



UOHSX00E6FAN

USNESENÍ

Spisová značka: ÚOHS-S0477/2020/VZ

Číslo jednací: ÚOHS-38643/2020/533/HČÍ

Brno 01.12.2020

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže příslušný podle § 248 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, ve správním řízení zahájeném dne 11. 11. 2020 na návrh z téhož dne, jehož účastníky jsou

- zadavatel – Ředitelství silnic a dálnic ČR, IČO 65993390, se sídlem Na Pankráci 546/56, 140 00 Praha 4,
- navrhovatel – konsorcium „ČNES+3K+ÚS+PS, VDZ dálnice“, jehož účastníky jsou
 - ČNES dopravní stavby, a.s., IČO 47781734, se sídlem Milady Horákové 2764, 272 01 Kladno-Kročehlavy,
 - 3K značky s.r.o., IČO 25056271, se sídlem Jiráskova 1519, 251 01 Říčany u Prahy,
 - Údržba silnic s.r.o., IČO 61681199, se sídlem Na Červeném Hrádku 294, 264 01 Sedlčany,
 - Pražské služby, a.s., IČO 60194120, se sídlem Pod Šancemi 444/1, Praha 9,zastoupené na základě plné moci ze dne 11. 11. 2020 společností KAROLAS Legal s.r.o., advokátní kancelář, IČO 05732069, se sídlem Klimentská 2062/6, Nové Město, 110 00 Praha 1,
- vybraný dodavatel – Credo Litoměřice VDZ spol. s r.o., IČO 25493043, se sídlem Ústecká 53, 410 02 Malé Žernoseky,

ve věci přezkoumání úkonů zadavatele učiněných při zadávání části 4 „Obnova VDZ na dálnicích SSÚD 12 Řehlovice“ veřejné zakázky „Rámcová dohoda - obnova VDZ na dálnicích“ v otevřeném řízení, jehož oznámení bylo odesláno k uveřejnění dne 15. 5. 2020 a uveřejněno ve Věstníku veřejných zakázek dne 18. 5. 2020 pod ev. č. Z2020-016993 a v Úředním věstníku Evropské unie dne 19. 5. 2020 pod ev. č. 2020/S 097-230820,

vydává toto

usnesení:

Správní řízení se podle § 257 písm. i) zákona č. 134/2016 sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, **zastavuje**, neboť zadavatel – Ředitelství silnic a dálnic ČR, IČO 65993390, se sídlem Na Pankráci 546/56, 140 00 Praha 4 – rozhodnutím ze dne 12. 11. 2020 zrušil přezkoumávané úkony, a to rozhodnutí o výběru dodavatele ze dne 8. 10. 2020 a oznámení o výběru dodavatele učiněné v zadávacím řízení na část 4 „Obnova VDZ na dálnicích SSÚD 12 Řehlovice“ veřejné zakázky „Rámcová dohoda - obnova VDZ na dálnicích“ zadávané v otevřeném řízení, jehož oznámení bylo odesláno k uveřejnění dne 15. 5. 2020 a uveřejněno ve Věstníku veřejných zakázek dne 18. 5. 2020 pod ev. č. Z2020-016993 a v Úředním věstníku Evropské unie dne 19. 5. 2020 pod ev. č. 2020/S 097-230820.

ODŮVODNĚNÍ

I. PRŮBĚH SPRÁVNÍHO ŘÍZENÍ

1. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) jako orgán příslušný podle § 248 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „zákon“) k výkonu dozoru nad dodržováním pravidel stanovených tímto zákonem a zadávacími podmínkami pro zadání podlimitní a nadlimitní veřejné zakázky, včetně koncese s výjimkou koncesí malého rozsahu podle § 178 zákona, a pro zvláštní postupy podle části šesté zákona, obdržel dne 11. 11. 2020 návrh navrhovatele – konsorcia „ČNES+3K+ÚS+PS, VDZ dálnice“, jehož účastníky jsou
 - ČNES dopravní stavby, a.s., IČO 47781734, se sídlem Milady Horákové 2764, 272 01 Kladno-Kročehlavy,
 - 3K značky s.r.o., IČO 25056271, se sídlem Jiráskova 1519, 251 01 Říčany u Prahy,
 - Údržba silnic s.r.o., IČO 61681199, se sídlem Na Červeném Hrádku 294, 264 01 Sedlčany,
 - Pražské služby, a.s., IČO 60194120, se sídlem Pod Šancemi 444/1, Praha 9,zastoupeného na základě plné moci ze dne 11. 11. 2020 společností KAROLAS Legal s.r.o., advokátní kancelář, IČO 05732069, se sídlem Klimentská 2062/6, Nové Město, 110 00 Praha 1 (dále jen „navrhovatel“) – z téhož dne na zahájení správního řízení o přezkoumání úkonů zadavatele – Ředitelství silnic a dálnic ČR, IČO 65993390, se sídlem Na Pankráci 546/56, 140 00 Praha 4 (dále jen „zadavatel“) – učiněných při zadávání části 4 „Obnova VDZ na dálnicích SSÚD 12 Řehlovice“ veřejné zakázky „Rámcová dohoda - obnova VDZ na dálnicích“ v otevřeném řízení, jehož oznámení bylo odesláno k uveřejnění dne 15. 5. 2020 a uveřejněno ve Věstníku veřejných zakázek dne 18. 5. 2020 pod ev. č. Z2020-016993 a v Úředním věstníku Evropské unie dne 19. 5. 2020 pod ev. č. 2020/S 097-230820 (dále jen „veřejná zakázka“).
2. Dnem 11. 11. 2020, kdy Úřad obdržel shora uvedený návrh, bylo podle § 249 zákona ve spojení s § 44 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „správní řád“) zahájeno správní řízení o přezkoumání úkonů zadavatele.

