

Č.j. VP/S 2/02-160

V Brně dne 8. března 2002

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže v řízení zahájeném dne 8.1. 2002 na základě žádosti České republiky - Ministerstva průmyslu a obchodu ČR ze dne 3. 1. 2002, č.j. 60374/01/2040/0704, o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory pro společnost TOS VARNSDORF a.s. podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře ve spojení s § 18 odst. 1 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), v platném znění, rozhodl podle § 6 odst. 3 písm. b) zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře takto:

**Výjimka ze zákazu veřejné podpory formou investiční pobídky pro společnost TOS VARNSDORF, a to slevou na dani z příjmů podle § 35b zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, v platném znění**

**se povoluje**

**za těchto podmínek:**

1. Celková hodnota veřejné podpory formou investiční pobídky, a to slevou na dani z příjmů podle § 35b zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, v platném znění, nepřekročí 49 % celkové hodnoty investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory a vztahujících se k investičnímu projektu uvedenému v podkladech Ministerstva průmyslu a obchodu ČR pro posouzení záměru získat investiční pobídky společnosti TOS VARNSDORF a.s. ze dne 3.1. 2002 č.j. 60374/01/2040/0704. Náklady vhodné na poskytnutí veřejné podpory jsou tvořeny náklady na výstavbu budov a náklady na nákup strojů a jejich instalaci. Současně nesmí celková výše veřejné podpory formou investiční pobídky přesáhnout částku 184 mil. Kč.
2. Investice bude zachována po dobu skutečného čerpání slevy na dani z příjmů dle § 35b zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, v platném znění, nejméně však 5 let ode dne právní moci kolaudačního rozhodnutí na první stavbu nebo část stavby, jíž se investiční pobídka týká.

**Odůvodnění:**

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) obdržel dne 8. 1. 2002 žádost o povolení výjimky (dále jen „žádost“) podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné

podpoře (dále jen „zákon o veřejné podpoře“), pro společnost TOS VARNSDORF a.s., kterou podala Česká republika - Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR.

### *I. Podklady pro rozhodnutí*

Při posuzování žádosti vycházel Úřad z následujících podkladů:

1. žádosti o povolení výjimky podle § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře
2. popisu investičního projektu
3. posudku investičního záměru z hlediska splnění zákonných podmínek dle zákona č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách a o změně některých zákonů
4. návrhu nabídky na poskytnutí investičních pobídek
5. tiskopisu pro uplatnění záměru získat investiční pobídky
6. stanov společnosti TOS VARNSDORF a.s.
7. výpisu z obchodního rejstříku týkajícího se společnosti TOS VARNSDORF a.s.
8. hospodářských výsledků společnosti TOS VARNSDORF a.s. za rok 2000, 1999, 1998
9. popisu projektu "Zvýšení výroby a zavedení výroby strojů řady TOStec" včetně nákresu výrobní linky
10. dopisu Ministerstva průmyslu a obchodu ČR ze dne 8. 2. 2002, č.j. 7059/02/2040/0200, obsahujícího doplnění Úřadem požadovaných údajů, týkajících se podílu společnosti TOS VARNSDORF a.s. na trhu ČR a jejích konkurentů na zahraničních trzích.

### *II. Údaje získané z žádosti o povolení výjimky*

- poskytovatelem veřejné podpory je Česká republika - Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR
- ministerstvem odpovědným za poskytnutí veřejné podpory je Ministerstvo financí ČR
- kontaktní osobou je Mgr. Martin Turnovský, pověřený řízením odboru podpory průmyslových investic /2040/ Ministerstva průmyslu a obchodu ČR
- název veřejné podpory je "Nabídka na poskytnutí investičních pobídek společnosti TOS VARNSDORF a.s."
- základem pro poskytnutí veřejné podpory v podobě uvedené investiční pobídky je zákon č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách a o změně některých zákonů
- jako druh veřejné podpory jsou uvedeny investiční pobídky dle § 1 odst. 2 zákona o investičních pobídkách
- jako forma poskytnutí veřejné podpory jsou uvedeny daňové úlevy.

### *III. Vymezení účastníka řízení*

Jediným účastníkem řízení o povolení výjimky je v souladu s § 3 písm. c) ve spojení s § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře Česká republika - Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR.

