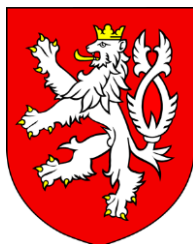




UOHSX00BLY0C

## ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE



# ROZHODNUTÍ

Č. j.: ÚOHS-S0332/2018/KS-27290/2018/840/LBř

Brno 18. 9. 2018

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže ve správním řízení sp. zn. ÚOHS-S0332/2018/KS, zahájeném dne 20. 8. 2018 podle § 44 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, a § 15 zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů, v souladu s § 21 téhož zákona, na základě návrhu účastníka řízení, společnosti Gi International S.r.L., se sídlem Italská republika, Milán, Piazza IV Novembre 5, zastoupeného JUDr. Alexandrem Césarem, advokátem, se sídlem Praha 1, Klimentská 1216/46, na povolení spojení soutěžitelů ve smyslu § 12 a násl. téhož zákona, vydává toto

### ROZHODNUTÍ:

Spojení soutěžitelů Gi International S.r.L., se sídlem Italská republika, Milán, Piazza IV Novembre 5, a Grafton Recruitment Europe Holdings Limited, se sídlem Ostrov Man, Ramsey, P.O. Box 665, Bridge Chambers, West Quay, ke kterému má dojít podle § 12 odst. 2 zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů, na základě Smlouvy o koupi akcií, uzavřené dne 1. 8. 2018 mezi společnostmi Gi International S.r.L., jako kupujícím, a společností GRI HOLDINGS LIMITED, se sídlem Ostrov Man, Ramsay, West Quay, Bridge Chambers, PO Box 665, jako prodávajícím, v jejímž důsledku má společnost Gi International S.r.L. nabýt akcie představující 100% podíl na základním kapitálu a hlasovacích právech ve společnosti Grafton Recruitment Europe Holdings Limited, a získat tak možnost tuto společnost výlučně kontrolovat, se podle § 16 odst. 2 téhož zákona

**POVOLUJE.**

## ODŮVODNĚNÍ

1. Skutečnost, že se Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) spojením zabývá, byla v souladu s § 16 odst. 1 zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů (dále též „zákon“), zveřejněna v Obchodním věstníku č. OV01799663 ze dne 23. 8. 2018. Tato skutečnost byla dne 21. 8. 2018 zveřejněna také na internetových stránkách Úřadu. Ve stanovené lhůtě 5 dnů pro podání případných připomínek a ani později Úřad žádnou námitku k uvedené transakci neobdržel.
2. Při posuzování navrhované transakce vycházel Úřad zejména z návrhu na povolení spojení, dotazníku k povolení spojení, listiny zakládající posuzované spojení, výpisů z obchodního rejstříku nebo obdobných zahraničních registrů, výročních zpráv spojujících se soutěžitelů, jakož i dalších všeobecně známých skutečností týkajících se spojujících se stran a spojením dotčených oblastí.

