



UOHSX00CJHBD

USNESENÍ

Č. j.: ÚOHS-S0089/2019/VZ-20556/2019/541/PDz

Brno: 5. srpna 2019

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže příslušný podle § 248 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, ve správním řízení zahájeném dne 27. 2. 2019 na návrh, jehož účastníky jsou

- navrhovatel – CENTRA DOPRAVNÍCH SLUŽEB a.s., IČO 28280466, se sídlem Kostelecká 879/59, 196 00 Praha 9,
- strany smlouvy:
 - Dopravní společnost Ústeckého kraje, příspěvková organizace, IČO 06231292, se sídlem Velká Hradební 3118/48, 400 01 Ústí nad Labem,
 - Scania Czech Republic s.r.o., IČO 61251186, se sídlem Sobínská 186, 252 19 Chrášťany,

ve věci návrhu na uložení zakazu plnění rámcové dohody¹ na dodávky autobusů ze dne 28. 12. 2018 uzavřené jmenovaným zadavatelem na základě veřejné zakázky „Nákup linkových autobusů pro regionální dopravu v oblasti Ústeckého kraje – částečně nízkopodlažní autobusy délky 12 m“ zadávané v jednacím řízení bez uveřejnění zahájeném odesláním výzvy k podání nabídky na veřejnou zakázku ze dne 12. 12. 2018, a kupních smluv č. 01/2019, č. 02/2019, č. 03/2019 a č. 04/2019 na dodávky autobusů ze dne 16. 1. 2019 uzavřených zadavatelem na základě výše uvedené rámcové dohody,

vydává toto

usnesení:

Správní řízení vedené pod sp. zn. S0089/2019/VZ zahájené dne 27. 2. 2019 na návrh v části věci týkající se návrhu na uložení zakazu plnění rámcové dohody na dodávky autobusů ze dne 28. 12. 2018 uzavřené zadavatelem – Dopravní společnost Ústeckého kraje, příspěvková organizace, IČO 06231292, se sídlem Velká Hradební 3118/48, 400 01 Ústí nad Labem – na základě veřejné zakázky „Nákup linkových autobusů pro regionální dopravu v oblasti Ústeckého kraje –

¹ která byla uveřejněna v registru smluv, viz: <https://smlouvy.gov.cz/smlouva/7943323>

částečně nízkopodlažní autobusy délky 12 m“ zadávané v jednacím řízení bez uveřejnění zahájeném odesláním výzvy k podání nabídky na veřejnou zakázku ze dne 12. 12. 2018 se podle § 66 odst. 1 písm. g) zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, **zastavuje**, neboť žádost navrhovatele – CENTRA DOPRAVNÍCH SLUŽEB a.s., IČO 28280466, se sídlem Kostelecká 879/59, 196 00 Praha 9 – tj. návrh na uložení zákazu plnění citované rámcové dohody, se stala zjevně bezpředmětnou.