### *IV. Vymezení pojmu*

Malým a středním podnikem se rozumí podnik, který podniká a má sídlo na území České republiky a který má méně než 250 zaměstnanců, má čistý obrát za poslední účetně uzavřený kalendářní rok nepřesahující 1450 mil. Kč nebo celková aktiva nepřesahující 980 mil. Kč a který splňuje podmínky nezávislosti. Nezávislostí se rozumí stav, kdy žádný jiný subjekt, který nesplňuje definici malého a středního podniku, nemá 25 % nebo vyšší podíl hlasovacích

práv v podniku. Při výpočtu výše uvedených hodnot se sčítají všechny hodnoty podniků a osob, které podnik přímo nebo nepřímo ovládá prostřednictvím 25 % nebo vyššího podílu na základním kapitálu nebo hlasovacích právech těchto osob.

#### *V. Charakteristika příjemce veřejné podpory*

Příjemcem veřejné podpory je společnost TOS VARNSDORF a.s. Podle výpisu z obchodního rejstříku, vedeného Krajským soudem v Ústí nad Labem, byla společnost TOS Varnsdorf a.s. se sídlem Říční 1774, Varnsdorf (dále jen "TOS") zapsána do tohoto rejstříku 1. 2. 1996. Jejím předmětem podnikání je m.j. kovoobrábění, výroba nástrojů, slévání železných a neželezných kovů a výroba strojů a zařízení pro určitá hospodářská odvětví.

Z podkladů předložených účastníkem řízení vyplývá, že společnost TOS se v současné době řadí mezi přední světové výrobce vyvrtávacích a frézovacích strojů. Současný podíl společnosti TOS na trhu vyvrtávacích a frézovacích strojů činí v zemích EEA (...) %, v zemích CEEC (...) %, v Asii (...) % a v Severní Americe (...) %. Po dokončení investičního projektu se předpokládá nárůst těchto podílů - v zemích EEA na (...) %, v zemích CEEC na (...) %, v Asii na (...) % a v Severní Americe na (...) %.

Mezi hlavní konkurenty společnosti TOS patří Zayer S.A., Soraluze S Coop (Španělsko), Parpas Group, Pama S.p.A., MECOF S.p.A, Jobs, Colgar S.p.A. (Itálie) a dále němečtí výrobci Heckert Werkzeugmaschinen GmbH, Auerbach Ixion a další.

Na českém trhu vyvrtávacích a frézovacích strojů měla společnost TOS v roce 2001 podíl asi (...) %, v souvislosti s dokončením investičního projektu se předpokládá (...) nárůst tohoto podílu až na (...) % v roce 2004. Konkurenci společnosti TOS na tuzemském trhu představují rovněž výše uvedené obchodní společnosti, dále k nim přistupují mj. ŠKODA MACHINE TOOL, s.r.o., WMW (USA), Pegard (Belgie) či SVERDLOV (Rusko).

Společnost TOS dosáhla za rok 2000 obrátu (...) mil. Kč, celková aktiva společnosti činila (...) mil. Kč a počet zaměstnanců (...) osob. Společnost TOS tedy nesplňuje kritéria Evropské komise pro charakteristiku malého nebo středního podniku.

#### *VI. Údaje o investici*

Společnost TOS hodlá investovat v České republice částku 375,7 mil. Kč pro zvýšení výroby a zavedení nové řady frézovacích a vyvrtávacích strojů TOStec, z toho do technologií v podobě nové části výrobní linky 243,7 mil. Kč. Z předložených podkladů vyplývají následující hodnoty týkající se předpokládané výše investice:

- a) budovy (1. rok 0 Kč, 2. rok 40 mil. Kč, 3. rok 92 mil. Kč)
- b) instalace, stroje (1. rok 100,5 mil. Kč, 2. rok 96 mil. Kč, 3. rok 47,2 mil. Kč)

Společnost TOS plánuje výstavbu nové výrobní linky na výrobu nové řady strojů TOStec ve svém závodě ve Varnsdorfu v okrese Děčín. Výroba má být zahájena v roce 2002 a plné kapacity má být dosaženo v roce 2005. Předpokládá se roční výroba (...) strojů nové řady TOStec, přičemž (...) % objemu výroby bude určeno na export. Předpokládá se i další využití výrobní linky, jako strojní obrábění pro další výrobce obráběcích strojů v tuzemsku i v zahraničí, výroba forem, zápusťek a modelů. Stroje řady TOStec jsou určeny především pro zákazníky z odvětví strojírenství, automobilového průmyslu, leteckého a zbrojního průmyslu. Společnost TOS hodlá vytvořit dle údajů Ministerstva průmyslu a obchodu ČR ve Varnsdorfu v období 3 let 23 přímých pracovních míst. Společnost TOS bude pro výrobu na nové lince využívat subdodávek řady dodavatelů z regionu, jako jsou (...).

