

Č.j. VP/S 108/03-160

V Brně dne 20. dubna 2004

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže v řízení zahájeném dne 20.8. 2003 na základě žádosti České republiky - Ministerstva průmyslu a obchodu ze dne 14.8. 2003, č.j. 39083/03/3800/1732, o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory pro společnost Kimberly-Clark, s.r.o. podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře, v platném znění, ve spojení s § 18 odst. 1 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), ve znění pozdějších předpisů, rozhodl podle § 6 odst. 3 písm. b) zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře v platném znění takto:

**Výjimka ze zákazu veřejné podpory formou investičních pobídek pro společnost Kimberly-Clark, s.r.o., a to:**

**slevou na dani z příjmů podle § 35b zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů**

**se povoluje**

**za těchto podmínek:**

1. Celková hodnota veřejné podpory, nepřekročí 32,5 % celkové hodnoty skutečně vynaložených investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory a vztahujících se k investičnímu projektu uvedenému v podkladech Ministerstva průmyslu a obchodu pro posouzení záměru získat investiční pobídky pro společnost Kimberly-Clark, s.r.o. zároveň nepřekročí částku 533,65 mil. Kč. Náklady vhodné na poskytnutí veřejné podpory jsou tvořeny náklady na nákup pozemků a přípravu staveniště, náklady na výstavbu budov a náklady na nákup strojů a jejich instalaci.
2. Investice bude zachována po dobu skutečného čerpání slevy na dani z příjmů dle § 35b zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů, nejméně však 5 let ode dne právní moci kolaudačního rozhodnutí na první stavbu nebo část stavby, jíž se investiční pobídky týkají nebo ode dne vydání protokolu o předání prvního zařízení do provozu, jehož se investiční pobídky týkají.

**Odůvodnění:**

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) obdržel dne 20.8. 2003 žádost o povolení výjimky (dále jen „žádost“) podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře, v platném znění, (dále jen „zákon o veřejné podpoře“) pro společnost Kimberly-Clark, s.r.o., kterou podala Česká republika - Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR.

## *I. Podklady pro rozhodnutí*

Při posuzování žádosti vycházel Úřad z následujících podkladů:

1. žádosti o povolení výjimky podle § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře,
2. popisu investičního projektu,
3. posudku investičního záměru z hlediska splnění zákonných podmínek dle zákona č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o investičních pobídkách“), zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o daních z příjmů“),
4. nabídky na poskytnutí investičních pobídek,
5. tiskopisu pro uplatnění záměru získat investiční pobídky a příloh k tiskopisu,
6. výpisu z obchodního rejstříku týkajícího se společnosti Kimberly-Clark, s.r.o.,
7. stanov společnosti Kimberly-Clark, s.r.o.,
8. čestného prohlášení žadatele o nezačínání prací na projektu,
9. čestného prohlášení o bezdlužnosti,
10. příloh investičního projektu,
11. hospodářských výsledků společnosti za rok 2002 a 2001,
12. doplňujících materiálů o projektu zaslaných v dopise Ministerstva průmyslu a obchodu ČR ze dne 31.10. 2003, č.j. 39083/03/3800/1732,
13. doplňujících materiálů o projektu zaslaných v dopise Ministerstva průmyslu a obchodu ČR ze dne 6. ledna 2004 č.j. 39083/03/3800/1732,
14. doplňujících materiálů o projektu zaslaných faxem Ministerstva průmyslu a obchodu ČR ze dne 17.3. 2004 č.j. 39083/03/3800/1732.

## *II. Údaje získané z žádosti o povolení výjimky*

- poskytovatelem veřejné podpory je Česká republika - Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR
- kontaktní osobou je Mgr. Martin Turnovský, ředitel odboru podpory investování /3800/ Ministerstva průmyslu a obchodu ČR
- název veřejné podpory je „Investiční pobídky pro společnost Kimberly-Clark, a.s.“
- základem pro poskytnutí veřejné podpory v podobě uvedené investiční pobídky je zákon o investičních pobídkách
- jako druh veřejné podpory jsou uvedeny investiční pobídky dle § 1 odst. 2 zákona o investičních pobídkách
- jako forma poskytnutí veřejné podpory jsou uvedeny daňové úlevy.