ODŮVODNĚNÍ

1. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“), jako orgán příslušný podle § 248 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“), k výkonu dozoru nad dodržováním pravidel stanovených tímto zákonem, obdržel dne 27. 2. 2019 návrh navrhovatele – CENTRA DOPRAVNÍCH SLUŽEB a.s., IČO 28280466, se sídlem Kostelecká 879/59, 196 00 Praha 9 (dále jen „navrhovatel“) – na uložení zákazu plnění rámcové dohody na dodávky autobusů ze dne 28. 12. 2018 uzavřené zadavatelem – Dopravní společnost Ústeckého kraje, příspěvková organizace, IČO 06231292, se sídlem Velká Hradební 3118/48, 400 01 Ústí nad Labem (dále jen „zadavatel“) – na základě veřejné zakázky „Nákup linkových autobusů pro regionální dopravu v oblasti Ústeckého kraje – částečně nízkopodlažní autobusy délky 12 m“ zadávané v jednacím řízení bez uveřejnění zahájeném odesláním výzvy k podání nabídky na veřejnou zakázku ze dne 12. 12. 2018 (dále jen „rámcová dohoda“), a kupních smluv č. 01/2019, č. 02/2019, č. 03/2019 a č. 04/2019 na dodávky autobusů ze dne 16. 1. 2019 uzavřených zadavatelem na základě výše uvedené rámcové dohody (dále jen „kupní smlouvy“).
2. Úřad obdržel návrh dne 27. 2. 2019 a tímto dnem bylo podle § 249 zákona ve spojení s ustanovením § 44 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), zahájeno správní řízení ve věci přezkoumání úkonů zadavatele vedené pod sp. zn. S0089/2019/VZ.
3. Účastníky správního řízení podle § 256 zákona jsou
 - navrhovatel,
 - strany smlouvy:
 - zadavatel,
 - vybraný dodavatel – Scania Czech Republic s.r.o., IČO 61251186, se sídlem Sobínská 186, 252 19 Chrášťany (dále jen „vybraný dodavatel“).
4. Zahájení správního řízení oznámil Úřad účastníkům řízení přípisem pod č. j. ÚOHS-S0089/2019/VZ-06215/2019/541/AHr ze dne 13. 3. 2019.

K části věci týkající se návrhu na uložení zákazu plnění kupních smluv

5. V části věci týkající se návrhu na uložení zákazu plnění kupních smluv Úřad vydal dne 15. 4. 2019 rozhodnutí č. j. ÚOHS-S0089/2019/VZ-10776/2019/541/PDz, kterým předmětné správní řízení podle § 257 písm. a) zákona v této části zastavil, neboť k podanému návrhu navrhovatele na uložení zákazu plnění kupních smluv nebyl připojen doklad o složení kauce

ve výši podle § 255 odst. 1 zákona a navrhovatel tento nedostatek návrhu ani ve lhůtě stanovené Úřadem neodstranil. Citované rozhodnutí Úřadu nabylo právní moci dne 1. 5. 2019.

