

Č.j.: VP/S 158/03-160

V Brně dne 17. února 2004

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže ve správním řízení zahájeném dne 1.12.2003 na základě žádosti Města Třebíč o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory ze dne 28.11.2003 podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře, v platném znění, ve spojení s § 18 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení, v platném znění (správní řád), rozhodl podle § 6 odst. 3 písm. b) zákona č. 59/2000 Sb., v platném znění, takto:

**Výjimka ze zákazu veřejné podpory ve formě prodeje pozemků městem Třebíč investorům v průmyslové zóně v lokalitě Hrotovická v Třebíči za zvýhodněnou cenu poskytovanou na základě „Podmínek výběrového řízení na prodej stavebních pozemků v průmyslové zóně Hrotovická v Třebíči“, které mají formu programu (dále jen „Program“)**

**se p o v o l u j e**

**za těchto podmínek:**

- 1) veřejná podpora poskytnutá formou prodeje pozemků v průmyslové zóně v lokalitě Hrotovická za zvýhodněnou cenu dle Podmínek výběrového řízení na prodej stavebních pozemků v průmyslové zóně jednotlivým příjemcům veřejné podpory nepřekročí 48% celkových vhodných nákladů na poskytnutí podpory a v případě, kdy příjemce veřejné podpory bude malým či středním podnikem, nepřekročí poskytnutá veřejná podpora 63% celkových vhodných nákladů na poskytnutí veřejné podpory.**

Náklady vhodné na poskytnutí veřejné podpory jsou tvořeny náklady na nákup pozemků a přípravu staveniště, náklady na výstavbu budov a náklady na nákup strojů a jejich instalaci.

K nákladům vhodným na poskytnutí podpory lze připočítat náklady na nákup nehmotných aktiv, která jsou tvořena patenty, operativními nebo patentovanými licencemi na know-how a nepatentovaným know-how. Náklady na nákup nehmotných aktiv lze ve výši 25% hodnoty nákladů vhodných na poskytnutí podpory započítat za podmínek, že tato nehmotná aktiva budou využívána výhradně příjemcem veřejné podpory, bude na ně pohlíženo jako na amortizovatelné statky, budou zahrnuta do aktiv příjemce veřejné podpory, budou zakoupena od třetích subjektů za tržních podmínek a budou užívána v podniku, který obdržel veřejnou podporu, po dobu nejméně 5 let.

- 2) **Veřejná podpora formou prodeje pozemků za zvýhodněnou cenu bude poskytována pouze příjemcům veřejné podpory, jejichž investice v rámci jednoho projektu nepřekročí částku 50 mil. EUR a nebude směřovat do oblastí dopravy, ocelářství, automobilového průmyslu a průmyslu syntetických vláken.**

### **Odůvodnění:**

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) obdržel dne 1.12.2003 žádost o povolení výjimky (dále jen „žádost“) podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře, v platném znění (dále jen „zákon o veřejné podpoře“), kterou dopisem ze dne 28.11.2003 č.j. OSMM/21939-03/6529-2003/Ks podalo Město Třebíč.

#### *I. Podklady pro rozhodnutí*

Při posuzování žádosti vycházel Úřad z následujících podkladů:

1. žádosti o povolení výjimky podle § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře,
2. dopisu města Třebíč ze dne 28.11.2003 č.j. OSMM/21939-03/6529-2003/Ks
3. Podmínek výběrového řízení na prodej stavebních pozemků v průmyslové zóně na ul. Hrotovická v Třebíči
4. Návrhu formuláře žádosti investora o pozemek v průmyslové zóně Třebíč – Hrotovická
5. Smlouvy o budoucí kupní smlouvě mezi městem Třebíč jako budoucím prodávajícím a budoucím kupujícím
6. Usnesení 12. zasedání zastupitelstva města Třebíč ze dne 18.12.2003 o schválení Podmínek výběrového řízení pro prodej pozemků v průmyslové zóně Hrotovická za zvýhodněnou cenu
7. Znaleckého posudku č. 1874-50/2003, o stanovení obvyklé ceny pozemků tvořících Průmyslovou zónu lokality Hrotovické v Třebíči, včetně předpokládaných dokončených inženýrských sítí, k.ú. Střítež u Třebíče, okr. Třebíč zpracovaného Ing. Lubomírem Krejčím, bytem kpt. Nálepky 65, Třebíč