## *III. Vymezení účastníka řízení*

Jediným účastníkem řízení o povolení výjimky je v souladu s § 3 písm. c) ve spojení s § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře Česká republika - Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR.

## *IV. Vymezení pojmu*

Malým a středním podnikem“ se rozumí podnikatel, který podniká a má trvalý pobyt nebo sídlo na území České republiky a který zaměstnává méně než 250 zaměstnanců, má čistý obrat za poslední účetně uzavřený kalendářní rok nepřesahující 40 mil. EUR nebo celková

aktiva nepřesahující 27 mil. EUR a který splňuje podmínky nezávislosti. Nezávislostí se rozumí stav, kdy žádný jiný subjekt, který nesplňuje definici „malého a středního podniku“, nemá 25 % nebo vyšší podíl na základním kapitálu či hlasovacích právech podnikatele naplňujícího definici „malého a středního podniku“. Pro výpočet výše uvedených hodnot se sčítají hodnoty týkající se „malého a středního podniku“ a všech dalších osob, které tento podnikatel přímo nebo nepřímo ovládá prostřednictvím 25 % nebo vyššího podílu na jejich základním kapitálu nebo hlasovacích právech.

Pokud celková aktiva podnikatele v okamžiku závěru 12-ti měsíčního zúčtovacího období překračují nebo nedosahují stanovenou hranici počtu zaměstnanců nebo stanovených finančních kritérií, vede to k získání nebo ztrátě statutu „malý a střední podnik“ pouze opakuje-li se tento jev ve dvou po sobě následujících zúčtovacích obdobích.

#### *V. Charakteristika příjemce veřejné podpory*

Příjemcem veřejné podpory je společnost Kimberly-Clark, s.r.o. Společnost Kimberly-Clark, a.s. byla zapsána do obchodního rejstříku dne 16.6. 1995. Dne 1.10. 2003 změnila společnost právní formu z akciové společnosti na společnost s ručením omezeným. Sídlem společnosti Kimberly-Clark, s.r.o. je Praha 8, Pobřežní 3, IBC, 186 00. Identifikační číslo společnosti je 63468816.

Předmětem podnikání společnosti Kimberly-Clark, s.r.o. je výroba hygienických potřeb, zprostředkovatelská činnost a obchodní živnost – koupě zboží za účelem jeho dalšího prodeje a prodej. Hlavními konkurenty společnosti jsou skupiny Procter & Gamble, SCA MOLNLYCKE, Hartman Rico.

Společnost Kimberly-Clark, s.r.o. vyrábí více druhů hygienických potřeb v mnoha závodech v Evropě. Mezi tyto výrobky patří zejména toaletní papír, kuchyňský papír, výrobky dámské hygieny, tissue papír a dětské papírové pleny.

V rozšiřovaném závodě vyrábí společnost pouze dětské papírové pleny.

Podíl společnosti Kimberly-Clark na evropském trhu dětských papírových plen činí ...%.

Většinový podíl produkce z rozšířeného závodu bude určen na export, proto investice nebude mít výrazný dopad na konkurenční prostředí v České republice.

Vzhledem k tomu, že v roce 2002 byl počet zaměstnanců společnosti Kimberly-Clark, s.r.o. ... osob, obrat činil ... mil. Kč a celková aktiva byla ... mil. Kč, nejedná se v případě společnosti Kimberly-Clark, s.r.o. o malý či střední podnik.