### I. Notifikační podmínky

3. K navrhovanému spojení soutěžitelů má dojít na základě Smlouvy o koupi akcií, která byla uzavřena dne 1. 8. 2018 mezi společnostmi Gi International S.r.L., se sídlem Italská republika, Milán, Piazza IV Novembre 5 (dále jen „Gi International“ nebo „Navrhovatel“), jako kupujícím, a společností GRI HOLDINGS LIMITED, se sídlem Ostrov Man, Ramsay, West Quay, Bridge Chambers, PO Box 665 (dále jen „GRI HOLDINGS“), jako prodávajícím, v jejímž důsledku má společnost Gi International nabýt akcie představující 100% podíl na základním kapitálu a hlasovacích právech ve společnosti Grafton Recruitment Europe Holdings Limited, se sídlem Ostrov Man, Ramsey, P.O. Box 665, Bridge Chambers, West Quay (dále jen „Grafton Recruitment Holdings“), a získat tak možnost tuto společnost výlučně kontrolovat. Současně s tím má společnost Gi International získat možnost výlučně kontrolovat i společnosti, v nichž Grafton Recruitment Holdings, jako holdingová společnost, drží 100% majetkové podíly.<sup>1</sup> Ve vztahu k území České republiky tak společnost Gi International získá možnost nepřímou výlučně kontrolovat společnost Grafton Recruitment s.r.o., se sídlem Praha 1, Nové Město, Na poříčí 1079/3a, IČO 62583344 (dále jen „Grafton Recruitment CZ“).<sup>2</sup>
4. Posuzovaná transakce tak představuje spojení soutěžitelů ve smyslu § 12 odst. 2 zákona, neboť podle tohoto ustanovení se za spojení soutěžitelů považuje rovněž situace, kdy jeden nebo více podnikatelů anebo jedna nebo více osob, které nejsou podnikateli, ale kontrolují alespoň jednoho soutěžitele, získá možnost přímo či nepřímou kontrolovat jiného soutěžitele nebo jeho část, zejména nabytím účastnických cenných papírů, obchodních nebo členských podílů anebo smlouvou nebo jinými způsoby, které jim umožňují takového soutěžitele nebo jeho část kontrolovat.
5. Dále se Úřad zabýval otázkou, zda předmětné spojení splňuje také druhé notifikační kritérium, stanovené v § 13 zákona. Vzhledem k tomu, že celkový čistý obrat všech spojujících se soutěžitelů dosažený za poslední účetní období na trhu České republiky je vyšší než 1,5 miliardy Kč a alespoň dva ze spojujících se soutěžitelů dosáhli každý za poslední účetní období na trhu České republiky čistého obratu vyššího než 250 milionů Kč,

<sup>1</sup> Jedná se o dceřiné společnosti Grafton Recruitment Holdings sídlící a působící na území České republiky, Slovenska, Polska a Maďarska.

<sup>2</sup> Společnost Grafton Recruitment CZ nemá žádné dceřiné společnosti, ať již v České republice či na jiném území.

je notifikační podmínka stanovená v § 13 písm. a) zákona splněna, a spojení soutěžitelů tak podléhá povolení Úřadu.

## II. Charakteristika spojujících se soutěžitelů

6. Společnost **Gi International** je kontrolována společností SCL Holding S.p.A., v níž většinový (80%) podíl vlastní pan Stefano Luciano Oreste Colli Lanzi. Společnost Gi International výlučně kontroluje na území České republiky společnost Gi Group Czech Republic, s.r.o., se sídlem Praha 8, Karlín, Pobřežní 620/3, IČO 24791547 (dále jen „Gi CZ“).<sup>3</sup> Společnost Gi CZ na území České republiky poskytuje náborové služby na dočasné a trvalé pracovní pozice.
7. Nabývaná společnost **Grafton Recruitment Holdings** je holdingovou společností, která na území České republiky výlučně kontroluje a bude i po spojení výlučně kontrolovat společnost Grafton Recruitment CZ, která rovněž poskytuje náborové služby na dočasné a trvalé pracovní pozice.