3. V návrhu navrhovatel uvádí, že rozhodnutí zadavatele ze dne 8. 10. 2020 o výběru dodavatele – Credo Litoměřice VDZ spol. s r.o., IČO 25493043, se sídlem Ústecká 53, 410 02 Malé Žernoseky (dále jen „vybraný dodavatel“) – je nezákonné, neboť vybraný dodavatel prokazoval část technické kvalifikace podle § 79 odst. 2 písm. a) a i) zákona (seznam stavebních prací a přehled průměrného ročního počtu zaměstnanců) pomocí poddodavatele, přičemž s ohledem na zákonnou povinnost poddodavatele podle § 83 odst. 1 písm. d) zákona podílet se na plnění veřejné zakázky v rozsahu, v jakém poddodavatel prokázal kvalifikaci za vybraného dodavatele, nesplnil vybraný dodavatel zadávací podmínky v části týkající se požadavku zadavatele podle § 105 odst. 2 zákona, že určité významné činnosti při plnění veřejné zakázky musí být plněny přímo vybraným dodavatelem. Podle navrhovatele zadavatel porušil ust. § 6, § 39 odst. 4 a § 48 odst. 8 zákona, když rozhodl o výběru vybraného dodavatele, který nesplnil podmínky účasti v zadávacím řízení a navrhovatel požaduje zrušení oznámení a rozhodnutí o výběru vybraného dodavatele a posouzení splnění podmínek účasti vybraného dodavatele.
4. Současně s návrhem na zahájení řízení o přezkoumání úkonů zadavatele navrhovatel požádal o vydání předběžného opatření s tím, aby Úřad zadavateli uložil zákaz uzavřít smlouvu v předmětném zadávacím řízení.
5. Účastníky správního řízení podle ustanovení § 256 zákona jsou:
 - zadavatel,
 - navrhovatel,
 - vybraný dodavatel.
6. Zahájení správního řízení oznámil Úřad účastníkům správního řízení přípisem č. j. ÚOHS-38643/2020/533/HČÍ ze dne 13. 11. 2020.
7. Dne 18. 11. 2020 obdržel Úřad prostřednictvím datové schránky a dne 23. 11. 2020 v listinné podobě dokumentaci o zadávacím řízení.
8. Dne 23. 11. 2020 obdržel Úřad prostřednictvím datové schránky vyjádření zadavatele z téhož dne. V podaném vyjádření zadavatel Úřadu mj. sdělil, že námitkám navrhovatele částečně vyhověl a podle § 49 zákona přijal opatření k nápravě, když rozhodnutím ze dne 12. 11. 2020 zrušil rozhodnutí o výběru dodavatele ze dne 8. 10. 2020 a oznámení o výběru dodavatele. Zadavatel dále uvedl, že provede nové posouzení splnění technického kvalifikačního předpokladu podle § 79 odst. 2 písm. a) zákona (seznam stavebních prací) vybraným dodavatelem, a to zejména s ohledem na zadavatelem stanovené omezení účasti poddodavatele na plnění veřejné zakázky ve smyslu § 105 odst. 2 zákona. S ohledem na výše uvedené zadavatel žádá, aby Úřad zastavil správní řízení, neboť zadavatel přijal opatření k nápravě a zrušil přezkoumávané úkony.
9. Rozhodnutím č. j. ÚOHS-38643/2020/533/HČÍ ze dne 25. 11. 2020 Úřad rozhodl o zamítnutí návrhu navrhovatele na nařízení předběžného opatření.
10. Usnesením č. j. ÚOHS-38643/2020/533/HČÍ ze dne 26. 11. 2020 Úřad stanovil zadavateli lhůtu k podání informace Úřadu o dalších úkonech, které zadavatel provede v šetřeném

zadávacím řízení v průběhu správního řízení, a zaslání příslušné dokumentace o zadávacím řízení.