#### *VI. Údaje o investici*

Společnost Kimberly-Clark, s.r.o. má v úmyslu uskutečnit v České republice investici v částce 1 650 mil. Kč. Z předložených podkladů vyplývají následující hodnoty týkající se předpokládané výše investice:

- a) pozemky a příprava staveniště (1.rok 7 mil. Kč, 3.rok 10 mil. Kč)
- b) budovy (1.rok 134 mil. Kč, 3.rok 150 mil. Kč)
- c) instalace, stroje (1. rok 211 mil. Kč, 2. rok 480 mil. Kč, 3 .rok 370 mil. Kč, 4 .rok 280 mil. Kč)
- d) náradí (1. rok 5 mil. Kč, 3.rok 3 mil. Kč)

Společnost Kimberly-Clark, s.r.o. plánuje investovat v Jaroměři, okres Náchod. Celková investiční akce se skládá ze čtyř navazujících projektů, a to z výstavby dvou výrobních hal a přesunu a instalace dvou výrobních linek z Velké Británie. Více než 80 % produkce

společnosti je určeno k vývozu, přidaná hodnota vytvořená společností v ČR bude 6,8 %. Dokončení investice je předpokládáno v září 2006.

Příjemce veřejné podpory hodlá vytvořit dle údajů Ministerstva průmyslu a obchodu ČR v okrese Náchod v období příštích tří let 190 přímých pracovních míst, z toho 40 pracovních míst pro zaměstnance s vysokoškolským vzděláním a 150 pracovních míst pro zaměstnance se středoškolským vzděláním. Na 1 přímé pracovní místo má připadat vytvoření méně než 0,5 nepřímého pracovního místa.

## VII. Právní analýza

V § 1 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že tento zákon upravuje postup při posuzování slučitelnosti veřejné podpory se závazky České republiky vyplývajícími z Evropské dohody (sdělení č. 7/1995 Sb., o sjednání Evropské dohody zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé). Čl. 64 odst. 1 bod (iii) Evropské dohody stanoví, že neslučitelná s řádným působením této dohody, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi ČR a Společenstvím, je jakákoliv veřejná podpora, která narušuje soutěž nebo hrozí jejím narušením v důsledku zvýhodňování některých podnikatelských jednotek nebo výroby určitého zboží. Čl. 64 odst. 3 Evropské dohody stanoví, že Rada přidružení přijme do tří let od vstupu této dohody v platnost nezbytná pravidla pro provádění odstavců 1 a 2. Tato pravidla byla přijata dne 24.6. 1998 s účinností od 11. 7. 1998 (sdělení č. 225/1998 Sb., o sjednání Rozhodnutí č. 1/98 Rady přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé ze dne 24. 6. 1998 o přijetí prováděcích pravidel pro uplatnění ustanovení o státní podpoře uvedených v čl. 64 odst. 1 bodu (iii) a odst. 2, podle čl. 64 odst. 3 Evropské dohody zakládající přidružení mezi ES a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé, a v čl. 8 odst. 1 bodu (iii) a odst. 2 Protokolu 2 k této Dohodě o výrobcích ESÚO (dále jen „Prováděcí pravidla“)).

V čl. 2 Prováděcích pravidel se stanoví, že posouzení slučitelnosti jednotlivých rozhodnutí o podpoře a programů veřejných podpor s Evropskou dohodou bude probíhat na základě kritérií vyplývajících z uplatnění pravidel článku 92 Smlouvy o založení Evropského společenství, včetně současné a budoucí sekundární legislativy, systémů, směrnic a dalších příslušných administrativních nařízení platných v ES, jakož i precedenčního práva Soudu první instance a Soudního dvora ES a zvláštních pokynů, které budou vypracovány podle článku 4 odst. 3 Prováděcích pravidel.