## III. Dopady spojení

8. Za účelem zjištění, zda navrhované spojení soutěžitelů nebude mít za následek podstatné narušení hospodářské soutěže, zejména proto, že by jím vzniklo nebo bylo posíleno dominantní postavení spojujících se soutěžitelů nebo některého z nich, Úřad vymezuje relevantní trh, kterým je v souladu s § 2 odst. 2 zákona trh zboží, které je z hlediska jeho charakteristiky, ceny a zamýšleného použití shodné, porovnatelné nebo vzájemně zastupitelné, a to na území, na němž jsou soutěžní podmínky dostatečně homogenní a zřetelně odlišitelné od sousedících území.
9. Při vymezování relevantních trhů v jednotlivých případech spojení soutěžitelů, k nimž dochází podle § 12 odst. 2 zákona, se Úřad zaměřuje na činnosti, které na území České republiky provozuje nabývaný soutěžitel, a z nich pak zejména na ty, které se zároveň horizontálně překrývají s činnostmi navrhovatelů či na ně vertikálně navazují nebo jim předcházejí.
10. Z výše podaného popisu aktivit spojujících se soutěžitelů vyplývá, že oba spojující se soutěžitelé, tj. Navrhovatel, společnost Gi International prostřednictvím společnosti Gi CZ, i nabývaná Grafton Recruitment Holdings prostřednictvím společnosti Grafton Recruitment CZ poskytují na území České republiky náborové služby na dočasné a trvalé pracovní pozice. Posuzované spojení soutěžitelů tak má horizontální povahu.
11. Rozhodovací praxe Úřadu<sup>4</sup> a Evropské komise<sup>5</sup> v oblasti služeb vztahujících se k vyhledávání zaměstnanců a poskytování zaměstnání vymezuje z pohledu věcného trh náborových služeb na dočasné pracovní pozice, kdy jsou vyhledávání uchazeči o zaměstnání a tito následně umístováni na pracovní pozice v subjektu, který využívá služeb personální agentury k nalezení zaměstnanců, pro práci na přechodnou dobu (jedná se o tzv. agenturní zaměstnávání, v rámci kterého agentura práce rozděluje a přiděluje své vlastní zaměstnance pro práci u svého klienta), a trh náborových služeb na trvalé pracovní pozice, kdy jsou vyhledávání uchazeči o zaměstnání (a následně umístováni na pracovní pozice) pro dlouhodobou práci, jako dva samostatné relevantní trhy. Tyto trhy jsou přitom odlišné např. od přímého zaměstnávání.

<sup>3</sup> Společnost Gi International je jediným společníkem společnosti Gi CZ.

<sup>4</sup> Viz rozhodnutí Úřadu sp. zn. S 37/02 ve věci spojení soutěžitelů *Adecco/jobpilot*.

<sup>5</sup> Viz např. rozhodnutí Komise M.5009 *Randstad/Vedior*, M.5699 *Adecco/Spring*, M.5699 *Adecco/MPS Group*, M.6908 *Randstad/USG Assets* nebo M.7949 *NORWEGIAN/SHIPHOLD/OSM AVIATION*.