#### *II. Údaje získané z žádosti o povolení výjimky :*

- poskytovatelem veřejné podpory je Město Třebíč
- název programu veřejné podpory je „Prodej pozemků v průmyslové zóně na ulici Hrotovická v Třebíči“
- právním základem pro poskytnutí veřejné podpory je Usnesení zastupitelstva města Třebíče ze dne 18.12.2003 o schválení Podmínek výběrového řízení pro prodej pozemků v průmyslové zóně Hrotovická za zvýhodněnou cenu
- jedná se o nový program podpory
- druhem podpory je podpora rozvoje podnikání
- formou poskytnutí podpory je prodej pozemků za zvýhodněnou cenu
- přibližný počet příjemců v rámci Programu se bude pohybovat v rozmezí 10-50

#### *III. Vymezení účastníka řízení*

Jediným účastníkem řízení o povolení výjimky je v souladu s § 3 písm. c) ve spojení s § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře Město Třebíč.

#### IV. Vymezení pojmu

Malé a střední podniky jsou v čl. 2 Nařízení Komise (ES) ze dne 12. ledna 2001, o použití článků 87 a 88 Smlouvy o ES u státní podpory malého a středního podnikání, definovány jako podniky, které mají méně než 250 zaměstnanců, mají buď roční obrat nepřesahující 40 mil. EUR, nebo roční celkovou účetní rozvahu nepřesahující 27 mil. EUR a splňují kritérium nezávislosti, tj. nevlastní v nich 25% nebo více základního jmění a hlasovacích práv jeden podnik, nebo společně několik podniků, které nenaplní definici „MSP“. V případě, kdy k datu konečné rozvahy podnik překročí nebo naopak nenaplní práh zaměstnanců nebo finanční strop, ztrácí nebo získává postavení „MSP“ pouze v případě, že se tento jev opakuje ve dvou po sobě následujících finančních rocích.

#### V. Charakteristika příjemců podpory

Příjemci podpory budou investoři, kteří vybudují na území průmyslové zóny Třebíč – Hrotovická nové provozovny pro účely zpracovatelského průmyslu, vyjma ocelářství, automobilového průmyslu a průmyslu syntetických vláken, a pro účely strategických služeb a výzkumu a vývoje.

#### VI. Popis a forma podpory

Předmětem podpory je podpora podnikání v okrese Třebíč.

Podpora je poskytována formou prodeje pozemků za zvýhodněnou cenu. Jedná se o pozemky, které se nacházejí v průmyslové zóně Třebíč – Hrotovická o celkové výměře cca 11 ha a jsou všechny ve vlastnictví města Třebíč. Zastupitelstvem města Třebíč je stanovena cena pozemků v závislosti na počtu nově vytvořených pracovních míst ve zřizovaných provozovnách. Poměr ceny a počtu nově vytvořených pracovních míst je stanoven následovně:

<b>Cena</b>	<b>počet nově vytvořených pracovních míst</b>
250,- Kč/m <sup>2</sup>	0 – 50 p.m.
220,- Kč/m <sup>2</sup>	51-100 p.m.
180,- Kč/m <sup>2</sup>	101-150 p.m.
140,- Kč/m <sup>2</sup>	151 – 200 p.m.
100,- Kč/m <sup>2</sup>	201 a více p.m.

příčemž cena stanovená znaleckým posudkem č. 1874-50/2003, o stanovení obvyklé ceny pozemků tvořících Průmyslovou zónu lokality Hrotovické v Třebíči, včetně předpokládaných dokončených inženýrských sítí, k.ú. Střítež u Třebíče, okr. Třebíč znalcem Ing. Lubomírem Krejčím, bytem kpt. Nálepky 65, Třebíč ze dne 12.5. 2003 je stanovena jako 429 Kč/m<sup>2</sup>.

Lze tedy předjímat, že podpora bude příjemce veřejné podpory navíc motivovat k vytváření nových pracovních míst v okrese Třebíč.

Podpora bude poskytována pouze investorům podnikajícím ve zpracovatelském průmyslu vyjma oborů zaměřených na prvotní zpracování surovin a pro účely strategických služeb a vědy a výzkumu a předpokládaný počet příjemců je stanoven jako 10-50.

Na poskytnutí podpory nevzniká příjemci nárok, o jejím poskytnutí bude na základě podané žádosti v souladu s podmínkami Programu rozhodovat Zastupitelstvo města Třebíče.

Se zájemci, kterým rozhodne Zastupitelstvo města pozemky prodat, budou uzavřeny smlouvy o budoucích kupních smlouvách, kde budou dojednány veškeré termíny přípravy, realizace a zahájení provozu jednotlivých provozoven a sankce za nesplnění těchto termínů.