V § 3 písm. a) zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejnou podporou se rozumí jakákoliv forma podpory, včetně programů veřejné podpory nebo výhod zvýhodňujících podnikání nebo odvětví výroby poskytovaná Českou republikou, ministerstvem, jiným správním orgánem, orgánem samosprávy nebo poskytovaná z veřejných prostředků. V § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejná podpora poskytovaná způsobem narušujícím nebo hrozícím narušením soutěže tím, že zvýhodňuje určité podnikání nebo odvětví výroby, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské Unie, je neslučitelná se závazky České republiky vyplývajícími z Evropské dohody a je zakázána. V § 2 odst. 2 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že zákaz veřejné podpory podle odstavce 1 platí, pokud tento zákon nestanoví jinak nebo pokud Úřad nepovolil výjimku.

Vzhledem k tomu, že:

- se jedná o podporu poskytovanou Českou republikou - Ministerstvem průmyslu a obchodu ČR, které je poskytovatelem veřejné podpory v souladu s § 3 písm. c) zákona o veřejné podpoře,
- tato podpora zvýhodňuje určité podnikání, neboť umožní příjemci této podpory snížit náklady na realizaci investice, které by musel na tuto investici vynaložit, čímž je mu poskytnuta výhoda na úkor jiných konkurujících společností
- dojde k narušení hospodářské soutěže, neboť poskytnutí podpory umožní příjemci podpory, společnosti Kimberly-Clark, s.r.o. rozšířit výrobní závod na výrobu dětských kalhotek a plenek, s tím souvisí snížení investičních nákladů a v konečném důsledku posílení tržního podílu příjemce veřejné podpory, resp. společnosti, jež příjemce veřejné podpory ovládá, na trhu dětských kalhotek
- ,
- produkce z nového závodu bude z 80 % exportována, čímž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie,

jde o veřejnou podporu splňující znaky uvedené v § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře, která je obecně zakázána, pokud není povolena výjimka.

Při posuzování slučitelnosti výše uvedené veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody je třeba postupovat v souladu s příslušnými předpisy ES, jimiž jsou:

- I. Pravidla pro národní regionální podporu – publikovaná v Official Journal C 74, 10. 3. 1998 (dále jen „Pravidla“)
- II. Multisektorální rámec pro regionální pomoc velkým investičním projektům – publikovaný v Official Journal C 107, 7.4.1998 (dále jen „Rámec“).

Ad I.

Pravidla v čl. 1 stanoví, že regionální podpora je určena méně rozvinutým regionům. Je realizována podporou investic a vytvářením pracovních příležitostí. Úřad může povolit výjimku ze zákazu veřejné podpory podle § 2 odst. 1 u veřejných podpor, které mají napomoci hospodářskému rozvoji oblastí s mimořádně nízkou životní úrovní nebo vysokou nezaměstnaností (§ 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře) nebo které mají usnadnit rozvoj určitých oblastí, pokud nemění podmínky obchodu mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie v míře, jež by byla v rozporu se společným zájmem (§ 5 písm. c) zákona o veřejné podpoře) tj. veřejné podpory regionálního charakteru.

Čl. 2 Pravidel stanoví, že rozhodovat o slučitelnosti veřejné podpory lze pouze v případech, kdy je zajištěna vyváženost mezi výsledným narušením soutěže a výhodami vyplývajícími z veřejné podpory. Uvedená investice má být uskutečněna v okrese Náchod, tj. v regionu NUTS II Severovýchod, který spadá pod vymezení regionů dle čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství, jelikož zde HDP na jednoho obyvatele (měřený kupní silou) dosáhl v období 1996-98 54,1% průměru HDP na jednoho obyvatele v Evropské unii. Dle čl. 3.5. Pravidel se za oblast, kde je životní úroveň mimořádně nízká, považuje taková jednotka NUTS II, kde HDP na jednoho obyvatele je nižší než 75 % průměru HDP na jednoho obyvatele v Evropské unii. Čl. 4.8. Pravidel stanoví, že míra veřejné podpory u oblastí vymezených v čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství nesmí přesáhnout 50% investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory a musí být stanovena v závislosti na regionálním přínosu konkrétního investičního projektu. Úřad posuzoval regionální přínosy uvedeného investičního projektu tak, že při stanovování míry veřejné podpory vycházel z výše nezaměstnanosti v okrese Náchod a z vlivu investičního