II. ZÁVĚRY ÚŘADU

11. Dle protokolu o otevírání nabídek v elektronické podobě ze dne 17. 6. 2020 zadavatel obdržel ve lhůtě pro podání nabídek 6 nabídek. Dne 8. 10. 2020 rozhodl zadavatel o výběru dodavatele a oznámení o výběru dodavatele bylo navrhovateli doručeno dne 9. 10. 2020.
12. Dne 21. 10. 2020 obdržel zadavatel námítky navrhovatele z téhož dne směřující proti výběru dodavatele, které zadavatel rozhodnutím ze dne 2. 11. 2020 částečně odmítl.
13. Rozhodnutím ze dne 12. 11. 2020 zadavatel s odkazem na § 49 zákona zrušil rozhodnutí o výběru dodavatele ze dne 8. 10. 2020 a oznámení o výběru dodavatele. Zadavatel v předmětném rozhodnutí o zrušení rozhodnutí o výběru dodavatele uvedl, že na základě námitek navrhovatele ze dne 21. 10. 2020 provede nové posouzení splnění podmínek účasti v zadávacím řízení vybraným dodavatelem.
14. Podle § 257 písm. i) zákona Úřad zahájené řízení usnesením zastaví, jestliže zadavatel zrušil přezkoumávané úkony nebo přijal požadované opatření k nápravě.
15. Z výše uvedených skutečností vyplývá, že zadavatel rozhodnutím ze dne 12. 11. 2020 zrušil úkony zadavatele spočívající v rozhodnutí o výběru dodavatele ze dne 8. 10. 2010 a oznámení o výběru dodavatele doručeného účastníkům zadávacího řízení dne 9. 10. 2020 a rovněž v citovaném rozhodnutí uvedl, že znovu provede posouzení splnění podmínek účasti v zadávacím řízení vybraným dodavatelem, přičemž úkony týkající se posouzení nabídky vybraného dodavatele vedoucí k výběru dodavatele navrhovatel v návrhu rozporoval. Zadavatel tedy de facto zrušil úkony, které navrhovatel požadoval přezkoumat.
16. Jelikož v průběhu správního řízení zadavatel zrušil přezkoumávané úkony, rozhodl Úřad usnesením podle § 257 písm. i) zákona o zastavení správního řízení tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto usnesení.
17. Pro úplnost Úřad poznamenává, že z důvodu procesní ekonomie již považoval za neúčelné stanovit účastníkům řízení lhůtu k vyjádření se k podkladům rozhodnutí ve smyslu § 261 odst. 3 zákona, neboť Úřad je povinen dle § 6 odst. 2 správního řádu postupovat tak, aby nikomu nevznikaly zbytečné náklady a dotčené osoby co možná nejméně zatěžoval. Za situace, kdy je zřejmé, že je dán důvod pro zastavení správního řízení podle § 257 písm. i) zákona, by vyjádření účastníků řízení k otázkám, jejichž závazné posouzení mělo být obsahem rozhodnutí za situace, kdy by nebyl dán důvod pro zastavení správního řízení, a jejichž okruh (tedy předmět řízení) byl vymezen na základě podaného návrhu, účastníkům řízení mohlo způsobit toliko zbytečné náklady, aniž by takové vyjádření mohlo ovlivnit výsledek správního řízení. Z toho důvodu Úřad lhůtu podle § 261 odst. 3 zákona účastníkům řízení nestanovil.

POUČENÍ

Proti tomuto usnesení lze do 15 dnů ode dne jeho doručení podat rozklad k předsedovi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, a to prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže – Sekce veřejných zakázek, třída Kpt. Jaroše 1926/7, Černá Pole, 604 55 Brno. Rozklad nemá podle § 76 odst. 5 správního řádu odkladný účinek. Rozklad a další podání účastníků učiněná v řízení o rozkladu se podle § 261 odst. 1 písm. b) zákona činí výhradně prostřednictvím datové schránky nebo jako datová zpráva podepsaná uznávaným elektronickým podpisem.

otisk úředního razítka

JUDr. Eva Kubišová
místopředsedkyně

Obdrží:

1. Ředitelství silnic a dálnic ČR, Na Pankráci 546/56, 140 00 Praha 4
2. KAROLAS Legal s.r.o., advokátní kancelář, Klimentská 2062/6, Nové Město, 110 00 Praha 1
3. Credo Litoměřice VDZ spol. s r.o., Ústecká 53, 410 02 Malé Žernoseky

Vypraveno dne:

viz otisk razítka na poštovní obálce nebo časový údaj na obálce datové zprávy