K části věci týkající se návrhu na uložení zákazu plnění rámcové dohody

6. K části věci týkající se návrhu na uložení zákazu plnění rámcové dohody Úřad uvádí, že správní řízení v uvedené části věci po nabytí právní moci výše citovaného rozhodnutí Úřadu nadále pokračovalo, přičemž jak vyplývá z ustanovení § 148 odst. 2 správního řádu, Úřad je povinen ve vztahu k této části věci vydat samostatné rozhodnutí, kterým rozhodne o zbytku věci.
7. Úřad k šetřené části věci uvádí, že správní řízení v této části věci bylo zahájeno dne 27. 2. 2019 na základě návrhu navrhovatele, v němž se navrhovatel domáhal uložení zákazu plnění předmětné rámcové dohody.
8. V průběhu šetřeného správního řízení zahájeného na návrh navrhovatele bylo dne 15. 4. 2019 v rámci správního řízení vedeného pod sp. zn. S0033/2019/VZ vydáno rozhodnutí č. j. ÚOHS-S0033/2019/VZ-10768/2019/541/AHr, ve kterém Úřad uložil zadavateli zákaz plnění předmětné rámcové dohody, neboť rámcová dohoda byla uzavřena v rozporu s § 254 odst. 1 písm. a) zákona bez předchozího oznámení o zahájení zadávacího řízení nebo předběžného oznámení, ačkoli byl zadavatel povinen toto oznámení nebo předběžné oznámení uveřejnit, jelikož zadavatel uzavřel předmětnou rámcovou dohodu na základě jednacího řízení bez uveřejnění podle § 63 odst. 1 písm. a) zákona neoprávněně, neboť skutečnost, že v předchozím (původním) otevřeném řízení nebyly podány žádné nabídky potenciálních dodavatelů, způsobil zadavatel svým nezákonným postupem, když v rámci zadávacích podmínek tohoto zadávacího řízení stanovil požadavek na minimální šířku dveří autobusů 800 mm a minimální objem palivových nádrží 300 l a minimální kapacitu akumulátorových baterií 225 Ah v rozporu s § 36 odst. 1 zákona tak, že tyto zadávací podmínky vytvářely bezdůvodné překážky hospodářské soutěže.
9. Proti výše citovanému rozhodnutí Úřadu podal dne 30. 4. 2019 zadavatel rozklad z téhož dne, který byl zaevidován pod sp. zn. R80/2019/VZ.
10. Proti výše citovanému rozhodnutí Úřadu podal dne 30. 4. 2019 rovněž vybraný dodavatel rozklad z téhož dne, který byl zaevidován pod sp. zn. R82/2019/VZ.
11. Vzhledem ke skutečnosti, že ve vztahu k vedenému správnímu řízení S0089/2019/VZ, ve kterém se navrhovatel domáhá přezkumu zákonnosti zadávacích podmínek v původním otevřeném řízení, byl předběžnou otázkou, na níž záviselo rozhodnutí v šetřené části věci, výsledek řízení o rozkladech sp. zn. R80/2019/VZ a sp. zn. R82/2019/VZ proti rozhodnutí Úřadu vydanému ve správním řízení vedeném pod sp. zn. S0033/2019/VZ, ve kterém Úřad rovněž posuzoval otázku, zda nedošlo ze strany zadavatele v původním otevřeném řízení (po jehož zrušení z důvodu nepodání nabídek zadavatel přistoupil k uzavření rámcové dohody na základě jednacího řízení bez uveřejnění) k nezákonnému nastavení zadávacích podmínek, Úřad usnesením č. j. ÚOHS-S0089/2019/VZ-12509/2019/541/PDz ze dne 13. 5. 2019 šetřené správní řízení sp. zn. S0089/2019/VZ v části týkající se návrhu na uložení zákazu plnění rámcové dohody podle § 64 odst. 1 písm. c) správního řádu přerušil do doby, než bude

v řízeních o rozkladech vedených pod sp. zn. R80/2019/VZ, resp. R82/2019/VZ rozhodnuto o rozkladu zadavatele ze dne 30. 4. 2019, resp. o rozkladu vybraného dodavatele ze dne 30. 4. 2019.