Součástí smlouvy bude také konstrukce tržní ceny na základě počtu nově vytvořených pracovních míst a stanovení mechanismu prokazování počtu těchto míst po dobu pěti let od právní moci kolaudačního rozhodnutí provozoven.

### *VII. Právní analýza*

V § 1 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že tento zákon upravuje postup při posuzování slučitelnosti veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody (sdělení č. 7/1995 Sb., o sjednání Evropské dohody zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé).

Čl. 64 odst. 1 bod (iii) Evropské dohody stanoví, že neslučitelná s řádným působením této dohody, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi ČR a Společenstvím, je jakákoliv veřejná podpora, která narušuje soutěž nebo hrozí jejím narušením v důsledku zvýhodňování některých podnikatelských jednotek nebo výroby určitého zboží.

Čl. 64 odst. 3 Evropské dohody stanoví, že Rada přidružení přijme do tří let od vstupu této dohody v platnost nezbytná pravidla pro provádění odstavců 1 a 2. Tato pravidla byla přijata dne 24. 6. 1998 s účinností od 11. 7. 1998 (sdělení č. 225/1998 Sb., o sjednání Rozhodnutí č. 1/98 Rady přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé ze dne 24. 6. 1998 o přijetí prováděcích pravidel pro uplatnění ustanovení o státní podpoře uvedených v čl. 64 odst. 1 bodu (iii) a odst. 2, podle čl. 64 odst. 3 Evropské dohody zakládající přidružení mezi ES a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé, a v čl. 8 odst. 1 bodu (iii) a odst. 2 Protokolu 2 k této Dohodě o výrobcích ESUO (dále jen „Prováděcí pravidla“).

V čl. 2 Prováděcích pravidel se stanoví, že posouzení slučitelnosti jednotlivých rozhodnutí o podpoře a programů veřejných podpor s Evropskou dohodou bude probíhat na základě kritérií vyplývajících z uplatnění pravidel článku 92 Smlouvy o založení Evropského společenství, včetně současné a budoucí sekundární legislativy, systémů, směrnic a dalších příslušných administrativních nařízení platných v ES, jakož i precedenčního práva Soudu první instance a Soudního dvora ES a zvláštních pokynů, které budou vypracovány podle článku 4 odst. 3 Prováděcích pravidel.

V § 3 písm. a) zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejnou podporou se rozumí jakákoliv forma podpory, včetně programů veřejné podpory nebo výhod zvýhodňujících podnikání nebo odvětví výroby poskytovaná Českou republikou, ministerstvem, jiným správním orgánem, orgánem samosprávy nebo poskytovaná z veřejných prostředků.

V § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejná podpora poskytovaná způsobem narušujícím nebo hrozícím narušením soutěže tím, že zvýhodňuje určité podnikání nebo odvětví výroby, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské Unie, je neslučitelná se závazky České republiky vyplývajícími z Evropské dohody a je zakázána.

V § 2 odst. 2 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že zákaz veřejné podpory podle odst. 1 platí, pokud tento zákon nestanoví jinak nebo pokud Úřad pro ochranu hospodářské soutěže nepovolil výjimku.

Zákaz poskytování veřejné podpory stanovený v § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře a povinnost poskytovatele nebo navrhovatele veřejné podpory podat žádost o povolení výjimky podle § 6 zákona o veřejné podpoře se nevztahují na podpory malého rozsahu, vymezené v § 4 odst. 1 písm. a) zákona o veřejné podpoře. Jedná se o poskytování veřejných podpor, jejichž výše nepřekročí v období tří let ode dne prvního poskytnutí podpory malého rozsahu částku v Kč odpovídající 100 000 EUR v přepočtu kurzem devizového trhu vyhlášeným Českou národní bankou platným ke dni prvního poskytnutí veřejné podpory malého rozsahu.

Vzhledem k tomu, že:

- a) se jedná o podporu poskytovanou městem Třebíč, které je poskytovatelem podpory v souladu s § 3 písm. c) zákona o veřejné podpoře,
- b) tato podpora může zvýhodnit určité podnikání, neboť umožní příjemci veřejné podpory snížit náklady na realizaci projektu, které by musel na tento projekt vynaložit, čímž je příjemci podpory poskytnuta výhoda na úkor jiných konkurujících společností,
- c) hrozí narušení hospodářské soutěže, neboť poskytnutí podpory povede k posílení finanční pozice a rozšíří finanční možnosti příjemce podpory tím, že mu umožní snížit náklady na realizaci investice, vzhledem k jeho konkurentům, kteří podporu neobdrží,
- d) poskytnutím podpory může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie tím, že umožní příjemci podpory omezit náklady na realizaci investice ve srovnání s náklady, které by nesli ostatní soutěžitelé při realizaci podobného nebo stejného projektu, čímž může být omezen přístup konkurentů příjemce ze zemí EU na relevantní trh,

jde o veřejnou podporu splňující znaky uvedené v § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře, která je obecně zakázaná, pokud zákon o veřejné podpoře nestanoví jinak nebo nebude povolena výjimka.

