



UOHSX00GPJYQ

USNESENÍ

Spisová značka: ÚOHS-S0433/2022/VZ

Číslo jednací: ÚOHS-36196/2022/500

Brno 17. 10. 2022

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže příslušný podle § 248 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, ve správním řízení zahájeném z moci úřední dne 29. 9. 2022, jehož účastníkem je

- zadavatel – Městská část Praha 8, IČO 00063797, se sídlem Zenklova 1/35, 180 00 Praha 8, ve věci přezkoumání úkonů zadavatele učiněných v otevřené soutěži o návrh „Návrh architektonického řešení základní školy Rohan, Praha 8“, jejíž oznámení bylo odesláno k uveřejnění dne 3. 1. 2022 a uveřejněno ve Věstníku veřejných zakázek dne 6. 1. 2022 pod ev. č. Z2022-000163, ve znění pozdějších oprav, a v Úředním věstníku Evropské unie uveřejněno dne 7. 1. 2022 pod ev. č. 2022/S 005-009386, ve znění pozdějších oprav,

vydává toto

usnesení:

Správní řízení se podle § 66 odst. 2 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, zastavuje, neboť odpadl důvod řízení.

ODŮVODNĚNÍ

1. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) jako orgán příslušný podle § 248 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“), k výkonu dozoru nad dodržováním pravidel stanovených tímto zákonem a zadávacími podmínkami pro zadání podlimitní a nadlimitní veřejné zakázky, včetně koncese s výjimkou koncesí malého rozsahu podle § 178 zákona, a pro zvláštní postupy podle části šesté zákona, obdržel dne 19. 8. 2022 podnět k přezkoumání postupu zadavatele – Městská část Praha 8, IČO 00063797, se sídlem Zenklova 1/35, 180 00 Praha 8 (dále jen „zadavatel“) – ve věci otevřené soutěže o návrh „Návrh architektonického řešení základní školy Rohan, Praha 8“, jejíž oznámení bylo odesláno k uveřejnění dne 3. 1. 2022 a uveřejněno ve Věstníku

veřejných zakázek dne 6. 1. 2022 pod ev. č. Z2022-000163, ve znění pozdějších oprav, a v Úředním věstníku Evropské unie uveřejněno dne 7. 1. 2022 pod ev. č. 2022/S 005-009386, ve znění pozdějších oprav (dále jen „soutěž o návrh“).

2. Přípisem č. j. ÚOHS-29043/2022/535 ze dne 24. 8. 2022 vyzval Úřad zadavatele k zaslání písemného vyjádření k obsahu podnětu a kompletní dokumentace související se soutěží o návrh. Dne 6. 9. 2022 obdržel Úřad vyjádření zadavatele a dokumentaci vztahující se k soutěži o návrh, které však neobsahovaly jakékoliv dokumenty či informace ohledně toho, že by byl zadavatel již v té fázi soutěže o návrh, že by odeslal oznámení o výběru návrhu účastníkům soutěže o návrh, což by mohlo zapříčinit ukončení soutěže o návrh ve smyslu § 149 odst. 3 zákona. Daná informace neplynula ani z informací uveřejněných o soutěži o návrh na profilu zadavatele či ve Věstníku veřejných zakázek.
3. Z předložených podkladů získal Úřad pochybnost, zda zadavatel nepostupoval v rozporu se zásadou přiměřenosti zakotvenou v § 6 odst. 1 zákona, když rozhodnutím o vyloučení ze dne 19. 7. 2022 vyloučil dle bodu 10.4.5. soutěžních podmínek dodavatele BY Architects, spol. s r.o., IČO 07740557, se sídlem Pod Zvonařkou 2317/1, 120 00 Praha 2 (dále jen „dodavatel BY Architects, spol. s r.o.“) ze soutěže o návrh proto, že dle zadavatele dodavatelem BY Architects, spol. s r.o. předložený soutěžní návrh, resp. dokument „Autor“ z elektronické části návrhu nesplňuje podmínky soutěže o návrh, konkrétně podmínku anonymity soutěžního návrhu kvůli jeho podepsání (a „uzamčení“) skrze uznávaný elektronický podpis, a uvedený postup dodavatele BY Architects, spol. s r.o. dle zadavatele znemožnil řádné posouzení soutěžního návrhu porotou, ač dodavatel BY Architects, spol. s r.o. dotčenou podmínku soutěže o návrh nemohl porušit, neboť elektronickou část svého soutěžního návrhu včetně uvedeného dokumentu podal v zadávacích podmínkách umožněným způsobem, když v souladu s bodem 6.1.1. písm. B soutěžních podmínek učinil součástí elektronické části svého soutěžního návrhu dokument ve formátu .pdf, jehož součástí byla vyplněná příloha PP3 soutěžních podmínek (formulář „Autor“) a který byl v souladu se zadavatelovým požadavkem na podpis v rámci daného formuláře podepsán prostřednictvím dle bodu 4.12.1. soutěžních podmínek přípustného uznávaného elektronického podpisu, přičemž zadavatel nevyvinul dostatečnou snahu vhodným způsobem anonymitu dotčeného dokumentu z elektronické části soutěžního návrhu dodavatele BY Architects, spol. s r.o. zajistit, a to i přesto, že s ohledem na znění soutěžních podmínek daný dokument v elektronické části soutěžních návrhů ostatních účastníků soutěže o návrh taktéž musel obsahovat konkrétní identifikační údaje dodavatelů vč. podpisů oprávněných osob a zadavatel tudíž musel takto podané návrhy určitým způsobem upravit, jelikož bez zásahu zadavatele by zmíněné elektronické části podaných návrhů nemohly být předány porotě k posouzení pro nesplnění podmínky anonymity soutěžního návrhu, čímž zadavatel současně porušil zásadu rovného zacházení zakotvenou v § 6 odst. 2 zákona, přičemž uvedený postup zadavatele mohl ovlivnit výběr dodavatele. Vzhledem k uvedenému Úřad zahájil v této věci správní řízení z moci úřední vedené pod sp. zn. ÚOHS-S0433/2022/VZ.
4. Účastníkem správního řízení je podle § 256 zákona zadavatel.
5. Zahájení správního řízení oznámil Úřad zadavateli přípisem č. j. ÚOHS-33913/2022/535 ze dne 29. 9. 2022.