projektu na region. V okrese Náchod míra nezaměstnanosti podle údajů Ministerstva práce a sociálních věcí ČR dosáhla v srpnu roku 2003 výše 7,1 %, tj. 71 % průměru České republiky. Výše investičních nákladů je důležitá z hlediska posouzení účinku veřejné podpory daného projektu na hospodářskou soutěž, neboť právě tyto náklady jsou základem pro určení míry veřejné podpory. S růstem hodnoty investice se v důsledku procentuálního určení míry veřejné podpory zvyšuje její výše, tedy i konkurenční výhoda investora, a tím také deformační účinky této podpory na hospodářskou soutěž. V případě tohoto projektu je výše investičních nákladů vysoká, přičemž investice předpokládá vytvoření 190 přímých pracovních míst, z toho 40 pracovních míst s vysokoškolským vzděláním a 150 pracovních míst se středoškolským vzděláním. Dojde též k vytvoření nepřímých pracovních míst - na 1 přímé pracovní místo má připadat vytvoření méně než 0,5 nepřímého pracovního místa. Důsledkem investice bude též přísun nových high-tech technologií a výrobních postupů a pozitivní vliv na obchodní bilanci České republiky, jelikož 80 % produkce z nového výrobního závodu je určeno na export. Úřad tedy dospěl k závěru, že je zajištěna vyváženost mezi narušením soutěže a výhodami vyplývajícími pro Českou republiku z uvedené investice.

Čl. 4.1. Pravidel stanoví, že předmětem regionální podpory je zajistit tzv. počáteční investici nebo vytvořit pracovní příležitosti, které souvisí s investicí. Počáteční investicí se dle článku 4.4. Pravidel rozumí investice do fixního kapitálu týkající se založení nového podniku, rozšíření stávajícího podniku nebo zahájení činnosti související se zásadní změnou výrobku nebo výrobního procesu u existujícího podniku (cestou racionalizace, diverzifikace nebo modernizace). Příjemce veřejné podpory plánuje rozšířit již existující podnik, jde tedy o počáteční investici.

Čl. 4.2. Pravidel požaduje, aby podíl příjemce na financování podporované investice činil minimálně 25 %. Vzhledem k tomu, že v podmínce výroku tohoto rozhodnutí je uvedeno, že výše celkové veřejné podpory nepřekročí 32,5% celkových vhodných nákladů na poskytnutí podpory, a vzhledem k tomu, že příjemce veřejné podpory použije k financování investičního projektu vlastní finanční prostředky a půjčky, je tato podmínka splněna.

Dle čl. 4.5. Pravidel náklady vhodné na poskytnutí veřejné podpory tvoří náklady na nákup pozemků a přípravu staveniště, náklady na výstavbu budov a náklady na nákup strojů a jejich instalaci.

Čl. 4.10. Pravidel obsahuje podmínku, že investice musí být zachována po dobu nejméně 5 let. Rovněž je nutné, aby období čerpání slevy na dani podle § 35b zákona o daních z příjmů souviselo s investičním projektem, proto je příslušná podmínka obsažena ve výroku.

Čl. 4.18. Pravidel stanoví, že strop intenzity veřejné podpory, tedy částka, která nesmí překročit v tomto případě 32,5% celkových vhodných nákladů na poskytnutí podpory, zahrnuje částku podpory poskytnuté souběžně podle několika regionálních programů a částku podpory, která přichází z místních, regionálních a celostátních zdrojů.

Ad II.

