



UOHSX00DHWAU

USNESENÍ

Spisová značka:

ÚOHS-S0190/2020/VZ

Číslo jednací:

ÚOHS-15534/2020/523/VHm

Brno: 29. 5. 2020

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže příslušný podle § 248 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, ve správním řízení zahájeném dne 14. 5. 2020 na návrh z téhož dne, jehož účastníky jsou

- zadavatel – kraj Vysočina, IČO 70890749, se sídlem Žižkova 1882/57, 586 01 Jihlava,
- navrhovatel – STRABAG Rail a. s., IČO 25429949, se sídlem Železničářská 1385/29, Střekov, 400 03 Ústí nad Labem,
- vybraný dodavatel – Mitrenga-stavby, spol. s r. o., IČO 26944022, se sídlem Křižíkova 1566/19, 612 00 Brno,

ve věci přezkoumání úkonů zadavatele učiněných při zadávání veřejné zakázky „II/602 Dvorce – most ev. č. 602-044“ v otevřeném řízení, jehož oznámení bylo odesláno k uveřejnění dne 26. 2. 2020 a uveřejněno ve Věstníku veřejných zakázek dne 27. 2. 2020 pod ev. č. Z2020-007434 ve znění opravy uveřejněné dne 17. 3. 2020,

vydává toto:

usnesení:

I.

Správním řízení ve věci návrhu navrhovatele – STRABAG Rail a. s., IČO 25429949, se sídlem Železničářská 1385/29, Střekov, 400 03 Ústí nad Labem – ze dne 14. 5. 2020 na nařízení předběžného opatření podle § 61 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, jímž by měl být zadavateli – kraj Vysočina, IČO 70890749, se sídlem Žižkova 1882/57, 586 01 Jihlava – uložen zákaz uzavřít smlouvu v zadávacím řízení na veřejnou zakázku „II/602 Dvorce – most ev. č. 602-044“ zadávanou v otevřeném řízení, jehož oznámení bylo odesláno

k uveřejnění dne 26. 2. 2020 a uveřejněno ve Věstníku veřejných zakázek dne 27. 2. 2020 pod ev. č. Z2020-007434 ve znění opravy uveřejněné dne 17. 3. 2020, **se** podle § 66 odst. 1 písm. g) zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, **zastavuje, neboť žádost navrhovatele**, tj. návrh ze dne 14. 5. 2020 na nařízení předběžného opatření, **se stala zjevně bezpředmětnou**.

II.

Správní řízení zahájené na návrh navrhovatele – STRABAG Rail a. s., IČO 25429949, se sídlem Železničářská 1385/29, Střekov, 400 03 Ústí nad Labem – ze dne 14. 5. 2020 **ve věci přezkoumání úkonů zadavatele – kraj Vysočina, IČO 70890749, se sídlem Žižkova 1882/57, 586 01 Jihlava – učiněných při zadávání veřejné zakázky „II/602 Dvorce – most ev. č. 602-044“** v otevřeném řízení, jehož oznámení bylo odesláno k uveřejnění dne 26. 2. 2020 a uveřejněno ve Věstníku veřejných zakázek dne 27. 2. 2020 pod ev. č. Z2020-007434 ve znění opravy uveřejněné dne 17. 3. 2020, **se** podle § 257 písm. g) zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, **zastavuje, neboť zadavatel** rozhodnutím ze dne 19. 5. 2020 **zadávací řízení na citovanou veřejnou zakázku zrušil**.

ODŮVODNĚNÍ

1. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) jako orgán příslušný podle § 248 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“), k výkonu dozoru nad dodržováním pravidel stanovených tímto zákonem a zadávacími podmínkami pro zadání podlimitní a nadlimitní veřejné zakázky, včetně koncese s výjimkou koncesí malého rozsahu podle § 178 zákona, a pro zvláštní postupy podle části šesté, obdržel dne 14. 5. 2020 návrh navrhovatele – STRABAG Rail a. s., IČO 25429949, se sídlem Železničářská 1385/29, Střekov, 400 03 Ústí nad Labem (dále jen „navrhovatel“) – z téhož dne na zahájení správního řízení o přezkoumání úkonů zadavatele – kraj Vysočina, IČO 70890749, se sídlem Žižkova 1882/57, 586 01 Jihlava (dále jen „zadavatel“) – učiněných při zadávání veřejné zakázky „II/602 Dvorce – most ev. č. 602-044“ v otevřeném řízení, jehož oznámení bylo odesláno k uveřejnění dne 26. 2. 2020 a uveřejněno ve Věstníku veřejných zakázek dne 27. 2. 2020 pod ev. č. Z2020-007434 ve znění opravy uveřejněné dne 17. 3. 2020 (dále jen „veřejná zakázka“).
2. Dnem 14. 5. 2020, kdy Úřad návrh obdržel, bylo podle § 249 zákona ve spojení s § 44 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), zahájeno správní řízení o přezkoumání úkonů zadavatele vedené pod sp. zn. ÚOHS-S0190/2020/VZ.
3. Účastníky správního řízení podle ustanovení § 256 zákona jsou:
 - zadavatel,
 - navrhovatel,
 - vybraný dodavatel – Mitrenga-stavby, spol. s r. o., IČO 26944022, se sídlem Křižíkova 1566/19, 612 00 Brno.

