodní tajemství)*... % (dle objemu odkanalizované čištěné vody).

Přesto, že tržní podíly spojením vzniklého subjektu dosáhnou poměrně významné výše, je v tomto případě nutno rovněž přihlídnout ke skutečnosti, že v důsledku posuzované transakce dojde pouze k nepatrnému navýšení tržních podílů spojením vzniklého subjektu

na vymezených relevantních trzích o cca ...*(obchodní tajemství)*... a ...*(obchodní tajemství)*... %.

Provozovatelské společnosti jsou do jisté míry vázány v oblasti stanovování cen vodného a stočného, neboť, jak bylo již uvedeno výše, tyto jsou cenami věcně usměrňovanými ve smyslu zákona č. 526/1990 Sb., o cenách, přičemž Cenovým věstníkem Ministerstva financí je upraveno, jaké jednotlivé položky lze započítat do ceny vodného a stočného. Způsob kalkulace cen je stanoven zpravidla ve smlouvách o provozování vodohospodářského infrastrukturního majetku, které vodárenské společnosti uzavírají s vlastníky takového majetku.

Ochranu odběratele garantuje ustanovení § 36 zákona č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích), přičemž k přerušení nebo omezení dodávky vody a odvádění odpadních vod je provozovatel oprávněn pouze v případech taxativně vymezených v ustanovení § 9 odst. 5 a 6 téhož zákona.

Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem dospěl Úřad k závěru, že posuzované spojení nezvýší tržní sílu spojovaných společností natolik, aby jim tato umožňovala chovat se nezávisle na jiných soutěžitelích nebo spotřebitelích, a nebude tedy mít za následek podstatné narušení hospodářské soutěže.

Pro naplnění všech podmínek uvedených v § 16 odst. 2 věta třetí zákona Úřad rozhodl o povolení navrhovaného spojení soutěžitelů, a toto rozhodnutí ve stanovené lhůtě vydává.

Poučení o opravném prostředku

Ve smyslu ustanovení § 61 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), v platném znění, lze proti tomuto rozhodnutí podat do 15 dnů od jeho doručení rozklad předsedovi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, a to prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže. Včas podaný rozklad má odkladný účinek.

Ing. Vladimír Stankov, CSc.
vrchní ředitel

Rozhodnutí obdrží:

Mgr. Martin Smetana, advokát
AK Dáňa, Pergl & partneři
Václavské nám. 47
110 00 Praha 1

Právní moc: 31.8.2005.