Při posuzování slučitelnosti výše uvedené veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody je třeba postupovat v souladu s následujícím předpisem ES, jímž jsou:

- I. Oznámení Evropské komise o prvcích veřejné podpory při prodeji pozemků a budov veřejnými orgány - publikované v Official Journal C 209, 10.07. 1997
- II. Pravidla pro národní regionální pomoc – publikovaná v Official Journal 98 C z 10.3. 1998 (dále jen „Pravidla“)

Ad I.

Vzhledem k tomu, že cena pozemku stanovená znaleckým posudkem č. 1874-50/2003, o stanovení obvyklé ceny pozemků tvořících Průmyslovou zónu lokality Hrotovické v Třebíči, včetně předpokládaných dokončených inženýrských sítí, k.ú. Střítež u Třebíče, okr. Třebíč znalcem Ing. Lubomírem Krejčím, bytem kpt. Nálepky 65, Třebíč ze dne 12.5.2003 činí 429 Kč/m<sup>2</sup> a pozemky v Průmyslové zóně Hrotovická budou na základě Programu prodávány za cenu pohybující se v rozmezí 250 – 100 Kč/m<sup>2</sup>, jedná se v souladu s Oznámením Evropské komise o prvcích veřejné podpory při prodeji pozemků a budov veřejnými orgány, publikovaným v Official Journal C 209, 10.07.1997 o veřejnou podporu, přičemž její výše je rovna rozdílu mezi cenou pozemků dle znaleckého posudku a cenou za kterou je prodávána v rámci Programu jednotlivým kupujícím.

Ad II.

Pravidla v čl. 1 stanoví, že regionální podpora je určena méně rozvinutým regionům. Je realizována podporou investic a vytvářením pracovních příležitostí. Dle § 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře Úřad může povolit výjimku ze zákazu veřejné podpory podle § 2 odst. 1 u veřejných podpor, které mají napomoci hospodářskému rozvoji oblastí s mimořádně nízkou životní úrovní nebo vysokou nezaměstnaností, tj. veřejné podpory regionálního charakteru.

Čl. 2 Pravidel stanoví, že rozhodovat o slučitelnosti veřejné podpory lze pouze v případech, kdy je zajištěna vyváženost mezi výsledným narušením soutěže a výhodami vyplývajícími z veřejné podpory. Veřejná podpora poskytovaná dle Programu města Třebíč je zaměřena na podporu podnikání v regionu a má motivační charakter s ohledem na tvorbu nových pracovních míst, neboť cena pozemku určeného k prodeji investorovi je stanovována podle toho, kolik nových pracovních míst investor ve vybudovaném závodě vytvoří. Program počítá pouze s podporou investic, které budou uskutečněny v průmyslové zóně Hrotovická, tedy v okrese Třebíč, tj. v regionu NUTS II Jihovýchod, který spadá pod vymezení regionů dle čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství, jelikož zde HDP na jednoho obyvatele (měřeno kupní silou) dosáhl v období 1996-98 55,6 % průměru HDP na jednoho obyvatele v Evropské unii. Dle čl. 3.5. Pravidel se za oblast, kde je životní úroveň mimořádně nízká, považuje taková jednotka NUTS II, kde HDP na jednoho obyvatele je nižší než 75 % průměru HDP na jednoho obyvatele v Evropské unii. V okrese Třebíč dosáhla míra nezaměstnanosti v říjnu roku 2003 dle informací Ministerstva práce a sociálních věcí ČR 12,9%, což činí 130% průměru nezaměstnanosti v České republice.

Čl. 4.8. Pravidel stanoví, že míra veřejné podpory u oblastí vymezených v čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství nesmí přesáhnout 50 % investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory a musí být stanovena v závislosti na regionálním přínosu konkrétního investičního projektu. Poskytovatel veřejné podpory posuzuje regionální přínosy uvedeného investičního projektu tak, že při stanovování výše veřejné podpory vychází z počtu nově vytvořených pracovních míst v rámci projektu a na základě počtu takto vytvořených nových pracovních míst stanoví kupní cenu za konkrétní pozemek.