Dle předložených podkladů účastníkem řízení se jedná o výrobní proces šetrný k životnímu prostředí s cílem zavést nejlepší dostupné technologie, přičemž téměř veškeré stroje, které jsou součástí výrobní linky, jsou uvedeny na vybraném seznamu high-tech technologií dle OECD. Společnost TOS je držitelem certifikátu ISO 9001.

## VII. Právní analýza

V § 1 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že tento zákon upravuje postup při posuzování slučitelnosti veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody (sdělení č. 7/1995 Sb., o sjednání Evropské dohody zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé). Čl. 64 odst. 1 bod (iii) Evropské dohody stanoví, že neslučitelná s řádným působením této dohody, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi ČR a Společenstvím, je jakákoliv veřejná podpora, která narušuje soutěž nebo hrozí jejím narušením v důsledku zvýhodňování některých podnikatelských jednotek nebo výroby určitého zboží. Čl. 64 odst. 3 Evropské dohody stanoví, že Rada přidružení přijme do tří let od vstupu této dohody v platnost nezbytná pravidla pro provádění odstavců 1 a 2. Tato pravidla byla přijata dne 24. 6. 1998 s účinností od 11. 7. 1998 (sdělení č. 225/1998 Sb., o sjednání Rozhodnutí č. 1/98 Rady přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé ze dne 24. 6. 1998 o přijetí prováděcích pravidel pro uplatnění ustanovení o státní podpoře uvedených v čl. 64 odst. 1 bodu (iii) a odst. 2, podle čl. 64 odst. 3 Evropské dohody zakládající přidružení mezi ES a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé, a v čl. 8 odst. 1 bodu (iii) a odst. 2 Protokolu 2 k této Dohodě o výrobcích ESÚO (dále jen „Prováděcí pravidla“)).

V čl. 2 Prováděcích pravidel se stanoví, že posouzení slučitelnosti jednotlivých rozhodnutí o podpoře a programů veřejných podpor s Evropskou dohodou bude probíhat na základě kritérií vyplývajících z uplatnění pravidel článku 92 Smlouvy o založení Evropského společenství, včetně současné a budoucí sekundární legislativy, systémů, směrnic a dalších příslušných administrativních nařízení platných v ES, jakož i precedenčního práva Soudu první instance a Soudního dvora ES a zvláštních pokynů, které budou vypracovány podle článku 4 odst. 3 Prováděcích pravidel.

V § 3 písm. a) zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejnou podporou se rozumí jakákoliv forma podpory, včetně programů veřejné podpory nebo výhod zvýhodňujících podnikání nebo odvětví výroby poskytovaná Českou republikou, ministerstvem, jiným správním orgánem, orgánem samosprávy nebo poskytovaná z veřejných prostředků. V § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejná podpora poskytovaná způsobem narušujícím nebo hrozícím narušení soutěže tím, že zvýhodňuje určité podnikání nebo odvětví výroby, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské Unie, je neslučitelná se závazky České republiky vyplývajícími z Evropské dohody a je zakázána. V § 2 odst. 2 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že zákaz veřejné podpory podle odst. 1 platí, pokud tento zákon nestanoví jinak nebo pokud Úřad pro ochranu hospodářské soutěže nepovolil výjimku.

Vzhledem k tomu, že:

- se jedná o výhodu poskytovanou Českou republikou - Ministerstvem průmyslu a obchodu ČR, která je poskytovatelem veřejné podpory v souladu s § 3 písm. c) zákona o veřejné podpoře,
- tato výhoda zvýhodňuje určité podnikání, neboť poskytnutá veřejná podpora umožní příjemci této podpory snížit náklady na realizaci investice, které by musel vynaložit, čímž je mu poskytnuta výhoda na úkor jiných konkurujících společností (k tomuto závěru obdobně dospěla Evropská komise v rozhodnutí č. 2000/524/EC ze dne 18.1. 2000, publikovaném v Official Journal L 211/10, týkajícím se společnosti Linde AG),
- dojde k narušení hospodářské soutěže, neboť z předložených podkladů vyplývá, že příjemce veřejné podpory disponuje podíly na evropském, asijském a severoamerickém trhu vyvrtávacích a frézovacích strojů, které se po uskutečnění investice zvýší,
- produkce z nového závodu bude též exportována do členských států Evropské unie, čímž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie,

jde o veřejnou podporu splňující znaky uvedené v § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře, která je obecně zakázaná, pokud není povolena výjimka.