Podle čl. 2.1. Rámce, je tento předpis nutné aplikovat v případě, že navrhovaná výše veřejné podpory splňuje jedno z následujících kritérií:

- a) celkové náklady na projekt jsou alespoň 50 mil. EUR a kumulativní intenzita podpory, vyjádřená jako procento investičních nákladů připadajících v úvahu, je alespoň 50 %

stropu regionální podpory pro velké společnosti v příslušné oblasti a podpora na jedno vytvořené nebo zachované pracovní místo činí alespoň 40 000 EUR  
nebo

b) celková veřejná podpora je alespoň 50 mil. EUR.

Vzhledem k tomu, že:

- celkové náklady na projekt dosahují výše 1 650 mil. Kč (cca 50,87 mil. EUR přepočteno kursem 32,435 CZK/EUR ke dni 20.8. 2003),
- kumulativní intenzita podpory, vyjádřená jako procento investičních nákladů připadajících v úvahu, může v případě, kdy se pro výpočet zvolí maximální možná výše podpory povolitelné v tomto regionu, dosahovat až 100 % stropu regionální podpory pro velké společnosti v příslušné oblasti,
- pokud by se pro výpočet zvolila maximální možná výše podpory povolitelná v tomto regionu, tj. cca 24,3 mil. EUR - přepočteno kursem 32,435 CZK/EUR ke dni 20.8.2003, podpora na jedno vytvořené nebo zachované pracovní místo (předpokládá se vytvoření 190 pracovních míst) činí 127,8 tisíc EUR,

jsou splněny všechny podmínky uvedené v čl. 2.1. písm. a) Rámce.

Maximální přípustná míra veřejné podpory se v souladu s čl. 3.1. Rámce určuje následujícím způsobem:

1. za základ je brána výše regionální podpory (*R*), kterou lze získat v příslušné oblasti. Vzhledem k tomu, že region NUTS II Severovýchod, ve kterém má být investice realizována, je brán jako oblast Společenství uvedená v čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství, a že dle Regionální mapy intenzity veřejné podpory na období let 2002-2006, kterou vláda České republiky vzala dne 10.12. 2001 na vědomí svým usnesením č. 1315, činí strop (maximální míra) regionální podpory v případě regionu NUTS II Severovýchod 48 %, a jelikož společnost Kimberly-Clark, s.r.o. nespĺňuje definiční znaky pro malý a střední podnik, je maximální přípustná míra veřejné podpory 48 % hodnoty investice do investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory. Tato maximální výše nesmí být překročena.
2. maximální přípustnou míru intenzity veřejné podpory je však dále třeba upravit na základě následujících faktorů:

#### *I. faktor soutěže (T)*

Podle čl. 7.6. Rámce relevantní geografický trh zahrnuje Evropskou hospodářskou oblast nebo alternativně jakoukoliv její významnou část, pokud je možné podmínky soutěže ve zmíněné oblasti dostatečně odlišit od jiných oblastí. Multisektorální rámec připouští možnost pojímat jako relevantní trh také celosvětový trh. Podle § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je třeba u veřejné podpory zvažovat možnost dotčení obchodu mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie. Jako relevantní trh v tomto případě budou sloužit oblasti, ve kterých má docházet k hospodářské soutěži mezi společnostmi z členských států Evropské unie a společností Kimberly-Clark, s.r.o. Jako relevantní trh lze tedy pojímat trh EU, neboť tato oblast je dostatečně přesně identifikovatelná a vyhovuje tak požadavkům Rámce.

Podle čl. 3.2. Rámce má jakékoliv povolení podpory společností v odvětví, které trpí problémem strukturální nevyužití kapacity, tendenci narušit soutěž. Podle čl. 3.3. Rámce je třeba posuzovat problém strukturální nevyužití kapacity jako rozdíl mezi průměrnou mírou využití kapacity pro zpracovatelský průmysl jako celku a mírou využití kapacity příslušného sektoru, za období posledních 5 let, pro něž jsou k dispozici údaje. Pokud není k dispozici dostatek informací o využití kapacity, je nutné posoudit, zda se nejedná o investici na klesajícím trhu. Podle čl. 3.4. Rámce je třeba posuzovat problematiku klesajícího trhu jako rozdíl mezi průměrným tempem růstu zpracovatelského průmyslu jako celku a tempem růstu spotřeby určitého výrobku za období posledních 5 let, pro něž jsou k dispozici údaje.