6. Usnesením č. j. ÚOHS-34087/2022/535 ze dne 30. 9. 2022 (dále jen „usnesení ze dne 30. 9. 2022“) stanovil Úřad zadavateli lhůtu pro navrhování důkazů, k podávání jiných návrhů a k vyjádření stanoviska v rámci řízení.
7. Rozhodnutím č. j. ÚOHS-34350/2022/500 ze dne 3. 10. 2022 Úřad uložil zadavateli předběžné opatření ve formě zakazu odeslat oznámení o výběru návrhu v soutěži o návrh, a to až do pravomocného skončení správního řízení vedeného Úřadem pod sp. zn. ÚOHS-S0433/2022/VZ.
8. Dne 4. 10. 2022 obdržel Úřad vyjádření zadavatele z téhož dne (dále jen „vyjádření ze dne 4. 10. 2022“), v němž zadavatel uvedl, že oznámení o výběru návrhu bylo účastníkům soutěže o návrh odesláno dne 25. 7. 2022, přičemž zadavatel uvedené doložil výpisem z elektronického nástroje.
9. Dne 5. 10. 2022 obdržel Úřad žádost zadavatele z téhož dne (dále jen „žádost ze dne 5. 10. 2022“) o prodloužení lhůty stanovené usnesením ze dne 30. 9. 2022, a to z důvodu „[...] potřeby konzultace s externím právním poradcem a rovněž z důvodu vyžádání vyjádření administrátora, který zadávací řízení zajišťoval.“
10. Dne 10. 10. 2022 obdržel Úřad vyjádření zadavatele (dále jen „vyjádření ze dne 10. 10. 2022“) a dokumentaci vztahující se k soutěži o návrh. Zadavatel ve svém vyjádření ze dne 10. 10. 2022 mj. uvedl, že soutěž o návrh byla ukončena podle § 149 odst. 3 písm. b) zákona, neboť oznámení o výběru návrhu bylo dne 25. 7. 2022 odesláno všem účastníkům soutěže o návrh, přičemž pouze jediný účastník, a sice dodavatel BY Architects, spol. s r.o., podal dne 25. 7. 2022 námitky, nicméně tyto námitky zadavatel odmítl rozhodnutím ze dne 9. 8. 2022 a následně již zmíněným dodavatelem nebyl podán návrh podle § 251 odst. 2 nebo 3 zákona.
11. Podle § 66 odst. 2 správního řádu platí, že správní orgán řízení vedené z moci úřední usnesením zastaví, jestliže zjistí, že u některého správního orgánu již před zahájením tohoto řízení bylo zahájeno řízení v téže věci, nebo jestliže v řízení, ve kterém nemohou pokračovat právní nástupci, odpadl jeho důvod, zejména jestliže účastník zemřel nebo zanikl, anebo zanikla věc nebo právo, jehož se řízení týká.
12. Podle § 149 odst. 3 zákona se soutěž o návrh považuje za ukončenou v okamžiku, kdy
 - a) všem účastníkům soutěže o návrh uplyne lhůta pro podání námitek proti výběru návrhu, pokud námitky nejsou podány,
 - b) v případě podání námitek uplyne lhůta pro podání návrhu podle § 251 odst. 2 nebo 3 zákona, pokud návrh není podán, nebo
 - c) v případě podání návrhu podle § 251 odst. 1 zákona nabude právní moci rozhodnutí o zastavení správního řízení či zamítnutí návrhu.
13. Podle § 263 odst. 2 zákona platí, že nedodrží-li zadavatel pravidla stanovená pro zadání veřejné zakázky nebo pro zvláštní postup podle části šesté zákona, přičemž tím ovlivní nebo může ovlivnit výběr dodavatele nebo výběr návrhu, a dosud nedošlo k uzavření smlouvy, Úřad zruší zadávací řízení nebo soutěž o návrh nebo jen jednotlivý úkon zadavatele.
14. Úřad uvádí, že předmětem tohoto správního řízení zahájeného Úřadem z moci úřední je přezkum úkonů zadavatele učiněných v soutěži o návrh, konkrétně úkonů spojených