Při posuzování slučitelnosti výše uvedené veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody je třeba postupovat v souladu s příslušným předpisem ES, jimiž jsou Pravidla pro národní regionální podporu – publikovaná v Official Journal C 74, 10.3. 1998 (dále jen „Pravidla“)

Pravidla v čl. 1 stanoví, že regionální podpora je určena méně rozvinutým regionům. Je realizována podporou investic a vytvářením pracovních příležitostí. Dle § 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře Úřad může povolit výjimku ze zákazu veřejné podpory podle § 2 odst. 1 u veřejných podpor, které mají napomoci hospodářskému rozvoji oblastí s mimořádně nízkou životní úrovní nebo vysokou nezaměstnaností, tj. veřejné podpory regionálního charakteru.

Čl. 2 Pravidel stanoví, že rozhodovat o slučitelnosti veřejné podpory lze pouze v případech, kdy je zajištěna vyváženost mezi výsledným narušením soutěže a výhodami vyplývajícími z veřejné podpory. Uvedená investice má být uskutečněna v okrese Děčín, tj. v regionu NUTS II Severozápad, který spadá pod vymezení regionů dle čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství, jelikož zde HDP na jednoho obyvatele (měřeno kupní silou) dosáhl v období 1996-98 55,7 % průměru HDP na jednoho obyvatele v Evropské unii. Dle čl. 3.5. Pravidel se za oblast, kde je životní úroveň mimořádně nízká, považuje taková jednotka NUTS II, kde HDP na jednoho obyvatele je nižší než 75 % průměru HDP na jednoho obyvatele v Evropské unii. Čl. 4.8. Pravidel stanoví, že míra veřejné podpory u oblastí vymezených v čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství nesmí přesáhnout 50 % investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory a musí být stanovena v závislosti na regionálním přínosu konkrétního investičního projektu. Úřad posuzoval regionální přínosy uvedeného investičního projektu tak, že při stanovování míry veřejné podpory vycházel z výše nezaměstnanosti v okrese Děčín a z vlivu investičního projektu na region. V okrese Děčín míra nezaměstnanosti podle údajů Ministerstva práce a sociálních věcí ČR dosáhla v lednu roku 2002 výše 14,4 %, tj. 153,2 % průměru celé České republiky. Výše investičních nákladů je důležitá z hlediska posouzení účinku veřejné podpory daného projektu na hospodářskou soutěž, neboť právě tyto náklady jsou základem pro určení míry veřejné podpory. S růstem hodnoty investice se v důsledku procentuálního určení míry veřejné podpory zvyšuje její výše, tedy i konkurenční výhoda investora, a tím také deformační účinky této podpory na hospodářskou soutěž. V případě tohoto projektu je výše

investičních nákladů relativně nízká, přičemž investice předpokládá vytvoření 23 přímých pracovních míst a dále převod 32 pracovníků ze stávající výroby, přičemž z celkového počtu zaměstnanců 55 bude 5 s vysokoškolským vzděláním, 47 se středoškolským vzděláním a 3 se základním vzděláním. V rámci investičního projektu se předpokládá, že dojde též k vytvoření nepřímých pracovních míst - na 1 přímé pracovní místo má připadat vytvoření více než 1 nepřímého pracovního místa, kterých má vzniknout celkem 29. Důsledkem investice bude také pozitivní vliv na obchodní bilanci České republiky, jelikož (...) část produkce z nové výrobní linky bude exportována. Okres Děčín patří do regionu NUTS II Severozápad, který patří, v porovnání s ostatními regiony NUTS II v České republice, k regionům s nižším HDP na 1 obyvatele vůči průměru HDP na 1 obyvatele Evropské unie a s relativně vysokou mírou nezaměstnanosti. Úřad v důsledku uvedených skutečností dospěl k závěru, že je zajištěna vyváženost mezi narušením soutěže a výhodami vyplývajícími pro Českou republiku z uvedené investice. Vzhledem k výše uvedenému, zejména k vytvoření přímých a nepřímých pracovních míst, Úřad stanovil s přihlédnutím k Regionální mapě intenzity veřejné podpory na období let 2002 – 2006, která byla vzata na vědomí usnesením vlády ČR ze dne 10. 12. 2001, maximální míru veřejné podpory na 49 % hodnoty celkových investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory.