Jelikož údaje o využití výrobních kapacit pro zpracovatelský průmysl v Evropské unii jako celek nejsou k dispozici, Úřad posuzoval dle čl. 3.4. Multisektorálního rámce, zda se investice neuskutečňuje na klesajícím trhu.

V následující tabulce je popsán vývoj spotřeby dětských papírových plen v EEA za období 1998-2002.

Rok	1998	1999	2000	2001	2002	Celkový růst 1998-2002
<b>Spotřeba dětských papírových plen v EEA</b> (v mil.Kč)	11,619	11,231	13,520	15,099	12,374	<b>0,755</b>
<b>Meziroční míry růstu</b> (v %)	-	-3,3%	20,3%	11,6%	-18%	<b>10,6%</b>

Zdroj: Dopis Ministerstva průmyslu a obchodu ze dne 18.3.2004 č.j. 39083/03/3800/1732

V následující tabulce je dále popsán vývoj produkce zpracovatelského průmyslu v Evropské unii za období, pro které jsou známy údaje, tj. za období 1995-1999 (ve stálých cenách v mld. EUR).

Rok	1995	1996	1997	1998	1999	Celkový růst 1995-1999
<b>Produkce</b>	3352,5	3506,4	3749,9	3879,8	3946,9	<b>594,4</b>
<b>Meziroční míry růstu</b>	----	4,6 %	6,9 %	3,5 %	1,7 %	<b>16,7 %</b>

Zdroj: Eurostat

Vzhledem k tomu, že investice se uskutečňuje na klesajícím trhu, neboť průměrné roční tempo růstu zjevné spotřeby produktů, o které se jedná, je významně (o více než 10%) nižší než roční průměr výroby v Evropské hospodářské oblasti jako celku a vzhledem k tomu, že údaje o vývoji produkce zpracovatelského průmyslu v Evropské unii za období 2000 – 2002 nejsou k dispozici, byl v souladu s čl. 3.10.1. Rámce stanoven faktor soutěže na 0,75.

## II. faktor kapitálu - pracovní síly (I)

Uvedený faktor se počítá jako podíl hodnoty investice do investičních nákladů, vhodných na poskytnutí podpory, zjištěných podle Pravidel, a pracovních míst - vytvořených a zachovaných v rámci plánovaného investičního projektu. V případě investice společnosti Kimberly-Clark, s.r.o. je nutno částku 1 642 mil.Kč (cca 50,62 mil. EUR přepočteno kursem 32,435 CZK/EUR ke dni 20.8. 2003), dělit 190 (ze záměru získat investiční pobídky vyplývá, že bude vytvořeno 190 pracovních míst), výsledkem je částka cca 0,266 mil. EUR, tedy faktor kapitálu – pracovní síly v souladu s čl. 3.10.2. Rámce činí 0,9.



### III. faktor vlivu na region (M)

Faktor vlivu na region bere v úvahu výhody, které přinese investice oblasti, ve které je uskutečňována. Investice bude realizována v oblasti shodné s oblastmi vymezenými v čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení ES. Podle údajů uvedených v podkladech vyplývá, že bude vytvořeno 190 přímých pracovních míst. Dle podkladů se předpokládá nízký stupeň vytváření nepřímých pracovních míst: na 1 přímé pracovní místo má připadat vytvoření méně než 0,5 nepřímého pracovního místa. Úřad proto v souladu s čl. 3.10.3. Rámce stanovil hodnotu faktoru vlivu na region na 1,0.

