



UOHSX00BPRES

## ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE



# ROZHODNUTÍ

Č. j.: ÚOHS-S0395/2018/KS-31258/2018/840/MWi

Brno 26. 10. 2018

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže ve správním řízení sp. zn. ÚOHS-S0395/2018/KS, zahájeném dne 3. 10. 2018 podle § 44 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, a § 15 zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů, v souladu s § 21 téhož zákona, na základě návrhu účastníka řízení, společnosti PORR a.s., se sídlem Praha 10, Strašnice, Dubečská 3238/36, IČO 43005560, zastoupené JUDr. Ing. Ondřejem Havránkem, advokátem, se sídlem Praha 1, Florentinum, Na Florenci 2116/15, na povolení spojení soutěžitelů ve smyslu § 12 a násl. téhož zákona, vydává toto

### ROZHODNUTÍ:

Spojení soutěžitelů PORR a.s., se sídlem Praha 10, Strašnice, Dubečská 3238/36, IČO 43005560, a ALPINE Bau CZ a.s., se sídlem Valašské Meziříčí, Krásno nad Bečvou, Jiráskova 613/13, IČO 02604795, ke kterému má dojít dle § 12 odst. 2 zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů, na základě Smlouvy o koupi akcií, uzavřené dne 29. 8. 2018 mezi společností PSJ Holding B. V., se sídlem Nizozemské království, Amsterdam, Herengracht 500, jako prodávajícím, a společností PORR a.s., jako kupujícím, v jejímž důsledku má společnost PORR a.s. nabýt akcie představující 100% podíl na základním kapitálu a hlasovacích právech ve společnosti ALPINE Bau CZ a.s., a získat tak možnost tuto společnost výlučně kontrolovat, se dle § 16 odst. 2 téhož zákona

## POVOLUJE.

### ODŮVODNĚNÍ

1. Skutečnost, že se Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) spojením zabývá, byla v souladu s § 16 odst. 1 zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů (dále též „zákon“), zveřejněna v Obchodním věstníku č. OV01947225 ze dne 9. 10. 2018. Tato skutečnost byla současně zveřejněna na internetových stránkách Úřadu. Ve stanovené lhůtě 5 dnů pro podání případných připomínek a ani později Úřad žádnou námitku k uvedené transakci neobdržel.
2. Při posuzování navrhované transakce vycházel Úřad zejména z návrhu na povolení spojení, dotazníku k povolení spojení, listiny zakládající posuzované spojení, výpisů z obchodního rejstříku, výročních zpráv, jakož i dalších všeobecně známých skutečností týkajících se spojujících se soutěžitelů a spojením dotčených oblastí.

#### I. Notifikační podmínky

3. K navrhovanému spojení soutěžitelů má dojít na základě Smlouvy o koupi akcií, uzavřené dne 29. 8. 2018 mezi společnostmi PSJ Holding B. V., se sídlem Nizozemské království, Amsterdam, Herengracht 500, jako prodávajícím, a společností PORR a.s., se sídlem Praha 10, Strašnice, Dubečská 3238/36, IČO 43005560 (dále jen „PORR“), jako kupujícím, v jejímž důsledku má společnost PORR nabytí akcie představující 100% podíl na základním kapitálu a hlasovacích právech ve společnosti ALPINE Bau CZ a.s., se sídlem Valašské Meziříčí, Krásno nad Bečvou, Jiráskova 613/13, IČO 02604795 (dále jen „ALPINE Bau“), a získat tak možnost tuto společnost výlučně kontrolovat.
4. Posuzovaná transakce tak představuje spojení soutěžitelů ve smyslu § 12 odst. 2 zákona, neboť podle tohoto ustanovení se za spojení soutěžitelů považuje rovněž situace, kdy jeden nebo více podnikatelů anebo jedna nebo více osob, které nejsou podnikateli, ale kontrolují alespoň jednoho soutěžitele, získá možnost přímo či nepřímo kontrolovat jiného soutěžitele nebo jeho část, zejména nabytím účastnických cenných papírů, obchodních nebo členských podílů anebo smlouvou nebo jinými způsoby, které jim umožňují takového soutěžitele nebo jeho část kontrolovat.
5. Dále se Úřad zabýval otázkou, zda předmětné spojení splňuje také druhé notifikační kritérium, stanovené v § 13 zákona. Vzhledem k tomu, že celkový čistý obrat všech spojujících se soutěžitelů dosažený za poslední účetní období na trhu České republiky je vyšší než 1,5 miliardy Kč a alespoň dva ze spojujících se soutěžitelů dosáhli každý za poslední účetní období na trhu České republiky čistého obratu vyššího než 250 milionů Kč, je notifikační podmínka stanovená v § 13 písm. a) zákona splněna, a spojení soutěžitelů tak podléhá povolení Úřadu.