4. Zahájení správního řízení oznámil Úřad účastníkům řízení dopisem č. j. ÚOHS-14579/2020/523/VHm ze dne 18. 5. 2020.
5. Navrhovatel brojí proti rozhodnutí o výběru dodavatele ze dne 14. 4. 2020 (dále jen „rozhodnutí o výběru“), jakož i oznámení o výběru dodavatele z téhož dne (dále jen „oznámení o výběru“), když v návrhu uvádí, že zadavatel rozhodnutím ze dne 4. 5. 2020 o námitkách navrhovatele, jež mu bylo doručeno téhož dne (dále jen „rozhodnutí o námitkách“) odmítl veškeré jeho námitky, aniž by ze strany zadavatele došlo k nápravě stavu, který je, jak tvrdí navrhovatel, v rozporu se zákonem. Dle tvrzení navrhovatele zadavatel v rozhodnutí o námitkách neuvedl nic, co by rozptýlilo jeho pochybnosti o zákonnosti průběhu zadávacího řízení na veřejnou zakázku. Navrhovatel tvrdí, že zadavatel „*hrubým způsobem*“ porušil zákon, když:
 - vybranému dodavateli umožnil doplnění nabídky, aniž by předtím zrušil rozhodnutí o výběru dodavatele, které je tak nyní založeno na nepravdivých skutečnostech,
 - nevyločil vybraného dodavatele ze zadávacího řízení na veřejnou zakázku pro nesplnění lhůty pro oznámení a doložení změny v kvalifikaci podle ustanovení § 88 zákona,
 - nevyločil vybraného dodavatele z účasti v zadávacím řízení podle ustanovení § 48 odst. 8 zákona, když zjistil, že jsou naplněny důvody pro vyloučení podle ustanovení § 48 odst. 2 zákona.

S ohledem na výše uvedené se navrhovatel domáhá zrušení rozhodnutí o výběru a všech úkonů, které rozhodnutí o výběru předcházely a o nichž se navrhovatel dozvěděl z oznámení o výběru.

6. Současně s návrhem na zahájení správního řízení o přezkoumání úkonů zadavatele navrhovatel požádal ve vztahu k předmětnému zadávacímu řízení o nařízení předběžného opatření podle § 61 odst. 1 správního řádu spočívajícího v uložení zakazu zadavateli uzavřít smlouvu v předmětném zadávacím řízení.
7. Dne 25. 5. 2020 obdržel Úřad do datové schránky 26 podání, jejichž obsahem je část dokumentace o zadávacím řízení. Dne 26. 5. 2020 pak Úřad prostřednictvím datové zprávy obdržel zbývající část dokumentace o zadávacím řízení.
8. Součástí dokumentace o zadávacím řízení je výpis ze dne 20. 5. 2020 z usnesení 0896/16/2020/RK Rady kraje ze dne 19. 5. 2020, kde je uvedeno, že Rada kraje na svém zasedání „*rozhodla zrušit veřejnou zakázku na stavební práce II/602 Dvorce – most ev. č. 602-044*“, a dále, že Rada kraje uložila odboru dopravy a silničního hospodářství odeslat účastníkům zadávacího řízení písemné oznámení o zrušení zadávacího řízení na předmětnou veřejnou zakázku. Úřad dále ověřil, že součástí dokumentace o zadávacím řízení je „*Rozhodnutí zadavatele o zrušení zadávacího řízení*“ ze dne 19. 5. 2020., kterým zadavatel „*[n]a základě rozhodnutí Rady Kraje Vysočina ze dne 19. 5. 2020 a v souladu s ust. § 127 odst. 2, písm. d) zákona*“ rozhodl o zrušení zadávacího řízení na veřejnou zakázku s tím, že se v průběhu zadávacího řízení vyskytly důvody hodné zvláštního zřetele, včetně důvodů ekonomických, pro které nelze po zadavateli požadovat, aby v zadávacím řízení pokračoval, bez ohledu na to, zda tyto důvody zadavatel způsobil či nikoliv.

