



UOHSX00CVKS3

USNESENÍ

Č. j.: ÚOHS-S0379/2019/VZ-30752/2019/512/JHé

Brno: 3. 12. 2019

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže příslušný podle § 248 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, ve správním řízení zahájeném dne 15. 10. 2019 na návrh z téhož dne, jehož účastníky jsou

- zadavatel – Česká republika – Ministerstvo vnitra, generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, IČO 00007064, se sídlem Nad štolou 936/3, 170 00 Praha - Holešovice,
- navrhovatel – KOMO-COM, s.r.o., IČO 26007282, se sídlem Bavorská 856/14, 155 00 Praha,

ve věci přezkoumání úkonů zadavatele učiněných při zadávání veřejné zakázky „Rámcová dohoda na dodávky koncových prvků varování v zónách havarijního plánování“ v otevřeném řízení, jehož oznámení bylo do Věstníku veřejných zakázek odesláno dne 23. 5. 2019 a uveřejněno tamtéž dne 27. 5. 2019 pod ev. č. Z2019-017324, ve znění opravy ze dne 14. 6. 2019 a 11. 7. 2019 a do Úředního věstníku Evropské unie odesláno dne 23. 5. 2019 a uveřejněno tamtéž dne 27. 5. 2019 pod ev. č. 2019/S 101-243910, ve znění oprav ze dne 14. 6. 2019 a 11. 7. 2019,

vydává toto

usnesení:

Správní řízení se podle § 257 písm. e) zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, **zastavuje**, neboť návrh navrhovatele – KOMO-COM, s.r.o., IČO 26007282, se sídlem Bavorská 856/14, 155 00 Praha – ze dne 15. 10. 2019 na zahájení správního řízení o přezkoumání úkonů zadavatele – Česká republika – Ministerstvo vnitra, generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, IČO 00007064, se sídlem Nad štolou 936/3, 170 00 Praha – Holešovice – učiněných při zadávání veřejné zakázky „Rámcová dohoda na dodávky koncových prvků varování v zónách havarijního plánování“ v otevřeném řízení, jehož oznámení bylo do Věstníku veřejných zakázek odesláno dne 23. 5. 2019 a uveřejněno tamtéž dne 27. 5. 2019 pod ev. č. Z2019-017324, ve znění opravy ze dne 14. 6. 2019 a 11. 7. 2019 a do Úředního věstníku Evropské unie odesláno dne 23. 5. 2019 a uveřejněno tamtéž dne 27. 5. 2019

pod ev. č. 2019/S 101-243910, ve znění oprav ze dne 14. 6. 2019 a 11. 7. 2019, nebyl doručen Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže a citovanému zadavateli ve lhůtě podle § 251 odst. 2 citovaného zákona, tj. do 14. 10. 2019.

ODŮVODNĚNÍ

1. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) jako orgán příslušný podle § 248 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“), k výkonu dozoru nad dodržováním pravidel stanovených tímto zákonem a zadávacími podmínkami pro zadání podlimitní a nadlimitní veřejné zakázky, včetně koncese s výjimkou koncesí malého rozsahu podle § 178 zákona a pro zvláštní postupy podle části šesté zákona, obdržel dne 15. 10. 2019 návrh navrhovatele – KOMO-COM, s.r.o., IČO 26007282, se sídlem Bavorská 856/14, 155 00 Praha (dále jen „navrhovatel“) – z téhož dne na zahájení správního řízení ve věci přezkoumání úkonů zadavatele – Česká republika – Ministerstvo vnitra, generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, IČO 00007064, se sídlem Nad štolou 936/3, 170 00 Praha – Holešovice (dále jen „zadavatel“) – učiněných při zadávání veřejné zakázky „Rámcová dohoda na dodávky koncových prvků varování v zónách havarijního plánování“ v otevřeném řízení, jehož oznámení bylo do Věstníku veřejných zakázek odesláno dne 23. 5. 2019 a uveřejněno tamtéž dne 27. 5. 2019 pod ev. č. Z2019-017324, ve znění opravy ze dne 14. 6. 2019 a 11. 7. 2019 a do Úředního věstníku Evropské unie odesláno dne 23. 5. 2019 a uveřejněno tamtéž dne 27. 5. 2019 pod ev. č. 2019/S 101-243910, ve znění oprav ze dne 14. 6. 2019 a 11. 7. 2019 (dále jen „veřejná zakázka“).
2. Dnem 15. 10. 2019, kdy Úřad návrh obdržel, bylo podle § 249 zákona ve spojení s ustanovením § 44 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), zahájeno správní řízení ve věci přezkoumání úkonů zadavatele.
3. Účastníky správního řízení jsou:
 - zadavatel,
 - navrhovatel.
4. Zahájení správního řízení oznámil Úřad účastníkům správního řízení přípisem č. j. ÚOHS-S0379/2019/VZ-28408/2019/512/JHé ze dne 17. 10. 2019.
5. Návrh navrhovatele směřuje proti rozhodnutí zadavatele o vyloučení účastníka zadávacího řízení ze dne 4. 9. 2019.
6. Dne 25. 10. 2019 obdržel Úřad dokumentaci o zadávacím řízení na předmětnou veřejnou zakázku včetně vyjádření zadavatele k podanému návrhu navrhovatele.