#### II. Charakteristika spojujících se soutěžitelů

6. Společnost **PORR** je výlučně kontrolována společností PORR Bau GmbH, se sídlem v Rakouské republice. Obě tyto společnosti náleží do podnikatelské skupiny, v jejímž čele stojí společnost PORR AG, se sídlem v Rakouské republice (dále jen „Skupina PORR“). Skupina PORR je činná zejména v oblasti stavebnictví se zaměřením na pozemní stavitelství, inženýrské stavitelství, environmentální inženýrství, projektovou činnost a zvláštní obory, a to především na území více než 13 zemí v Evropě. Společnost PORR pak působí zejména v oblasti stavebnictví, konkrétně v oblasti pozemních a inženýrských staveb (dopravní a vodohospodářské stavby), projekční, inženýrské, laboratorní a poradenské činnosti. Dále je tato společnost činná také v oblasti prodeje stavebních materiálů a asfaltových obalovaných směsí. Společnost PORR kontroluje na území České republiky společně či výlučně zejména společnosti Obalovna Příbram s.r.o., Společné obalovny, s.r.o., Obalovna Boskovice, s.r.o., Obalovna Týniště s.r.o., Obalovna Středokluky s.r.o., Obalovna Tábor s.r.o. a Obalovna Havlíčkův Brod s.r.o., které se zabývají výrobou a prodejem asfaltových obalovaných směsí, společnost PORR Equipment Services Česko s.r.o., která je činná v oblasti nákupu, pronájmu a prodeje stavebních strojů a služebních automobilů v rámci Skupiny PORR, a společnost OBATECH s.r.o., která působí v oblasti konstrukce betonových povrchů, stabilizace půdy, technologie povrchové úpravy a v oblasti speciálních betonových konstrukcí pro stavební inženýrství.
7. Společnost **ALPINE Bau** je činná v oblasti pozemních staveb, inženýrského stavitelství (dopravních a vodohospodářských staveb) a v oblasti výroby a prodeje asfaltových obalovaných směsí. Tato společnost vykonává na území České republiky společnou kontrolu nad společností SILASFALT s.r.o., se sídlem Ostrava – Kunčice, Štěpaňákova 693/14, IČO 62302370 (dále jen „SILASFALT“),<sup>1</sup> která se zabývá především výrobou a prodejem asfaltových obalovaných směsí. V období před uskutečněním posuzovaného spojení je společnost ALPINE Bau kontrolována společností PSJ Holding B.V.

### III. Dopady spojení

8. Za účelem zjištění, zda navrhované spojení soutěžitelů nebude mít za následek podstatné narušení hospodářské soutěže, zejména proto, že by jím vzniklo nebo bylo posíleno dominantní postavení spojujících se soutěžitelů nebo některého z nich, Úřad vymezuje relevantní trh, kterým je v souladu s § 2 odst. 2 zákona trh zboží, které je z hlediska jeho charakteristiky, ceny a zamýšleného použití shodné, porovnatelné nebo vzájemně zastupitelné, a to na území, na němž jsou soutěžní podmínky dostatečně homogenní a zřetelně odlišitelné od sousedících území.
9. Při vymezování relevantních trhů v jednotlivých případech spojení soutěžitelů, k nimž dochází podle § 12 odst. 2 zákona, se Úřad zaměřuje na činnosti, které na území České republiky provozuje nabývaný soutěžitel, a z nich pak zejména na ty, které se zároveň překrývají s činnostmi navrhovatelů či na ně vertikálně navazují nebo jim předcházejí.
10. Skupina PORR je na území České republiky činná zejména v oblasti stavebnictví, konkrétně v oblasti pozemních, dopravních, vodohospodářských a inženýrských staveb, projekční, inženýrské, laboratorní a poradenské činnosti a v oblasti prodeje stavebních materiálů a asfaltových obalovaných směsí, a to především na území Čech. Společnost ALPINE Bau