### IV. Výpočet maximální míry veřejné podpory

Maximální přípustná míra veřejné podpory se počítá podle vzorce:  $R \times T \times I \times M$ , tedy  $48 \times 0,75 \times 0,9 \times 1,0$ , tj. 32,4 %. Maximální přípustná míra veřejné podpory byla stanovena na 32,5 % investice do investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory, což splňuje podmínku zachování maximální míry veřejné podpory pro daný region.

### VIII. Druh a forma veřejné podpory

Navrhovaná veřejná podpora má být poskytnuta formou slevy na dani z příjmů dle § 35b zákona o daních z příjmů.

Předpokládaný hospodářský výsledek (před zdaněním) příjemce veřejné podpory se očekává ve výši: 1. rok ... mil. Kč, 2. rok ... mil. Kč, 3. rok ... mil. Kč, 4. rok ... mil. Kč, 5. rok ... mil. Kč. Předpokládaná výše daňové povinnosti příjemce veřejné podpory od předpokládaného zahájení investice po dobu následujících pěti let bude dle předložených podkladů činit: 1.-4. rok ... Kč, 5. rok ... mil. Kč.

Slevu na dani z příjmů dle § 35b odst. 3 zákona o daních z příjmů, lze uplatňovat po dobu 5 po sobě bezprostředně následujících zdaňovacích období, přičemž prvním zdaňovacím obdobím, za které lze uplatnit slevu na dani, je zdaňovací období, ve kterém poplatník splnil všeobecné podmínky podle zákona o investičních pobídkách a zvláštní podmínky podle zákona o daních z příjmů, nejpozději však zdaňovací období, ve kterém uplynuly 3 roky od vydání rozhodnutí o příslibu investičních pobídek, pokud lhůta pro splnění všeobecných podmínek nebyla na základě zákona o investičních pobídkách prodloužena, nejdéle však o 2 roky.

Veřejná podpora formou slevy na dani z příjmů dle § 35b zákona o daních z příjmů se počítá jako procentuální vyjádření ze skutečné celkové výše nákladů vhodných na poskytnutí podpory. Podle předložených podkladů činí celková předpokládaná hodnota investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory 1 642 mil. Kč, z toho:

- a) pozemky a příprava staveniště (1. rok 7 mil. Kč, 3. rok 10 mil. Kč)
- b) budovy (1. rok 134 mil. Kč, 3. rok 150 mil. Kč)
- c) instalace, stroje ( 1. rok 211 mil. Kč, 2. rok 480 mil. Kč, 3. rok 370 mil. Kč, 4. rok 280 mil. Kč)

Vzhledem k tomu, že příjemce veřejné podpory nesplňuje definiční znaky pro malý či střední podnik, maximální povolená míra veřejné podpory, činí dle článku 3.10 a článku 3.6. Multisektorálního rámce 32,5 % celkové hodnoty skutečně vynaložených investičních nákladů vhodných na poskytnutí veřejné podpory. Celková hodnota veřejné podpory současně nesmí přesáhnout částku 533,65 mil. Kč.

## IX. Závěr

Dne 19.4. 2004 bylo účastníku řízení doručeno vyznění o možnosti vyjádřit se k podkladu pro rozhodnutí i ke způsobu jeho zjištění, popřípadě navrhnout jeho doplnění. Tohoto práva účastník řízení ve stanovené době nevyužil.

Ze všech shora uvedených důvodů bylo možno žádosti o povolení výjimky vyhovět, povolení však bylo nutno podmínit tak, aby byl zajištěn soulad s výše uvedenými předpisy.

### **Poučení o opravném prostředku:**

Proti tomuto rozhodnutí v souladu s § 6 odst. 5 zákona o veřejné podpoře nelze podat rozklad.

Mgr. Kamil Rudolecký  
ředitel odboru veřejná podpora

### **Obdrží:**

Ministerstvo průmyslu a obchodu České republiky  
Na Františku 32  
110 15 Praha