12. Mezi důvody, pro které jsou náborové služby na dočasné pracovní pozice odlišovány od náborových služeb na trvalé pracovní pozice, jsou uváděny např. (i) odlišnosti v požadavcích, které plynou z právní úpravy týkající se obsazování dočasných pracovních pozic a trvalých pracovních pozic, (ii) druh služeb, které poskytovatelé (tj. personální agentury) náborových služeb na dočasné pracovní pozice poskytují subjektům hledajícím na tyto pozice zaměstnance (služby školení, vzdělávání a výcviku), či (iii) skutečnost, že poskytovatelé (tj. personální agentury) náborových služeb na dočasné pracovní pozice si utváří se zájemci o dočasné pracovní pozice dlouhodobý vztah.
13. Z pohledu geografického pohledu jsou v rozhodovací praxi Úřadu i Evropské komise relevantní trhy náborových služeb na dočasné a trvalé pracovní pozice vymezovány jako národní, a to vzhledem k faktorům, mezi které jsou řazeny jazykové rozdíly mezi jednotlivými státy, osobní preference při umísťování či přemísťování zaměstnanců, nebo odlišnosti v právních úpravách mezi jednotlivými státy. V případě předmětného spojení soutěžitelů je tak geografický relevantní trh pro náborové služby na dočasné pracovní pozice i pro náborové služby na trvalé pracovní pozice tvořen územím České republiky.
14. Protože však posuzované spojení soutěžitelů nevzbuzuje obavy z podstatného narušení hospodářské soutěže v oblastech náborových služeb na dočasné pracovní pozice a náborových služeb na trvalé pracovní pozice, ponechal Úřad otázku konečného vymezení relevantního trhu z pohledu věcného i geografického pro účely tohoto rozhodnutí otevřenou.
15. V oblasti náborových služeb na trvalé pracovní pozice na území České republiky v roce 2017 nepřesáhl tržní podíl Navrhovatele, působícího v této oblasti prostřednictvím společnosti Gi CZ, [0-5] %, zatímco tržní podíl nabývaného soutěžitele (prostřednictvím společnosti Grafton Recruitment CZ) se pohyboval [15-25] %. Po uskutečnění posuzovaného spojení nebude společný tržní podíl spojujících se soutěžitelů přesahovat [15-25] %.
16. V oblasti náborových služeb na trvalé pracovní pozice na území České republiky budou spojující se soutěžitelé čelit i po uskutečnění spojení konkurenci ze strany dalších poskytovatelů těchto služeb, mezi které patří především společnosti ManpowerGroup spol. s r.o., Advantage Consulting s.r.o., Adecco spol. s r.o. nebo Reed Personnel Services Czech Republic, s.r.o., všechny s individuálním tržním podílem ve výši 5 – 15 %.
17. V oblasti náborových služeb na dočasné pracovní pozice na území České republiky dosáhl v roce 2017 Navrhovatel (prostřednictvím společnosti Gi CZ) tržního podílu ve výši [0-5] %, zatímco tržní podíl nabývaného soutěžitele, který působí v této oblasti prostřednictvím společnosti Grafton Recruitment CZ, činil [5-15] %. Po uskutečnění posuzovaného spojení nepřesáhne společný tržní podíl spojujících se soutěžitelů [5-15] %.
18. Nejvýznamnějšími konkurenty spojujících se soutěžitelů v oblasti náborových služeb na dočasné pracovní pozice na území České republiky jsou společnosti ManpowerGroup spol. s r.o., jejíž tržní podíl v roce 2017 činil přibližně [15-25] %, Randstad s.r.o., Adecco spol. s r.o. nebo Trenkwalder a.s., všechny s tržním podílem ve výši 5 – 15 %.
19. Z výše učiněných zjištění vyplývá, že společný tržní podíl spojujících se soutěžitelů v oblasti náborových služeb na trvalé i dočasné pracovní pozice na území České republiky bude činit méně než 25 %, přičemž při nepřekročení této hranice se má za to, že spojení nemá za

následek podstatné narušení hospodářské soutěže, neprokáže-li se při posuzování spojení opak.<sup>6</sup>

20. Pro obě zkoumané oblasti platí, že s ohledem na nízký tržní podíl Navrhovatele dojde v důsledku spojení pouze k nepatrnému zvýšení koncentrace trhu a malému nárůstu tržního podílu spojením vzniklého soutěžitele. Stejně tak platí, že spojením vzniklý soutěžitel bude v obou zkoumaných oblastech čelit i po spojení konkurenčnímu tlaku ze strany dostatečného počtu dalších poskytovatelů služeb náborových služeb na trvalé i dočasné pracovní pozice.
21. Po zhodnocení všech skutečností dospěl Úřad k závěru, že předmětné spojení soutěžitelů nebude mít za následek podstatné narušení hospodářské soutěže, a proto rozhodl o povolení posuzovaného spojení soutěžitelů v souladu s § 16 odst. 2 zákona tak, jak je uvedeno ve výroku, a ve stanovené lhůtě toto rozhodnutí vydává.

## POUČENÍ

Proti tomuto rozhodnutí může účastník řízení v souladu s § 152 odst. 1 a 5, ve spojení s § 83 odst. 1 a § 85 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, podat do 15 dnů od jeho oznámení rozklad, o kterém rozhoduje předseda Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže. Rozklad se podává u Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže. Včas podaný a přípustný rozklad má odkladný účinek.

JUDr. Hynek Brom  
I. místopředseda Úřadu

### Obdrží:

JUDr. Alexandr César, advokát  
Baker & McKenzie s.r.o., advokátní kancelář  
Klimentská 1216/46  
110 02 Praha 1  
ID DS: nqkhvrr

Právní moc: 18. 9. 2018

### Vypraveno dne

viz otisk razítka na poštovní obálce nebo časový údaj na obálce datové zprávy

---

<sup>6</sup> Viz § 17 odst. 3 zákona.