<sup>1</sup> Společnosti ALPINE Bau a EUROVIA CS, a.s., se sídlem Praha 1, Národní 10, IČO 45274924, drží každá 50% podíl ve společnosti SILASFALT.

působí zejména na území Moravy, také především v oblasti stavebnictví, se zaměřením na dopravní, pozemní a vodohospodářské stavby, inženýrské stavitelství a výrobu a prodej asfaltových obalovaných směsí.

11. Z uvedených skutečností vyplývá, že aktivity spojujících se soutěžitelů se překrývají v oblasti stavebnictví, konkrétně v oblasti pozemního stavitelství a inženýrského stavitelství, zahrnujícího mj. i dopravní a vodohospodářské stavby, a také v oblasti výroby a prodeje asfaltových obalovaných směsí.
12. Ve své předchozí rozhodovací praxi Úřad vymezil jako relevantní trhy v oblasti stavebnictví trh pozemního stavitelství, do kterého náleží převážně výstavba budov bytových či nebytových, a trh inženýrského stavitelství, který zahrnuje zejména výstavbu dopravních děl, vedení trubního, telekomunikačního a elektrického, soubory staveb pro průmyslové účely a ostatní inženýrská díla.<sup>2</sup> Úřad k tomu uvedl, že z pohledu posouzení dopadů na hospodářskou soutěž je rozhodné členění z hlediska nabídkového, tedy v závislosti na způsobu provádění jednotlivých typů staveb, pro něž se používají obdobné stavební metody, je k nim zapotřebí obdobných speciálních znalostí či se provádějí za pomoci obdobných strojů a zařízení, a že v tomto případě nelze vycházet z pohledu poptávkové substituce, neboť konečný spotřebitel vyžaduje vždy určitou jedinečnou stavbu a nikoli stavbu prováděnou obdobným způsobem. Z hlediska geografického byly oba výše zmíněné věcné relevantní trhy vymezeny územím celé České republiky.
13. S ohledem na skutečnost, že posuzované spojení soutěžitelů nevzbuzuje vážné obavy z podstatného narušení hospodářské soutěže v oblasti stavebnictví, Úřad ponechal otázku konečného vymezení relevantních trhů v této oblasti z pohledu věcného i geografického otevřenou a pro účely posouzení dopadů předmětného spojení vycházel z oblastí pozemního a inženýrského stavitelství na území České republiky.
14. Co se týče oblasti výroby a prodeje asfaltových obalovaných směsí, Úřad ve své předchozí rozhodovací praxi naznačil možné členění asfaltových obalovaných směsí z hlediska použití na čtyři základní typy, a to na směs obalovanou za horka, litý asfalt, směs obalovanou za tepla a směs obalovanou za studena. Dále Úřad konstatoval, že geografický relevantní trh je možné, s ohledem na vlastnosti materiálu a z nich vyplývající omezenou dobu zpracovatelnosti a nutnost dodržení maximální přípustné doby přepravy z místa výroby do místa spotřeby, vymezit dojezdovou vzdáleností 40 – 50 km od jednotlivých obaloven.<sup>3</sup>
15. Ani v této oblasti však posuzované spojení soutěžitelů nevzbuzuje vážné obavy z podstatného narušení hospodářské soutěže, a proto Úřad i v tomto případě nevymezil věcný ani geografický relevantní trh s konečnou platností a zabýval se dále oblastí výroby a prodeje asfaltových obalovaných směsí v dojezdové vzdálenosti cca 50 km od jednotlivých obaloven nabývané společnosti ALPINE Bau.
16. V oblastech pozemního a inženýrského stavitelství dosáhli spojující se soutěžitelé na území České republiky v roce 2017 společného tržního podílu nepřevyšujícího [0-5] %.
17. V oblasti výroby a prodeje asfaltových obalovaných směsí se Úřad zabýval dvěma geografickými lokalitami, ve kterých jsou situovány provozovny společnosti PORR

<sup>2</sup> Viz např. rozhodnutí vydané ve správním řízení sp. zn. ÚOHS-S013/2008/KS STRABAG/JHP.