s vyloučením dodavatele BY Architects, spol. s r.o. ze soutěže o návrh, a v meritorním rozhodnutí by bylo posouzeno, zda jsou naplněny důvody pro uložení nápravného opatření podle § 263 zákona či nikoliv. V tomto správním řízení by tedy v době před ukončením soutěže o návrh bylo možné v případě zjištění, že zadavatel v rámci provedení výše uvedeného úkonu nepostupoval v souladu se zákonem, přičemž tím ovlivnil nebo mohl ovlivnit výběr dodavatele, uložit podle § 263 odst. 2 zákona nápravné opatření spočívající ve zrušení soutěže o návrh nebo jednotlivého úkonu zadavatele.

15. Úřad dále uvádí, že z obdržené dokumentace vztahující se k soutěži o návrh vyplývá, že Rozhodnutí a oznámení o výběru nejvhodnějšího soutěžního návrhu bylo dne 25. 7. 2022 odesláno všem účastníkům soutěže o návrh, přičemž námitky proti výběru návrhu zadavatel neobdržel. Zadavatelem ve vyjádření ze dne 10. 10. 2022 uvedl, že zmiňované námitky jsou námitky dodavatele BY Architects, spol. s r.o. ze dne 25. 7. 2022, které však směřovaly pouze proti rozhodnutí o vyloučení ze dne 19. 7. 2022, kdy zadavatel tyto námitky nedatovaným rozhodnutím (doručeným dodavateli BY Architects, spol. s r.o. dne 9. 8. 2022) odmítl a následný návrh podle § 251 zákona nebyl podán. Jiné námitky nebyly v soutěži o návrh dle informací plynoucích z doložené dokumentace podány. S ohledem na uvedené skutečnosti Úřad považuje soutěž o návrh za ukončenou podle § 149 odst. 3 písm. a) zákona. Úřad současně doplňuje, že zadavatel informaci o tom, že již odeslal oznámení o výběru návrhu účastníkům soutěže o návrh, resp. že soutěž o návrh byla ukončena dosud neuveřejnil na profilu zadavatele ani ve Věstníku veřejných zakázek, přičemž Úřad se o této informaci dozvěděl až po zahájení správního řízení prostřednictvím vyjádření ze dne 4. 10. 2022.
16. Vzhledem tak k tomu, že předmětná soutěž o návrh byla ukončena, odpadl důvod řízení zahájeného za účelem přezkumu úkonů spojených s vyloučením dodavatele BY Architects, spol. s r.o. ze soutěže o návrh, neboť i v případě, že by Úřad shledal pochybení na straně zadavatele, uložení nápravného opatření dle § 263 zákona formou zrušení soutěže o návrh či jednotlivého úkonu zadavatele již není možné, neboť nemůže být naplněna jedna ze zákonných podmínek pro jeho uložení. Z uvedeného tedy vyplývá, že v průběhu správního řízení byly zjištěny okolnosti, v jejichž důsledku nelze naplnit účel správního řízení vedeného pod sp. zn. ÚOHS-S0433/2022/VZ. Úřad proto rozhodl tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto usnesení.
17. Současně Úřad upozorňuje, že zastavení správního řízení vedeného pod sp. zn. ÚOHS-S0433/2022/VZ nebrání tomu, aby bylo Úřadem případně v budoucnu zahájeno řízení o přestupku.
18. Pro úplnost se Úřad vyjadřuje i k žádosti zadavatele ze dne 5. 10. 2022 o prodloužení lhůty stanovené usnesením ze dne 30. 9. 2022 k navrhování důkazů, podání jiných návrhů a vyjádření stanoviska v rámci řízení. Úřad k této žádosti uvádí, že vzhledem k tomu, že se správní řízení vedené pod sp. zn. ÚOHS-S0433/2022/VZ zastavuje, nepovažuje za účelné ani hospodárné lhůtu určenou zadavateli za účelem navrhování důkazů a jiných návrhů v daném řízení a vyjádření stanoviska k meritu věci prodloužovat či znovu stanovovat, neboť případné další vyjádření zadavatele či důkazy vztahující se k předmětu tohoto správního řízení by za situace, kdy je dán důvod pro zastavení správního řízení dle § 66 odst. 2 správního řádu, nemohly ovlivnit výsledek správního řízení.

POUČENÍ

Proti tomuto usnesení se nelze podle § 76 odst. 5 správního řádu odvolat, neboť se jedná o usnesení, které se podle § 66 odst. 2 správního řádu pouze poznamenává do spisu.

otisk úředního razítka

Mgr. Markéta Dlouhá
místopředsedkyně

K poznamenání do spisu sp. zn. ÚOHS-S0433/2022/VZ.

Na vědomí:

Městská část Praha 8, Zenklova 1/35, 180 00 Praha 8

Vypraveno dne:

viz otisk razítka na poštovní obálce nebo časový údaj na obálce datové zprávy