Vzhledem k výše uvedenému, zejména k pozitivnímu vlivu na region NUTS II Jihovýchod a na přímou či nepřímou zaměstnanost ve strukturálně znevýhodněném regionu, který realizace Programu přinese, dospěl Úřad k závěru, že narušení soutěže bude vyváženo výhodami plynoucími z uvedené investice pro Českou republiku a město Třebíč.

Čl. 4.1. Pravidel stanoví, že předmětem regionální podpory je zajistit tzv. počáteční investici nebo vytvořit pracovní příležitosti, které souvisí s investicí. Počáteční investicí se dle článku 4.4. Pravidel rozumí investice do fixního kapitálu týkající se založení nového podniku, rozšíření stávajícího podniku nebo zahájení činnosti související se zásadní změnou výroby nebo výrobního procesu u existujícího podniku (cestou racionalizace, diverzifikace nebo modernizace). V případě Programu budou podporovány pouze nové projekty, neboť pozemek za zvýhodněnou cenu bude prodán pouze tomu investorovi, který plánuje vybudovat nový výrobní závod a vytvořit v něm určitý počet nových pracovních míst. Jedná se tedy o počáteční investici.

Čl. 4.2. Pravidel požaduje, aby podíl příjemce na financování podporované investice činil minimálně 25 %. Vzhledem k tomu, že v podmínce výroku tohoto rozhodnutí je uvedeno, že výše celkové veřejné podpory nepřekročí 48 %, popř. 63% celkových vhodných nákladů na poskytnutí podpory, je tato podmínka splněna.

Veřejná podpora formou prodeje pozemků za zvýhodněnou cenu, čili podpora počáteční investice, se počítá jako procentuální vyjádření celkové výše nákladů vhodných na poskytnutí podpory.

Dle čl. 4.5. Pravidel náklady vhodné na poskytnutí veřejné podpory tvoří náklady na nákup pozemků a přípravu staveniště, náklady na výstavbu budov a náklady na nákup strojů a jejich instalaci.

Čl. 4.6. Pravidel stanoví, že k nákladům vhodným na poskytnutí podpory lze připočítat hodnotu investice do nehmotných aktiv, která jsou tvořena patenty, operativními nebo patentovanými licencemi na know-how a nepatentovaným know-how, za podmínky, že tato nehmotná aktiva budou využívána výhradně příjemcem veřejné podpory, bude na ně pohlíženo jako na amortizovatelné statky, budou zakoupena od třetích subjektů za tržních podmínek, budou zahrnuta do aktiv příjemce veřejné podpory a budou užívána v podniku, který obdržel veřejnou podporu, po dobu nejméně 5 let. Podle uvedeného článku lze hodnotu investice do výše uvedených nehmotných aktiv připočítat do výše maximálně 25 % hodnoty nákladů vhodných na poskytnutí podpory.

Čl. 4.9. Pravidel stanoví, že strop uvedený v bodě 4.8. může být pro malé a střední podniky zvýšen o 15 procentních hrubých bodů v případě regionů způsobilých pro exempci dle písm. a) a o 10 procentních hrubých bodů v případě regionů způsobilých pro exempci podle písm. c) čl. 87 Smlouvy o ES.

Čl. 4.10. Pravidel obsahuje podmínku, že investice musí být zachována po dobu nejméně 5 let. Tato podmínka je obsažena přímo ve znění smlouvy o smlouvě budoucí, která bude s příjemci uzavírána; je tedy splněna.

Čl. 4.18. Pravidel stanoví, že strop intenzity veřejné podpory, tedy částka, která nesmí překročit 48 % a v případě malých či středních podniků 63% celkových vhodných nákladů na poskytnutí podpory, zahrnuje částku podpory poskytnuté souběžně podle několika regionálních programů a částku podpory, která přichází z místních, regionálních a celostátních zdrojů.

#### VIII. Závěr

Dne 23.1. 2004 bylo účastníku řízení doručeno vyrozumění o možnosti vyjádřit se k podkladům rozhodnutí, případně navrhnout jeho doplnění. Tohoto práva účastník řízení nevyužil.

Ze všech shora uvedených důvodů bylo možno žádosti o povolení výjimky vyhovět, povolení však bylo nutno podmínit tak, aby byl zajištěn soulad s výše uvedenými předpisy.

#### **Poučení o opravném prostředku:**

Proti tomuto rozhodnutí v souladu s § 6 odst. 5 zákona o veřejné podpoře nelze podat rozklad.

Ing. Josef Bednář  
předseda Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže

#### **Obdrží:**

Město Třebíč  
Masarykovo nám. 116/6  
674 01 Třebíč