Čl. 4.1. Pravidel stanoví, že předmětem regionální podpory je zajistit tzv. počáteční investici nebo vytvořit pracovní příležitosti, které souvisí s investicí. Za počáteční investici se dle článku 4.4. Pravidel rozumí investice do fixního kapitálu týkajícího se založení nového podniku, rozšíření stávajícího podniku nebo zahájení činnosti související se zásadní změnou výrobku nebo výrobního procesu u existujícího podniku (cestou racionalizace, diverzifikace nebo modernizace). V případě společnosti TOS jde o výstavbu nové výrobní linky na výrobu nové řady obráběcích strojů TOStec, jedná se tedy o počáteční investici.

Čl. 4.2. Pravidel požaduje, aby podíl příjemce na financování podporované investice činil minimálně 25 %. Vzhledem k tomu, že v podmínce výroku tohoto rozhodnutí je uvedeno, že výše celkové veřejné podpory nepřekročí 49 % celkových vhodných nákladů na poskytnutí podpory, a vzhledem k tomu, že příjemce veřejné podpory – společnost TOS použije k financování investičního projektu vlastní finanční prostředky, je tato podmínka splněna.

Čl. 4.10. Pravidel obsahuje podmínku, že investice musí být zachována po dobu nejméně 5 let. Rovněž je nutné, aby období čerpání slevy na dani podle § 35b zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, v platném znění, souviselo s investičním projektem, proto je příslušná podmínka obsažena ve výroku rozhodnutí.

### VIII. Druh a forma veřejné podpory

Navrhovaná veřejná podpora má být poskytnuta formou slevy na dani z příjmů dle § 35a zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, v platném znění. Z podkladů vyplývá, že společnost TOS splňuje všeobecné podmínky dle § 2 odst. 2 zákona o investičních pobídkách a zvláštní podmínky dle § 35a zákona č. 586/1993 Sb., o daních z příjmů, v platném znění.

Předpokládaný hospodářský výsledek společnosti TOS se očekává ve výši: 1. rok (...) Kč, 2. rok (...) Kč, 3. rok (...) Kč, 4. rok (...) Kč, 5. rok (...) Kč. Předpokládaná výše daňové povinnosti společnosti TOS v prvních pěti letech od předpokládaného zahájení investice bude dle předložených podkladů činit: 1. rok (...) Kč, 2. rok (...) Kč, 3. rok (...) Kč, 4. rok (...) Kč, 5. rok (...) Kč. Slevu na dani z příjmů dle § 35a odst. 3 zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, v platném znění, lze uplatňovat po dobu 10 po sobě bezprostředně následujících zdaňovacích období, přičemž prvním zdaňovacím obdobím, za které lze uplatnit slevu, je

zdaňovací období, ve kterém nabylo právní moci kolaudační rozhodnutí, nebo byl vydán souhlas stavebního úřadu se zahájením zkušebního provozu před vydáním kolaudačního rozhodnutí na první stavbu nebo část stavby, jíž se investiční pobídka týká.

Předmětem regionální podpory je zajištění počáteční investice nebo vytvoření pracovních míst. Veřejná podpora formou slevy na dani z příjmů dle § 35b zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, v platném znění se počítá jako procentuální vyjádření skutečné celkové výše nákladů vhodných na poskytnutí podpory, které tvoří (jde o předpokládanou výši uvedených nákladů):

- a) budovy 132 mil. Kč
- b) nákup strojů a jejich instalace 243,7 mil. Kč

Podle předložených podkladů činí celková předpokládaná hodnota investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory 375,7 mil. Kč. Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem činí maximální povolená míra intenzity veřejné podpory v souladu s čl. 4.8. Pravidel pro region NUTS II Severozápad 49 %. Celková hodnota veřejné podpory formou slevy na dani nesmí přesáhnout částku 184 mil. Kč.

#### *IX. Závěr*

Dne 25. 2. 2002 bylo účastníku řízení doručeno vyrozumění o možnosti vyjádřit se k podkladům rozhodnutí, případně navrhnout jeho doplnění. Tohoto práva účastník řízení ve stanovené lhůtě nevyužil.

Ze všech shora uvedených důvodů bylo možno žádosti o povolení výjimky vyhovět, povolení však bylo nutno podmínit tak, aby byl zajištěn soulad s výše uvedenými předpisy.

#### **Poučení o opravném prostředku:**

Proti tomuto rozhodnutí v souladu s § 6 odst. 5 zákona o veřejné podpoře nelze podat rozklad.

Ing. Josef Bednář  
předseda Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže

#### **Obdrží:**

Ministerstvo průmyslu a obchodu České republiky  
k rukám Mgr. Martina Turnovského  
pověřeného řízením odboru podpory průmyslových investic /2040/  
Na Františku 32  
110 15 Praha