K výroku I. usnesení

9. Podle § 61 odst. 1 správního řádu může správní orgán z moci úřední nebo na požádání účastníka před skončením řízení rozhodnutím nařídit předběžné opatření, je-li třeba, aby byly zatímně upraveny poměry účastníků, nebo je-li obava, že by bylo ohroženo provedení exekuce. Předběžným opatřením lze účastníkovi nebo jiné osobě přikázat, aby něco vykonal, něčeho se zdržel nebo něco strpěl, anebo zajistit věc, která může sloužit jako důkazní prostředek, nebo věc, která může být předmětem exekuce.
10. Podle § 66 odst. 1 písm. g) správního řádu řízení o žádosti správní orgán usnesením zastaví, jestliže se žádost stala zjevně bezpředmětnou.
11. Při vyřizování žádosti navrhovatele na nařízení předběžného opatření vycházel Úřad ze skutečnosti, že dne 14. 5. 2020 bylo zahájeno správní řízení vedené pod sp. zn. S0190/2020/VZ o přezkoumání úkonů zadavatele, v jehož průběhu došlo dne 19. 5. 2020 ke zrušení zadávacího řízení na veřejnou zakázku (viz k tomu bod 8. odůvodnění tohoto usnesení). Z uvedeného důvodu se tak stal návrh navrhovatele na nařízení předběžného opatření podle § 61 odst. 1 správního řádu spočívajícího v uložení zákazu uzavřít smlouvu v předmětném zadávacím řízení zjevně bezpředmětným, neboť v průběhu řízení o žádosti (návrhu navrhovatele na nařízení předběžného opatření) došlo k takové změně okolností (zrušení zadávacího řízení), že rozhodnutí Úřadu o žádosti by již nevyvolalo žádné právní následky (je-li zadávací řízení zrušeno, nemůže být na jeho základě již z povahy věci uzavřena smlouva; rozhodování o případném zákazu uzavření takové smlouvy je tak zcela bezpředmětné). Úřad proto podle § 66 odst. 1 písm. g) správního řádu rozhodl o zastavení řízení ve věci návrhu navrhovatele ze dne 14. 5. 2020 na nařízení předběžného opatření podle § 61 odst. 1 zákona správního řádu, jímž by měly být zatímně upraveny poměry účastníků správního řízení, a to konkrétně tak, že by měl být zadavateli uložen zákaz uzavřít smlouvu v předmětném zadávacím řízení, jak je uvedeno ve výroku I. tohoto usnesení.

K výroku II. usnesení

12. Podle § 127 odst. 2 písm. d) zákona může zadavatel zrušit zadávací řízení, pokud se v průběhu zadávacího řízení vyskytly důvody hodné zvláštního zřetele, včetně důvodů ekonomických, pro které nelze po zadavateli požadovat, aby v zadávacím řízení pokračoval, bez ohledu na to, zda tyto důvody zadavatel způsobil či nikoliv.
13. Podle § 257 písm. g) zákona Úřad zahájené řízení usnesením zastaví, jestliže zadavatel zrušil zadávací řízení.
14. S ohledem na skutečnost, že zadavatel rozhodnutím ze dne 19. 5. 2020 zrušil zadávací řízení na předmětnou veřejnou zakázku podle § 127 odst. 2 písm. d) zákona, došlo k naplnění zákonem předpokládané hypotézy uvedené v ustanovení § 257 písm. g) zákona a Úřadu nezbývá, než zahájené správní řízení ve smyslu předmětného ustanovení zákona zastavit.
15. Pro úplnost Úřad poznamenává, že z důvodu procesní ekonomie po obdržení podkladů vztahujících se ke zrušení zadávacího řízení již považoval za neúčelné stanovit účastníkům řízení lhůtu pro vyjádření se k podkladům rozhodnutí ve smyslu § 261 odst. 3 zákona, neboť Úřad je povinen dle § 6 odst. 2 správního řádu postupovat tak, aby nikomu nevznikaly zbytečné náklady a dotčené osoby co možná nejméně zatěžoval. Za situace, kdy je zřejmé, že

je dán důvod pro zastavení správního řízení podle § 257 písm. g) zákona, by vyjádření účastníků řízení k otázkám, jejichž závazné posouzení mělo být obsahem rozhodnutí za situace, kdy by nebyl dán důvod pro zastavení správního řízení, a jejichž okruh (tedy předmět řízení) byl vymezen na základě podaného návrhu navrhovatele, účastníkům řízení mohlo způsobit toliko zbytečné náklady, aniž by takové vyjádření mohlo ovlivnit výsledek správního řízení. Z toho důvodu Úřad lhůtu podle § 261 odst. 3 zákona účastníkům řízení nestanovil.

16. S ohledem na uvedené rozhodl Úřad podle § 257 písm. g) zákona o zastavení správního řízení tak, jak je uvedeno ve výroku II. tohoto usnesení.

POUČENÍ

Proti tomuto usnesení lze do 15 dnů ode dne jeho doručení podat rozklad k předsedovi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, a to prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže – Sekce veřejných zakázek, třída Kpt. Jaroše 1926/7, Černá Pole, 604 55 Brno. Rozklad nemá podle § 76 odst. 5 správního řádu odkladný účinek. Rozklad a další podání účastníků učiněná v řízení o rozkladu se podle § 261 odst. 1 písm. b) zákona činí výhradně prostřednictvím datové schránky nebo jako datová zpráva podepsaná uznávaným elektronickým podpisem.

otisk úředního razítka

JUDr. Eva Kubišová
místopředsedkyně

Obdrží:

1. kraj Vysočina, Žižkova 1882/57, 586 01 Jihlava
2. STRABAG Rail a. s., Železničářská 1385/29, Střekov, 400 03 Ústí nad Labem
3. Mitrenga-stavby, spol. s r. o., Křižíkova 1566/19, 612 00 Brno

Vypraveno dne:

viz otisk razítka na poštovní obálce nebo časový údaj na obálce datové zprávy