<sup>3</sup> Viz např. rozhodnutí vydané ve správním řízení sp. zn. ÚOHS-S192/2010/KS EUROVIA/Tarmac CZ.

v dojezdové vzdálenosti do cca 50 km od provozoven nabývané společnosti ALPINE Bau. Jednou z nich je lokalita ve Zlínském kraji, v níž se nachází výrobní asfaltových obalovaných směsí Zádveřice společnosti SILASFALT, která je kontrolována mj. i společností ALPINE Bau, a také výrobní asfaltových obalovaných směsí Hulín společnosti Společné obalovny s.r.o., která je kontrolována mj. i společností PORR. Společný tržní podíl spojujících se soutěžitelů v této lokalitě v roce 2017 činil cca [15-25] %, přičemž Skupina PORR dosáhla tržního podílu ve výši cca [5-15] % a společnost ALPINE Bau přibližně [5-15]% podílu.

18. Ve druhé lokalitě, kde se činnost spojujících se stran v oblasti výroby a prodeje obalovaných asfaltových směsí překrývá a která se nachází v Jihomoravském kraji, je umístěna výrobní asfaltových obalovaných směsí Česká u Brna společnosti SILASFALT a výrobní asfaltových obalovaných směsí Boskovice společnosti Obalovna Boskovice, s.r.o., která je kontrolována mj. i společností PORR. Společný tržní podíl spojujících se soutěžitelů v této lokalitě v roce 2017 činil necelých [5-15] %, když Skupina PORR dosáhla tržního podílu ve výši přibližně [5-15] % a společnost ALPINE Bau cca [0-5]% tržního podílu.
19. Společnost SILASFALT provozuje kromě výše zmíněných dvou obaloven ještě další, a to v Kunčicích, Šenově u Nového Jičína a Smolíně u Pohořelic. Tyto provozovny však nemají v cca 50 kilometrové dojezdové vzdálenosti umístěnou žádnou výrobní asfaltových obalovaných směsí provozovanou Skupinou PORR.
20. Posuzované spojení soutěžitelů tak s ohledem na nízké tržní podíly spojením vzniklého soutěžitele nevzbuzuje vážné obavy z podstatného narušení hospodářské soutěže na území České republiky v oblastech pozemního či inženýrského stavitelství ani v oblasti výroby a prodeje asfaltových obalovaných směsí.

#### IV. Závěr

21. Po zhodnocení všech skutečností dospěl Úřad k závěru, že předmětné spojení soutěžitelů nebude mít za následek podstatné narušení hospodářské soutěže, a proto rozhodl o povolení posuzovaného spojení soutěžitelů v souladu s § 16 odst. 2 zákona tak, jak je uvedeno ve výroku, a ve stanovené lhůtě toto rozhodnutí vydává.

### POUČENÍ

Proti tomuto rozhodnutí může účastník řízení v souladu s § 152 odst. 1 a 5, ve spojení s § 83 odst. 1 a § 85 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, podat do 15 dnů od jeho oznámení rozklad, o kterém rozhoduje předseda Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže. Rozklad se podává u Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže. Včas podaný a přípustný rozklad má odkladný účinek.

JUDr. Hynek Brom  
I. místopředseda Úřadu

**Obdrží**

JUDr. Ing. Ondřej Havránek, advokát  
Florentinum, Na Florenci 2116/15  
110 00 Praha 1  
IDDS: fbkhjke

**Vypraveno dne**

viz otisk razítka na poštovní obálce nebo časový údaj na obálce datové zprávy

Právní moc: 30. 10. 2018.