K zastavení správního řízení

7. Úřad přezkoumal podmínky pro vedení správního řízení a na základě zjištěných skutečností konstatuje, že navrhovatel svůj návrh Úřadu a zadavateli nedoručil ve lhůtě podle § 251 odst. 2 zákona, a proto správní řízení podle § 257 písm. e) zákona zastavil. Ke svému rozhodnutí Úřad uvádí následující rozhodné skutečnosti.

8. Podle § 211 odst. 1 zákona komunikace mezi zadavatelem a dodavatelem v zadávacím řízení a při zvláštních postupech podle části šesté probíhá písemně; není-li v tomto zákoně stanoveno jinak, lze použít i ústní komunikaci, je-li obsah v dostatečné míře zdokumentován, zejména zápis, zvukovými nahrávkami nebo souhrny hlavních prvků komunikace.
9. Podle § 211 odst. 3 zákona písemná komunikace mezi zadavatelem a dodavatelem musí probíhat elektronicky s výjimkou případů, kdy
 - a) použití elektronické komunikace s ohledem na zvláštní povahu veřejné zakázky vyžaduje zvláštní nástroje, zařízení nebo formáty souborů, jež nejsou obecně dostupné nebo podporované obecně dostupnými aplikacemi; za obecně dostupné se nepovažují aplikace používané k popisu předmětu plnění, které používají formáty souborů, jež nelze zpracovat pomocí žádné jiné aplikace s otevřeným zdrojovým kódem nebo obecně dostupné aplikace, nebo se na ně vztahují komerčně poskytované licence a zadavatel je nemůže zpřístupnit pro stažení nebo používání na dálku,
 - b) použití elektronické komunikace vyžaduje zvláštní kancelářské vybavení, které zadavatelé běžně nemají k dispozici,
 - c) zadávací podmínky vyžadují předložení vzorků nebo modelů, které nemohou být předloženy za použití elektronické komunikace, nebo
 - d) použití jiné než elektronické komunikace je nezbytné z důvodu narušení zabezpečení elektronické komunikace nebo z důvodu ochrany zvláště citlivé povahy informací, přičemž požadovanou úroveň zabezpečení nelze řádně zajistit běžně dostupnými elektronickými nástroji nebo nástroji podle § 103 odst. 3.
10. Podle § 211 odst. 6 zákona při komunikaci uskutečňované prostřednictvím datové schránky je dokument doručen dodáním do datové schránky adresáta.
11. Podle § 251 odst. 2 zákona, není-li stanoveno jinak, musí být návrh doručen Úřadu a ve stejnopisu zadavateli do 10 dnů ode dne, v němž stěžovatel obdržel rozhodnutí, kterým zadavatel námitky odmítnul.
12. Podle § 257 písm. e) zákona Úřad zahájené řízení usnesením zastaví, jestliže návrh nebyl doručen Úřadu a zadavateli ve lhůtách podle § 251 odst. 2 nebo 3 zákona nebo podle § 254 odst. 3 zákona.
13. Vzhledem k tomu, že včasné doručení návrhu Úřadu je základní podmínkou pro vedení správního řízení, přistoupil Úřad nejprve k přezkoumání otázky, zda byl návrh navrhovatele doručen včas. Lhůta pro podání návrhu se přitom ve smyslu § 251 odst. 2 zákona odvíjí od data doručení rozhodnutí o námitkách. Právě doručení rozhodnutí o námitkách je tedy v šetřeném případě stěžejní skutečností, kterou je třeba správně určit.
14. Úřad nejprve k ustanovení § 211 odst. 6 zákona uvádí, že předmětné ustanovení představuje speciální úpravu stanovení okamžiku doručení dokumentu při komunikaci prostřednictvím datové schránky, kdy je datová zpráva doručena již v okamžiku dodání do datové schránky adresáta. Toto ustanovení přitom nerozlišuje, zda je adresátem datové zprávy zadavatel či dodavatel, resp. účastník zadávacího řízení, a vztahuje se tedy na oba případy. Komentářová literatura k tomuto ustanovení uvádí: „*Zákon tak vymezil zvláštní úpravu doručování oproti*

§ 17 a 18a [zákona č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, ve znění pozdějších předpisů], která musí být při zadávání veřejných zakázek aplikována. Zadavatelé i dodavatelé tak již nemusí vyčkávat, až se do datové schránky přihlásí oprávněná osoba popřípadě, až nastane fikce doručení. Na druhou stranu tato nová právní úprava bude zejména na dodavatele klást vyšší nároky spočívající v potřebě zajišťovat skutečně pravidelnou kontrolu datové schránky, neboť jednotlivé lhůty stanovené zadavatelem či zákonem k provedení určitého úkonu začnou běžet již okamžikem dodání dokumentu do datové schránky.“ (DVOŘÁK, D., MACHUREK, T., NOVOTNÝ, P., ŠEBESTA, M. a kolektiv autorů. Zákon o zadávání veřejných zakázek, 1. vydání. Praha: Nakladatelství C. H. Beck, 2017, s. 1030 – 1035.).