12. Dne 19. 7. 2019 bylo vydáno v rámci správního řízení vedeného pod sp. zn. S0033/2019/VZ rozhodnutí předsedy Úřadu č. j. ÚOHS-R0080,82/2019/VZ-19888/2019/322/HSc, v němž předseda Úřadu změnil výrok I. výše citovaného prvostupňového rozhodnutí Úřadu tak, že zadavateli podle § 264 odst. 1 zákona uložil zákaz plnění rámcové dohody, neboť uvedená rámcová dohoda byla uzavřena v rozporu s § 254 odst. 1 písm. a) zákona bez předchozího oznámení o zahájení zadávacího řízení nebo předběžného oznámení, ačkoli byl zadavatel povinen toto oznámení nebo předběžné oznámení uveřejnit, jelikož zadavatel uzavřel předmětnou rámcovou dohodu na základě jednacího řízení bez uveřejnění podle § 63 odst. 1 písm. a) zákona neoprávněně, neboť skutečnost, že v předchozím (původním) otevřeném řízení nebyly podány žádné nabídky potenciálních dodavatelů, způsobil zadavatel svým nezákonným postupem, když v rámci zadávacích podmínek tohoto zadávacího řízení stanovil požadavek na minimální objem palivových nádrží 300 l v rozporu s § 36 odst. 1 zákona tak, že tyto zadávací podmínky vytvářely bezdůvodné překážky hospodářské soutěže. Citované rozhodnutí předsedy Úřadu nabylo právní moci dne 19. 7. 2019.
13. Přípisem č. j. ÚOHS-S0089/2019/VZ-20288/2019/541/PDz ze dne 24. 7. 2019 oznámil Úřad účastníkům řízení pokračování předmětného správního řízení.
14. Podle § 66 odst. 1 písm. g) správního řádu řízení o žádosti správní orgán usnesením zastaví, jestliže se žádost stala zjevně bezpředmětnou.
15. Jelikož v průběhu správního řízení vedeného pod sp. zn. S0089/2019/VZ došlo dne 19. 7. 2019 k vydání rozhodnutí předsedy Úřadu č. j. ÚOHS-R0080,82/2019/VZ-19888/2019/322/HSc, kterým byl zadavateli uložen zákaz plnění předmětné rámcové dohody, přičemž citované rozhodnutí předsedy Úřadu nabylo právní moci dne 19. 7. 2019, stal se návrh navrhovatele, ve kterém se navrhovatel domáhal uložení zákazu plnění téže rámcové dohody, zjevně bezpředmětným, neboť v průběhu řízení o žádosti (návrhu navrhovatele) došlo k takové změně okolností, že rozhodnutí Úřadu o žádosti by již nemělo pro navrhovatele význam, neboť požadovaný zákaz plnění rámcové dohody již nelze v šetřeném případě uložit s ohledem na skutečnost, že v rámci správního řízení sp. zn. S0033/2019/VZ již došlo k jeho uložení na základě pravomocného rozhodnutí předsedy Úřadu.
16. Úřad proto podle § 66 odst. 1 písm. g) správního řádu rozhodl o zastavení řízení zahájeného dne 27. 2. 2019 na návrh navrhovatele v části věci týkající se návrhu na uložení zákazu plnění rámcové dohody, jak je uvedeno ve výroku tohoto usnesení.
17. Pro úplnost Úřad poznamenává, že z důvodu procesní ekonomie již považoval za neúčelné stanovit účastníkům řízení lhůtu k vyjádření se k podkladům rozhodnutí ve smyslu § 261 odst. 3 zákona, neboť Úřad je povinen dle § 6 odst. 2 správního řádu postupovat tak, aby nikomu nevznikaly zbytečné náklady a dotčené osoby co možná nejméně zatěžoval. Za situace, kdy je zřejmé, že je dán důvod pro zastavení správního řízení podle § 66 odst. 1 písm. g) správního řádu, by vyjádření účastníků řízení k otázkám, jejichž závazné posouzení mělo být obsahem rozhodnutí za situace, kdy by nebyl dán důvod pro zastavení správního

řízení, a jejichž okruh (tedy předmět řízení) byl vymezen na základě podaného návrhu navrhovatele, účastníkům řízení mohlo způsobit toliko zbytečné náklady, aniž by takové vyjádření mohlo ovlivnit výsledek správního řízení. Z toho důvodu Úřad lhůtu podle § 261 odst. 3 zákona účastníkům řízení nestanovil.

POUČENÍ

Proti tomuto usnesení lze do 15 dnů ode dne jeho doručení podat rozklad k předsedovi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, a to prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže – sekce veřejných zakázek, třída Kpt. Jaroše 1926/7, Černá Pole, 604 55 Brno. Rozklad nemá podle § 76 odst. 5 správního řádu odkladný účinek. Rozklad a další podání účastníků učiněná v řízení o rozkladu se podle § 261 odst. 1 písm. b) zákona činí výhradně prostřednictvím datové schránky nebo jako datová zpráva podepsaná uznávaným elektronickým podpisem.

otisk úředního razítka

JUDr. Eva Kubišová
místopředsedkyně

Obdrží

1. Dopravní společnost Ústeckého kraje, příspěvková organizace, Velká Hradební 3118/48, 400 01 Ústí nad Labem
2. CENTRA DOPRAVNÍCH SLUŽEB a.s., Kostelecká 879/59, 196 00 Praha 9
3. Scania Czech Republic s.r.o., Sobínská 186, 252 19 Chrášťany

Vypraveno dne

viz otisk razítka na poštovní obálce nebo časový údaj na obálce datové zprávy