15. Jak již Úřad uvedl výše, podle ustanovení § 251 odst. 2 zákona musí být návrh doručen Úřadu a ve stejnopisu zadavateli do 10 dnů ode dne, v němž stěžovatel obdržel rozhodnutí, kterým zadavatel námitky odmítnul.
16. Z dokumentace o zadávacím řízení vyplývá, že námitky navrhovatele směřující proti vyloučení navrhovatele ze zadávacího řízení na veřejnou zakázku byly zadavateli doručeny dne 21. 9. 2019. Zadavatel námitky navrhovatele odmítl rozhodnutím o námitkách ze dne 4. 10. 2019 (dále jen „rozhodnutí o námitkách“), které bylo dodáno do datové schránky navrhovatele dne 4. 10. 2019 a oprávněná osoba ve smyslu § 8 odst. 1 až 4 zákona č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, ve znění pozdějších předpisů, se dle dokladu o doručení přihlásila dne 5. 10. 2019.
17. Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem byl tedy v posuzovaném případě posledním dnem lhůty podle § 251 odst. 2 zákona, tj. 10. dnem lhůty ode dne 4. 10. 2019, tedy ode dne, v němž navrhovatel ve smyslu ustanovení § 211 odst. 6 zákona obdržel rozhodnutí, kterým zadavatel námitky odmítnul, 14. 10. 2019. Tedy nejpozději dne 14. 10. 2019 mělo dojít v souladu s § 251 odst. 2 zákona k doručení návrhu Úřadu a ve stejnopisu i zadavateli.
18. Návrh navrhovatele ze dne 15. 10. 2019 byl Úřadu doručen téhož dne.
19. Dále z dokladu o doručení stejnopisu návrhu do datové schránky zadavatele, který je součástí dokumentace o zadávacím řízení a přiložil jej i navrhovatel ke svému návrhu, vyplývá, že stejnopis návrhu byl dodán do datové schránky zadavatele dne 15. 10. 2019.
20. S ohledem na výše uvedené Úřad rozhodl o zastavení správního řízení podle § 257 písm. e) zákona, neboť návrh nebyl doručen Úřadu a ve stejnopisu zadavateli ve lhůtě podle § 251 odst. 2 zákona, jak je uvedeno ve výroku tohoto usnesení.
21. Pro úplnost Úřad poznamenává, že z důvodu procesní ekonomie již považoval za neúčelné stanovit účastníkům řízení lhůtu k vyjádření se k podkladům rozhodnutí ve smyslu § 261 odst. 3 zákona, neboť Úřad je povinen dle § 6 odst. 2 správního řádu postupovat tak, aby nikomu nevznikaly zbytečné náklady a dotčené osoby co možná nejméně zatěžoval. Za situace, kdy je zřejmé, že je dán důvod pro zastavení správního řízení podle § 257 písm. e) zákona, by vyjádření účastníků řízení k otázkám, jejichž závazné posouzení mělo být obsahem rozhodnutí za situace, kdy by nebyl dán důvod pro zastavení správního řízení, a jejichž okruh (tedy předmět řízení) byl vymezen na základě podaného návrhu navrhovatele, účastníkům řízení mohlo způsobit toliko zbytečné náklady, aniž by takové vyjádření mohlo ovlivnit výsledek

správního řízení. Z toho důvodu Úřad lhůtu podle § 261 odst. 3 zákona účastníkům řízení nestanovil.

POUČENÍ

Proti tomuto usnesení lze do 15 dní ode dne jeho doručení podat rozklad k předsedovi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, a to prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže – Sekce veřejných zakázek, třída Kpt. Jaroše 1926/7, Černá Pole, 604 55 Brno. Včas podaný rozklad nemá podle § 76 odst. 5 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, odkladný účinek. Podle § 261 odst. 1 písm. b) zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, se rozklad a další podání účastníků učiněná v řízení o rozkladu činí výhradně prostřednictvím datové schránky nebo jako datová zpráva podepsaná uznávaným elektronickým podpisem.

otisk úředního razítka

JUDr. Eva Kubišová
místopředsedkyně

Obdrží:

1. KOMO-COM, Bavorská 856/14, 155 00 Praha
2. Česká republika – Ministerstvo vnitra, generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, Nad štolou 936/3, 170 00 Praha

Vypraveno dne:

viz otisk razítka na poštovní obálce nebo časový údaj na obálce datové